

GUAN CHE LUO SHI KE XUE FA ZHAN GUAN
DE SHI JIAN TAN SUO

段跃庆 著

贯彻落实科学发展观的
实践探索
上

GUAN

DE SHI

云南出版集团公司
云南人民出版社

段跃庆 著

GUAN CHE LUO SHI KE XUE FA ZHAN GUAN DE SHI JIAN TAN SUO

贯彻落实科学发展观 的实践探索



云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贯彻落实科学发展观的实践探索 (上) / 段跃庆著. — 昆明: 云南人民出版社, 2007. 4

ISBN 978 - 7 - 222 - 04999 - 4

I. 贯… II. 段… III. ①地区经济—经济发展—研究—保山市②社会发展—研究—保山市 IV. F127. 744

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 052579 号

责任编辑: 赵石定 陈粤梅

装帧设计: 杨晓东

责任印制: 洪中丽

书 名	贯彻落实科学发展观的实践探索 (上)
作 者	段跃庆 著
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本	889 × 1194 1/32
印 张	14.25
字 数	340 千
版 次	2007 年 4 月第 1 版第 1 次印刷
排 版	云南文化照排有限公司
印 刷	云南新华印刷二厂
书 号	ISBN 978 - 7 - 222 - 04999 - 4
定 价	60.00 元 (上下册)

自序

保山是一块资源丰富、区位优势、人民勤劳朴实、蕴藏巨大发展潜力的宝地。走进保山，认识保山，我为这块美丽山河而欣喜，为人民奋发图强的精神而感动，同时也深知肩负的责任。担任保山市市长一年来，所思所想、殚精竭虑的就是如何深化对保山市情的认识，发挥保山优势，落实科学发展观，再创保山经济社会发展辉煌。《贯彻落实科学发展观的实践探索》记录了我为此目标而努力的思考与足迹，也是一年来我向保山 240 多万人民交出的第一份也许还不算成熟的答卷。

2005 年 7 月至 2006 年 7 月是全国人民胜利完成“十五”计划，制定“十一五”规划的重要阶段，是党和国家全面贯彻落实科学发展观，努力构建社会主义和谐社会的重要历史时期。对保山来说也是不平凡的一年，是保山国民经济发展改革开放以来新记录，步入新一轮快速增长期，赢得经济社会发展崭新机遇的年份。取得这些成绩，应归功于党中央、国务院和省委、省政府正确领导和大力支持，归功于市委和市政府团结带领全市各族人民解放思想、抢抓机遇和奋力拼搏的伟大实践。能够参与和见证保山发展史上这样一个重要的历史时期，我倍感荣幸。

总结“十五”时期发展经验，谋划“十一五”的宏伟蓝图，努力实现保山经济社会快速健康发

展，是这一年市政府工作的主题。本书收入的五十三篇文稿，分为九大部分。这些文章涉及了保山经济社会发展的方方面面，从不同角度、不同层面体现了市委、市政府的发展思路：“贯穿一条红线，落实三个坚持，实施六大战略，实现六大目标。”“一条红线”：即以科学发展观统领经济社会发展全局。“三个坚持”：即坚持加快发展第一要务不动摇，坚持夯实基础、培育支柱不动摇，坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题。“实施六大战略”：即着力实施农业稳市、工业立市、科教兴市、旅游活市、文化名市和城镇强市战略。“六大目标”：即把保山建成云南省重要的能源基地、矿冶基地、优势农产品加工基地、国际生态健康旅游区、中国连接南亚的跨国枢纽和滇西边境经济社会发展中心。

《贯彻落实科学发展观的实践探索》是我到保山工作以来细心调研、勤勉思考、努力创新、谨慎决策的一段心路历程，这里有理论与实践碰撞的火花，有基层干部群众创造的启示，有上级领导倾心指导的灵感，更有市政府领导班子的集体智慧。今天将这本书放在朋友与同志们的案前，是想与大家一起审视这段历程，探讨其中的得失，分享放飞思想的快乐。

最后，向给予我支持的领导和朋友们表示衷心的感谢！

段跃庆

2006年8月

目 录

重 要 报 告

政府工作报告(2006)	3
认清形势 鼓足干劲 奋力实现“十一五”良好开局	26
抓住机遇 扎实苦干 努力加快经济社会发展步伐 ...	40
坚定信心 再接再厉 全面完成经济增长目标	52

宏 观 经 济

以科学发展观统领全局 实现保山经济跨越式发展 ...	65
推进经济社会与人口资源环境协调发展	73
承前启后 继往开来 努力实现“十一五”开门红 ...	78
以科学发展观为指导 绘制“十一五”宏伟蓝图	84
打造滇西边境中心城市 构建云南经济发展新格局 ...	91
坚定信心 顺势而谋 全力推动“十一五”固定资产 投资持续快速增长	94

城 市 经 济

大力推进工业立市 实现工业发展新突破	113
推进资源节约型和环境友好型城市建设	130
强化服务 提高效率 努力促进全市经济金融协调 发展	139
心系保山 共同努力 实现金融与地方经济的良性 互动	153

促进全市经济和财政持续健康发展	157
努力开创全市地税工作新局面	161

新农村建设

明确目标 狠抓落实 努力开创全市农业农村发展新 局面	169
新农村建设基础设施要先行	186

对外开放

关于将建设中缅印国际大通道纳入中央和省“十一五” 规划的建议	197
抢抓机遇 扩大开放 全力推进招商引资工作再上新 台阶	202
扩大对外开放是云南实现跨越式发展的必然选择	219
扩大合作添活力 发挥优势强后劲	231
秀丽的保山 旅游的天堂	236

基础设施与产业建设

努力推动全市交通事业再创辉煌	245
迅速掀起保龙高速公路建设高潮	258
提高认识 加强领导 推进香料烟产业持续快速发展	266
开拓创新 求真务实 推动保山旅游产业再上新台阶	271
学习四川先进经验 促进保山旅游业发展	287
依托优势 突出特色 全力打造健康旅游品牌	291
构筑良好发展平台 打造腾冲国际生态旅游区	296
加快水电资源开发 突破保山发展的电力“瓶颈”	300

行政能力建设

建立保持共产党员先进性长效机制 促进保山经济 社会快速发展	305
加强领导班子和公务员队伍建设 为提高政府行政 能力夯实基础	312
自觉接受监督 严格依法行政 努力提高政府决策 水平	317
加强协商机制 共谋保山发展	323
加强廉政建设 提高执政能力	330
认真贯彻落实《审计法》 全面推进法治政府建设	341
切实做好全市人事机构编制工作	346
办好“政风行风热线” 加强政风行风建设	357

社会发展

深化文化体制改革 精心打造文化保山	363
大力推进全市教育事业的改革与发展	377
加快师专建设发展步伐	388
抢抓新机遇 实现新发展 加快少数民族地区发展 步伐	392
全面推进妇女儿童事业发展	401
打造抗战文化品牌 弘扬爱国主义精神	408
以人为本 教书育人	410
盛世修志 开创未来	414

县 域 经 济

解放思想 加快发展 全力推进保山中心城市建设 步伐	423
大胆创新 乘势而上 勇当全市经济社会发展的 “排头兵”	426
发挥优势 扩大开放 打造中国西部边境第一县	430
奋力拼搏 克服困难 全面推进施甸经济社会发展	437
重点突破 走出困境 努力实现“十一五”发展目标	442
发挥优势 加快发展	447

**ZHONG YAO
BAO GAO**

GUAN CHE LUO SHI KE XUE FA ZHAN GUAN DE SHI JIAN TAN SUO

重要报告

政府工作报告（2006）

一、奋发努力，“十五”目标圆满实现

“十五”期间，在市委的正确领导下，市人民政府团结带领全市各族人民，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，牢固树立和落实科学发展观，认真贯彻党中央、国务院、省委、省政府的重大决策，解放思想，抢抓机遇，奋力拼搏，努力克服地震、洪涝、干旱等严重自然灾害及“非典”和禽流感疫情影响，圆满完成了“十五”计划确定的各项任务，开创了改革和发展的新局面。

（一）国民经济较快增长，运行质量稳步提高

全市经济先后经历了打破徘徊、巩固成果、加快发展三个阶段，进入了新一轮快速增长期。生产总值从 2000 年的 70.43 亿元增加到 2005 年的 119.8 亿元，年均增长 9.2%，比计划目标高 1.2 个百分点，比全省平均水平高 0.3 个百分点。工业经济效益逐年提高。财政总收入翻了一番，达到 12.3 亿元，年均增长 15.4%。税务、银行、保险业有力地支持和促进了保山经济社会的发展。

（二）经济结构调整加快，产业建设成效明显

三次产业结构由 2000 年的 42.4:18.6:39 调整为 35.3:26:38.7。非公有制经济发展加快，占全市生产总值的比重达到 32%。农业稳步发展，粮食总产稳定在 90 万吨左右，烟草步入良性发展轨道，蔗糖产业得到巩固，畜牧、茶叶、咖啡、林果等产业发展加快。工业立市战略深入人心，水电、矿业初具规模，工业经济增长加快，第二产业比重提高 7.4 个百分点。旅游业实现较大突破，总收入达到 12.73 亿元，接待海内外旅游者达到 383 万人次。服务业稳定发展，增加值年均增长 9.9%。

（三）投资力度不断加大，发展条件逐步改善

累计完成全社会固定资产投资 162 亿元，是“九五”的 2.16 倍，年均增长 31%。公路建设完成投资 57.1 亿元，新增公路里程 717 公里，其中高速公路 58.5 公里。电力新增发电装机容量 21 万千瓦，是“九五”末的 1.07 倍。城乡电网建设加快，农村电气化县建设通过验收。新建和改造加固了一批中小水库，新增蓄水库容 2 316 万立方米，有效灌溉面积 12.2 万亩，水利化程度提高到 64.6%。新增城市建成区面积 14.8 平方公里，城镇化水平达到 21.8%，提高 4.7 个百分点。通信条件明显改善，每百人拥有电话 25 部，比“九五”末增加 20.8 部。

（四）各项改革顺利推进，对外开放步伐加快

政府机构改革、人事制度改革和行政审批制度改革稳步推进，清理取消审批事项 390 项。三年深化国有企业改革任务基本完成。财税体制改革不断深化。农村各项改革有序推进，取消除烟叶外的农特产税，四县取消了农业税，隆阳区的农业税率降到 2%，减轻农民税费负担 1.26 亿元。粮食流通体制和供销社改革成效明显。投资体制改革步伐加快，民营资本投资领域放宽。公共事业收费等价格改革加快。教育、文化体制改革平稳推进。

确立和实施了“走向南亚，保山先行一步”战略，对外开放水平提高。对缅合作加强，腾密路建设加速推进，腾冲猴桥升格为国家一类口岸。外贸进出口总额年均增长 19.7%。实施国内合作项目 170 项，引进市外到位资金 25.56 亿元，比“九五”分别增长 1.9 倍和 2.8 倍。

（五）“科教兴保”战略深入实施，社会事业全面进步

实施国家和省级重点科技项目 32 项，适用技术推广应用力度加大，科技进步对经济增长的贡献率达到 40%。教育发展取得新成绩，改造中小学危房 50 万平方米。基础教育得到巩固，高中阶段教育办学规模扩大，毛入学率达到 38.75%。职业和民办教育发展加快。大中专教育获

得新的发展。人才队伍建设得到加强。扎实开展“文化保山”建设,投资 1.95 亿元,建成了一批文化场馆。基层文化建设得到加强,文化事业稳步发展,文化产业成为全市经济社会发展的新亮点。龙陵获“全国文化先进县”称号。腾冲和顺荣获“全国十大魅力名镇”称号,并获 2005 年度魅力名镇大奖。医疗卫生事业有新发展,公共卫生和医疗服务体系、疾病预防控制体系、医疗救治体系、卫生和食品药品执法监督体系进一步完善,突发公共卫生事件应急机制初步建立。新型农村合作医疗试点进展顺利。人口与计划生育工作有效推进,人口自然增长率控制到 6‰,五年下降 3.1 个千分点。生态建设和环境保护进一步加强,保山城区空气环境质量由三级提高到二级。累计造林 110.2 万亩。保护耕地取得成效,土地复垦力度加大,耕地占补基本平衡。广播电视发展加快,人口覆盖率分别达到 91.3% 和 92.3%。体育事业较快发展,统计、档案、史志、地震、人防、老龄、残联等项事业都有较大的发展。

(六) 社会保障得到加强,人民生活继续改善

社会保障体系进一步完善,征缴力度加大,“两个确保”成果继续巩固,社会保障覆盖面扩大,基本养老、医疗、失业、生育和工伤保险制度继续完善。提高了企业退休人员养老保险金、最低工资、失业保险金、失业人员医疗补助金和城市居民最低生活保障标准,以城市低保和农村特困人口社会救助为基础的新型社会救助体系逐步健全。积极开展了抗灾救灾,完成了灾区的恢复重建。就业和再就业工作力度加大,累计开发就业岗位 4.32 万个,新增就业 3.33 万人,转移农村富余劳动力 109.8 万人次,有序输出 2 万人。累计投入扶贫开发资金 10.2 亿元,减少农村绝对贫困人口 21 万人。城镇居民人均可支配收入年均增长 9.3%;农民人均纯收入年均增长 5.9%。社会消费品零售总额年均增长 11.7%。城乡居民人均住房面

积分别增加 20.4 平方米和 3.6 平方米。居民消费价格总水平保持基本稳定。连续四年实施“民心工程”，每年为人民群众办 8~10 件实事。

(七) 精神文明建设取得新的进步，民主法制建设进一步加强

认真贯彻落实公民道德建设实施纲要，各族人民思想道德素质和科学文化素质进一步提高。未成年人思想道德建设得到加强。群众性精神文明创建活动深入开展。国防教育、双拥共建继续推进。认真执行市人大及其常委会的决议，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督。认真办复人大代表议案、建议和政协委员提案。加强与工会、共青团、妇联等群众团体的联系，充分听取人民群众对政府工作的意见和建议。全面推进依法行政，认真贯彻行政许可法。各级政府民主化、科学化决策水平和依法行政能力有了新的提高。加强公务员队伍建设，政府廉政建设和反腐败工作深入开展，机关作风得到改进。“四五”普法教育圆满完成，增强了公民法律意识。认真贯彻执行党的民族宗教政策，全市宗教和睦，各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。加大矛盾纠纷排查调处力度，切实做好人民群众来信来访工作，切实维护群众合法权益。深入开展社会治安综合治理，依法打击各种刑事犯罪和经济犯罪，坚决取缔“法轮功”等邪教组织。禁毒与防治艾滋病人民战争取得阶段性胜利。“平安保山”创建工作扎实推进。高度重视安全生产，各种安全事故得到有效遏制，社会保持稳定。

刚刚过去的 2005 年，是保山经济社会发展取得较大成绩的一年。全市生产总值增长 13.1%，增幅居全省州市第 2 位，比年初目标高 4.6 个百分点，比全省平均水平高 3.6 个百分点，增速创改革开放以来新高。农业大灾之年夺丰收，粮食总产达 92.9 万吨，增 5.7%，为历史最高年；烟草生产效益为双控以来的最好水平；农业总产值达

到 60.7 亿元, 增长 7.1%, 农民人均纯收入 1 879 元, 增长 9.1%。工业连续倍增计划实施顺利, 实现工业产值 46.6 亿元, 增长 22.6%; 规模以上工业实现利税 5.3 亿元, 增长 55.8%。重大项目推进顺利, 全社会固定资产投资完成 60.2 亿元, 增长 69.8%。市场活跃, 物价保持稳定, 社会消费品零售总额 36 亿元, 增长 12.7%; 外贸进出口总额 9 824 万美元, 增长 36.3%; 居民消费价格总水平下降 0.5%。财政收入登上新的台阶, 实现财政总收入 12.3 亿元, 净增 2.7 亿元, 增长 27.6%, 其中一般预算收入 6.5 亿元, 增长 25.8%。金融运行平稳, 存贷款余额分别为 121.3 亿元、103.7 亿元, 分别增长 14.3% 和 10.3%。城镇居民人均可支配收入 9 040 元, 增长 5.8%; 城镇登记失业率控制在 4% 以内。市政府向全市人民承诺的 10 件实事顺利完成。

回顾过去五年的工作, 我们深深体会到, 实现保山经济社会又快又好的发展, 必须坚持以科学发展观统领全局, 全面推进政府的各项工作; 必须坚持与时俱进, 不断创新思路; 必须坚持夯实基础、培植支柱不动摇, 以重点工作的突破带动全局; 必须坚持推进改革开放和科技进步, 为经济社会发展提供动力; 必须坚持以人为本, 不断提高人民生活水平; 必须坚持真抓实干、求真务实的工作作风。

在充分肯定成绩的同时, 我们也清醒地看到面临的突出问题和困难: 经济结构不合理, 工业化水平低; 农业产业化经营水平不高, 农民增收困难; 基础设施仍然薄弱, 城乡和区域发展不平衡; 社会事业发展滞后, 人才缺乏; 就业再就业压力大, 社会保障覆盖面不宽; 财政收支矛盾突出; 政府职能有待进一步转变。对这些问题, 我们将采取切实有效的措施, 认真加以解决。

二、拼搏争先, 实现“十一五”跨越式发展

“十一五”是我市经济社会加快发展的关键时期, 内

外部环境总体上对我市发展有利。国家和省高度重视对南亚开放,我市的战略优势地位日渐显现,发展空间将得到较大拓展;国家继续实施西部大开发战略,政策支持力度进一步加大,有利于我市争取国家项目、资金支持;保龙高速公路、大瑞铁路保山段、保腾高速公路、腾冲机场、怒江和澜沧江干流水电开发等重大项目建设,将对经济增长发挥重要的拉动作用;电力瓶颈制约将有效缓解。面对良好的发展机遇,我们一定要不辱使命,以更加饱满的精神状态、更加务实的工作作风,奋力开拓创新,发挥后发优势,努力实现经济社会跨越式发展。

“十一五”保山经济社会发展的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,以人为本,进一步解放思想,转变观念,深化改革,扩大开放;以经济建设为中心,坚持加快发展第一要务不动摇,坚持夯实基础、培育支柱不动摇,坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题;大力推进经济结构战略性调整和经济增长方式转变,着力实施农业稳市、工业立市、科教兴市、旅游活市、文化名市和城镇强市六大战略,把保山建成云南省重要的能源和矿冶基地、优势农产品生产加工基地、国际生态型健康旅游区、中国连接南亚的跨国枢纽和滇西边境经济社会发展中心;切实加强民主政治和精神文明建设,不断开创经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的新局面,实现经济全面协调可持续发展和社会全面进步,努力推进和谐社会建设。

“十一五”的主要发展目标是:围绕努力与全省同步实现全面建设小康社会宏伟目标,全市“十一五”经济社会发展总的要求是发展速度要高于全省平均水平。到2010年,人均生产总值比2000年翻一番以上;全市生产总值年均增长10%以上,经济综合实力明显增强;经济增长方式转变迈出坚实的步伐,结构调整取得重大进展,逐步降低单位生产总值能源消耗;农业基础地位进一步巩