

· 科 · 学 · 发 · 展 · 的 · 社 · 会 · 工 · 程 · 丛 · 书 ·

童世骏 主编

Kexue Fazhan

De Shehui Gongcheng

Congshu

社会建设：

世界经验与中国道路

陆晓文 著

上海人民出版社

· 科 · 学 · 发 · 展 · 的 · 社 · 会 · 工 · 程 · 丛 · 书 ·

童世骏 主编

Kexue Fazhan
De Shehui Gongcheng
Congshu

社 会 建 设 ：

世 界 经 验 与 中 国 道 路

陆晓文
著

图书在版编目(CIP)数据

社会建设:世界经验与中国道路/陆晓文著. —上海:
上海人民出版社, 2007

(科学发展的社会工程丛书/童世骏主编)

ISBN 978 - 7 - 208 - 07623 - 5

I. 社... II. 陆... III. 社会政策—研究—中国 IV. D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 197425 号

特约编辑 罗俊华

责任编辑 秦建洲

封面装帧 甘晓培

· 科学发展的社会工程丛书 ·

童世骏 主编

社会建设:世界经验与中国道路

陆晓文 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

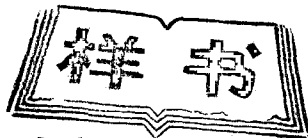
上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635 × 965 1/16 印张 16 插页 2 字数 227,000

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 07623 - 5/D · 1329

定价 27.00 元



上海人民出版社

序一

党的十七大刚刚结束,为我们国家在新的历史起点上更好更快地发展作出了新的战略部署,也向哲学社会科学工作者提出了新的研究任务。

十七大所作的战略部署的理论基础,是中国特色社会主义理论体系,尤其是十六大以来党中央提出的科学发展观。这个战略部署的理想目标,是在2020年全面实现小康社会,以及在本世纪中期基本实现现代化。这个战略部署要着重解决的问题,是我国目前和今后相当长时期内的现实状况,它既有挑战,也有机会,机会大于挑战。

这里包含三个因素:理论、理想和现实。党的十七大提出了理论体系、描绘了理想目标,接下来的任务是把理论运用于实际,把理想转化为现实。从理论到实际、从理想到现实,不仅需要实践,而且需要进一步的研究;不仅需要边实践边研究,而且需要从事为这个实践过程所特有的那种研究,那种既不同于普遍的理论研究、也不同于特殊的应用研究的研究。理论是抽象的,而实践是具体的;理想是主观的,而现实是客观的。所以,如果只是在抽象的层面上研究得很透彻,只是在主观的层面上论证得很有力,但却没有精心筹划的、扎扎实实的行动来把它们变成现实,那么理论再正确也只是理论,理想再崇高也只是理想,并不能解决实际问题,并不能发挥实际作用。同时我们也要看到,特殊的个案研究和具体的经验总结,也往往只是着眼于解决眼前的问题和局部的问题,而无法很好地解决较大范围和较长时期内的实践过程所碰到的问题,无法针对这种问题提出有较高自觉性、预见性和可行性的解决方案。

就目前的哲学社会科学的任务和现状来说,我认为要特别重视这种介于普遍的理论研究和特殊的个案研究之间的研究,或者也可

以叫“社会工程学”的研究。根据我的理解,社会工程学的研究不同于理论科学的研究,因为它的目的不是发现一般的规律,而是寻找一般规律在特定领域的表现,尤其是我们如何在实践中运用这种规律达到自己的目的。社会工程学的研究也不同于具体问题的研究,因为它的目的不是了解某个特定对象的情况,也不是解决某个特殊场合的问题,而是研究不同对象之间的关系、不同环节之间的关系,研究人的实践如何介入这些关系和影响这些关系,如何避免出现违反实践主体之利益的意外结果。社会工程学当然要以研究理论问题和实际问题作为基础,但它本身的领域却介于理论问题与实际问题之间,我们不妨称之为“具有普遍意义的实践问题”。理论研究解决普遍的理论问题,个案研究解决个别的实践问题,而社会工程学要解决的则是普遍的实践问题——解决某一类实践问题而不是某一个实践问题。只有把这类问题研究好了,理论与实践之间、理想与现实之间才真正架起了通道,好的“想法”与好的“办法”才真正结合起来了。总结过去的经验教训,我们可以看到,我们以前遭受的许多挫折甚至失败,往往并不是因为理论不正确,或者说理想不对头,而是因为科学的理论没有用科学的方法去贯彻落实,没有重视研究把理论和理想转变为现实的实践过程中可能碰到的种种问题。

从这个角度出发,我们可以对胡锦涛同志在党的十七大报告中所说的“全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系”这句话,有更加深刻的理解。这句话当中的“倍加珍惜”四个字,可以说字字千钧,意味深长。我们不仅要反对物质资源的浪费,而且要反对精神文化资源的浪费。甚至可以说,在所有浪费当中,精神文化资源的浪费,包括思想理论资源的浪费,从某种意义上说是危害更大的浪费。中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系是我们党历经艰辛得来的宝贵财富,我们要好好利用,倍加珍惜。不珍惜这个理论财富,就是不珍惜我们的党和人民所付出的努力、所积累的经验 and 所承受的教训。不珍惜这个理论财富,也往往就是损害理论的声誉、弱化理想的魅力,甚至错失历史的机遇。

2

各行各业的人们都要倍加珍惜党的理论创新的最新成果。对于哲学社会科学工作者来说,要真正珍惜中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,珍惜中国特色社会主义理论体系的最新成果——科学发展观,我认为要做好以下三个方面的工作。

首先,要认真学习中国特色社会主义理论体系和科学发展观。社会主义的根本任务是解放生产力、实现人自由而全面的发展。从邓小平提出的“发展是硬道理”,到江泽民提出的“发展是党执政兴国的第一要务”,再到胡锦涛关于科学发展观的一系列论述,不仅回答了“为什么要发展”,而且也回答了“要什么样的发展”、“应该怎样发展”等一系列重大理论和实践问题。党的理论发展的每一个阶段,与先前的阶段有着一脉相承的关系,因此很多人会感到很熟悉,以为还只是旧的东西。但实际上,党的理论在不断地与时俱进着,在深刻地反映并引领着时代的变化、社会的变革。比方说,同样是用四个方面来概括我们的现代化事业,三十年前是“四个现代化”(工业、农业、科技和国防现代化),现在则是“四位一体”的建设(社会主义市场经济建设、社会主义民主政治建设、社会主义先进文化建设、社会主义和谐社会建设),从前者到后者,我们的实践和认识都发生了重大变化和进步;对这些变化和进步,即使是专门从事哲学社会科学研究的学者,也只有深入学习才能够准确把握。

其次,要深入研究和宣传中国特色社会主义理论体系和科学发
3
展观。胡锦涛同志在十七大报告中提出要“大力推进理论创新,不断赋予当代中国马克思主义鲜明的实践特色、民族特色、时代特色”。同时又说“开展中国特色社会主义理论体系宣传普及活动,推动当代中国马克思主义大众化”。十七大对中国特色社会主义理论体系作了明确的表述、科学的论证,对贯彻落实科学发展观作了周密的部署,这一方面是吸取了包括理论界、学术界在内的全党全国人民的智慧的结果,另一方面也需要理论工作者做更大的努力去推动党的创新理论的进一步丰富、深化和拓展,并且以人民群众喜闻乐见的形式传播和宣传马克思主义中国化的最新成果。中小学有所谓“研究型教学”,我认为我们的宣传工作也应该是“研究型宣传”,那就是认

真研究宣传什么问题,对什么人宣传的问题,如何宣传、如何确切了解宣传的效果,并及时有效地调整宣传的形式等等问题。

第三,要切实研究科学发展观从理论转入实践之后、从理想变为现实的过程之中所碰到的各种问题,确保以科学的态度来对待科学发展观、以科学的方法来贯彻落实科学发展观。前面我们提到对党历经艰辛获得的理论积累财富和理论创新成果要倍加珍惜,这种“倍加珍惜”意味着我们对中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系不仅要长期坚持,而且要不断发展;而这种集坚持与发展于一体的努力的最重要表现,我认为就是好好研究我们如何把中国特色社会主义的理论和理想变成实践和现实。也就是说,要把发展中国特色社会主义、贯彻落实科学发展观,当作一项伟大的社会工程来深入研究。

从社会工程学的角度来研究科学发展观,其指导思想是以科学的态度和方法来贯彻落实科学发展观。科学的态度就是实事求是,科学的方法就是辩证法,这两方面的统一,就是胡锦涛同志在十七大报告中所说的科学发展观的根本方法——统筹兼顾。胡锦涛同志对“必须坚持统筹兼顾”的要求做了如下阐述:

“要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系,统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,统筹中央和地方关系,统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益,充分调动各方面积极性。统筹国内国际两个大局,树立世界眼光,加强战略思维,善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战,营造良好国际环境。既要总揽全局、统筹规划,又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题,着力推进、重点突破。”

胡锦涛同志在这里提出这些要求,既不是非常抽象的理论问题,也不是非常具体的实际问题,而是在贯彻落实科学发展观的过程中通常会碰到的实践性问题。这些问题也应该成为哲学社会科学工作者的研究对象,成为社会工程学的研究对象。

因此,从社会工程学的角度来研究科学发展观,是找到了当前主

流意识形态研究的一个重要角度;研究得好,对于我们的实践有重要的启迪作用,同时也是体现哲学社会科学研究的价值和作用的重要途径。为此我非常支持上海社会科学院的科研人员撰写这套《科学发展的社会工程》丛书的工作。这套丛书围绕“贯彻落实科学发展观是一项伟大的社会工程”这一主题,着重研究了贯彻落实科学发展观的实践过程,研究了实践过程的不同环节和不同领域,包括“新农村建设”、“区域经济协调发展”、“党的执政方略”、“对外开放”、“社会主义核心价值观”、“国家创新体系建设”,涉及政治、经济、文化和社会等内容,论证了科学发展观对于这些环节和领域提出的具体要求,分析在这些环节和领域中贯彻落实科学发展观的实践遇到的问题和矛盾,并提出了许多有益的政策思路和建议。我的感觉是,这套丛书能够将舆论宣传和学术研究有机结合,将理论分析和实践问题相结合,将科学发展的一般性规律探索和发展个案研究相结合,为全面贯彻和落实科学发展观这个伟大社会工程提供了一定的理论分析和实践行动的方案、战略和规划,对于推动科学发展观这一社会工程走向全面的实践过程具有重要意义。

中国经济社会发展已经进入了一个新的重要转折的历史时期。科学发展观这个理念在中国的确立,会再次将全世界的眼光从关注“中国高增长的奇迹”吸引到关注中国实现科学发展与和谐发展的崭新目标。我相信,中国实现科学发展与和谐发展的经验和理论,一方面可以为全世界发展中国家提供重要的启示和借鉴,另一方面也必定会为进一步丰富人类的发展思想作出重要的贡献。我希望学术界、理论界进一步从贯彻和落实科学发展观的现实需要出发,进一步从政治和理论高度认识科学发展观的深刻内涵和时代意义,进一步注重在战略上、实践上推动科学发展观这个伟大社会工程的进程并实现这个目标。

王仲伟

中共上海市委常委

中共上海市委宣传部部长

2007年10月30日

序二

党的十七大不仅把科学发展观确定为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,也为我们坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,坚持以人为本,坚持全面协调可持续发展,坚持统筹兼顾,实现全面建设小康社会奋斗目标提供了广阔的改革创新空间。对于哲学社会科学工作者来说,科学发展观既提供了学术研究的科学指导,也提供了学术研究的崭新任务。

经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不懈努力,我国取得了举世瞩目的发展成就,中国的经济实力已经进入了世界前几名的行列,但是,对我们这样一个人口众多、资源相对匮乏、区域发展不平衡、自主创新能力相对薄弱的国家而言,我们的人均 GDP 在世界上还只能排在 100 名之外,中国仍然属于发展中国家。这一客观现实投射到我国国内建设中,体现为我们的经济增长方式还存在着许多长期形成的结构性矛盾和影响发展的体制机制障碍,收入分配差距呈现出进一步拉大的趋势,社会结构变化带来的各方面利益诉求的差异日益显著并难以统筹兼顾。这一切,要求我们立足社会主义初级阶段这个最大的实际,深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾,更加自觉地走科学发展道路,协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设。

对于社会科学工作者而言,我国经济社会发展在新时期新阶段面临的新现实和新任务既是重大的机遇也是严峻的挑战,要求我们大力推进理论创新,深入回答科学发展观在贯彻落实中的重大理论和实际问题。上海社会科学院作为哲学社会科学研究机构,对于深入贯彻落实科学发展观承担着义不容辞的职责。我们必须积极为党和人民的事业发挥思想库作用,全面把握科学发展

观的科学内涵和精神实质,在主动增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性的基础上,努力提供决策信息和智力支持。这是我们组织撰写这套丛书的出发点和落脚点。

在理论层面上,科学发展观是马克思主义中国化的最新成果,是中国特色社会主义理论体系的有机组成部分;在实践意义上,科学发展观是当代中国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。自从党中央提出科学发展观以来,上海社会科学院就将这一问题的研究列为重点研究领域,积极组织力量进行深入研究和探讨,先后设立了一批院级研究课题,其中也包括这套着重研究科学发展观的贯彻落实过程的丛书。集中了该院 20 多位中青年专家学者的丛书写作组,分别围绕建设社会主义核心价值体系、党的执政能力建设、社会主义新农村建设、区域经济协调发展、社会政策与社会管理、人才强国战略、环境友好型与资源节约型社会建设、创新型国家建设、新开放观等贯彻落实科学发展观过程中涉及的重大问题,展开了深入研究。2007 年 6 月 25 日,胡锦涛总书记在中央党校作了重要讲话,为这套丛书的撰写提供更加具体的理论指导。党的十七大召开以后,丛书作者又在认真学习和领会大会精神的基础上,对即将完成的丛书书稿进行大幅度充实和修改。现在放在读者面前的,就是上海社科院各个学科的科研人员学习和研究科学发展观的最新集体成果。

值得一提的是,这套丛书的设想最初起源于中共上海市委常委、上海市委宣传部长王仲伟同志的一个提议。王仲伟同志提出,就目前的哲学社会科学的任务和现状来说,要特别重视介于普遍的理论研究和特殊的个案研究之间的研究,或者也可以叫“社会工程学”的研究。社会工程学的研究不同于理论科学的研究,它的目的不是发现一般的规律,而是寻找一般规律在特定领域的表现,尤其是如何在实践中运用这种规律达到自己的目的。我们认为,这一观点对于我们如何在社会科学研究中深入贯彻落实科学发展观的要求具有启发意义。科学发展观既是理论也是实践,在贯彻落

实的过程中需要我们在理论与实践之间、理想与现实之间架起一条通道,用科学的方法去贯彻落实科学的理论,高度重视研究把理论和理想转变为现实的实践过程中可能碰到的种种问题。为此,我们在丛书中,专门组织力量对社会工程学在贯彻落实科学发展观中的作用进行了探讨。

在丛书的研究过程中,我们深刻体会到,科学发展观作为对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,对于我们哲学社会科学工作者提出了新课题和新要求,我们不能受传统的思想观念和思维逻辑的束缚,更不能脱离社会主义初级阶段的基本国情和我国发展的阶段性特征来认识和思考问题,必须把我们的研究放在全面建设小康社会、放在改革开放的鲜活实践中大力推进理论创新,真正使科学发展观成为指导哲学社会科学研究 的 自觉意识。我认为,在今后的工作中,社会科学工作者要在三个方面进一步地努力:

第一,努力推进理论创新,在科学发展观指导下努力为中国特 色社会主义理论体系的丰富和完善作出自己应有的贡献。创新是时代的要求,也是社会科学发展的生命和活力源泉。改革开放以来,我们党坚持解放思想、实事求是、与时俱进、勇于变革、勇于创新,使中国特色社会主义道路越走越宽广。同样,社会科学研究也是永无止境的,必须以改革创新的时代精神鼓舞斗志,从实践特 色、民族特色、时代特色出发深入回答重大理论和实际问题,把科 学 3 学 发展 观 转化 为 社会 科学 工作 者 的 自觉 追 求。

第二,努力发挥思想库作用,积极主动地为深入贯彻落实科学 发展 观 提供 决策 信息 和 智力 支持。近年来,上海社会科学院提出了创建国内一流、国际知名的社会主义新智库的目标,主动转变研究思路和研究重心,努力成为党和政府信得过、用得上、靠得住的 理论 研究 阵地。这一目标与十七大提出的“鼓励哲学社会科学为 党 和 人 民 事 业 发 挥 思 想 库 作 用”的要求是高度一致的。我们要进一步明确目标,增强责任感和使命感,深刻把握世情、国情、党情的发展变化,立足于社会主义初级阶段的基本国情和当前我国发展

的阶段特征,深入研究和科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战,全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务,努力为党和政府建言献策,为十七大报告制订的经济、政治、文化、社会发展目标的早日实现提供更多具有前瞻性、可操作性的研究成果。

第三,努力加强人才队伍建设,培养和造就一批马克思主义理论家特别是中青年理论家。我们这套丛书的作者都是来自于我院各个学科领域的中青年领军人才和学术骨干,我们将以此为契机,在今后对科学发展观进一步的宣传和研究工作中组织和动员更多的中青年学者共同参与,引导他们抵制各种错误和腐朽思想的影响,不断创新学科体系、学术观点和科研方法,努力争取多出优秀成果和优秀人才,为繁荣发展我国的哲学社会科学作出更大的贡献。

科学发展观是博大精深的科学理论,是关系中国发展的战略指针,深刻认识和准确把握科学发展观的精神实质需要我们在研究中不断地深化和融会贯通。在此意义上,我们的研究还只是一个起步,对于科学发展观的理解和认识可能还存在不成熟、不深入的地方,希望有关部门和专家学者对我们的工作提出宝贵的意见和建议。

王荣华

上海市政协副主席
上海社会科学院院长
2007年11月6日

目 录

CONTENTS

序一 1

序二 1

第一章 总 论——改善民生,中国社会建设的重中之重 / 1

第二章 世界社会建设理论与实践的一般回顾 / 9

第一节 境外与社会建设相关的理论和现状 / 9

第二节 社会建设中的社会政策 / 14

第三节 社会建设中的社会保障与社会福利 / 28

第四节 社会建设中社会事业发展与方式 / 34

第五节 社会建设中社会民间组织的发展和作用 / 64

第六节 社会建设与社会发展综合指标体系 / 70

第三章 当前中国社会建设与主要社会政策实践的现状 / 81

1

第一节 当前中国收入分配的现状与分析 / 81

第二节 当前中国医疗保障政策的现状 / 93

第三节 当前中国教育社会建设的现状 / 105

第四节 当前中国住房社会政策的现状 / 124

第五节 当前中国社区与社会组织建设现状 / 139

第六节 当前中国就业社会政策的现状 / 152

第四章 关注公平、关注民生、关注和谐 / 160

第一节 “十六大”以来关于社会建设的实践 / 161

第二节 社会建设与经济建设并重、长远与现实并重 / 164

第三节 必须坚持公平、公正和以人为本的核心理念 / 168

第四节 全面建设小康社会是中国社会建设的近期目标 / 173

参考书目 / 214

附录：联合国对中国人类发展状况的评估 / 220

在中国共产党第十七次全国代表大会上，胡锦涛总书记的报告中将社会建设作为一个专门的内容进行了论述。社会建设成为中国建设具有特色社会主义和全面建设小康社会中具有战略意义的组成部分。在经济建设、政治建设、文化建设和社会建设这四项伟大的任务中，胡锦涛总书记指出：中国社会建设的重点就是要改善民生。并强调社会建设与人民幸福安康息息相关。必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生，推进社会体制改革，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会。同时胡锦涛总书记也指出：在社会建设中，出现了社会活力显著增强，社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化的局面，社会建设和管理面临诸多新课题；在论述文化建设时，他也指出了目前中国社会中人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性也明显增强这一事实；在论述统筹兼顾这一实现社会和谐的根本方法时，胡锦涛总书记又强调了当前中国不同利益群体的客观存在，如要统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，统筹中央和地方关系，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，充分调动各方面积极性。从这三个统筹中可以明确感受到在当前的中国，利益的分配和获得方式的差异与不同已经成为一个客观的现实，并需要通过“统筹兼顾”这样一种既有集中意志与手段，又有地方、部门、社会组织与个人局部利益生存和发展的空间这样一种方式来实现中国社会全面的发展与和谐。

从以上的结论中可以看到，在推出社会建设的重大任务的同时，胡锦涛总书记实际上也指出了中国目前实施这一伟大社会工程时所面临的社会现实和客观条件。其中包括以下主要的内容：

首先,经过近 30 年的改革开放,在建设市场经济和对外开放的过程中,中国的社会结构已经发生根本的变化。中国社会结构的巨大变化,已经是一个公认的事实。对今天中国社会各阶层的分析以及其作用、地位与相互作用的研究也越来越深入。在“十六大”报告中,江泽民同志指出“随着改革开放的深入和经济文化的发展,我国工人阶级队伍不断壮大,素质不断提高。包括知识分子在内的工人阶级,广大农民,始终是推动我国先进生产力发展和社会全面进步的根本力量。在社会变革中出现的民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶层,都是中国特色社会主义事业的建设者。对为祖国富强贡献力量的社会各阶层人们都要团结,对他们的创业精神都要鼓励,对他们的合法权益都要保护,对他们中的优秀分子都要表彰,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。”江泽民同志的论述实际上是对中国社会经过 20 多年巨大变革之后社会结构变化的承认和总结,并给予在这个过程中出现的各种不同社会阶层合法地位的认可。

第二,在社会结构发生变化的同时,中国社会利益结构也发生了根本的变化,经过 20 多年的经济变革,不仅经济利益的分化和不一致性已经成为人们公认的社会现实。伴随着阶层、群体和组织的分化,各类利益主体的自主权和意识也在不断扩大。随着市场经济的深入发展,不同社会群体和阶层的利益意识不仅已被唤醒,对利益的追求已经成为人们社会行为的强大动力,而且一些群体已经利用经济、政治等优势扩大和巩固自身利益,并形成在一定程度上能影响政府决策的利益集团,如国有企业改革中的管理阶层通过权力实现资本的转移和持有;私有经济中的企业家与政府有关部门的良好关系成为实现利益互惠的“租赁关系”;获得相应的政治和社会身份扩大经济活动范围,如许多地区的当地富人已经成为人大代表或政协委员等等。在一些政策决定或施行上,利益集团的影响客观存在并开始扩大,并在公共产品和公共服务等公共政策制定上有意或无意排斥下层普通百姓,如医疗、教育、住房等。在中国,现有社会中不同利益主体间产生的矛盾和冲突已经显现,并且构成了中国社会特有的政治形态。

第三,各种社会组织开始自发形成,成为社会中新的一极。中国社会进入转型期之后,社会组织结构也由一元向多元化方向发展,并形成了大量新型的经济组织和民间组织,其结构模式多样化,异质性十分明显。尤其是非政府组织的出现,大量非赢利组织的形成,包括国外各种社会团体进入中国 and 发生影响,使得中国不仅逐渐开始形成在非政治领域中进行活动的社会组织,而且带有明显政治目的的社会组织也开始显现。

第四,贫富阶层间的意识对立明显化。社会分化最为明显的原有社会结构的变化,长期以工人、农民、干部为主体的三大身份阶层构成的中国社会结构发生了前所未有的大分化,并分别导致不同社会群体资源拥有情况的强化或弱化,并由此产生了过去几十年都不曾存在的边缘弱势群体。据各种调查和统计结果,在城市中,一般工人与服务人员、民工和下岗失业人员等比例约在 70% 左右,在农村,一般农民的比例在 85% 以上,这些人员构成了社会结构中的基础主体。而且这些人员中的 60% 的经济收入在当地的平均收入以下,并由于劳动保障、社会保障、医疗保障等方面的缺失和市场竞争激烈等原因,许多人在主观上已经把自己置于社会的底层,弥漫一种对富人的仇视和怨恨,并因为腐败等原因对政府或有关机构抱有不同程度的不满和埋怨情绪。由于一些社会公共机构偏向经济结果和效率,普通民众缺乏利益表达机制与实现机制。近年来出现的医疗难、就学难、讨薪难、住房难、诉讼难、权益保障难和矿难事件等一系列问题都反映出普通民众不仅是经济上的弱势群体,而且更是政治权力上的弱势群体。而现有的社会组织和机构缺乏系统有效的运作和机制实现普通民众的众多权益,如现有的工会、村(居)委会、劳动仲裁机构等等,对劳动和经济争议等往往显得软弱无力,人们往往是以个体的身份与企业、政府机构或其他组织抗争,其结果可想而知。这是目前社会形成对富人仇视与对政府机构的怨气的重要社会背景和心理原因。虽然中国目前还没有表现为直接的阶级冲突和政治冲突,但不同社会阶层间的沟壑明显存在,而且它们之间的矛盾也日益显著。以政府机构为对象的集体与个人抗议和闹事事件也逐年增加。这样的一种社会阶层结构及其对立意识在过去若干年的经济快速发展中形成,并成为在今后相当长