

邵景均◎著

执政当以 民生为本

Zhizheng

Dangyi

Minsheng

Weiben

山东人民出版社

Shandong People's Publishing House

邵景均◎著

执政当以 民生为本

山东人民出版社

Shandong People's Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

执政当以民生为本/邵景均著. —济南: 山东人民出版社, 2007. 8

ISBN 978-7-209-04282-6

I. 执… II. 邵… III. 中国共产党—执政—研究
IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 119684 号

责任编辑:丁 莉 赵 力

封面设计:周云龙

执政当以民生为本

邵景均 著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂潍坊厂印装

规 格 16 开(170mm×228mm)

印 张 25.5

字 数 290 千字 插页 3

版 次 2007 年 8 月第 1 版

印 次 2007 年 8 月第 1 次

印 数 1-2000

ISBN 978-7-209-04282-6

定 价 38.00 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。(电话:0536-2116806)

作者简介：

邵景均，1948年生于黑龙江省肇州县。中共中央纪律检查委员会研究室副局级纪律检查员，监察部监察专员，研究员。国务院政府特殊津贴获得者，全国哲学社会科学规划学科评议组成员，《人民日报》特约高级编辑，国家行政学院兼职教授，《中国行政管理》特约撰稿人，中国政治学会理事，中国行政管理学会特邀理事，中国领导科学研究会常务理事、副秘书长。

主要研究领域是当代中国社会发展与领导。出版著作有《领导与社会》（上、下）、《发展与战略》、《中国国情丛书——百县市经济社会调查·德州卷》、《古今官德五字谈》、《居安之思》（上、下）和《科学发展观视野下的反腐败六论》。



序 言

这本书,是中共中央纪律检查委员会研究室邵景均同志 2002 年以来所著文章的选集。

邵景均同志原先在山东社会科学院长期从事研究工作。1987 年我在山东省委组织部工作的时候,曾委托他主持“山东省领导人才发展战略”的课题研究。这一课题成果对于推动干部人事工作的改革与创新,发挥了积极作用。如今,20 年过去了,景均同志又写了不少有影响的文章。特别是 2002 年他调入中央纪委研究室工作以来,在党的建设和反腐倡廉工作的研究领域颇有建树。2003 年人民日报出版社出版了他的文集《居安之思》,我读了之后想到很多问题,应《学习时报》之约,在该报发表了题为《“忧”而后兴》的感想。通读《执政当以民生为本》所辑的 60 多篇文稿,仍然可以清晰地看到景均同志“兴党必先忧党”和居安当“思大势、思民心、思人才、思己过”的一贯思想。的确,我们党要长久执政,实现自己的历史使命,必须保持居安思危的清醒头脑,时刻关注民生,切实改善民生。

执政与民生的关系,是人类产生政权组织之后就存在的一个根本性社会问题。执政以民生为本,是人类执政历史经验的科学总结,是马克思主义唯物史观对社会主义执政者的本性要求,也是中国共产党始终坚持的执政理念。早在上世纪 30 年代初的中央苏区,刚刚在局部地区执政的中国共产党人,就把解决民生问题提到关系党的事业

成败的高度来认识。毛泽东同志的著作《关心群众生活 注意工作方法》集中地体现了这个思想。尽管当时党的中心任务是武装斗争,但是毛泽东同志还是循循善诱地告诫苏区的党员干部:“我们对于广大群众的切身利益问题,群众的生活问题,就一点也不能疏忽,一点也不能看轻。”“我们应该深刻地注意群众生活的问题,从土地、劳动问题,到柴米油盐问题。”“一切这些群众生活上的问题,都应该把它提到自己的议事日程上,应该讨论,应该决定,应该实行,应该检查。要使广大群众认识我们是代表他们的利益的,是和他们呼吸相通的。”共产党人为什么一定要“关心群众生活”呢?因为群众“是真正的铜墙铁壁,什么力量也打不破的,完全打不破的”,取得了千百万真心实意地拥护革命的群众的支持,党就能够无往而不胜。2002年,我去了当年毛泽东同志作调查的长冈乡,听了介绍,深深感到,能否切实解决民生问题,直接关系到党的执政能力和执政地位。

新中国成立以来,执掌全国政权的中国共产党人坚持和发扬党的一贯的好思想、好作风,把解决民生问题作为最大的政治,视改善民生为最大的政绩。我们党执政的根本目的和基本实践活动,说到底,就是一切为了最广大人民的生命、生存、生活、生产,“最大限度地满足人们日益增长的物质文化生活需要”。正因为如此,我们党的事业才有今天这样的发展,我们的国家才有今天这样的强大,我们的人民才能过上一天比一天好的日子。

只要人类社会存在,民生问题就永远存在,只不过在不同的社会条件下表现不同罢了。当前,我国人民生活总体上达到的小康,还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康,仍然有数以千万计的群众温饱问题没有彻底解决。这就要求我们共产党员特别是各级领导干

部,增强忧患意识,树立群众观点,发扬务实作风,切实解决好人民生活面临的突出问题。

增强忧患意识,始终保持开拓进取的意识,是2007年全国两会上胡锦涛同志对全体共产党员和各级领导干部提出的要求。对于执政者来说,具有忧患意识是一种可贵的品质,是正确执政、长期执政的思想前提。党的十六大以来,我国经济保持了平稳较快的发展。在国内外一片赞扬声中,党中央、国务院的领导同志明确告诫全党:“无论是过去、现在还是将来,都不必评功摆好。”当前“名为治平无事,而其实有不测之忧”。在经济方面,存在着不稳定、不平衡、不协调、不可持续的结构性问题。在社会方面,一些地方群众上学难、看病难、住房难、就业难,农民增收缓慢,收入差距过大,腐败和不正之风比较严重。如果执政的共产党人缺乏应有的忧患意识,那么就难以重视这些重大问题的解决,就会丧失开拓创新、勇于进取的斗志,最终导致不可估量的恶果。时刻保持忧患意识,是我们党有远大志向、宏大智慧、爱民情怀和头脑清醒的表现。

树立群众观点,履行公仆职责,是实践我们党全心全意为人民服务宗旨的生动体现,是执政为民、改善民生的强大精神动力。随着执政日久,一些领导干部为人民服务的观念淡薄了,想以权谋私多了,尽公仆之责少了。这种状况必须改变。核心的问题是正确树立马克思主义的群众观点,摆正自己同群众的“仆、主”关系。牢固树立马克思主义群众观点的要求是多方面的,主要是一切为了人民群众的观点,一切向人民群众负责的观点,相信群众自己解放自己的观点,向人民群众学习的观点,依靠群众开展工作的观点,以及群众利益无小事的观点等。实践表明,领导干部要树立正确的群众观点,必须过好“善于

听取逆耳之言”这一关。毛泽东同志为什么能够成为共产党人执政为民的典范？因为他是马克思主义群众观点的真诚实践者，对于来自群众的呼声和意见，不管是顺耳的还是逆耳的，他都注意倾听。有一件事情，人们已经津津乐道了几十年：1941年的一天，延安地区开征粮会，天下起了暴雨，一位县长不幸被雷击死。一位群众借此讲怪话：“雷公为什么不劈死毛泽东？”当时一些干部就要严惩这位群众。毛泽东得知后不但没有同意“严惩”的意见，也没有责怪这个说怪话的群众，而是深刻反省自己和党的政策。他提出，我们要想想做了什么错事引起了群众的反感。经过检查，发现公粮征收过多，群众负担过重。毛泽东决定把公粮由20万担减为16万担，同时开展大生产运动，自己动手、丰衣足食。这样就减轻了群众负担，得到了群众的拥护。执政时间越长，毛泽东同志这种善于听取逆耳之言的品德就越发显得可贵。作为执政党的党员干部，应该懂得“兼听则明、偏听则暗”的道理，虚心听取党内同志的各种意见，善于从群众各种好听的、难听的话语中体味“主人”的意愿。只有真正树立了正确的群众观点，才能做好改善民生的各项工作，尽到公仆的职责。

发扬务实作风，切实解决问题，是改善民生的必然要求。广大人民群众的生命保持健康、生活实现富裕、生存条件得到改善以及生产良性发展，都是“实打实”的客观世界和主观世界的改造过程，要求执政党的党员干部领着大家“实打实”地干。邓小平同志指出，世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有。要干，就必须把心思用到干事业上，发扬艰苦奋斗精神，大兴求真务实之风；要干，就要克服浮躁情绪和私心杂念，抛弃不思进取、得过且过，漠视群众、脱离实际，形式主义、官僚主义，弄虚作假、虚报浮夸，铺张浪费、贪图享受，

阳奉阴违、我行我素，独断专行、软弱涣散，以权谋私、骄奢淫逸等不良作风；要干，就要深入群众、深入实践，注重发现新问题、研究新情况、解决新问题；要干，就要把精力投到抓落实中，身先士卒、靠前指挥，办实事、求实效，使改善民生的各项工作成绩经得起实践、群众、历史的检验。改善民生重在“干”，作风建设重在“做”。总之一句话，只有通过脚踏实地的执政为民的实践，才能不断跃上改善民生的新高度，破解执政之“忧”，实现党长期执政和国家长治久安的目标。

张全奎

2007年5月10日

Contents

目 录

序 言	张全景 1
上篇 执政当以民生为本	
一、政在民生:政权的根本,执政的基石	3
执政当以民生为本	3
赢得民心 争取多数	15
心中有民 方能为民	20
取之不尽的力量源泉	24
做联系群众的模范	27
着力打造人民满意的责任政府	33
丢什么也不能丢掉信誉	36
坚持党的基本路线不动摇的必然要求	38
陈云执政思想的特点及教益	47
目标始终如一	59
二、政在和谐:共同的理想,治国的方略	62
和为贵 贵善和	62
把和谐作为一种思维方式	67
把和谐理念体现到行动中	70

从和谐信念到构建实践	72
审时度势 把握大局	75
最重要的是决策正确	79
谋事之基 成事之道	84
正确认识国情是求真务实的根本依据	87
着力提高应对突发事件的领导能力	89
 三、政在得人:事业的先锋,成败的关键	98
关键在于用好人才	98
提高党员素质是基础	105
按照科学发展观的要求转变领导干部作风	110
青年干部尤其要树立正确的领导价值观	119
组织者 推动者 实践者	121
毛遂自荐与伸手要官	124
胸怀与事业	129
 四、政在创新:发展的动力,超越的捷径	132
创新:超越的捷径	132
与时俱革俱进	135
新形势 新任务 新要求	137
新的重大考验	140
贯彻中央精神要全面	142
为增强自主创新能力提供有力保证	145

担负起国有大企业的历史责任	152
改善和加强对农村的管理	167
以实践来检验一切	170

下篇 党的执政能力从哪里来

五、保持先进:高举伟大旗帜,全面贯彻党章	177
先进性在实践中	177
至关重要的伟大旗帜	179
“三个代表”是执政兴国的根本保证	182
党的思想路线的核心内容	184
立党为公的伟大实践	187
执政为民的闪亮航标	189
学习贯彻党章的再认识	192
学习贯彻党章关键在于端正态度	201
以优良的作风保持党的先进性	204
 六、增强能力:发展党内民主,健全党内制度	 214
充分认识加强党的执政能力建设的重大意义	214
执政者必须增强执政意识	228
党的执政能力是从哪里来的	234
深刻认识发展党内民主的重要性和紧迫性	243
党内民主的基本含义	251
发展党内民主的核心是完善党代会制度	253

进一步推进党务公开制度	260
保障党员权利是发展党内民主的基础	262
七、始终克己:正确对待错误,经受住各种考验	267
纠错防错:对执政者的必然要求	267
共产党员应该经受住各种风浪和诱惑的考验	277
适应力与免疫力	295
以改革的精神加强和完善自己	298
怎样营造党内不同意见平等讨论的环境	300
毛泽东反腐倡廉思想的教益	303
邓小平反腐倡廉思想的教益	310
努力开创党风廉政建设和反腐败工作新局面	319
长治市新闻舆论监督的调查	326
八、善于学习:掌握科学理论,攀登进步阶梯	341
深从具体来	341
深入开展以“为民、务实、清廉”为主要内容的党的作风教育	343
领导科学的若干基本概念	353
论领导价值	372
积极促进领导科学的发展与创新	379
读书是人生进步的阶梯	391

上篇 执政当以民生为本

- 一、政在民生：政权的根本，执政的基石
- 二、政在和谐：共同的理想，治国的方略
- 三、政在得人：事业的先锋，成败的关键
- 四、政在创新：发展的动力，超越的捷径

执政当以民生为本

(2005 年 12 月)

同以往的五年计划相比，党的十六届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》（以下简称《建议》），不论是指导思想、主要目标，还是提出的各项重大举措，都突出地强调了以人为本、关注民生、改善民生，更加注重倾听民声、反映民意、集中民智。这进一步表明，中国共产党越来越自觉地凸显“以民生为本”的执政理念。因此，在学习贯彻十六届五中全会精神乃至长期执政实践中，都应该时刻牢记“民生”二字，“认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题”。

理论与实践的昭示

执政当以民生为本，是人类执政历史经验的科学总结。在人类的初始阶段，并没有什么领导、政府之类的机关和人物，更谈不上如何执政了。后来，随着人类生产能力的提高、社会分工的出现和思维的发展，人们逐渐认识到，要解决好生命、生存和生活方面的基本问题，仅靠个体的、自发的力量是不行的，必须组织起来，推选出能够带领大家解决民生问题的领导人员和领导机构，于是，就产生了部落首领、氏族议事会以及后来的政府。官因民生而设，理所当然，要求执政围绕民生来进行。在中华民族悠久的历史上，好官的基本标准从来就是对民生问题解决得好。上古时

期，讲的是“大道之行也，天下为公”，把为天下公众解决民生问题视为做官的“大道”。“三皇”是世代公认的“好官”。他们好在哪里呢？好就好在为中华民族的生存发展和人民生活水平的提高立下了不朽的功绩：燧人氏“钻燧取火以去腥臊”，从此人类学会用火，吃熟食；伏羲氏教民结网，开创了渔猎畜牧新的生产领域；神农氏“因天之时，分地之利，制耒耜，教民农耕”，又尝百草，解民疾病。他们功在人民，“民悦之，使王天下”^①；功在后世，百姓景仰之，万代不竭。

进入阶级社会后，统治阶级中虽然也有人大讲“为公”、“为民”，但已经“变味”了：其一，它不再是“天下之公”，而是他那一个阶级、一个集团、甚至一个家族之“公”，“公”的范围大大缩小了；其二，“为民”不过是愚弄民众的一个虚幻的旗号，实则为己，其真实信条是“人不为己，天诛地灭”。尽管如此，凡是稍具理智的执政者，也还是要顾及民生的，以积极的态度解决人民群众的生存和生活问题，如整修水利、赈灾放粮、加强农耕、发展商贾等。不然的话，人民不能生产了，他们骄奢淫逸的生活靠谁来供养？人们都饿死了，他们还骑在谁的头上作威作福？更现实的是，人民活不下去的时候，必然揭竿而起，推翻这个政权。看看历朝历代政权的更替历史吧，哪一个旧政权不是因为“民不聊生”引起百姓造反而垮台的？哪一个新政权不是靠解决民生问题而坐稳江山的？近现代以来，由于民主思想在全世界广泛传播并成为主流政治文化，各国执政者都热衷于讲“为民”，声称自己是“人民的代表者”。然而，几乎每年都有“人民的代表者”被人民推翻或更换的事情发生。这就告诉执政者们：执政仅仅停留在“为民”的申明上是没有用的，重要的是怎样为民，为民做哪些实际的事情。人类社会的执政实践表明，执政者只有在那些事关最广大人民生命、生存、生活等根本利益上下工夫，时刻关注人民的生命安全，

^① 见《韩非子·五蠹》。