

公共财政阳光洒 春满故乡喜事多

财政系统 春节回乡见闻 优秀调研成果选

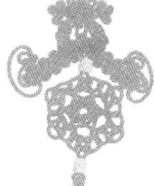
财政部 编



中国财政经济出版社

公共財政陽光酒 香港稅務事務處





公共财政阳光洒 春满故乡喜事多

——财政系统“春节回乡见闻”优秀调研成果选

财政部 编



中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公共财政阳光洒 春满故乡喜事多: 财政系统“春节回乡见闻”优秀调研成果选/财政部编. —北京: 中国财政经济出版社, 2007. 6

ISBN 978 - 7 - 5005 - 9947 - 0

I. 公… II. 财… III. 公共财政学 - 中国 - 文集 IV. F812 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 070730 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京牛山世兴印刷厂印刷 各地新华书店经销

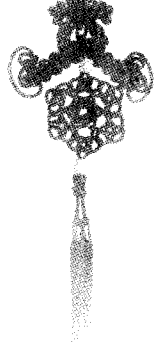
787 × 1092 毫米 16 开 25.5 印张 410 000 字

2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月北京第 1 次印刷

印数: 1—5 060 定价: 45.00 元

ISBN 978 - 7 - 5005 - 9947 - 0/F·8640

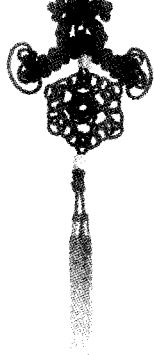
(图书出现印装问题, 本社负责调换)



序 言

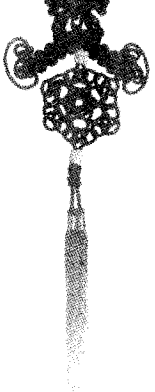
调查研究，是马克思主义的根本方法，是我们党的优良传统，也是创造性地做好财政工作的基本功。近年来，各级财政部门 and 广大财政干部，认真贯彻落实科学发展观，紧密联系财政工作实际，始终把调查研究作为推进各项财政工作的基础环节，为财政部党组“一二三四”工作思路的落实做出了重要贡献。

今年春节，广大回乡财政干部又做了一件很有意义的事情。他们利用春节回乡便于接触群众、易于了解实情的机会，与家乡父老亲朋、街坊邻里、工人农民、基层干部等拉家常、唠亲情，问政于民、问计于民、倾听民情、反映民意，形成了一批非常有价值的调研成果。这些成果以调研报告为主，兼有纪实、访谈、散文、日记、诗歌、图片等多种形式，内容涉及财政支农惠农政策落实情况、农村义务教育经费保障机制改革情况、扶贫救灾情况、城乡公共卫生改革情况等诸多方面，比较生动、形象地展示了近年来在党中央、国务院领导下，我国财政经济发展的新成就和新变化，比较真实地传递了老百姓的想法和期盼，比较客观地反映了当前基层经济社会发展中存在的矛盾和问题。本书汇集的部分调研成果，是整个调研活动的一个缩影。



广大财政干部春节回乡调研活动得到了温家宝总理等党中央、国务院领导同志的充分肯定和高度评价。这既是对我们的鼓舞，更是鞭策。当前，在落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的进程中，财政面临着新的形势和任务，担负着重要使命，迫切需要广大财政干部紧密联系财政工作实际，加强对重大财经问题的调查研究。希望广大财政干部认真学习贯彻温家宝总理等领导同志的批示精神，不断总结近年来开展调查研究的经验，进一步探索和完善新形势下开展调查研究的有效方式和途径，努力提高调查研究的质量和效果，增强财政工作服务和谐社会建设的本领。

2007 年 4 月



目 录

为了总理的嘱托

总理，您可以放心了

——陈家山矿难之后的人和事 向弟海（3）

地震毁家感叹灾无义 新居落成倍觉党恩深

——九江县灾后重建见闻 欧阳宗书（7）

总理的梦正在逐步实现

——关于四川省通江县解“四难”的调查报告 李 成（12）

为了实现总理的嘱托

——河南省武陟县“依农兴工、以工促农”做大财政

经济“蛋糕”工作见闻 岳学鲲（17）

喜得广厦千万家 棚户百姓尽欢颜

——春节回家乡辽宁抚顺有感 靳 俐 顾兆霞（22）

财政阳光照“三农”

新农村的幸福生活 刘江华（29）

通过三户农家看当前农民生活变化 胥学忠（33）

公共财政阳光照农村 尹李峰（39）

金果坪纪行	谭学亮 (44)
桃源县惠农政策实施情况及农村现状走访报告	姚俊君 (49)
距离	成海军 (55)
投影与折射:公共财政阳光下的龙赵庄村	李 娟 (59)
乡村“怪”变	
——春节回乡见闻有感	戴良俊 (63)
走访河南省宝丰县乡村见闻	侯旭鲲 (68)
公共财政阳光照耀余姚农村	
——余姚新农村建设见闻	龚伯勇 (72)
春节回乡札记五则	弓耀宗 (77)
走进新农村 喜看新发展	
——春节回乡有感	苗俊峰 (80)
春节回乡随感	谷永冬 (85)
山村新事	冉德强 (89)
财政支农惠农政策暖人心	
——春节回乡见闻	周湘平 (92)
我的家乡喜事多	洪家国 (95)
来自农村的只言片语	
——我的春节回乡见闻	辛在峰 (98)
梦花朵朵开	陈小虹 (102)
“村官”端上“铁饭碗”	
——河北省青县建立村级经费保障机制侧记	戴 晓 (105)
中央惠农政策福泽乡村 老少共享“六福”抱回金猪	吴自明 (109)
“画虎村”村民的幸福生活	
——“画虎村”文化产业发展有感	卢丹丹 (112)
冬日暖阳	陈 雯 (115)
阳光普照洒春晖	王世光 (118)
三个老太太的幸福生活	
——天津蓟县农村生活侧记	王玉良 (122)
公共财政的阳光温暖千家万户	四川省成都市邛崃市财政局 (127)

开启农民增收与绿色油田的闸门

- 关于发展生物能源春节回乡见闻 孙 志 (131)
- 秸秆气化：农村能源革命的曙光 范世权 于凌杰 (135)
- 移民过上好日子 公共财政谱新篇
- 太行堤水库移民调研有感 王洪涛 (138)
- 乡野的光芒（组诗） 吴 波 (143)

心系百姓的期盼

有健康才能奔小康

- 关于缓解农民看病难问题的调研与思考 朱焕然 (149)
- 心系农民的期盼

- 大连农村电影“2131”工程实施情况调查 陆文喜 (153)
- 家乡农民的喜与忧 解志忠 (158)
- 老丈人的烦心事 杨彰磊 (163)
- 三叔家的一笔账 巩方强 (167)
- 春节回乡见闻散记 姚佳琳 (171)
- 家乡人说事 赵则永 (175)
- 唢呐 靳 锋 (179)

实话实说

- 一份农村调查报告 王永强 (182)
- 农民剩余劳动力转移问题调查 梅书森 (186)

长风破浪终有时 直挂云帆济沧海

- 航天英雄聂海胜故里喜事多 耿安凤 崔云国 (191)
- 新农村建设热中的冷思考 岳胜利 (195)
- 回老家过年 听乡党心声 秦勤山 (200)
- 一个老农的喜悦

- 春节回乡见闻侧记 王金辉 (206)
- 农村公路，通到农民心坎里的幸福路 闫 林 (210)
- 苏北宿迁市井头乡农民生活现状调查 蔡 伟 (215)

总理、部长，这个年咱村人过好了

——春节回乡体验新变化 李晓华 薛朝阳 (219)

“种粮”成“鸡肋” “务工”变“香饽饽”

——来自重庆的种粮和务工情况调查 邓 勇 (222)

喜看家乡新变化 财政支农责任大 周艳伟 (227)

对联的背后

——春节回乡见闻 卜凌宇 (231)

农业保险：曙光初现

——2007 年春节回乡见闻 郑丹丹 (233)

经济欠发达地区村干部工资支付的调查 高 强 (237)

社会保障暖人心

农民得实惠，医院得发展，政府得民心

——河南省汤阴县新型农村合作医疗工作初步调查 刘国旺 (245)

公共财政阳光照，合作医疗暖人心

——2007 年春节回乡见闻 王方着 (250)

公共财政阳光普照天山 陈 玲 (255)

莒南县农村合作医疗情况走访报告 左 刚 (258)

新型农村合作医疗开端良好 深得民心 安保新 (261)

报销 3000 万 不“见”一分钱

——浙江省汤山市新型农村合作医疗基金封闭运

行的做法 姜小林 (264)

“再就业是给老百姓办的实事！”

——春节回乡对下岗再就业人员访谈小记 李慧哲 (267)

农村大地筑起的一道“安全网”

——记春节回乡开展农村低保制度调研 詹 树 (270)

阳光普照 其乐融融

——春节回乡见闻 李 炜 (275)

给五保老人拜年 刘 志 (279)

建设五保家园 增进社会和谐

- 河南省西平县专探乡农村五保供养现状及思考 …… 王 凌 (282)

农村义务教育的春天

- 说说家乡农村教育的喜与忧 …………… 杜兴让 (289)
- 农村义务教育的喜与忧 …………… 黄国华 (293)
- 农村教育谋发展 财政妙手著文章
- 财政支持农村义务教育发展情况调查纪实 …………… 任东梅 (299)
- 农村义务教育的春天
- 2007 年春节社会调研日记 …………… 段靖莲 (302)
- 农村娃喜沐公共财政阳光
- 关于农村义务教育经费保障机制改革的调查报告 …… 李春阳 (305)
- 农村义务教育必须引起重视 …………… 陈洪海 (310)

和谐社会奏凯歌

公共财政阳光照出特区军营新气象

- 国家强了，特区富了，不忘驻地子弟兵 …………… 吴祥云 (319)
- 财政阳光照各业，和谐社会奏凯歌 …………… 刘瑞杰 (324)
- “让公共财政的阳光照耀每个国人”
- 2007 新春日记随感 …………… 刘建红 (328)

家乡新鲜事

- 辽宁老工业基地振兴缩影 …………… 高铁彬 (333)
- 城市化背景下的买房故事 …………… 孙 锋 (337)
- 鱼图腾 …………… 张光辉 (341)
- 工资制度改革暖人心
- 2007 年春节回乡访谈纪实 …………… 张 清 (343)
- 苏南农村建设考察
- 2007 年春节见闻及感悟 …………… 邢朝虹 (347)

发展空间不断拓展 生存环境仍待改善

——春节期间北京新发地、岳各庄等农贸市场商贩

生产生活情况调查 易建华 胡艳君 王宏伟 (353)

让“和谐的阳光”能照耀到每一个小人物

——北京市无证商贩谋生情况初步调查 徐 向 (358)

看农民工归家行囊变迁所想 李 瑾 (364)

回村里过年 李虎平 (368)

实惠的政策 喜悦的百姓

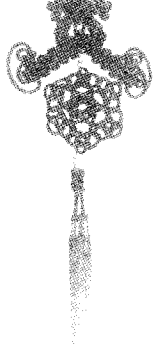
——陕西省合阳县“春节回乡见闻”活动纪实 ... 娄 冰 王志刚 (371)

女儿的新皮鞋 郑 钢 (375)

让公共财政的阳光照向更多需要救助的城乡困难家庭 张 涛 (377)

附录:

财政部关于开展“春节回乡见闻”调研活动有关情况的通报 (381)



为了总理的嘱托

总理，您可以放心了

——陈家山矿难之后的人和事

引子：想起总理的眼泪

“男儿有泪不轻弹。”有什么事能让总理悲痛难忍？

当见到陕西省陈家山煤矿特大矿难遇难矿工牛铁奇 11 岁的儿子牛津时，总理与之相拥而泣连声自责“我来晚了”的场景感动了千万人，也温暖了矿工家属的心。“无情未必真豪杰，怜子如何不丈夫！”总理的泪水显示的更是党和政府从根本上建立矿产资源合理开发、有序利用长效机制的决心。两年过去了，这个让总理放心不下的地方发生了哪些变化？春节期间，我顺路走访了陈家山。

戏台、秧歌和矿区农民王富强的经济账

陈家山矿区是铜川市耀州区庙湾镇的核心，这里群山环抱，以一条由北向南的溪流为界，东边是国有煤矿，西边是本地农民，城乡之间由两座简易石桥相连，农业文明和工业社会就此遥遥相望。我到陈家山时，已经临近春节，远远望去，冬日阳光中的陈家山安详又宁静，鹤发的老者、嬉戏的孩童、街头商贩的吆喝和远处农家的鸡鸣，这一切都和任何一个关中小镇并无二致。镇子的西边，当地的村民正在搭建秦腔戏台，不远处由矿工家属组成的秧歌队正在紧锣密鼓地排练。可以感觉到，年的味道在陈家山也一样来临，两年前矿难的阴影并不像我想的那样挥之不去。

跨过石桥去煤矿打工是多年来陈家山农民“致富”甚至解决生计的主要手段。而近年来随着中央财政各项支农、惠农政策的出台，据说陈家山农民已经逐渐不去煤矿打工了。庙湾镇农民王富强家 2006 年收支情况的变化也印证了这一点。

王富强现年47岁，家有5口人，母亲、妻子，膝下一儿一女，儿子在成都上大学，女儿在耀州中学上高中。

2002年王家的总收入约6000元，煤矿打工是主要收入来源。当年支出约13300元，除农业投入、家庭开支外，子女上学的花费是大头。2002年王家的收支缺口约在7300元。王富强说，2002~2005年的几年中，王家的家庭收支基本上维持在这一水平。

2006年，政府取消了农业税，实施了种粮补贴，开展了农村新型合作医疗，助学贷款机制的完善也给王家带来好处，王家的经济账发生了质的改变。当年王家收入约10000元，收入增加的原因一是政府加强了农村商业网点建设，农副产品买卖得以搞活；二是政府实施了粮食最低收购价政策，当年粮食产量和粮价均上涨；三是种粮综合直补增加。当年支出约8200元，子女上学的费用大部分已经通过国家助学贷款解决，同时老人看病的一部分费用可以报销。2006年王家首次实现家庭收支盈余约1800元。

说起这些收支变化，这个矜持的关中汉子还是掩饰不住内心的喜悦。临别时，老王告诉我他要参加庙湾镇中断多年的秦腔擂台赛，他说他肯定能捧得霸主。

“还是想让我娃回煤矿上班”

王改侠是两年前总理亲自慰问的矿难家属之一。当我来到王改侠家中时，首先看到的是新买的食用油、面粉及副食等年货。家中整齐干净，新贴的窗花为这个家增添了不少喜庆色彩。王改侠平静地和我谈起了她的过去和现在：“出事前，有贤一个月有1000多元的收入，加上我零零碎碎挣点钱，生活虽然清贫，但还有盼头。出事后，家里一下子就没有了收入来源，我当时就一病不起，整天打吊瓶。”

“后来总理来了，给了我重新生活的勇气。我现在已经到矿里办的服装厂上班，一个月有300多元的收入，基本生活问题解决了。加上两个娃娃的抚恤金、最低生活保障等政府给的钱，现在家里一个月有3000多元的收入。”

当我问起王改侠对大儿子今后的工作有何打算时，她的回答却出乎我的意料。

“我还是想让我娃回煤矿来上班。听省里来慰问我的干部说，现在国

家要提高矿工工资，他们说改革后矿上不会再乱挖乱采了，矿工的工资要涨到 1500 以上，安全投入也要加强。只要不乱挖，煤矿事故不会这么多，这个工作还是能挣钱。前不久，矿井恢复生产要招收 100 名合同工，听说当时一下子就报名了将近 300 人，到时候还不知道有没有这样的机会。”

“搞好煤矿，得有好的政策机制才行”

为了解矿难发生后煤矿管理上发生了哪些变化，我专门拜访了陈家山煤矿的党委书记畅永光。

畅书记在煤矿工作多年，当我说明来意后，畅书记的话匣子慢慢打开：“近几年来，煤炭利润不断翻番，扩大产量是必然的。从根本上讲，矿难发生主要还是煤炭开采的利益分配机制没有理顺。企业很便宜地拿到矿权，由于国家对安全生产费用、矿地的恢复治理等也没有强制的规定，企业实际上占了很大便宜，利润高也就使企业敢于铤而走险。”

畅书记继续说：“搞好煤矿，得有好的政策机制才行。去年国务院召开了煤炭有偿使用改革电视电话会议，我感觉到这次改革有实质内容，尤其是调整资源利益分配比例、加大安全投入，以及建立矿山环境恢复治理保证金等措施，是建立煤炭合理有序开采的根本措施。现在陈家山煤矿正在抓紧落实改革试点各项政策，我们将按照省上的统一部署扎实推进改革，矿工的安全保障、工资水平等现在已经有了大幅度提高，下一步还将提取矿山环境治理保证金，这应该是陈家山矿难后我们最大、最根本的一项改革。”

“你是一个很棒的孩子”

牛津是遇难副总工程师牛铁奇惟一的儿子。牛铁奇 1992 年大学毕业后就来到陈家山煤矿，曾多次被评为先进以及“局十佳青年”，遇难时年仅 37 岁。我很想知道小牛津现在的学习和生活情况，不巧的是，我去的时候小牛津已随妈妈到陕南爷爷家过年了。我辗转找到了牛津学习和生活的外婆家。

说起小牛津，外婆的眼泪便忍不住掉了下来。外婆告诉我，矿难发生时，牛津在陈家山矿务局子弟学校上四年级。爸爸去后，牛津一度变得少