

中国发展研究基金会丛书

中国：经济发展 与社会和谐

ZHONGGUO: JINGJI FAZHAN
YU SHEHUI HEXIE

王梦奎◎主编

 人民出版社

中国发展研究基金会丛书

中国：经济发展 与社会和谐

ZHONGGUO: JINGJI FAZHAN
YU SHEHUI HEXIE

王梦奎◎主编

 人民出版社

策划编辑：沈宪贞 欧阳日辉

责任编辑：沈宪贞 欧阳日辉

封面设计：肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

中国：经济发展与社会和谐/王梦奎 主编.

—北京：人民出版社，2006.8

(中国发展研究基金会系列丛书)

ISBN 7-01-005732-X

I. 中… II. 王… III. ①经济发展—研究—中国②社会管理—研究—中国 IV. ①F124②D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 086826 号

书 名 中国：经济发展与社会和谐

作 者 王梦奎 主编

出版发行 人民出版社

(北京朝阳门内大街 166 号 邮编 100706)

邮购地址 北京市朝阳区北辰西路 69 号峻峰华亭 A 座 27 层

人民东方(北京)书业有限公司

邮购电话 (010) 58773525 (010) 58773526

排 版 北京中科洁卡科技有限公司

印 刷 北京京都六环印刷厂

经 销 新华书店

版 次 2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月北京第 1 次印刷

开 本 670 毫米×990 毫米 1/16

印 张 20.5

字 数 312 千字

印 数 1—4000 册

书 号 ISBN 7-01-005732-X

定 价 36.00 元

前 言

实现社会和谐是中国特色社会主义的本质要求。国务院发展研究中心主办的“中国发展高层论坛 2006 年会”，以经济发展与社会和谐为主题，进行了广泛而深入的讨论。参加者有国际组织代表、国内外知名学者、企业家，也有中国政府的高级官员。温家宝总理会见了与会代表，曾培炎副总理到会致辞，并对论坛予以充分肯定。论坛上所进行的广泛讨论和提出的政策建议在国内外引起热烈反响。本书是这次论坛成果的结集，具有理论研究和政策前瞻相结合的特点，说理透彻，资料翔实，具有很高的可读性。

目 录

开 幕 词

- 科学发展与社会和谐 曾培炎 (3)
- 社会、政府与经济必须共同发展 施伟德 (8)

主题发言

- 中国社会经济政策的主调 王梦奎 (13)

专家发言

- “十一五”规划：目标、道路与政策取向 马 凯 (21)
- 评中国的“十一五”规划：中国市场经济进展的又一大步
..... 约瑟夫·斯蒂格利茨 (26)
- 作为一种借鉴的社会市场经济体制 埃森布莱特 (39)
- 教育是中国现代化的基石 周 济 (42)
- 作为一种投资的教育 刘遵义 (47)
- 中国社会保障改革的形势与任务 田成平 (50)
- 发挥中国养老保险体制的潜力
..... 马丁·费尔德斯坦、杰弗里·利伯曼 (55)
- 完善公共财政框架 促进和谐社会建设 楼继伟 (61)
- 中国的公共开支所面临的挑战 唐纳德·约翰斯顿 (66)
- 公共财政与社会和谐 迈克尔·伯金斯 (69)
- 中国的农村发展和城市化 刘 鹤 (75)
- 农村发展和城市化 加雷斯·司德曼·琼斯 (80)

专题演讲

- 中国经济发展的前景与挑战 黑田东彦 (91)
迈向新历史阶段的中国科技 徐冠华 (96)
中国的贸易平衡和汇率有关问题 周小川 (104)

研究报告和世行评论

- 中国经济发展与社会和谐的政策取向 王梦奎 (111)
“十一五”规划的目标、政策和前景 李善同等 (130)
评论：对《“十一五”规划的目标、政策和前景》的评论
..... 高路易、郝福满 (150)
中国教育发展与改革的政策及其趋势 张 力 (158)
评论：对《中国教育发展与改革的政策及其趋势》的评论
..... 郝福满 (180)
发展劳动力市场与完善社会保障 何 平 (184)
评论：对《发展劳动力市场与完善社会保障》的评论 郝福满 (203)
公共财政与社会和谐 贾 康 (207)
评论：对《公共财政与社会和谐》的评论 高路易、郝福满 (228)
改革开放下的中国农村发展与城市化 谢 扬 (234)
评论：对《改革开放下的中国农村发展与城市化》的评论
..... 郝福满、沙希德·尤素福 (262)
公共卫生与和谐社会 张振忠、吴华章 (267)
评论：对《公共卫生与和谐社会》的评论 贝汉卫 (289)

政策建议

- 日本的社会保障 西室泰三 (293)
培育资本市场，谋求经济稳定增长 氏家纯一 (296)
促进社会和谐与发展 乐文礼 (299)
能源展望及其对中国的影响 史蒂夫·西蒙 (303)
全球化与不信任：美中关系面临风险 史蒂芬·罗奇 (305)
希望理智能战胜冲动 莫里斯·格林伯格 (319)

总结发言

- 中国发展高层论坛 2006 年年会总结发言 孙晓郁 (323)

开 幕 词

科学发展与社会和谐

国务院副总理 曾培炎

近几年来，中国认真地总结了国内外发展的经验和教训，提出了全面落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的重大的战略思想。其主要内容是坚持以人为本、实行统筹兼顾，促进全面、协调、可持续发展。努力建设一个民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。我们所谋求的发展旨在一切为了人民，一切依靠人民，维护最广大人民根本利益的发展。是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设相结合的发展，是城市和乡村、沿海和内地以及经济社会和资源环境相协调的发展，也是中国与世界其他各国和谐、和平、合作、共赢的发展。

不久前召开的中国十届人大四次会议审查通过了《国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》，已经向世界正式公布。这个规划体现了科学发展观和构建和谐社会的总体要求，阐明了国家的战略意图，明确了政府工作的重点，为引导市场主体行为提供了依据，是未来五年中国经济社会发展的宏伟蓝图和行动的纲领。回顾过去的五年，中国改革开放和现代化建设事业取得了显著的成就。GDP 的年均增长率达到 9.6%，2005 年中国 GDP 的总量超过了 22000 亿美元，人均 GDP 达到 1700 美元。面向未来，我们站在一个新的起点上。同时，应当看到，在我们前进的道路上，还面临着不少的困难和问题。今后五年，我们要着力解决人民日益增长的物质文化需要与落后的社会生产之间的矛盾，不断发展先进生产力，发展先进文化；着力解决经济加快发展与资源、环境距离加大的矛盾，全面建设资源节约型、环境友好型社会；着力解

决社会对公共服务的需求增加与公共产品供给不足的矛盾，大力发展各项社会事业和公共服务；着力缓解城乡之间、地区之间、社会不同群体之间不平衡的矛盾，切实加强经济、社会的薄弱环节；着力解决改革实际的深层次的矛盾，坚定不移的推进改革，使全体人民共享改革、发展的成果。

《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出了今后五年中国经济社会发展的主要目标，我将它概括为下面四个方面：

（一）经济增长和结构调整的目标

在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，GDP 年均增长 7.5%，到 2010 年人均 GDP 比 2000 年翻一番，服务业增加值占 GDP 的比重提高 3 个百分点，服务业的就业人员占全社会就业人员的比重提高 4 个百分点。R&D 占 GDP 的比重增加 2%，城镇化提高 47%。

（二）人口、资源、环境可持续发展的目标

全国总人口不超过 13.6 亿人，单位 GDP 的能耗降低 20% 左右，单位工业增加值用水量降低 30%。耕地保留量不少于 1.2 亿公顷。主要的污染物排放量减少 10%，森林覆盖率达到 20%。

（三）人民生活和公共服务的目标

城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长 5%。城镇的新增就业和转移农业劳动力各 4500 万人。国民平均受教育的年限增加到 9 年。城镇基本养老保险覆盖人数达到 2.23 亿人。新兴农业合作医疗的覆盖率超过 80%。

（四）深化改革、扩大开放的目标

社会主义市场经济体制比较完善。一些重点领域的改革和制度建设取得突破。市场监管能力和社会的管理水平明显提高。对外开放与国内发展更加协调。开放性经济达到了新的水平。

为了实现上述四个方面的目标，我们将从以下几个方面推进重点任务的实施：

（一）推进新农村建设

目前中国还有 7 亿多人口居住在农村，3 亿多劳动力从事着农业，他们的收入和生产力能否提高，关系全面建设小康社会目标的实现；关系国民经济和社会发展的全局，因此，我们将依靠广大农民群众，加大政

府和城市对农村的支持。深化农村的综合改革，增强农村发展的活力，进一步加强农业综合生产能力，加快发展现代农业。调整农村和农业的经济结构。努力提高农民的收入。加强农村的饮水、道路、能源、通信、环保等基础设施建设。大力发展农村的科技、教育、卫生、文化等社会事业。改善农民生产生活条件，积极稳妥地推进城镇化，引导农村富裕劳动力向城镇有序的转移。为进城的农民工解决实际问题。

（二）推进产业结构的优化升级

这是保持经济增长长期稳定增长的关键环节。我们将以企业为主体，依靠自主创新增强原始创新、集成创新、消化吸收的再创新的能力，着力调整产业结构、产品结构和产业布局。培育一批具有核心竞争力的企业集团。支持一批拥有自主知识产权的知名的品牌，发展一批具有比较优势的先导产业。建立一批极具效应突出的产业基地，形成以高技术产业为先导，基础产业和制造业为支撑，服务业全面发展的产业格局。今后五年，中国的装备制造业发展的前景看好。大型清洁的、高效的发电装置，大型化工、冶金、采掘设备，新型的轨道交通装备，精密的高速数控机床等技术装备的市场十分广阔。同时，我们将继续加强基础产业和基础设施建设，包括优化发展电力和建设电网，积极开发石油、天然气，大力发展可再生能源，开工建设高速轨道交通，完善国家高速公路网。

（三）加强资源节约和环境保护

我们将加快转变经济增长方式，深入实施可持续的发展战略，把节约资源和环境保护的基本国策落到实处。

（四）坚持资源开发与节约并举

1. 把节约放在首位，在生产、流通、消费、建设各个领域大力推进节能、节水、节地、节材，搞好资源的综合利用，加快发展循环经济。

2. 坚持突出重点，加强改造，积极推进冶金、建材、化工电力等重点产业的节约降耗，实施低效的燃煤工业锅炉的改造，区域建筑的联产、绿色照明等重点的节能工程。对于一千家重点企业进行节能改造，鼓励生产和使用节能节水的产品、节油环保型的汽车。

3. 实施污染物总量的控制、排放许可和环境影响评价的制度。实施重点流域区域水污染防治、燃煤电厂的烟气脱硫、土壤污染防治、危险

废弃物的处置和生态环境保护建设等工程。努力遏制生态环境恶化的趋势。

4. 促进区域经济协调发展。中国人口多，地区发展很不平衡。我们将坚持实施推进西部大开发，振兴东北地区老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展的区域发展的总体战略。进行区域协调互动机制，形成东中西部地区优势互补，共同发展的格局。坚持加大资金、政策、科技和人才投入的力度。支持贫困地区加快发展，为老百姓提供基本的公共服务。坚持调整和优化空间开发结构，根据资源、环境的存在能力、开发密度和发展潜力，将国土的空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发等主体功能区。分类指导促进经济、社会和生态效应相结合。坚持大中小城市和小城镇的协调发展，支持有条件的区域发展城市群。形成合理的城镇空间的格局。

5. 加快发展社会事业，这是构建社会主义和谐社会的重要基础。就业、教育、医疗、安全生产、社会保障、收入分配等问题是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，也是政府高度重视、着力要解决的问题。我们将继续实施积极的就业政策，千方百计扩大就业，优先发展教育事业，普及和巩固义务教育，大力发展职业教育，提高高等教育的质量。

加快发展医疗卫生事业，完善公共卫生和医疗服务体系，加强疾病防治和预防保健。做好人口和计划生育工作。切实加强安全生产，保障人民群众的生命、财产的安全。加快推进社会保障体系建设，建立健全城乡特殊困难群众的社会救助体系。加大生产收入分配的调节力度，更加注重社会公平。大力发展文化、体育等其他各项社会事业，不断提高人民生活水平和质量。

6. 深化改革开放，这是经济社会发展的强大动力和重要保障。我们将坚持市场化的改革方向，以转变政府职能和深化企业、财税、金融等改革为重点。加快完善社会主义市场经济体制，形成有利于转变经济增长方式，促进全面、协调、可持续发展的机制。

我们将实施互利共赢的开放战略，信守加入世界贸易组织的承诺，进一步开放市场，继续改善投资贸易环境，优化进出口商品结构，大力发展服务贸易，继续积极、合理的吸收外资。着重引进先进技术、管理

经验和高素质的人才。鼓励有条件的企业到境外投资，与各国企业互利合作，共同发展。积极发展多边和双边的经贸关系，更多的参与区域和全球的经济合作，预计到 2010 年中国货物贸易总额达到 2.3 万亿美元，服务贸易的总额将达到 4000 亿美元。2006—2010 年累计中国的货物和服务贸易进出口总额将达到 5 万亿美元。这也将为世界繁荣与进步做出我们新的贡献。

中国促进科学发展，构建和谐社会的实践任重而道远。还有许多理论和现实的问题需要深入地探讨。希望参加这次论坛的各位代表，围绕主题、畅所欲言，广泛的交流国际经验，深刻认识中国的实际，提出有针对性的对策和建议。也希望各国的专家、学者及企业家更多的关注中国、了解中国、研究中国，参与和支持中国的现代化建设，实现互利共赢的发展。让我们携手共创一个和谐的世界！

社会、政府与经济 必须共同发展

联邦快递董事长、总裁兼首席执行官 施伟德

近年来，中国经济的发展着实令世界为之震撼。在不到 30 年的短短时间内，中国发生了翻天覆地的变化，从沉睡的狮子变成了活跃的狮子，并大步地迈向世界。举一个交通行业的例子：1985 年的时候，中国的空运只有 15 亿吨公里，仅相当于当时位居世界第六的英国航空公司当年一年的运量。20 年之后，这个数字已经增长了 20 倍，达到了 220 亿吨公里，超过了任何一家航空公司的承运能力。

显然，中国的经济增长给中国人民带来了巨大的好处：成百上千万的人口脱贫。中国人民生活水平的改善，简直是 30 年前无法想象的。1975 年，当美国总统布什来看望自己父母的时候，北京街头到处都是黑色的自行车。30 年后的今天，北京每四个家庭中就有一户拥有自己的小汽车。中国经济的迅速发展显然是当今世界最伟大的成功故事之一。

“世界经济格局中的中国”是 2005 年论坛的主题，2006 年的主题是“中国：经济发展与社会和谐”。我们要谈的不仅是经济的发展，而且是社会作为一个整体的发展。

随着中国步入第三个十年的经济发展之路，中国的领导核心已经从单纯的注重经济发展转移到更加注重整个社会的和谐发展上了，这也是本次论坛要讨论的话题。

温家宝总理在最近的政府工作报告中指出，中国的任务是改变发展思路，创建新的经济增长模式，提高发展质量，使经济和社会发展更注重全面、平衡、可持续的发展。温家宝总理的报告，强调了中国经济的

持续发展必须为社会和谐带来好处，而且从长期来看，经济发展必须依赖于社会和谐。要在一个拥有 13 亿人口的国家里创造积极的循环是很困难的。社会、政府，以及经济必须共同发展。好的政府政策必须支持经济发展，经济发展又会促进社会发展，而社会发展又能够促进经济的强劲增长。

但是作为企业界的人，请允许我就企业在社会发展中的角色发表点意见：

首先，每个公司都必须坚持最高的道德标准，不管他们做什么。这就是说企业应该公平的对待并尊敬他们的顾客、雇员、监管方，甚至竞争对手，这不仅仅是应该做的事情，而且也是有利于企业发展的。

其次，公司必须积极参与其所属的社区的建设，这一义务超出了传统的公司社会责任的概念，要求他们采取积极的行动以营造更好的商业环境。以我们公司为例，我们致力于积极的游说世界各国的政府发展自由贸易，促进多哈谈判，这不仅是为了获取短期效益，也是为了在世界贸易体制健康发展的前提下获取更重要的长期利益。这种企业的责任要求政府在制定其政策的过程中必须找到听取企业界意见的途径。要制定适当的政策，政府必须克服传统的官僚做法，广泛听取企业界和其他社会各界的意见。

主题发言