
第一章

绿色国际港

翻开历史的卷帙，不由人不肃然起敬。从石器时代的原始社会，到现代化的“绿色国际港”，英雄的顺义人民创造了难以计数的物质和非物质文明。历史文明的积淀，为顺义今天的发展开拓出广阔的空间。但有一件是前无古人的，那就是将要与史长存的人口和计划生育事业。

第一节 沧海桑田贯古今

顺义区是北京市的郊区县之一，位于北京市东北郊，区中心距北京市区 30 千米。地理位置北纬 $40^{\circ}00'$ ~ $40^{\circ}18'$ ，东经 $116^{\circ}28'$ ~ $116^{\circ}58'$ 。北邻怀柔、密云；东界平谷；南与河北省三河市、北京市通州区接壤；西南、正西与朝阳、昌平二区隔温榆河相望。境域东西长 45 千米，南北宽 30 千米，总面积 1 021 平方

千米。地处燕山南麓、华北平原北端，属潮白河冲积扇下段。除东北、东南和西北部有零星低山、丘陵外，其余皆为第四季沉积期形成的平原区，平原面积占 95.3%。北部山地最高点海拔 637 米，平原海拔 25~45 米，平均海拔 35 米。6 000 万年前，燕山运动造成隆起，凹陷断裂，经风化、侵蚀、冲刷、沉积，到中生代末期，基本形成现在的地貌轮廓。地势东北高、西南低，除基岩岩层地质构造影响外，主要是河流洪水携带沉积物质造成的，表层堆积物主要是砂、亚砂土、亚黏土，土地肥沃。已探明有煤、泥炭、水泥灰炭、大理石、砂石料及黏土等矿藏。潮白河纵贯境内，东有金鸡河、箭杆河、蔡家河，西有温榆河、小中河、方氏渠等，大小河流分流其间，均呈南北走向。境内李遂镇、天竺镇等地有地热田，地热水已经得到开发利用。境内年均降水量 625 毫米，75% 的降水集中在夏季，地下水资源年平均可开采量约为 4 亿立方米，水源丰富。全境属温带大陆型半湿润季风气候，年平均气温 11.5℃；年日照时数 2 750 小时，年均相对湿度 50%，无霜期 195 天左右，冬冷夏热，春暖秋凉，四季分明。

顺义历史悠久，新石器时代便有人类繁衍生息，从事着改造自然环境、创造人类文明的活动。西汉时期（前 206~8 年），在今境内置狐奴县和安乐县，两县隔潮白河相望，至南北朝时期（420~589 年）经历了 600 余年。唐代贞观年间（629~649 年）设置归顺州（唐代末期改为顺州），直至元代末期（1333~1368 年）历时 700 余年。明代洪武元年（1368 年）设置顺义县，至今又是 600 余年。从境内有建置始，随着朝代的更迭，顺义走过了两千多年的历程。其境内人口，也随之形成了与朝代更替同步运动的周期性规律。进入现代社会后，顺义人民进行了不屈不挠

的反抗民族侵略和封建压迫的斗争。在抗日战争和解放战争时期，焦庄户村民兵利用地道抗击日本侵略者和国民党反动派，创造了人民战争的奇迹。新中国成立后，顺义又经历了不同的发展阶段；进入 21 世纪，开始了打造“绿色国际港”的全新时期。

“顺义”得名由来久远。据史籍记载，夏商周时代，顺义随同北京地区隶属冀、幽、燕。战国时期，燕昭王二十九年（前 283 年）置渔阳郡，顺义今境属渔阳郡管辖。

西汉高帝十二年（前 195 年），高帝之子刘建被封为燕王，在顺义今境东部置狐奴县（县址在今顺义北小营镇北府村南的狐奴山下），西部置安乐县（县址在今顺义后沙峪镇古城村北），均属渔阳郡管辖。

隋开皇三年（583 年），渔阳郡并入幽州总管府；大业三年（607 年），废幽州设涿郡，顺义今境改属涿郡。

唐开元四年（716 年）更名为归顺州；唐朝末期改归顺州为顺州，领怀柔县。

明洪武元年（1368 年），改元大都为北平府；改顺州为顺义县，属北平府管辖；顺义县制由此而始。

民国三年（1914 年），设京兆特别区，辖 20 个县，顺义在内。民国十七年（1928 年），顺义县划归河北省。

抗日战争和解放战争时期，顺义地区曾在中国共产党的领导下与周边地区先后组成多个联合县。1948 年 12 月 8 日，顺义获得解放；1949 年 4 月，成立顺义县人民政府，属冀东十四专署所辖；同年 8 月，归河北省通州专署所辖；1958 年 4 月划归北京市，为顺义区；1960 年 1 月改为北京市顺义县；1998 年 3 月撤县设区，为北京市顺义区。顺义区现辖 19 个镇（地区办事处）、3 个街道办事处、425 个行政村。

斗转星移，几度沧桑，顺义区终于踏上了现代化的康庄大道，展现出新的活力和雄姿，谱写着光辉灿烂的历史新篇章。

第二节 “人民第一堡垒”

顺义人杰地灵，具有光荣的革命传统。为抵御外国侵略、争取民族解放、推翻封建制度、建设新家园，进行了艰苦卓绝的斗争，涌现出了许多可歌可泣的事迹。焦庄户地道战就是其中之一。

焦庄户位于顺义城区东北部，距区中心 30 千米。该村前临金鸡河，背靠坨山，毗邻密云、平谷两地边界。就是这样一个小村庄，在抗日战争和解放战争中，运用地道打击日本侵略者和国民党反动派，创造了人民战争史上的奇迹，被誉为“人民第一堡垒”。

1938 年，随着冀东抗日根据地的创立与发展，焦庄户先后成为中国共产党领导的蓟平密、平兴密和平三冀联合县的第四区。1939 年，为适应战争需要先后成立了青救会、妇救会、农会等组织。贫农马福是村内第一名中国共产党党员，任村长。他与村干部一起，发动群众给八路军做军鞋、筹粮备款，掩护革命干部，照顾伤病员。1943 年，为了抗击日军的扫荡，焦庄户村民开始挖掘地道。初时，仅为蹲一两个人的土洞，入出一口，仅供藏身，不能作战。1944 年秋改造地道，逐渐发展成为户户相连、村村相通，既能藏身又能战斗的地道网。到 1946 年，地道已发展为全长 23 华里的地下防线。地道内安装了防水、防烟、防毒气的翻板；设有瞭望孔、射击孔、指挥所、会议室、厕所、

储水室等。此外，还建了7座暗堡和一座高18米的民兵指挥部瞭望楼。焦庄户的民兵和群众就是凭借这些地下防线，同日军、伪军、国民党军、地主武装作战150多次，打死打伤敌人130多人，俘敌60人，缴获长短枪107支、子弹3500多发、电台1部，炸毁敌人汽车1辆；掩护八路军伤病员及地方干部150多人，为人民军队储藏了大量公粮、军粮和其他军用物资。1947年11月，顺义县人民政府授予焦庄户“人民第一堡垒”的光荣称号。

新中国成立后，焦庄户民兵保持和发扬战争年代的光荣传统，连续多年被评为北京市民兵工作先进单位。20世纪50年代，马福被选为县人民委员、民兵连代表，3次应邀参加国家重大庆典。老民兵马文藻、肖永顺出席了第一届全国民兵代表大会，受到毛泽东、刘少奇等老一辈无产阶级革命家的亲切接见。焦庄户地道战遗址曾受到周恩来的关注，得到过党、国家和军队领导人的关怀。1964年，“焦庄户民兵革命斗争史陈列室”建立；1979年，被定为北京市级文物保护单位。1987年，“焦庄户地道战遗址纪念馆”建成，张爱萍将军为纪念馆题写了馆名；同时修复地道650米，供游人参观。2005年重建“焦庄户地道战遗址纪念馆”。为了更好地展示当年战争的历史场景，除原地道战遗址外，又恢复了30米原始地道，修复抗战民居23处。原始地道的高度为1.49米，最低处仅60厘米，当年民兵抗击敌人的艰苦生活可见一斑。

焦庄户地道战遗址是一份宝贵的“人民战争”历史教材，1994年北京市政府命名为“北京青少年教育基地”；1996年国家六部委设定其为百家“全国中小学爱国主义教育基地”之一；2001年被中宣部定为“全国爱国主义教育示范基地”；2004年9

月被国家发改委定为“全国红色旅游景区”。焦庄户地道战遗址自建馆以来，先后接待国内外观众300万人次，其中来自160多个国家和地区的外宾达3万余名。焦庄户地道战遗址不仅是对青少年和游人进行爱国主义、国防教育的重要基地，而且是了解中国人民不甘屈辱、英勇抗击日本侵略者和国民党反动派斗争史的课堂，也是一处独具风格的红色旅游胜地。

第三节 人口的盛衰消长

从西汉至今的两千多年间，顺义人口听任于历史命运的摆布。新中国成立以后，又经历了高增长期、过渡期和持续低增长期三个阶段。而现今，人口急剧增长的势头得到遏制，人口素质不断提高，实现人口现代化的春天已经到来。

一、历史上的顺义人口

西汉在今顺义境设立狐奴、安乐两县后，开始有了人口的专项统计。据记载，狐奴、安乐两县约有4万人。明朝以前，在相当长的一段历史时期内，顺义地处边陲，战事非常频繁，人口增减形成“拉锯式”变动。通常是：当北方少数民族攻入关内，返回时都要掳走大批财物和人丁，使境内人口急剧减少；然而，一旦他们归顺内迁，境内人口便又急剧增多。元末明初，由于连年战乱，顺义境内流失人口甚多。明洪武十四年（1381年），顺义县人口为1.3万。从洪武十四年至永乐十五年（1417年）的四十年间，明朝统治者实行人口大迁徙，先后从北方沙漠、山

西、浙江、湖广等地大批移民于北平（今北京）地区。顺义县是移民接受地之一，安置了大量移民，虽无确切的数据记载，但人口数量急剧增加是无疑的。明朝永乐年间局势趋于稳定，人口变化也随之趋于稳定。这个时期，是顺义县人口由频繁变动趋于基本稳定的转折点，从而奠定了顺义县人口发展的基础。以后虽经时代变迁，但顺义县人口并没有剧烈的起伏变化，人口总数一直在稳定增长，而且增长速度不断加快。清光绪九年（1883年）为8.4万人，1931年为16.55万人，1939年为22.4万人。

二、转变中的顺义人口

新中国成立后，顺义人民翻身解放，生活条件明显改善，为人口发展开创了前所未有的良好环境。人口出生率仍保持着以往的高水平，且略有升高；人口死亡率却迅速下降，致使人口进入高增长期。从1949年至1970年的21年，共出生21.44万人，年均出生1.02万人，总人口增至44.85万。20世纪70年代，遵照国家“晚、稀、少”的要求，全面实行计划生育，控制人口过快增长。经过艰苦细致的工作，人口出生率明显下降。期间虽然曾出现过小的反复，但出生率总的趋势是持续下降，人口再生产处于由高出生、低死亡、高增长向低出生、低死亡、低增长转变的过渡时期。从1971年至1990年的19年，顺义共出生17.95万人，年均出生0.90万人，总人口达到53.37万。从1991年至2005年的14年，仅仅出生6.39万人，年均出生0.43万人，户籍人口达到55.9万；人口进入稳定的低增长期，年均人口自然增长率保持在1‰左右，为提高人口素质、实现人的全面发展创造了有利条件。

改革开放以来,涌入顺义县的流动人口从1978年的1.25万人增至2005年的15.6万人,占常住人口的21.94%,二十多年间增长了11.48倍,成为影响区域人口增长的重要因素。流动人口服务已纳入全区人口服务管理体系之中,并不断探索,不断完善。

提高人口素质是人口计生工作的重要任务之一。新中国成立前,顺义县人口健康水平很差,文化程度很低。据民国《顺义县志》记载,1931年顺义县仅有女子大学毕业生1人,女子中学毕业生11人;男子大专毕业生51人。

新中国成立后,随着扫除文盲、普及教育、新法接生、妇幼保健、爱国卫生运动和优生优育的开展,人口的受教育年限和健康水平不断提高。1964年,顺义县接受大学教育的918人,占总人口的0.23%;接受高中教育的4459人,占总人口的1.13%;接受初中教育的3.52万人,占总人口的8.88%;接受高小教育的4.11万人,占总人口的10.37%;接受初小教育的8.07万人,占总人口的20.36%。共有16.24万人受过各类教育,占总人口的40.97%。2000年,顺义区总人口为(包括流动人口)63.65万人。其中接受大学(指大专以上)教育的2.59万人,占总人口的4.26%;接受高中(含中专、职高等)教育的9.28万人,占总人口的15.24%;接受初中教育的29.75万人,占总人口的48.82%;接受小学教育的14.95万人,占总人口的24.54%。共有56.57万人受过各类教育,占总人口的88.88%。全区婴儿死亡率下降到8‰以下,先天性出生缺陷率控制在6‰以下。人口的健康素质显著改善,期望寿命达到78.51岁,进入长寿人群行列。

第四节 走向绿色国际港

顺义区的经济社会发展同人口发展一样，也经历了不同的发展阶段。

第一阶段是以粮食生产为主的传统农业时期。顺义土壤肥沃、水源充足，十分有利于粮食生产。经过不懈的奋斗，20世纪90年代中期，粮食生产基本实现了农田灌溉化、作业机械化、种植良种化。粮食亩产由20世纪50年代初的100公斤左右，增长到目前的700公斤左右，连续9年一季完成国家粮食征购任务，使顺义闻名北京市，被誉为“京郊粮仓”，为尔后的发展奠定了坚实的基础。

第二阶段是以县办工业、乡镇企业为主的工业发展时期。新中国成立前，顺义是工业空白地区。新中国成立后，顺义工业开始起步，但在“以粮为纲”的年代，工业发展迟缓，举步维艰。改革开放以来，顺义工业得到了飞速发展。20世纪80年代末，打造出“燕京啤酒”、“北京醇”、“鹏程食品”、“顺美服装”等知名品牌。20世纪90年代初期，先后荣获全国“综合实力百强县”、“全国基本实现小康县”等光荣称号，迈出了奔向小康的雄壮步伐，顺义为此而享誉全国。

第三阶段是打造“绿色国际港”的新时期。“绿色国际港”是顺义在新世纪的新形象。“绿色”是生命和青春之色，象征着和谐、健康和幸福；象征着畅通无阻，高效快捷；象征着良好的生态环境和可持续发展。“国际港”指的是首都国际航空港。首都国际机场坐落在顺义的天竺地区，是我国的第一空中国门，是

人才、资金、技术、信息的集散地，是通向世界的国际枢纽，象征着发达、繁荣和对外开放。顺义人凭借这得天独厚的“近水楼台”，“乘风”走向世界，为顺义的现代化建设与发展构建了无与伦比的地域和空间优势。顺义区委、区政府不失时机地“借风驶船”，带领全区人民，经过几年的奋斗，凝聚成了“同心向上、科学创新、脚踏实地、追求卓越”的顺义精神，为打造“绿色国际港”提供了强大的精神动力，推动了顺义的“跨越式”发展。目前，顺义人民正满怀信心地塑造新形象，向着“绿色国际港”的目标大步挺进。

一、地理位置优越，交通便捷通畅

顺义地理位置优越，一马平川，交通便捷通畅，四通八达。首都国际机场每天迎送着中外客商和游人，把顺义与世界紧密地联系在一起。境内公路体系完善，邮政事业发达。2005年年底，全区拥有公路面积1 418万平方米，人均道路面积为26平方米。全区公路总里程为1776千米，路网密度1.74千米/平方千米。区内有国道、市道9条、区级公路40条、乡镇级公路和专用公路963公里，实现了村村通油路；形成了以五横、十纵、三放射、三高速为骨架的主体公路网。大秦、京承两条铁路穿越顺义全境。全区投递道段达到60条，邮路总长2 133公里，通邮楼房1 385栋，汽车投递覆盖率为70%，城乡通邮综合率达到100%。全区交换机总容量达到29万门，已装电话用户22万户，电话普及率为41部/百人，宽带网络用户达到2.38万户。2008年前，顺义境内将陆续启动京承高速、京平高速、机场第二高速、机场北线高速、轻轨顺义段、轻轨机场专线等10余项重点

基础设施建设工程，区域交通环境将进一步优化。得天独厚的区位优势 and 方便快捷的交通环境，使顺义正在成为集人流、物流、资金流、技术流、信息流于一体的重要地区。

二、生态环境良好，发展空间广阔

顺义区到 2020 年，城市建设用地将达到 108 平方千米。目前，仅开发了 50 平方千米，尚有 60 平方千米待开发。境内现有林木覆盖率达到 34%，城镇人均公共绿地面积为 23 平方米。地下水资源丰富，水质优良，每年为北京市区提供生活用水 2 亿立方米，北京使馆区的生活用水主要来自顺义。潮白河、温榆河流经境内，滋润着 1 021 平方千米的土地。良好的生态环境使这里成为“最适宜人居住的地方”。潮白河、温榆河两岸是北京最富欧美风情的外来友人聚集地，是北京居住外籍人口最多的涉外区之一。在这里，绿树掩映，空气清新，名都园、欧陆园、丽京园等 20 余个高档社区坐落沿河两岸。一流的环境，孕育了北京东北部重要的旅游产业带。北京国际高尔夫俱乐部、马城乡村赛马场、北京绿色度假村、乔波滑雪世界等一批旅游度假、休闲娱乐场所，如颗颗明珠镶嵌在顺义大地上，为人们的生活增添了无尽的乐趣与风采。进入新世纪，顺义区荣获了“首都文明区”、“全国创建文明村镇工作先进区”和“全国卫生区”等称号。

三、产业基础牢固，经济发展充满活力

“天时、地利、人和”三者齐备的顺义区，经济建设出现了“跨越式”发展，国内生产总值以年均 20% 以上的速度增长。

2005 年,完成 GDP 265 亿元,人均达到 4 500 美元。“临空经济区”作为北京市委、市政府主导的第六大高端功能区,已引起社会的广泛关注。顺义充分利用航空港优势,按照“做强东西,拓展南北,打造环状临空经济圈”的发展思路,着力构建“空港国际化、全区空港化、发展融合化”的运行机制,加快“五大产业集群”建设,即空港高新技术产业群落、现代制造业产业集群、都市型饮料食品产业集群、现代服务业产业集群、都市型现代农业产业集群。五大产业各具特色,优势互补,开始呈现集群化的产业发展态势。以空港工业区、北京天竺出口加工区为依托的空港高科技产业集群,具有显著的国际资本动力特征,已经成为推动全区经济增长的重要支柱;这里还形成了北京临空产业的核心区、高新技术产业制造区、世界跨国公司的聚集区。以林河工业区、北京汽车生产基地为依托的现代制造业群落迅速崛起,微电子产业基地、北一机床、京城重工、现代汽车等发展势头强劲。北京汽车生产基地已形成整车生产区、零部件区、物流区和综合配套区四大板块的产业空间格局。都市型饮料食品产业集群,以燕京、顺鑫、汇源、鲲鹏、牵手等一批知名企业为代表,背靠首都大市场,迅猛发展起来。以物流、仓储、临空产业为代表的现代服务业产业集群,依托空港、服务空港,为临空产业的发展添上了精彩的一笔。以三高农业示范基地为载体,以优质籽种产业为代表的现代农业产业集群初步形成。顺义区集聚了 42 家国际跨国公司,世界 500 强企业中的 23 家在顺义安营扎寨;拥有燕京啤酒、顺鑫农业、空港科技等 4 家上市公司;开拓出两个“中国名牌产品”、6 个“北京市名牌产品”、3 个“中国驰名商标”和 16 个“北京市著名商标”,现代化的经济强区正在形成之中。到 2010 年,顺义区地区生产总值将突破 600 亿元,

属地财税收入将突破 165 亿元，地方财政收入将达到 37 亿元，经济发展水平将显著提升。

四、基础设施完备，社会事业发达

顺义区的城市承载能力较强，能源、交通、通讯供应能力充足。境内变电站 17 座，电网容量 1 296 兆伏安，梯级供电网络有效地保证了全区发展的电力需求。天然气日供应能力达到 100 万立方米。通信光缆和有线电视覆盖全区。

顺义的基础教育位居全国前列，涌现出牛栏山一中、顺义一中、杨镇一中等名校。顺义区先后被评为全国“两基”工作先进区、幼儿工作先进区、全国特殊教育先进区、北京市教育先进区。目前，就读于北京大学、清华大学两所著名高等学府的顺义学子达 320 人。

今天的顺义人，享受着现代文明带来的现代生活。区内公共卫生事业发达，医疗网络完善；城市建设加速，城市品位提升；文明社区点缀城镇，正在打造美好和谐的社会环境。“十一五”期间，顺义区将形成比较完善的社会公共服务体系，初步建成安全、舒适、公平、宜居的和谐新区。城镇与新农村建设水平显著提升，现代化新城初具规模，“一港、两河、三区、四镇”的空间格局基本形成。

顺义始终把政务环境建设摆在突出位置，不断转变政府职能，创新政府管理体制，有效地促进了政府管理水平和行政效率的提高。一站式办公为企业轻松入驻创造了良好的环境，400 多名项目代办员为企业提供着全程跟踪服务。北京零点调查公司对顺义政务环境连续三年的评估结论是：顺义正在成为一个文明礼

仪之区、民主法制之区、社会进步之区。

五、奥运带来机遇，前景无限美好

2008年第二十九届奥运会将在首都北京举行，顺义区将建设奥林匹克水上公园，承办赛艇、皮划艇比赛项目，届时将产生30枚金牌。为加大顺义奥运场馆筹建力度，高质量地完成场馆建设任务，2002年10月，区委、区政府成立了奥运场馆管理委员会，制定了《顺义区奥运行动规划》，确定了筹备工作任务。与总体规划相配套的生态环境建设、奥运场馆建设、文化环境建设等专项规划也相继出台，并进入实施阶段。通过公开招标，代建单位是北京顺鸿金建水上公园综合开发有限责任公司，施工总承包单位是北京建工集团有限责任公司，监理单位是北京希达建设监理有限责任公司。奥林匹克水上公园项目占地面积162.59公顷，建筑面积约1.8万平方米，总投资约4.5亿元人民币。项目于2005年5月正式开工实施，预计2007年年底竣工。

顺义区承办奥运会赛艇、皮划艇比赛项目，将在全球范围内充分展示“北京顺义绿色国际港”的新形象，将进一步加快顺义区城市化建设步伐，提升人民生活水平，引领产业从旧城向顺义新城集聚，增强对就业人口的吸纳能力，疏解中心城人口，形成城市规模效应，促进环境的不断改善，加快顺义新城建设的步伐和“郊区城市化”的进程，实现顺义“构建服务业大区，发展临空经济、总部经济、物流经济”的美好前景。

北京市新的《城市总体规划》为绿色国际港规划了美好的未来。顺义被确定为北京东部发展带上的重要节点，是三个重点建设的新城之一，承担着引导发展现代制造、空港物流、会展、

体育、休闲、国际交往等重要城市功能。北京市重点新城——顺义新城（马坡组团）已经启动，先期开工建设 9.77 平方千米。不久的将来，一座以国际交往为核心，以时尚休闲、高品位配套为特色，各种城市功能得到全面提升和优化升级，城市、居民、自然和谐共生的顺义新城，将矗立在潮白河畔，成为一个环境优美、政通人和、高度开放、经济发达的国际化城市新区。

第二章

从崎岖走向坦途

走遍中国，几乎无人不知计划生育工作是“天下第一难”。“难”的原因有二：一是民众的思想观念里还留存着浓厚的封建残余意识，诸如“多子多福”、“不孝有三、无后为大”以及“重男轻女”之类；二是经济社会处于发展中状态，根本不具备足以使人们产生自我约束婚姻、生育行为能力的条件。受此二端制约，中国实行计划生育、控制人口过快增长，只能选择“诱导式”的运作机制。宏观调控目标与微观生育需求的尖锐对峙，决定了中国式的计划生育道路必然是艰难而崎岖的。幸运的是，改革开放推动了经济社会的持续高速发展，才逐渐将计划生育引向坦途。顺义区的计划生育就是循着这条路走下来的，经历了从崎岖到坦途的全过程。“不上高山，不显平地”。回首往事，感慨万千。只有经过长期的崎岖跋涉，方能领略“会当凌绝顶，一览众山小”的绝妙佳境。