

WEINANSHI JINGJI SHEHUI
DIAOCHA YU YANJIU

主 编 钱万昌
副主编 王昌武 魏 刚

渭南市经济社会 调查与研究



陕西人民出版社

渭南市经济社会调查与研究

主 编 钱万昌

副主编 王昌武 魏 刚

陕西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

渭南市经济社会调查与研究/钱万昌主编. —西安:
陕西人民出版社, 2006

ISBN 7-224-07821-2

I. 渭… II. 钱… III. ①地区经济—调查研究
—渭南市②社会调查—渭南市 IV. F127.413

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 163095 号

渭南市经济社会调查与研究

主 编: 钱万昌

副 主 编: 王昌武 魏 刚

出版发行: 陕西人民出版社 (西安北大街 147 号 邮编: 710003)

印 刷: 陕西新胜印务有限责任公司

开 本: 890mm × 1240mm 32 开 12.125 印张

字 数: 287 千字

版 次: 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1—3000

书 号: ISBN 7-224-07821-2/F · 1010

定 价: 22.00 元

《渭南市经济社会调查与研究》编委会

顾 问 田 军 王晓明

主 任 雷民康 吕学国 钱万昌

副主任 陈学敏 常秋麟

编 委 赵忠林 王昌武 蔡升元 王天平 杨武民

董 鹏 魏 刚 仇万娥 肖 萍 乔 锋

序 言

曹莉莉

调查研究是马克思主义认识论的具体实践，是我们党的优良传统和基本工作方法，是科学决策、推进发展的重要法宝。在全面建设小康社会的大背景下，在落实科学发展观和构建和谐渭南的进程中，有许多领域需要我们去探索，有许多经验值得我们认真总结，有不少问题需要我们研究解决，这些都要求我们在“三个代表”重要思想和科学发展观的指导下，深入实际，调查研究，正确分析存在的矛盾，提出解决问题的对策，推进全市经济社会科学发展、和谐发展、跨越发展。

近年来，特别是近两年来，各级各方面围绕加快发展、和谐稳定两大主题，深入调查研究，形成了一大批调研成果。钱万昌等同志对这些调研成果进行了收集、整理、归纳，从中遴选出 28 篇优秀调研报告，形成了《渭南市经济社会调查与研究》这本书。这些调研报告涉及经济、社会、文化多个领域，从不同方面反映了我市在建设西部经济强市中的新思路、新见解、新经验，从多个角度深入分析了我市改革发展中存在的一些现实问题，为政府决策提供了有价值的依据，对指导工作起到了积极作用，具有较强的理论性、创新性、可读性和

实用性。这本调查报告集的出版，对我们全面贯彻落实科学发展观，大兴调查研究之风，积极探索渭南科学发展之路，都是一件很有意义的事。

调查研究是谋事之道、成事之基。目前，渭南已进入加快发展的新阶段。新的形势和任务要求我们必须深入基层，不断改进和加强调查研究工作。搞好调查研究，必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新，努力在不断变化着的实践中提出课题，发现问题、总结经验、提出对策，说实话、讲实情，为各级政府的科学决策提供可靠依据；必须紧紧围绕加快发展、和谐稳定主题，以解决改革、发展、稳定中的重大现实问题为重点，着眼于建设新型工业大市、现代农业强市、特色旅游名市、文明绿色新市，既要重视战略性、前瞻性、理论性课题的调研，又要搞好一些为当前工作服务的短、平、快课题的调研，既要搞好综合性调研，也要搞好专题性调研，重视解决现实问题，特别是领导和群众关注的苗头性、倾向性问题；必须改进工作作风，戒浮戒骄戒躁，每年确定一批重大课题，由各级领导牵头进行调查研究，并充分发挥党校、行政学院、政府研究室、社会组织和其他研究机构等各个方面的力量，不断改进调查研究方法，提高调查研究质量，促进调研成果的转化运用，推动全市经济社会又好又快发展。

是为序。

2006年11月15日

目 录

· 上 篇 ·

加速新型工业化进程 推进产业结构优化升级	
——渭南市产业结构特别是工业结构调整的调研报告	
..... 渭南市优化产业结构专题调研组	(3)
渭南市新型工业化发展研究	渭南市行政学院课题组 (13)
渭南市“十一五”农业产业化发展研究	
..... 渭南市行政学院课题组	(33)
渭南市发展循环经济问题研究 ...	渭南市行政学院课题组 (54)
发展农产品加工业是振兴渭南经济的必由之路	
..... 渭南市行政学院课题组	(68)
渭南市以旅游业为龙头的第三产业发展情况的调研报告	
..... 调研组	(84)
渭南市农村卫生工作状况的调查与研究	
..... 渭南市卫生局	(96)
对渭南市社区服务工作的调查与思考	
..... 渭南市委党校课题组	(107)

· 中 篇 ·

渭南市医药产业的现状分析及发展展望	王银龙 (125)
-------------------------	-----------

渭南市县域经济发展的思考	杨武民 (134)
渭南市农民增收制约因素及增收基本思路研究	魏 刚 (144)
渭南市旅游业发展研究	侯巧鸿 朱焕民 (165)
渭南乡镇企业发展研究	支凤巧 安小玲 (176)
对渭南市非公有制经济发展的评价与思考	魏 刚 杨进宏 (194)
对渭南市经济与就业协调增长的探讨	赵长启 宋天明 王志斌 杨拉宏 (203)
渭南市劳务输出的现状分析与思考	魏 刚 于培贤 (214)
农业大市如何走出县乡财政困境刍议 ——对渭南市县乡财政困难问题的调查	张亚锋 任晓蕙 (227)
关于加快渭南经济后起发展的理性思考	魏刚 肖萍 (240)
推进新农村建设 提升县域经济综合实力 ——蒲城县新农村建设的调查与思考	王德荣 王银瑛 焦会民 (246)
对加快渭南城镇化进程的思考	杨雷明 (261)
渭南市中小企业发展问题思考	杨宇清 (267)

· 下 篇 ·

渭南人的文化心理模式与渭南经济社会发展	钱万昌 李培荣 (289)
农村党组织在经济社会发展中如何发挥领导核心作用	王天平 (307)

渭南市全民健身发展探析	王育忠 (322)
渭南市行政执法存在的问题及对策	
..... 仇万娥 刘群芳 (330)	
加强广播电视有效管理 大力促进优秀文化传播	
——渭南广播电视行业的调查报告	
..... 雷转运 (340)	
渭南市电子政务调查研究	
..... 侯巧鸿 雷丽萍 (352)	
关于加强渭南市农村基层组织建设的思考	
..... 乔锋 (364)	
后记	(377)

上 篇



加速新型工业化进程 推进产业结构优化升级

——渭南市产业结构特别是工业结构调整的调研报告

渭南市优化产业结构专题调研组

根据市委的调研安排，我们组成专题调研组，先后在华阴、蒲城、合阳召开了有九县市参加的座谈会，并到毗邻地市进行了考察学习，就我市产业结构特别是工业结构调整问题，进行了深入的调查和研究。

一、现状分析

“九五”以来，特别是近年来，我们大力推进产业结构优化升级，使三次产业结构发生了较大变化。2004年，三次产业比例达到21.2 : 42.6 : 36.2，与1994年相比，一产下降10.5个百分点，二产、三产分别提高了6个和4.5个百分点。

工业在结构调整中有了长足发展。2004年全市工业增加值达到83.3亿元，是1994年的4.32倍，年均增长15.8%。特别是市二次党代会以来，全市工业呈现增速强劲、效益提高、结构改善、带动作用增强的发展态势。2003年和2004年全市工业以年均20%以上的速度增长，工业对全市经济增长的贡献率达到58.6%。目前，我市工业发展主要呈现四个特点：一是形成了以能源、化工、冶金、机械、食品、建材等为优势的产业发展格

局。2004 年六大优势产业产值占全市规模以上工业企业总产值的 86.28%。果汁加工、现代医药已成为我市两大新兴产业。二是形成了 44 户产值过亿元的骨干企业发展格局。2004 年产值过亿元的工业企业的产值占规模以上工业企业总产值的 79.35%。其中,龙门钢铁集团、金堆城钼业公司、蒲城发电公司等 7 户企业产值均超过 5 亿元,占全市规模以上工业总产值的 45.83%。三是形成了以十大产品为拳头的产品发展格局。在全市纳入统计的 61 种工业产品中,钼精粉、果汁、黄金、钢材、煤炭、焦炭、发电量、化肥、水泥、棉布这 10 类产品的销售产值约占全市规模以上工业企业销售产值的 60%。禹龙牌钢材、渭河牌尿素、JDC 牌钼精粉等 22 个工业产品成为陕西省名牌产品。四是形成了以“一区三园”为特色的区域发展格局。渭南高新区及韩城龙门生态工业园、澄城工业园、临渭产业园已成为我市工业经济增长最快的区域。韩城、澄城工业园 2004 年实现的产值在全县(市)工业总产值中占到 55% 以上。

当前,我市工业发展中的矛盾和问题主要表现为“六个不适应”:一是从总体发展看,工业总量和比重偏小,发展速度较慢,主导作用不突出,与我市优越的区位、丰富的资源和全国各地加速新型工业化进程的新形势不相适应。我市工业总产值居全省第五,仅相当于山西运城的一半。工业增加值在国内生产总值(GDP)中的比重为 33.64%,远远低于全国、全省和周边市的水平。二是从产业结构看,轻工业发展不足,加工业发展滞后,支柱产业不明显,产业关联度低,与特色化、专业化的发展趋势不相适应。重工业在工业总产值中占到 86.82%,轻重工业比例严重失调。按照国家新的行业分类标准,制造业增加值在我市 GDP 中仅占 14.88%,其中农产品加工业只占 3%。在六大传统产业中,除能源、冶金工业外,其他产业的产值比重均在 10%

以下。三是从技术水平看，传统产业中的多数企业技术装备落后，产品科技含量较低，高新技术产业尚处于发育阶段，与新型工业化和高新技术产业化的发展要求不相适应。2004 年，原料型、初加工产品产值占到全市工业总产值的 60% 以上。高新技术企业完成的产值还占不到全市规模以上工业企业总产值的 1%，在关中高新技术产业开发带处于落后地位。四是从区域布局看，中心城市工业基础薄弱，县市之间发展不平衡，企业布点分散，产业集聚度低，与产业集群化和城市现代化的发展不相适应。渭南中心城市工业增加值在城市生产总值中仅占 25.78%，在全市规模以上工业企业增加值中仅占 11.56%。全市 11 个县区中，只有韩城、华县工业增加值在 GDP 中的比重在 50% 以上，合阳、大荔两县还占不到 20%。全市 44 户产值过亿元的工业企业中，有 28 户零星分布在小城镇。五是从企业组织看，大中型企业少，地方企业实力弱，与建设工业强市的需要不相适应。在全市 276 户规模以上工业企业中，产值过 10 亿元的企业只有 3 户，无一户上市公司。在隶属关系中，51 户部省属企业实现的产值在全市规模以上工业企业总产值中占到 61.27%。六是从所有制结构看，民有工业经济发展慢、规模小，国有经济比重大，国有企业改制面虽然较大，但多数改制企业运作不规范，与发展市场经济和建立现代企业制度的要求不相适应。2004 年民有工业企业的产值仅占民有经济的 11.2%，明显落后于发达地区。

二、基本思路

调整优化产业结构是加快我市经济发展的长期任务。在我国新型工业化进程全面推进的大背景下，我们必须立足我市还处于工业化初期这一实际，坚持以科学发展观统领经济发展全局，始终把推进产业结构优化升级，做大做强工业经济作为实现市二次

党代会确定的“三步走”目标和实现渭南跨越式发展的战略重点来抓。按照调优一产、调强二产、调大三产和“工业先行、四化并举”（农业产业化、新型工业化、城镇化、信息化）的思路，以市场为导向、以科技为动力、以企业为主体，在空间上突出发展城市经济和园区经济，产业上突出发展工业经济，资源上突出发展特色经济，性质上突出发展民营经济。始终坚持四项工作格局不动摇，坚定不移地实施项目带动、开放带动和可持续发展战略，引导和促进生产要素向特色产业、优势企业和名优产品集聚，加快经济增长方式转变，发展壮大优势特色产业，实现农业大市向工业强市的跨越。

我市产业结构调整的目标是：经过“十一五”期间的发展，三次产业的结构和工业内部结构趋于协调，工业经济实力明显增强，工业在国民经济中的主导地位更加突出。力争到2010年三次产业比例达到14.6：53.1：32.3，其中工业增加值占到全市生产总值45%左右。

在产业布局上，按照错位发展、集群发展的思路，加快建设和发展“两区”、“六园”、“六大基地”，即实施“266”工程。

两区：渭南高新区以现代医药、精细化工、设备制造、电子信息、食品加工等高新技术产业和高附加值产业为重点，力争2010年生产总值突破45亿元；渭南国家农业科技示范园区以畜牧养殖、畜禽屠宰、肉类加工等产业为重点，力争2010年生产总值突破18亿元。

六园：临渭产业园以现代医药、食品加工、设备制造等产业为重点，力争2010年工业产值达到30亿元以上；韩城龙门工业园要以煤电、煤化工、冶金等产业为重点，加快循环经济发展，力争2010年工业产值突破180亿元；澄城工业园要以煤电铝、化工等产业为重点，力争2010年工业产值突破40亿元；富平工

业园要以焦化、新型建材等产业为重点，力争 2010 年工业产值达到 20 亿元以上；蒲城农化工业园要以医药、农药、农用肥料等产业为重点，力争 2010 年工业产值达到 50 亿元；华山旅游产业园要充分发挥华山的名牌效应，大力开发生态休闲度假旅游、旅游纪念品、民俗文化产品等产业，加快发展服务业，力争 2010 年旅游总收入达到 10 亿元以上。在加快六大产业园建设的同时，抓好一批各具特色的工业小区建设，以工业化推动城镇化。

六大基地：果业基地主要包括白水、澄城、合阳、蒲城、富平、韩城、大荔 7 县市，重点建设 130 万亩优质苹果基地、20 万亩优质酥梨基地、20 万亩优质红枣基地、30 万亩优质花椒基地和 10 万亩时令特色水果基地；畜牧业基地主要包括大荔、临渭、蒲城、富平、澄城、潼关 6 县区，重点建设 80 万头肉牛奶牛基地、160 万头肉羊奶山羊基地、120 万头生猪基地和 1200 万只家禽基地；瓜菜基地主要包括大荔、临渭、华县、富平 4 县区，重点建设 20 万亩绿色瓜菜基地；钼矿开采冶炼基地主要包括华县、华阴两县市，重点开发钼矿资源和相关产业，力争 2010 年钼业产值达到 40 亿元；黄金矿冶基地主要包括潼关、华阴两县市，重点挖掘生产潜力，力争 2010 年黄金产量突破 20 万两，产值突破 6.5 亿元；花炮基地主要包括蒲城、富平两县，重点规范管理、创新工艺，力争 2010 年花炮业产值达到 10 亿元。

在产业选择上，坚持劳动密集型、资金密集型和技术密集型工业并重，以制造业为主，重点抓好 8 大优势产业、100 户骨干企业、30 个名牌产品，即实施“813”工程。

八大优势产业：改造提升煤炭、电力、化工、冶金、机械五大基础产业，加快发展现代医药、食品和建材三大新兴产业。一是煤炭工业重点建设韩城王峰煤矿、兴隆煤矿、盘龙煤矿，澄城

董东煤矿,合阳平政煤矿,力争2010年全市原煤产量达到2000万吨,产值达到40亿元。二是电力工业重点建设韩城二电、蒲电、秦电扩建等项目,到2010年装机容量超过800万千瓦,产值达到80亿元。三是化学工业重点建设渭化集团年产15万吨醋酸,陕西化工集团年产50万吨甲醇、18万吨尿素、20万吨磷酸二铵等重大项目,力争2010年总产值达到50亿元。四是冶金工业重点抓好龙钢扩建、铝业公司2.3亿吨铝矿石增储、黄金尾矿综合利用和探矿增储等项目,力争2010年总产值达到100亿元。五是建材工业以水泥、玻璃、石材、管材等新型建材为重点,抓好富平3条日产5000吨干法水泥、两条日产600吨浮法玻璃等重大项目建设,力争2010年全市水泥产量突破800万吨,建材工业总产值达到30亿元。六是机械工业重点发展工程、印刷、食品、农用、森工机械和电力、环保节能设备等行业,抓好北人印机公司年产200台印刷机组、新黄工机械公司1300台挖掘机、合容电力电容器等项目建设,力争2010年总产值达到50亿元。七是现代医药以生物制药、现代中药、化学原料药生产研发为重点,力争2010年总产值达到50亿元。八是食品工业以果汁、饮料、粮食加工、畜产品加工等为重点,着力抓好现有果汁企业扩建,重点发展果汁深加工,力争2010年果汁生产能力达到35万吨,食品工业总产值达到60亿元。通过“十一五”时期的调整、改造、提高和发展,我市八大优势产业增加值占到全市工业增加值的90%以上。同时,积极引进和培育以生物技术、电子信息、精细化工等行业为重点的高新技术产业,力争2010年总产值达到40亿元。

100户骨干企业:在做大做强现有44户产值过亿元工业企业的基础上,通过招商引资,引进建设一批大企业、大项目,组建一批大集团,力争2010年产值过亿元的企业达到100户,其