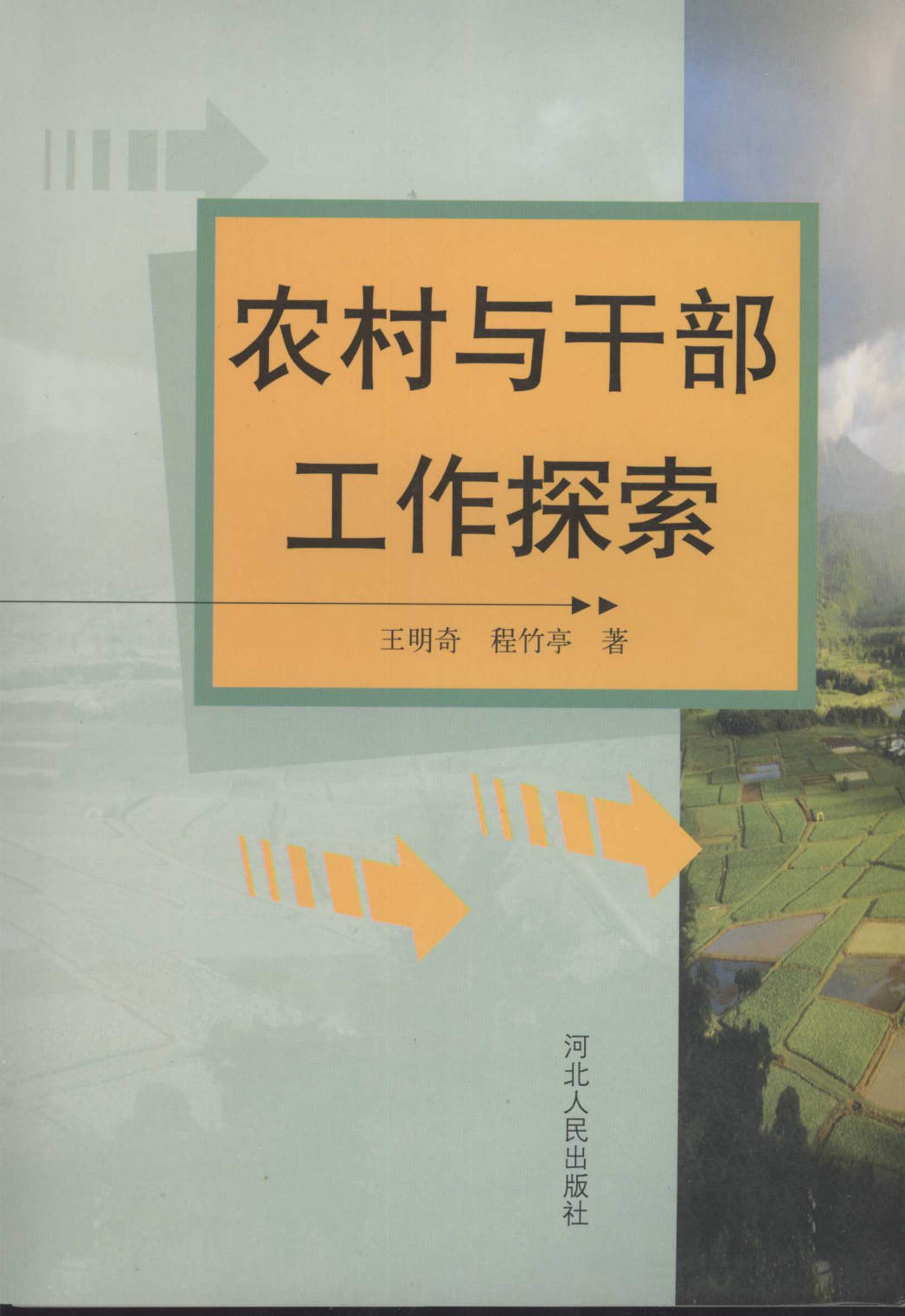




农村与干部 工作探索

王明奇 程竹亭 著

河北人民出版社

农村与干部工作探索

王明奇 程竹亭 著

河北人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村与干部工作探索 / 王明奇, 程竹亭著. — 石家庄:

河北人民出版社, 2007.7

ISBN 978-7-202-04563-3

I. 农… II. ①王… ②程… III. ①农村—工作—中国—文集 ②农村—干部—工作—中国—文集 IV. F32-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 080024 号

书 名	农村与干部工作探索
-----	-----------

著 者	王明奇 程竹亭
-----	---------

责任编辑	李世琦
------	-----

美术编辑	吴书平
------	-----

封面设计	程 昕
------	-----

责任校对	付敬华
------	-----

出版发行	河北人民出版社
------	---------

(石家庄市友谊北大街 330 号)

印 刷	石家庄百斯特印刷有限公司
-----	--------------

开 本	850×1168 毫米 1/32
-----	------------------

印 张	8.625
-----	-------

字 数	212000
-----	--------

版 次	2007 年 7 月第 1 版
-----	-----------------

2007 年 7 月第 1 次印刷

印 数	1-4000
-----	--------

书 号	ISBN 978-7-202-04563-3/D·463
-----	------------------------------

定 价	18.00 元
-----	---------

版权所有 翻印必究

序

艾文礼

最近，在我工作过的石家庄市，王明奇和程竹亭两位同志，结合他们的县乡工作实践，撰写了《农村与干部工作探索》。这本书从不同角度和侧面论述了农村改革和干部工作的一些问题，看后获益匪浅。我觉得这本书的最大特点可以概括为“实、深、新”。所谓“实”，是内容真实，语言朴实，求是求实。通篇没有华丽的词藻、深奥的哲理，一些真知灼见都是实践的感悟；所谓“深”，是工作积累深厚，研究问题深入，对策思考深远。许多涉及农村改革、干部工作的难点问题，做到了不仅知其然、知其所以然，还提出了应然之策；所谓“新”，是文章内容有些新意，也有不少新思想、新见解，体现了与时俱进。

在石家庄工作期间，我与王明奇、程竹亭两位同志有过一些工作接触。多年来，他们无论在什么岗位，始终笔耕不辍，写出了许多理论与实践紧密结合的好文章。这本书收录的文章都是他们研究实践、服务实践、躬身践行的产物，也是对自己工作的总结、概括、提炼

和思考。他们的一篇文章或许就是一次改革推进、一项政策落实和一个热点难点问题解决后，理性认识的思想火花。比如王明奇的《农村干部面临的重大课题——研究新情况、适应新形势》，虽然写于1999年，但现在看，一些观点仍具有较强的指导意义；《对失去土地农民社会保障问题的思考》则具有较强的操作性。程竹亭的《考核领导干部实绩应注意把握五个环节》和《唐太宗的选吏思想对干部工作的启示》，对干部考核工作思考的比较深入，有许多创新思想，很值得借鉴。在建设沿海经济社会发展强省、构建和谐河北的伟大实践中，我们期望更多的基层干部，不断研究新情况、解决新问题，不断推进理论创新，为全面建设小康社会提供智力支撑。

承石虽距千里遥，草木相关情难忘。值此新春之际，遥祝石家庄市经济发展，人民幸福安康！

2007年2月于承德
(作者为河北省承德市市长)

目 录

农村工作随笔——王明奇

农村干部面临的重大课题——

研究新情况 适应新形势…………… (3)

充分发挥村民自治组织作用是搞好农村稳定的
关键…………… (7)

做好农村工作的新途径——对话…………… (12)

农村干部制度改革应突出“减员、增资、增效”
…………… (15)

农业结构调整的关键——

农民更新观念 社会加强服务…………… (18)

农村政务也应实行决策与施政分离…………… (22)

努力为农村干部创造良好的工作环境…………… (25)

乡镇党委应注意做好农村下台干部的工作…………… (29)

乡镇党委应加强对村委会换届工作的指导…………… (33)

新形势下对乡镇干部的新要求…………… (37)

乡村干部要善于做思想政治工作…………… (42)

对失去土地农民社会保障问题的思考…………… (46)

增加农民收入是农村稳定的根本出路·····	(51)
农村干部的领导艺术及方法·····	(79)
应当重视带有黑社会犯罪性质的新动向·····	(100)
努力做好民营企业参保工作·····	(104)
利用机场优势加速区域经济发展的思考·····	(108)
建立考验机制有利于甄选优秀人才·····	(113)
规范和减少公务支出是遏制腐败的有效手段·····	(118)

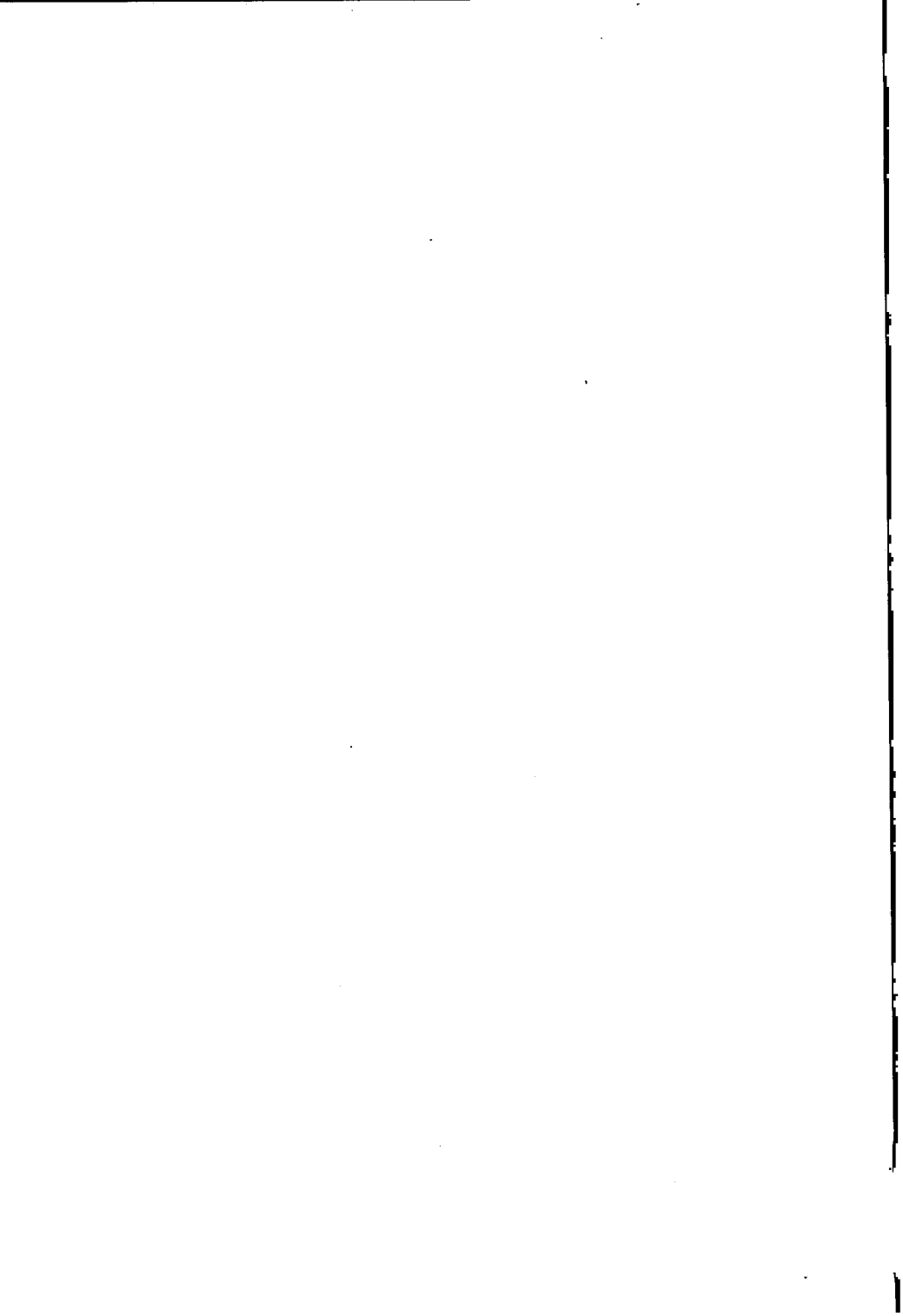
组织干部工作随笔——程竹亭

考核领导干部实绩应注意把握好五个环节·····	(127)
选拔使用干部必须坚持政治标准·····	(131)
交流是培养锻炼和提高干部能力的一项重要措施 ·····	(135)
为全面建设小康社会提供坚强的组织保证·····	(139)
刍议建立干部实绩考核制度的理论依据·····	(144)
改进完善干部考核制度 为树立和落实正确的 政绩观提供保证·····	(149)
干部考核要看这三条——政绩·素质·民意·····	(155)
唐太宗选吏思想对干部工作的启示·····	(158)
干部实绩考核是实践“三个代表”的有效途径 ·····	(162)
领导干部要树立正确的政绩观·····	(165)
抓实绩考核 促经济发展·····	(169)
新时期干部监督工作的探讨·····	(173)

坚持在急、难、险、重工作中考核干部·····	(179)
考真考实干部实绩应在五个结合上下功夫·····	(183)
练好调查研究的基本功·····	(187)
新形势下干部实绩的考察·····	(190)
浅谈抓落实应避免的几种倾向·····	(198)
加强执政能力建设 做好组织工作·····	(202)
实践“三个代表”的实绩是衡量干部德才的主要 依据·····	(208)
试论党员电化教育在党员教育中的地位和作用 ·····	(212)
对公开选拔领导干部的思考·····	(216)
思想政治工作必须结合经济工作一道去做·····	(220)
完善干部实绩考核制度 加大考核结果运用力度 ·····	(225)
县委机关落实“决定”应处理好三个关系·····	(230)
对干部能上能下现状的基本分析·····	(233)
消除各种思想障碍 密切党群干群关系·····	(244)
运用实绩考核结果 提高干部任用质量·····	(249)
抓好农村“中间班子”的升级进档·····	(254)
抓落实应做到四个统一·····	(256)
组工干部保持先进性必须坚持“公道正派”·····	(259)
党员教育的一种有效形式——电化教育·····	(264)
后记·····	(267)

农村工作随笔

——王明奇



农村干部面临的重大课题—— 研究新情况 适应新形势

社会主义市场经济的确立和农村改革的进一步深入，使农村形势发生了一系列深刻变化，认真分析研究和充分认识这些新情况、新特点，对于农村干部做好农村工作，搞好农村稳定，具有很重要的意义。

农村的管理形式发生了变化。过去农村干部对农村的管理，是在计划经济条件下实行高度集中的统一化、封闭式管理，这种管理方式的特点是靠长官意志，习惯用行政命令甚至强制性手段去推动工作，也就是人们常说的人治。随着改革开放和农村基层民主政治建设的推进，当今的农村形势发生了根本性变化，农村工作正在由计划经济下的高度集中管理向市场经济下的民主自治管理转变。随着依法治国方略的实施，农民群众依法保护自身合法权益的意识明显增强，农村工作正在由人治向法治转变；随着民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的全面推行和加强，农村工作正在由封闭式管理向开放式管理转变。

各级党委政府对农村的要求发生了变化。过去各级

领导对农村的要求处于低层次、低水平，适应于集中劳动、统一管理的单一经济模式和“日出而作，日落而息”的传统农业劳动环境。而目前由于农民文化素质的提高，信息传递的加快，社会环境的变化，民主法制意识的增强，对农村的要求也有了相应提高，如村务公开、民主理财、民主参政议政等，就是新形势下提出的新要求，是适应社会主义市场经济发展的农村新的变化。

农民的素质发生了变化。这些变化主要体现在以下几个方面：文化素质提高了。目前农民群众的文化水平较五六十年代有了根本性的变化，过去文盲半文盲占农村人口的90%以上，现在的农民具有高初中文化水平的占90%以上，发生了质的变化；农民群众观察事物、理解问题的能力提高了。对党在农村的政策有了较为全面地掌握，许多农民还善于运用政策来维护自身的利益；民主参政议政能力提高了。过去许多农民认为村务管理是村干部的事，农民只有服从。而现在的农民不仅要议政而且还要参政，特别是在农村的一些重大问题上要求公开，要求民主。同时法制观念明显增强，农民普遍学会了用法律来监督、约束各级政府的行为，促使各级领导必须依法行政，依法办事；依靠科技致富的能力提高了。随着科技知识的普及和科技信息的迅速传递，现在农民的生产和经营活动，不仅限于种田养鸡，而且已经扩展到工、商、建筑以及各种社会服务业，依靠科

技致富已成为广大农民的共识。

农村发生的这些新变化，集中反映了社会的发展和进步，反映了社会主义初级阶段的客观要求，是人类社会向全面文明迈出的一大步。作为农村基层干部尤其是乡村干部，要落实党在农村的各项方针政策，带领农民走富裕小康之路，就必须适应这些新的变化，站在群众的前头，成为农民群众的领路人。如何适应这些变化，做好农村工作，笔者认为需要从四个方面来把握。一是要从根本上转变观念。作为农村干部要真正做好农村工作，首要的是要从思想上转变对农村一些固有的传统观念、思维方式和习惯势力的认识，用邓小平理论和党的十五届三中全会精神来统一思想，武装头脑，站在社会主义初级阶段的现实上来看待农村发生的一切变化，用法制的、民主的、经济的观念来处理农村工作中遇到的各种问题和矛盾，只有这样才能够适应农村工作的需要，推动各项事业发展。如果仍然沿用计划经济时期那种过时的观点方法，在处理当今农村的问题，是注定要败北的，就不可能把农村工作搞上去。所以，从根本上转变观念是农村干部适应新变化的当务之急。二是要提高乡镇干部的自身素质。农村环境发生了变化，农民群众的素质有了较大提高，这就从客观上给农村干部提出了更新更高的要求。只有尽快提高自身素质，才能适应这种新的形势和新的要求。具体讲目前农村干部应着重提高五个方面的水平，即文化水平、政策水平、法律水

平、组织领导水平、带领农民发展经济致富奔宽裕小康的水平。要提高水平，增强自身素质，就必须刻苦学习，全面系统地掌握各种知识和现代科技，不断提高科学文化素质和经营管理水平，努力成为农村先进生产力的代表，为干好工作奠定坚实的基础。三是要善于研究新情况解决新问题。社会主义市场经济在我国建立本身就是一个新的探索和创举，尤其作为农村涉及到各个方面，必然会出现一些新的情况和动向，如何去解决，用什么方法去解决，这就需要广大农村干部不断用初级阶段理论来观察新动向、分析新情况、研究新问题、拿出新办法。如目前农村的管理体制、农村经济合作形式、集体企业的发展和改革等一系列新问题，都需要认真研究探索并逐步加以解决。四是要正确对待农民群众。随着农民群众文化素质的提高和对政策法律的广泛了解，以及民主意识的增强、发展经济的愿望和呼声的增大，农民群众对农村干部的要求提高了，希望值增大了，这样在村务管理上势必会对村干部的工作评头论足，提出这样或那样的要求和意见，作为乡村干部应该把这种现象看成是推动农村发展，加速农村建设的一种内在动力，应该因势利导地加以利用，不应产生畏难情绪和抵触情绪。

（原载 1999 年 2 月 27 日《石家庄日报》）

充分发挥村民自治组织作用 是搞好农村稳定的关键

随着社会主义市场经济体制的建立，我国社会主义民主制度建设在农村得到了进一步加强，农村普遍建立了村民代表会、村民议事会、红白理事会、民主理财组等村民自治组织，并利用这些组织积极做好群众工作，为农村的稳定和发展起到了十分重要的作用，特别是较好地解决了一些久拖不决的热点、难点及群众反映强烈的问题，避免了一些可能发生的不稳定因素。但是也有一些基层党组织还不善于利用村民自治组织做群众工作，不少基层干部仍在沿用计划经济时期那一套管理方式和工作方法，习惯用行政命令的手段去推动工作，或者在农村干部的小圈子里打转转，这样非但问题得不到较好解决，还会引起群众不满，导致干群关系紧张。实践证明，充分利用村民自治组织做好群众工作，是新形势下搞好农村社会稳定的一条重要途径。

村民自治组织是适应农村发展新形势而产生的一种新的民主管理制度。经过十几年的改革，农民群众已经成为相对独立的商品生产者和生产经营主体，思想观

念、文化素质、民主意识等方面都发生了根本性变化。一是文化素质提高了，观察问题、认识问题、理解问题的能力增强了，改变了过去唯命是从的习惯。二是政策水平、法制观念提高了，大多数群众不仅熟悉了解党在农村的各项方针政策和法律法规，而且还善于运用这些政策法规来维护自身的利益，尤其是土地、计划生育、减轻农民负担方面的政策规定更是妇孺皆知。三是民主意识和参政议政要求日益增长。随着物质文化水平的不断提高，绝大多数农民群众都能以主人翁姿态参与农村重大事项决策和日常村务活动管理。四是监督意识明显增强。广大农民群众不仅要参与决策、参与管理，而且还要对执政过程进行监督，特别是对村务、政务公开更是关心有加。农民群众的这些新特点新变化，是党的十一届三中全会以来加强民主与法制建设的结果，是主人翁意识增强的重要体现，它不仅有利于农村的稳定和发展，也有利于党在农村各项方针政策的贯彻落实。与此同时，也给农村管理提出了更高的标准，要求农村干部必须具有更高的素质和水平，要求建立与之相适应的管理办法，村民自治组织正是适应这一要求而产生的。

村民自治组织做好群众工作具有四大优势。首先，村民自治组织来自于群众，具有广泛的群众性。他们代表着绝大多数群众的利益，能够反映群众的要求和意愿，是群众直接利益的代表。用群众组织做群众工作，更有说服力，更容易被群众理解接受。其次，村民自治

组织做群众工作具有较强的针对性。自治组织成员来自群众，对各家各户的情况比较熟悉，问题看得清摸得透，能够抓住问题的本质，采用群众自己教育自己，自己说服自己的办法，自己办好自己的事情。第三，村民自治组织成员大都是村里办事稳妥、为人正直、有一定办事能力、群众比较信服的人员，他们德高望重，影响力大，在村内具有较强的权威性和威慑力，讲话办事群众能听进去。第四，村民自治组织还具有表率作用，他们绝大多数成员在村内办事公道，不伤害集体和他人利益，遇事能以大局为重，敢于主持正义、坚持真理，为大家做出了榜样，用自己的人格影响和教育群众，在做群众工作中产生了一种无形的感召力。

村民自治组织在做群众工作中要处理好三个关系。一是村民自治组织与基层党组织的关系。基层党组织是农村各种组织和各项工作的领导核心，是起主导作用的。群众自治组织要在党支部的领导下进行工作，要围绕党支部和党在农村的中心任务开展工作，不能脱离基层党组织的领导，更不能与党组织对立起来，要积极按照基层党组织的意图去做群众工作，把党组织的意图通过群众自治组织贯彻落实到群众中去。基层党组织要加强对村民自治组织的领导，协调这些组织的关系，支持和保证他们积极主动、独立负责、协调一致地开展工作；要向这些组织推荐干部，加强对这些组织中工作的党员干部的管理教育和监督；定期听取这些组织的工作