

目前形势与任务学习材料选编

(甲 本)

内蒙古人民出版社

編輯說明

我国各族人民，在以毛泽东同志为首的党中央的英明、正确领导下，高举总路线、大跃进、人民公社的红旗，赢得了1958年和1959年两年連續大跃进之后，已经把我国的社会主义建設推向了一个新的阶段。这就是国民經济比第一个五年計划期間更高速度的、持續跃进的阶段。这个社会主义建設的新阶段，在我們面前展开了一幅无限美好的远景。为使我区各族人民深刻認識这种社会主义建設更好更全面跃进的大好形势，进一步增强跃进信心，在战无不胜的毛泽东思想和总路线的光輝照耀下，为多快好省地完成和超额完成1960年国民經济計划，为提前两三年实现全国农业发展綱要，为进一步深入开展技术革新与技术革命运动，以及更好地完成展現在我們面前的各項任务，从胜利走向更大胜利，我社根据內蒙古党委宣传部的指示选編了这本书。

本书共有两种版本，一种內容較多，包括18篇材料，称为“甲本”，一种內容較少，包括14篇材料，称为“乙本”。一般講来，前者适合于干部和学生閱讀，后者适合于广大工农群众閱讀。主要目的是使那些不可能閱讀更多材料的人，也能够着重地学习到这个问题，以使我們目前形势与任务的学习达到更深更广的程度，最大限度地提高学习效果。

本书編选時間匆促，再加我們水平所限，在編輯方面，一定会有欠妥之处，敬希同志們批評指正。

內蒙古人民出版社

1960年4月22日

目 录

李富春：关于一九六〇年国民經济計划

 草案的报告……………（ 1 ）

李先念：关于一九五九年国家決算和一九六〇年

 国家預算草案的报告……………（ 36 ）

譚震林：为提前实现全国农业发展綱要而奋斗……（ 55 ）

譚震林：关于实现我国农业机械化的若干問題……（ 56 ）

烏兰夫：認真学习毛泽东思想广泛宣传

 毛泽东思想……………（ 70 ）

陶定一：数学必須改革……………（ 77 ）

× × ×

展望六十年代……………人民日报社論（ 90 ）

社会主义建設的新阶段……………人民日报社論（ 99 ）

一定要繼續跃进一定能繼續跃进……人民日报社論（ 108 ）

为完成和超額完成一九六〇年

 国民經济計划而奋斗……………人民日报社論（ 115 ）

× × ×

周恩来总理在人大會議上关于当前国际形势和我国

 对外关系問題的重要講話（摘要）……………（ 123 ）

陈 毅：中苏同盟是世界和平的强大堡垒……………（ 131 ）

中共中央政治局候补委員康生同志在华沙条約

 締約国政治協商委員會例会上的講話……………（ 140 ）

論帝国主义是现代战争的根源并論各国人民

爭取和平的道路 于兆力 (149)

×

×

×

烏兰夫: 夺取今年繼續跃进的伟大胜利 (171)

王 鐸: 毛主席关于发展农业的理論在

內蒙古自治区的胜利 (176)

一九五九年我区国民經济建設实现連續大跃进 (187)

以公共食堂为網进一步办好

集体福利事业 內蒙古日报社論 (195)

关于一九六〇年国民經济计划 草案的报告

一九六〇年三月三十日在第二届全国人民
代表大会第二次会议上

国务院副总理兼国家計划委员会主任 李富春

各位代表：

我代表国务院向大会提出关于一九六〇年国民經济计划草案的报告，請予审議。

一

一九五九年，我国各族人民在中国共产党和毛泽东同志的领导下，坚持了社会主义建設的总路綫，坚持了大跃进的发展速度，坚持了人民公社，开展了反右傾、鼓干劲、增产节约的群众运动，超额完成了一九五九年八月全国人民代表大会常务委員会通过的一九五九年计划的調整指标。这样，我們就在一九五八年大跃进的基础上，在一九五九年繼續实现了国民經济的大跃进，并且提前三年完成了第二个五年计划的主要指标。这是我国人民的伟大胜利，这是馬克思列宁主义的普遍真理与中国革命和建設的具体实践相結合的毛泽东思想的伟大胜利。

根据国家統計局的統計，一九五九年，我国工农业总产值达到了二千四百一十三亿元，比一九五八年的一千八百四十一亿元增长百分之三十一一点一，其中：工业总产值达到了

一千六百三十亿元，比一九五八年的一千一百七十亿元增长百分之三十九点三；农业总产值达到了七百八十三亿元，比一九五八年的六百七十一亿元增长百分之十六点七。国家预算内的基本建设投资总额完成了二百六十七亿元（地方和企业自筹的投资约五十亿元不在此数之内），比一九五八年的二百一十四亿元增长百分之二十四点五。施工的限额（注）以上的 basic 建设项目共有一千三百四十一个，其中全部建成和部分建成而投入生产的有六百七十一一个；县一级以上兴办的限额以下的基本建设项目共有七万五千个，其中建设完工的有五万四千个。各种运输工具的货物运输总量达到了二十二亿一千二百万吨，比一九五八年的十三亿二千四百万吨增长百分之六十七；其中铁路货物运输量达到了五亿四千二百万吨，比一九五八年的三亿八千一百万吨增长百分之四十二。社会商品零售总额达到了六百三十八亿元，比一九五八年的五百四十八亿元增长百分之十六点四。这一年的国民收入比一九五八年增长了百分之二十一点六。这些数字表明，所有的经济部门在一九五九年都继续取得了大跃进的发展速度。在经济事业大发展的同时，科学、教育、文化、体育、卫生事业也都得到了大发展。

（注）国家为了便于分级分类管理基本建设单位，规定出各类基本建设单位的投资限额。例如：钢铁联合企业的投资限额为两千万元；汽车制造工业、拖拉机制造工业、采煤工业的投资限额为一千万元；纺织工业、造纸工业、食盐工业、制糖工业的投资限额为五百万元；水库的投资限额为两千万元；等等。一个建设单位的全部投资等于或大于限额的，就是限额以上的建设单位；小于限额的，就是限额以下的建设单位。

在一九五九年，我們伟大盟邦苏联和其他兄弟国家繼續給了我国以巨大的援助。这种援助对我国国民經济的繼續大跃进起了重大作用。

由于一九五八年和一九五九年两年国民經济的連續大跃进，我們就提前三年完成了发展国民經济第二个五年計劃（一九五八年至一九六二年）的主要指标。我国第二个五年計劃的控制数字，是一九五六年九月由中国共产党第八届全国代表大会第一次會議提出、在一九五七年二月經过国务院全体會議通过的。第二个五年計劃控制数字規定，工农业总产值一九六二年比一九五七年要增长百分之七十五左右，而一九五九年比一九五七年已經增长了百分之九十四点四；工业总产值要增长一倍左右，而一九五九年已經增长了百分之一百三十一一点五；农业总产值要增长百分之三十五左右，而一九五九年已經增长了百分之四十五点八；国民收入要增长百分之五十左右，而一九五九年已經增长了百分之六十二点八六。

就主要工农业产品來說，其中的多数，一九五九年的产量已經达到或者超过了第二个五年計劃規定的一九六二年的指标。第二个五年計劃控制数字規定的工农业产品共有二十四种，而在一九五九年达到或者超过原定指标的已經有十三种，接近原定指标的还有两种。这十五种产品，計劃要求的一九六二年的产量同一九五九年的实际产量比較如下：鋼（不包括土鋼），計劃达到一千零五十万吨至一千二百万吨，实际达到一千三百三十五万吨；原煤，計劃达到一亿九千万吨至二亿一千万吨，实际达到三亿四千七百八十万吨；发电量，計劃达到四百亿度至四百三十亿度，实际达到四百一十五亿度；冶金设备，計劃达到三万吨至四万吨，实际达到二

十萬五千噸；發電設備，計劃達到一百四十萬瓩至一百五十萬瓩，實際達到二百一十五萬瓩；金屬切削機床，計劃達到六萬台至六萬五千台，實際達到七萬台；原木，計劃達到三千一百萬立方米至三千四百萬立方米，實際達到四千一百二十萬立方米；水泥，計劃達到一千二百五十萬噸至一千四百五十萬噸，實際達到一千二百二十七萬噸；棉紗，計劃達到八百萬件至九百萬件，實際達到八百二十五萬件；棉布，計劃達到七十二億九千萬米至八十億六千萬米，實際達到七十五億米；鹽，計劃達到一千萬噸至一千一百萬噸，實際達到一千一百零四萬噸；機制紙，計劃達到一百五十萬噸至一百六十萬噸，實際達到一百七十萬噸；糧食，計劃達到五千億斤左右，實際達到五千四百零一億斤；棉花，計劃達到四千八百萬担左右，實際達到四千八百二十萬担；大豆，計劃達到二百五十億斤左右，實際達到二百三十億斤。一九五九年的產量沒有達到第二個五年計劃規定的一九六二年指標的有九種，即：原油、鋁錠、化學肥料、食用植物油、糖、豬、牛、馬、羊，但是，除糖和牲畜以外，它們的每年平均增長速度都超過了計劃的要求。

我們在兩年內完成了原定的第二個五年計劃的主要指標，爭取了三年的時間，這就能够在第二個五年計劃期間使國民經濟的發展水平大大超過原來的設想。現在，國家計劃委員會正會同各部門和各地區，根據前兩年大躍進的實際經驗，擬定第二個五年計劃後三年的補充計劃草案。

兩年的連續大躍進，証明了黨中央和毛澤東同志規定的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社會主義的總路綫，是一個偉大的創造。它集中地反映了我國六億五千萬人民要求迅速改變“一窮二白”的狀況、把我國建成為一個強大的

社会主义国家的热烈愿望，也确切地反映了社会主义经济的优越性和高速发展的必然性。这条总路线把一切积极的因素都调动起来，使我国的社会主义建设事业出现了大跃进的情况。

我国的社会主义建设总路线有着极丰富的内容。它的出发点是：人民群众是历史的创造者，是生产力最活跃的因素。人民群众从旧社会解放出来，在社会主义制度下成为主人，就能够充分发挥积极性和创造性，使生产建设得到高速度的发展。

为了不断地发挥人民群众的积极性，遵循毛泽东同志所阐明的马克思列宁主义关于不断革命论和革命发展阶段论相结合的原理，我们不断地合理地解决生产关系与生产力、上层建筑与经济基础之间的矛盾。根据生产力迅速发展的要求，对生产关系和上层建筑进行不断的改革，就为生产力的不断发展开辟了广阔的道路。而生产力的不断发展，又迫使生产关系和上层建筑不能不进行不断的改革。当一九五六年生产资料所有制方面的社会主义革命取得了决定性的胜利以后，我们接着在一九五七年进行了政治战线、思想战线上的社会主义革命，打垮了资产阶级右派向社会主义的猖狂进攻，进行了全民的整风运动，开展了大规模的共产主义教育，激发了全国人民建设社会主义的积极性和创造性。坚决地从经济上、政治上、思想上全面地进行社会主义革命，坚决地不断地肃清旧社会遗留下来的各种影响，破除各色各样的迷信，把人从各方面解放出来，这是一九五八年开创历史上从来没有过的大跃进的新局面的重要原因。由于人民群众政治觉悟的提高，由于大跃进形势的开展，我国广大农村实现了人民公社化。这种规模更大、公有化程度更高、工农

商學兵相結合、政社合一的人民公社，是加快我國社會主義建設的最好的社會基層組織形式，在將來，是我國農村由集體所有制過渡到全民所有制、由社會主義社會過渡到共產主義社會的最好的組織形式。它進一步地把我國五億多農民群眾的力量調動起來和組織起來。一九五九年在全國播種面積有百分之三十遭受了嚴重自然災害的情況下，我國農業生產繼續得到大躍進的發展，證明了人民公社有強大的生命力和無比的優越性。現在，全國各城市正在大辦人民公社，大辦街道工業，大辦郊區農業，大辦公共福利事業，大辦公共食堂，廣泛地組織居民的經濟生活，把城市人民進一步地組織起來，並且使成千成萬的城市家庭婦女從家務勞動中解放出來，參加社會勞動。這一切，不僅有利於生產建設的發展，而且有利於城市社會生活的徹底改造。

一九五八年和一九五九年，我們在全民所有制的企業中，在國家機關中，在管理體制、規章制度、勞動關係、領導方法等方面進行了一系列的改革。除了一部分帶全國性的重大企業以外，我們把原來由中央部門管理的企業，下放給省、市、自治區管理；原來由省、市、自治區管理的許多企業，也下放給專區或縣管理，實行了統一領導和分級管理相結合的制度。在資金和物資的使用等方面，擴大了企業的管理權限。在廣大的企業中，貫徹執行了民主集中制，實行了黨委領導下的廠長負責制和職工代表大會制，改革了不合理的規章制度，實行了幹部參加勞動、工人參加管理的制度，並且在生產活動中採用了幹部、工人、技術人員三結合的辦法。在國家機關中，我們也實行了幹部參加體力勞動和下放鍛煉的制度，同時要求所有的領導幹部都以普通勞動者的身份出現，以平等的態度待人。在工資福利制度方面，我們實行

了政治思想教育和物質鼓勵相結合而以政治思想教育為主的原則，實行了增加集體福利和增加個人收入相結合而逐步提高集體福利比重的原則，實行了計時工資為主、計件工資和獎勵工資為輔的原則。所有這些，就進一步改善了中央與地方、領導與被領導以及人與人在勞動和其他社會活動中的相互關係。這樣一來，上下打成一片，成為完全平等的兄弟般的關係，也就進一步地激發了廣大職工建設社會主義的熱情和自覺性。我們一定要把領導上的老爺式作風、官僚主義作風、命令主義作風，完全消滅得乾乾淨淨。要達到這個目的，不是短時間內所能完成的，需要一個長期過程，需要每一年整風一次，徹底批判那些老爺式的和官僚主義、命令主義的人們，把他們的缺點改變過來。

我們在社會主義建設中，貫徹執行了一套“兩條腿走路”的方針，即：在重工業優先發展的條件下，工業和農業同時並舉，重工業和輕工業同時並舉；在集中領導、全面規劃、分工協作的條件下，中央工業和地方工業同時並舉，大型企業和中小型企业同時並舉，洋法生產和土法生產同時並舉。這一套方針，不僅調動了廣大城市人民的積極性，而且調動了五億多農民又發展農業又發展工業的積極性；不僅調動了廣大職工的積極性，而且調動了廣大職工家屬的積極性；不僅調動了中央各部門辦工業和其他企業、事業的積極性，而且調動了各級地方以及人民公社辦工業和其他企業、事業的積極性；不僅調動了技術水平比較高的人們的積極性，而且調動了技術水平比較低以至沒有技術的人們的積極性。這就是說，這一套方針，可以把我國人民群眾的積極性全面地充分地調動起來，互相協調地有計劃地從各方面進行努力，集中到社會主義建設事業上面。

实行这一套“同时并举”的方针，就有可能高速度、按比例地发展社会主义计划经济。工业和农业的比例关系^①，是国民经济中最基本的比例关系。农业是国民经济的基础，工业是国民经济的主导。在重工业优先发展的条件下，实行工业和农业同时并举、重工业和轻工业同时并举，就既可以保证生产资料的优先增长，又可以保证消费资料的迅速增长，也就既可以保证国家建设规模的迅速扩大，又可以保证人民生活水平的不断提高。在两年的大跃进中，我国工业生产增长了百分之一百三十一·五，农业生产增长了百分之四十五·八；在工业中，重工业增长了百分之一百九十·九，轻工业增长了百分之七十九·一。这就说明，在重工业大跃进的同时，农业和轻工业也取得了大跃进，它们之间的比例关系更加协调了，生产资料和消费资料的比例关系也更加协调了。

由于我们在工业方面执行了这一套“同时并举”的方针，我国工业的分布进一步合理了，资源的利用更扩大了，并且使一部分生产中的薄弱环节也赶上来了。在短短的两年中，我们就建设起一千三百多个“小洋群”炼铁企业，其中有二百个左右可以发展成为中型的或小型的钢铁联合企业。现在钢铁工业的布局和以前大不相同了，除西藏地方外，全国每个省、市、自治区都有了规模不同的钢铁企业。钢铁工业的发展，带动了其他工业的发展。各个地区按照自己的资源等条件兴办了各种各样的工业。这样就能够一步一步地使工业同农业密切地结合起来，使工业企业接近原料产地和消费地区，使我国工业形成星罗棋布、遍地开花的局面。在两年的大跃进中，大型的洋法生产的企业起了骨干的作用，中小型的洋法、土法或洋土结合的生产企业也起了很大的作

用。在一九五九年生产的二千零五十万吨的生铁（不包括土铁）中，由中小型企业生产的为一千一百零五万吨，占二分之一以上；在一九五九年生产的一千三百三十五万吨钢（不包括土钢）中，由中小型转炉生产的为四百七十二万吨，占三分之一以上。应当指出，在一九五八年开始建立起来的“小土群”企业，特别是炼铁、炼钢和采煤的企业，经过整顿、提高，绝大多数生产规模扩大了，技术水平提高了，变成了洋法生产或者洋土结合的企业，它们在生产中将发挥愈来愈大的作用。

在一切经济工作中，我们不断地加强了党的领导，实行了政治挂帅，开展了大规模的群众运动，使社会主义事业轰轰烈烈地和生气勃勃地向前发展。一切事业的胜利都要依靠群众，一切工作的进行都要走群众路线，这是我们坚定不移的原则。一九五八年以来，我们在各个经济战线上，一个运动接着一个运动，打破了妨碍生产发展的旧制度，建立了有利生产发展的新制度。在运动中，锻炼了广大干部，也锻炼了更广大的人民群众；发挥了人们的苦干、实干的精神，也发挥了人们巧干的智慧。学先进、比先进、赶先进、帮后进、大协作的社会主义竞赛，已经在各地各种企业中开展起来，形成了热潮。这种热潮提高了劳动生产率，提高了产品的质量，降低了产品的成本，并且有效地进行了技术革新和技术革命，使国民经济更能多快好省地向前发展。

我们的一切经济工作是以政治为统帅的，我们的群众运动是在党的集中领导下进行的。党和政府号召人民群众破除迷信，解放思想，发扬敢想敢做的精神。党和政府对个人消费品的分配制度方面实行按劳分配的原则，同时教育人民群众为远大的目标而艰苦奋斗，不斤斤计较个人的报酬。在机

关、团体、学校、企业和事业单位中，在人民公社中，运用大鳴、大放、大辯論、大字报的形式，开展批評和自我批評，由人民群众自己教育自己。这样就保证了每个劳动者能够經常地保持着充沛的热情和干劲，能够頑强地克服困难，能够大胆地創造。

一九五九年党内一小部分右傾机会主义分子反对党的总路綫、生产大跃进和人民公社的运动，他們进行宗派組織，实行分裂党的活动，从党内向党的大多数举行猖狂的进攻。这是社会上无产阶级和资产阶级两个阶级的斗争、社会主义和资本主义两条道路的斗争在党内的反映。我国各个方面的社会主义革命已經取得了伟大的胜利，但是社会上总还有一小部分人不滿意和反对社会主义制度，企图恢复资本主义制度。党内的这些右傾机会主义分子，就是社会上反社会主义分子的代言人。他們反对党的社会主义建設总路綫，反对大跃进和人民公社，實質上就是要恢复资本主义制度。一九五九年八月在廬山举行的党的八届八中全会，彻底地粉碎了党内右傾机会主义分子的猖狂进攻，随后在全国范围内开展了反右傾、鼓干劲、增产节約的群众运动，实现了一九五九年的連續大跃进。

一九五八年和一九五九年的伟大实践，使我們取得了丰富的經驗。这些經驗告訴我們：在社会主义制度下，用大跃进的速度发展国民經济，是完全可能的，是客觀的必然性。国民經济总是經歷不平衡到平衡再到不平衡的发展过程，而每一次反复，也就把生产水平提高一步，国民經济就在这样的波浪式的运动中不断地向前发展。两年来，由于我們从实践中逐步認識和掌握了这样的規律，我們既抓紧关键性的生产部門，使它首先跃进，同时不断地使落后部門赶上先进的部

門，因而也就出現了國民經濟各部門全面的躍進。這種全面躍進，不但保證了國民經濟基本比例關係的協調，而且保證了某些局部的比例關係的失調現象得到迅速克服。正是因為這樣，我國國民經濟的躍進局面必將持續地發展下去，並且將躍進得意來愈好。

總路綫、大躍進、人民公社，這是我國整個社會主義建設時期的三個法寶，這是毛澤東思想的產物。毛澤東同志在社會主義建設過程中，同在民主革命和社會主義革命過程中一樣，創造性地運用馬克思列寧主義的普遍真理，制定了黨的總路綫和有關的一套方針，豐富了馬克思列寧主義的寶庫。總路綫和有關的一套方針，充分地全面地發揮了人民群眾的主觀能動性，不斷地改革了生產關係和上層建築以適應生產力發展的要求，並且使國民經濟大躍進的高速度發展和有計劃的按比例發展能夠統一地結合起來。這樣，我國的社會主義建設事業就沿着正確的軌道突飛猛進地向前發展。毛澤東思想的旗幟，就是勝利的旗幟。認真地學習和掌握毛澤東思想，是我們在今後取得愈來愈大的勝利的根本保證。

二

一九六〇年是我國發展社會主義建設事業的極為重要的一年。全國人民努力爭取這一年國民經濟的繼續躍進，就將為第二個五年計劃期間以至整個六十年代的連續躍進奠定基礎。

一九六〇年發展國民經濟的任務，總的說來是：更好地貫徹執行黨的社會主義建設的總路綫，在過去兩年連續躍進的基礎上，爭取國民經濟繼續全面的更好的躍進。為著實現這個任務，一九六〇年國民經濟計劃的安排，應當進一步地確

定以农业为基础，以工业为主导，使优先发展重工业和迅速发展农业互相結合；应当繼續执行工业以鋼为綱、农业以粮为綱、全面安排的方針，并且进一步加强运输业、动力工业、采掘工业等部門；以便更加适当地处理重工业、輕工业、农业各部門之間及各部門內部各行各业之間的关系，使国民經济跃进得更好。

农业对于发展国民經济有着极端重要的作用，它是国民經济的基础。农业更快地发展了，不但可以保证輕工业更快的发展，而且可以保证重工业的优先发展。加快农业的发展，認真地貫徹实行农业发展綱要四十条，是高速度、按比例地发展我国社会主义計划經济的中心环节。进一步确定以农业为基础的方針，是完全合乎社会主义經济发展的客观要求的。貫徹执行这个方針，必然有利于国民經济的繼續跃进。

为了更快地发展农业，在一九六〇年，要在进一步發揮人民公社的优越性的同时，积极地推进农业的技术改造，提高农业的劳动生产率。我国人民公社化的实现，一方面对农业的技术改造提出了迫切的要求，另一方面为农业的技术改造創造了有利的条件。我国的工业經過第一个五年計划的建設，接着又实现了两年的連續大跃进，为农业的技术改造創立了必要的物質技术基础。在合作化时期，我們曾經批判了沒有机械化就不能实行合作化的观点，那是完全必要的。在当时，如果我們坐待机械化而延緩农业的合作化，就不能保证农业的增产，也就不能保证工业的发展，也就不能保证工农联盟的巩固。現在，当农业技术改造的各种条件已經具备的时候，如果我們不积极地推进农业的技术改造，使农业的发展能够适应工业迅速发展的需要，能够适应整个国民經济

和人民生活日益增长的需要，我們就要犯錯誤。在过去十年中，我国工农联盟已經经历了两个阶段，即土地改革阶段和合作化阶段。在农村已經实现了人民公社化的条件下，我們应当把工农联盟推进到一个新的阶段，使工业积极支援农业，使农业逐步地建立在现代化的基础上。

根据我国現时的情况，进行农业的技术改造必須有計劃有步骤地进行。在农业机械化方面，我們努力的目标是：从一九五九年起，爭取四年小解决，七年中解决，十年大解决。在十年左右的时间，爭取在全国范围内基本上实现农业机械化和水利化，并且实现相当程度的电气化。我們的方針是：机械化和半机械化同时并举，洋的和土的同时并举，在最近三年內还要以改良农具和半机械化农具为主。这就要求国营工业努力增产农业机械和农业所必需的其他生产資料，同时要求全国农民群众大搞改良农具和工具的技术革新运动。采取这样的方針，我們就可能調动一切积极因素，加速我国农业技术改造的进程。在农业的技术改造中，应当遵守因地制宜的原则，同时必須和农业“八字宪法”的各项办法密切結合，和我国精耕細作的优良传统密切結合，使新技术在农业生产中发挥最大的效果。

为了促进农业的迅速发展，工业、运输、商业、金融、科学、教育、文化、卫生等各个部門，都要把支援农业当做自己的重要任务，并且适应这个任务的要求，具体安排本部門的工作。

一九六〇年的农业生产，应当繼續以粮为綱，在保証粮食增产的条件下，全面安排粮、棉、油、麻、絲、茶、糖、菜、烟、果、药、杂各类农作物的生产，并且实行农、林、牧、副、漁同时并举，爭取农业的全面大发展。在畜牧业的