

“三农”知识丛书

农民权益



NONGMIN QUANYI

陆学艺 向洪 主编



重庆大学出版社

<http://www.cqup.com.cn>

“三农”知识丛书

农民权益



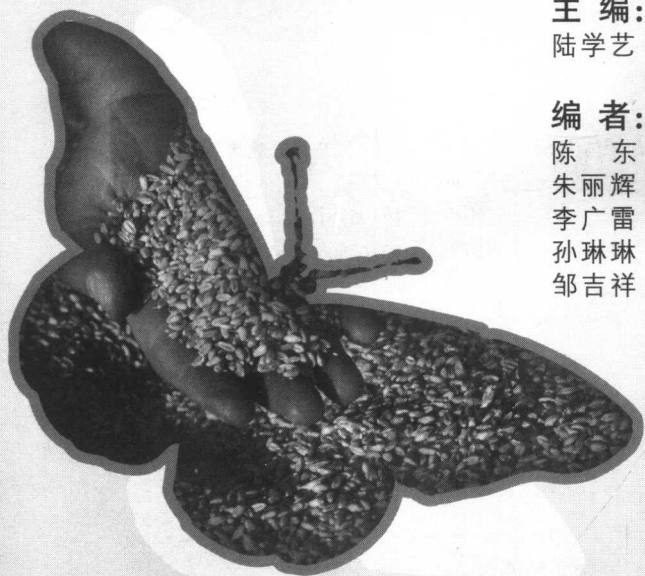
NONGMIN QUANYI

主 编:

陆学艺 向 洪

编 者:

陈 东	张 薇	张焱煌
朱丽辉	肖 琼	杨明亨
李广雷	朱德富	陆大奎
孙琳琳	向泽敏	何周富
邹吉祥	邹海涛	王 菱



重庆大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农民权益/陆学艺,向洪主编.—重庆:重庆大学出版社,
2006.10

(“三农”知识丛书)

ISBN 7-5624-3423-9

I. 农... II. ①陆...②向... III. 农业法—研究—中国
IV. D922.44

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第066081号

农民权益

主编 陆学艺 向 洪

责任编辑:姚正坤 梁 涛 版式设计:梁 涛

责任校对:邹 忌 责任印制:张 策

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:张鸽盛

社址:重庆市沙坪坝正街174号重庆大学(A区)内

邮编:400030

电话:(023) 65102378 65105781

传真:(023) 65103686 65105565

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn (市场营销部)

全国新华书店经销

重庆华林天美印务有限公司印刷

*

开本:890×1240 1/32 印张:12.125 字数:233千

2006年10月第1版 2006年10月第1次印刷

印数:1—2 000

ISBN 7-5624-3423-9 定价:16.00元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书,违者必究



“三农”知识丛书 编委会

学术顾问

安 勍 杨明洪 廖民生 保健云 王 冰 朱世宏 黄蓉生 周本贞 屠火明
祝小宁 郭东明 张为波 薛 京 刘存绪 罗映光 李文龙 王 卓 张雪山
康 弘 陈 钊 李忠鹏 张 炜

主 编

陆学艺 向 洪

副主编

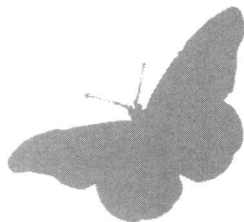
徐云清 朱德富 兰 敏 朱 犁 李远贵 邹纯静

编著者

向 洪	李贵强	李向前	曾 莺	兰 敏	李远森
何周富	孟宪飞	向才友	黄昌文	史红虎	李奋生
朱德富	徐 峻	李广科	孙琳琳	陆大奎	张 薇
安 娜	任素萍	张文华	杨胜利	王少周	林晓靖
刘 军	白素芳	张晓光	王建生	刘存绪	谢育新
师 帅	赵春生	郭艳玲	谢 春	朱 犁	李远贵
张 瑜	蒙 丹	杨佼佼	孙 萍	伍兴阶	李存茂
向泽敏	刘卫华	王学渊	向泽英	邹纯静	罗 浩
邹吉祥	邹海涛	王 菱			

总策划

向 洪 樊国宾 李勇军



总序

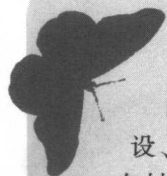


胡锦涛同志在2006年2月14日中共中央举办的省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班开班式讲话中指出，重视农业、农村、农民问题是我们党的一贯战略思想。“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。在新世纪新阶段，我们必须始终不渝地高度重视并认真解决好“三农”问题，不断开创“三农”工作的新局面。

胡锦涛同志又指出，新中国成立以来特别是改革开放以来，我国农业和农村发生了历史性的深刻变化，农村经济社会发展取得了举世公认的伟大成就。但是，目前制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除，促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成，农村的经济和社会发展滞后的局面也还没有根本改变，统筹城乡发展的体制、机制没有完全建立起来。全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村；加快推进现代化，必须妥善处理工农城乡关系。全党同志都要从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的战略高度，深刻认识建设社会主义新农村的重大意义。

我们一定要树立长期作战的思想，坚持不懈地做好“三农”工作。

胡锦涛同志强调，建设社会主义新农村，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、



城市支持农村和“多予少取放活”的方针，坚持以经济建设为中心，协调推进农村社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，推动农村走上生产发展、生态良好、生活富裕的文明发展道路。

胡锦涛同志强调，当前和今后一个时期，建设社会主义新农村，要注意抓好以下工作：一是要全面加强农村生产力建设，针对制约农村生产力发展的突出问题，抓住关键环节，采取综合措施，加强粮食综合生产能力建设，加快农业科技进步，加强农村基础设施建设，加快转变农业增长方式；二是要坚持把促进农民增收作为农业和农村工作的中心任务，挖掘农业内部增收潜力，广辟农村富余劳动力转移就业的途径，形成农民增收的长效机制；三是要扩大农村基层民主，搞好村民自治，健全村务公开制度，开展普法教育，确保广大农民群众依法行使当家做主的权利；四是要加强精神文明建设，加快发展农村教育文化事业，倡导健康文明的新风尚，培育造就新型农民；五是要坚持以解决好农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为着力点，促进农村和谐社会建设，关心农村困难群众生活，发展农村卫生事业，加强农村社会建设和管理；六是要坚持社会主义市场经济的改革方向，稳定和完善农村基本经营体制，统筹推进农村各项改革，充分尊重广大农民群众的首创精神，全面增强农业和农村发展的活力。

要从农民群众最关心、要求最迫切、最容易见效的事情抓起，不断让农民群众得到实实在在的好处。广大干部要弘扬求真务实精神，做到关心农民疾苦、尊重农民意愿、维护农民利益、增进农民福祉。

当前我国农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段，

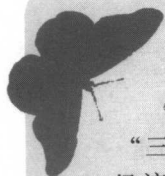


城乡居民收入差距矛盾依然突出，解决好“三农”问题仍然是现代化建设的重中之重。因此，大力推进社会主义新农村建设，是贯彻落实科学发展观的重大举措，是确保现代化建设顺利前进的必然要求，是全面建设小康社会的重点任务，是构建社会主义和谐社会的坚实基础。建设好社会主义新农村，关系到实现国家长治久安，关系到中华民族的伟大复兴，它集中代表了亿万农民群众的愿望和根本利益，是一项业在当代、功在千秋的伟大事业，具有重要的现实意义与深远的历史意义。

推进社会主义新农村建设，是以胡锦涛同志为总书记的党中央在十六届五中全会上做出的重大决策，是我国国民经济和社会发展第十一个五年规划的重要部署，是全面建设小康社会进程中政治、经济、文化、社会建设“四位一体”战略布局在农村发展中的目标要求，也是一项能够惠及广大农民群众的民心工程。建设社会主义新农村意义重大：它是贯彻落实科学发展观的重大举措，是确保我国现代化建设顺利推进的必然要求，是全面建设小康社会的重点任务，是保持国民经济平稳较快发展的持久动力，是构建社会主义和谐社会的坚实基础。

科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，揭示了我国经济社会发展的客观规律，是马克思主义关于发展理论的重大创新。建设社会主义新农村，是以科学发展观为指导，科学总结近年来我国加强“三农”工作的经验做出的重大决策，是贯彻落实科学发展观的题中应有之义。

中国是一个农业大国，农村人口占大多数，农业和农村发展搞不上去，农民生活得不到显著改善，我们就不能实现全面建设小康社会的目标，不能实现全国的现代化，



不能实现国家长治久安。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观统领经济社会发展全局，按照统筹城乡发展的要求，切实加强“三农”工作，使我国农业、农村发生了重大而深刻的变化。

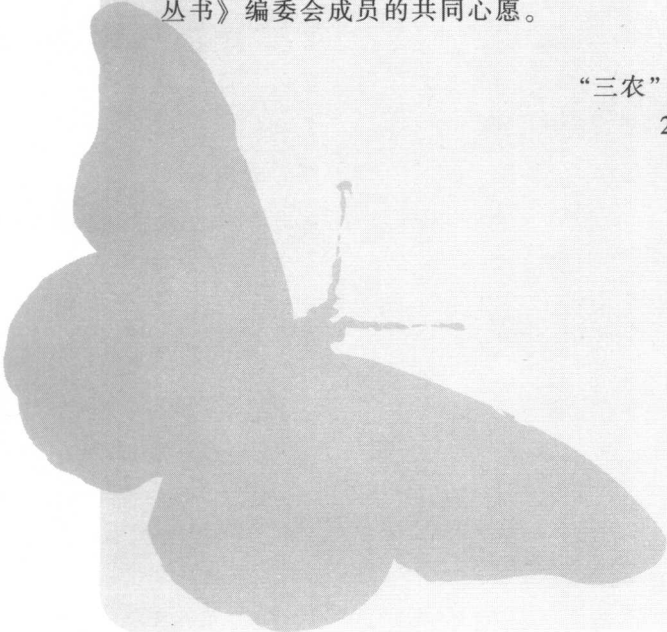
努力把我国建设成为社会主义现代化强国，是我们党长期以来所追求的宏伟目标。加快推进现代化建设，必须妥善处理工农城乡关系，推动广大农村逐步实现现代化。建设社会主义新农村，是我国社会主义现代化建设顺利推进的必然要求。

建设社会主义新农村，要求我们必须准确把握我国的基本国情和经济社会发展的客观规律，确保社会主义新农村建设与工业化、城镇化同步推进，把农业和农村发展纳入整个现代化进程，让亿万农民共享现代化成果。小康社会，是我国社会主义现代化建设进程中一个必须经过的、不可逾越的发展阶段。全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村，重点和难点都在农村，因此，必须稳步推进社会主义新农村建设。持续较快增加农民收入、提高农民生活水平和质量，是社会主义新农村建设的基本出发点和根本目的，也是“三农”工作的永恒主题。

建设社会主义新农村，要积极推进农村的政治建设、经济建设、文化建设、社会建设，加强农村人居环境治理，最终实现农民安居乐业、和睦相处，实现农村安定有序、充满活力。这将有利于调动广大农民的积极性、主动性、创造性，为推动经济社会发展创造良好的社会氛围，有利于巩固党的执政地位、完成执政使命。



建设社会主义新农村，是一个全面的目标，绝不单纯是搞新村建设，必须按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，全面推进农村的经济、政治、文化、社会 and 党的建设；建设社会主义新农村是一项长期的任务，必须因地制宜，从实际出发，尊重农民意愿，注重实效，着力解决农民生产、生活中最迫切的实际问题，使新农村建设带给农民实惠、受到农民拥护，扎实稳步地向前推进。这就是我们由北京大学、中国社会科学院、重庆大学、四川大学、南京大学、复旦大学、四川农业大学、四川生殖卫生学院、成都医学院、成都中医药大学、中共重庆市委党校、四川省社科院、西南财经大学、西南民族大学、西南交通大学、西南科技大学等单位专家教授学者组成的《“三农”知识丛书》编委会成员的共同心愿。



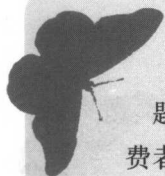
“三农”知识丛书编委会
2006年8月

前言



在新的世纪，我们面临着加快推进社会主义现代化，全面建设小康社会的新的历史任务，但由于种种原因，我国的社会经济发展极不平衡，我国广大农村的社会经济状况与城市相比还存在着较大的差距，尤其是西部地区远远落后于东落地区。因此，如何加速农村的发展已成为全面建设小康社会必须认真加以解决的重大课题。现代社会是法制社会，市场经济也是法治经济。随着经济体制改革的不断深入，当前，农村、农民的涉法问题日益增多，突出表现在，一是农民的科学文化水平还不高，法治意识淡薄，他们在很多情况下不知道通过合法途径去解决矛盾，而是采取私了，甚至是非法的手段来处理问题，往往导致矛盾激化，引起农村社会的不稳定。二是农民是我国当前最大的弱势群体，农村成了假冒伪劣产品最大的市场。假种子、假化肥、假农药坑农的事件不断见诸报端；假药品、假食品损害农民生命、财产安全的案件也屡见不鲜；某些国家机关不依法行政，侵害农民利益的现象还相当严重；而在农民的正当权益受到危害时，却常常得不到维护，或虽有维护，但又不得不付出较高的成本。

所有这些问题，引起了每一个关心农村、关爱农民的人的关注，为向农民兄弟介绍法律知识，提高他们的法律意识，进而提高农村社会的法治水平，也为农民兄弟提供有效的维权途径，我们编写了本书。本书以通俗易懂的



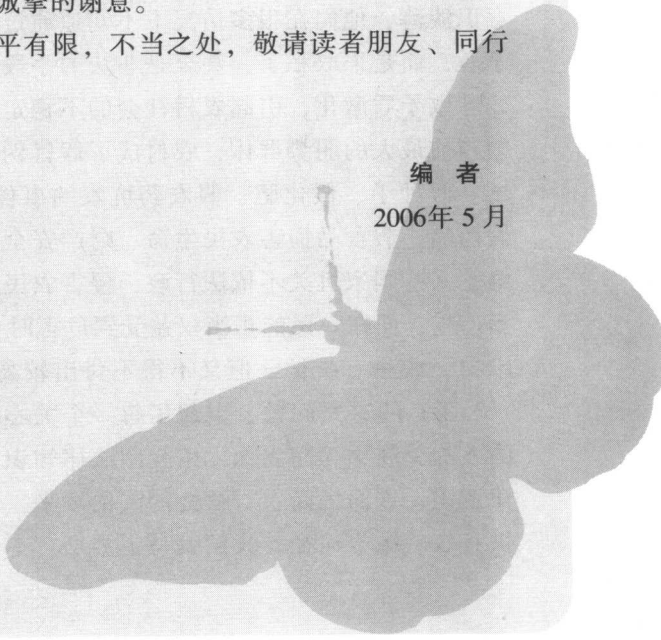
方式和明白晓畅的语言，对涉及农民兄弟权益问题的《村民自治法》、《劳动法》、《婚姻法》、《消费者权益保护法》等多部法律、法规、条例中的相关内容进行了系统的介绍。相信本书，会对农村普法，农民维权，推进农村社会的法制建设有所帮助。

本书的编写得到了浙江大学、吉林大学、中国人民大学、复旦大学、中国社会科学院、中国农业大学、中国科学技术大学、云南大学、西南农业大学、四川农业大学、武汉大学、南京大学、西南民族大学、四川省农业厅、成都理工大学、四川生殖卫生学院等单位领导的极大关心和支持，不少的专家学者、教授参与了本书的策划和组织工作，在这里表示诚挚的谢意。

由于作者水平有限，不当之处，敬请读者朋友、同行批评指正。

编者

2006年5月



目 录

一、村民自治篇

1. 村民委员会应当如何产生? /2
2. 村民委员会的任期有多长? /3
3. 哪些村民有选举权与被选举权? /5
4. 村民委员会的候选人应当如何提名和确定? /6
5. 怎么进行选民登记? /7
6. 村级选举机构是如何产生的? /8
7. 投票选举应当包括哪些程序? /9
8. 如何确定选举是否有效? /11
9. 如何确定选票是否有效? /11
10. 如何确定当选是否有效? /12
11. 谁有权罢免村民委员会成员? 如何罢免? /12
12. 如何确定村民委员会成员的补贴? /15
13. 村民会议有哪些职权? /16
14. 村民会议有多少人参加方为有效? 村民会议做出决定须有多少人同意? /18
15. 村务公开有哪些内容? 村务公开有何方法和要求? /18
16. 村规民约和农村“土政策”有无法律效力? /21
17. 村民怎样民主评议村干部? /22

二、农民负担篇

1. 国家机关有关文件涉及取消的 37 项关于农民负担的项目是哪些? /24
2. 需要纠正的 14 项强制、摊派和搭车收费行为是哪些? /26
3. 国家取消的 43 项要求农民出钱、出物、出工的达标升级活动是哪些? /26
4. 村干部及其家属能免掉农村义务工、劳动积累工吗? /28
5. 目前在农村继续执行的收费项目有哪些? /29
6. 国家对农村教育集资有什么规定? /30
7. 贫困户有哪些税费减免政策? /31
8. 农民可以通过哪些途径反映不合理负担问题? /32
9. 中央对禁止“三乱”做了哪些规定? /32
10. 怎样用好农民负担监督卡? /34
11. 承包费与“三提五统”是什么关系? /36
12. 农林特产税的税目和税率是什么? /37
13. 屠宰税、印花税、个体工商户个人所得税和营业税是如何规定的? /38
14. 残疾人享受哪些税收优惠? /42
15. 中小学收费有哪些规定? /42
16. 什么是“一费制”? /45
17. 水利工程水费有哪些规定? /45
18. 机动车行驶证及其他项目收费是多少? /46
19. 车牌证收费、公路运输管理费 and 公路养路费是多少? /47
20. 城乡集贸市场管理费、个体工商户管理费是怎样规定的? /48
21. 管理费和个体工商户登记费是怎样规定的? /50

22. 结婚登记该交哪些钱? /51
23. 办理收养登记要交哪些钱? /51
24. 打官司要交哪些钱? /52
25. 诉讼费用的标准是如何规定的? /53
26. 诉讼费用的交纳和缓、减、免是如何规定的? /55
27. 在农民负担的征收与管理上存在哪些问题? 以“工作队”、“突击队”等形式“扒粮食”、“牵牲口”、“搬家具”的做法对吗? /56
28. 粮食收购中不让农民自己与粮站结算,而是要卖粮农户将发票统一交到村里,由村里进行结算,强行扣款的“户交村结”做法正确吗? /58
29. “三提五统”是怎么回事?“费改税”之后还能“三提五统”吗? /59
30. 什么叫农民人均纯收入? /60
31. 国家对农村用工有什么规定? /61
32. 义务工和劳动积累工为什么原则上不得以资代劳? /62
33. 计划外生育费有哪些规定? /63
34. 什么是“中央一号文件”? /65
35. 国家对耕地占用税有什么规定? /67



三、财产权益篇

1. 怎么签订农村承包合同? 农村承包合同应包括哪些内容? /70
2. 外来人员是否可以承包土地? /71
3. 在什么情况下才可以变更和解除农村承包合同? /71

4. 在什么情况下应确认农村承包合同无效? 怎样处理无效合同? /72
5. 对土地造成荒芜的应怎么办? /73
6. 土地复垦由谁负责? 如何确定复垦后的土地用途? /74
7. 农村土地承包合同纠纷应如何处理? /75
8. 征用农用地的审批权限是怎样的? /75
9. 征用耕地的补偿费和安置补助费如何计算? /76
10. 临时用地的补偿标准如何计算? /77
11. 农村居民建房能否使用耕地? /78
12. 领取宅基地使用权证应具备哪些条件? /80
13. 农村居民建造住宅用地指标指的是什么? /83
14. 农村居民使用的宅基地可以自由买卖吗? /83
15. 宅基地的使用人依法出卖、出租、赠予宅基地上的房屋和附着物时, 其宅基地使用权应如何处理? /84
16. 擅自占用耕地建窑、建坟、采石、取土的, 如何处理? /85
17. 如何解决宅基地使用权纠纷? /86
18. 房地产法调整的对象是什么? /88
19. 宅基地能否继承? /89
20. 建筑合同发生纠纷怎么办? /90
21. 房屋建造有哪些注意事项? /91
22. 农民是否应当缴纳房产税? /93
23. 什么样的房屋买卖合同有效? /94
24. 什么是房屋产权证? 购房人迟迟拿不到房产证怎么办? /95
25. 怎样办理房地产权属变更登记? /96

26. 口头形式的房地产合同有效吗? /97
27. 私下进行房地产交易合法吗? /98
28. 如何对新修房屋进行产权登记? /99
29. 如何进行房地产抵押? /102
30. 我国法律对房屋抵押的标的范围有哪些限制? /103
31. 怎样确定房屋所有权的转移时间? /105
32. 哪些房屋的买卖受到限制? /105
33. 土地使用者想改变土地用途怎么办? /106
34. 土地使用权终止的条件是什么? /109
35. 在房屋抵押关系中, 抵押双方当事人只进行房屋抵押
公证, 而没有办理房屋抵押登记, 其房屋抵押合同是
否有效? /110
36. 婚约解除后, 赠与的房屋可否要回? /111
37. 房屋租赁合同在哪些情况下可以解除? /112
38. 出租人是否有权中止房屋租赁合同? /113
39. 债务人无力还债时, 债权人对房屋能否行使留置权?
/114
40. 错发的土地使用证能否被注销? /115
41. 擅自变更土地使用权转让合同是否合法? /116
42. 约定不明的房地产买卖合同如何履行? /117
43. 荒地使用权是否可以拍卖? /119
44. 非法转让、倒卖土地使用权罪的犯罪构成是怎样的?
/120
45. 违反土地管理法应承担何种责任? /121
46. 土地属集体所有的住宅能抵押吗? /122

47. 侵犯他人的土地承包权的行为应承担何种法律责任？

/123

48. 私建房屋将承担何种法律责任？/125

49. 动迁居民对评估报告有疑问怎么办？/126

50. 延长土地承包期应遵守哪些规定？/126

51. 邻居挤占通道和宅基地怎么办？/127

52. 农村居民建房需要履行哪些手续？/128

四、劳动权益篇

1. 什么是《劳动法》？/130

2. 《劳动法》的调整范围是怎样规定的？外资企业或者私营企业的农民工属于《劳动法》调整的范围吗？/130

3. 什么是劳动关系？/132

4. 劳动者有哪些基本权利和义务？/132

5. 什么是劳动合同制？/133

6. 什么是劳动合同？签订劳动合同需要什么条件？/134

7. 劳动合同有什么特征？/135

8. 劳动合同有哪些内容？/137

9. 进城务工人员为什么要订立劳动合同？/138

10. 订立劳动合同应遵循哪些原则？/139

11. 劳动合同的种类和形式有哪些？/140

12. 什么是集体合同？它与劳动合同有什么区别？/142

13. 劳动合同的起止时间如何确定？应具备哪些法定条款？
/143

14. 谁是订立劳动合同的当事人？/144