

◎ 刘永彪 著

创新型国家的 基因工程

中国高新技术产业开发区探究

Genetic Engineering Project of Innovative Country — Research
on Chinese New and High Technology Industrial Development
Zones

中共中央党校出版社

◎ 刘永贵 著

创新型国家的 基因工程

中国高新技术产业开发区域研究

——以国家高新区为研究对象

——兼论中国高新技术产业开发区域的发展

刘永贵 著



中国社会科学出版社

Genetic Engineering

Project of Innovative Country

—— Research on Chinese New and High

Technology Industrial Development Zones

创新型国家的基因工程

——中国高新技术产业开发区探究

刘永彪 著

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

创新型国家的基因工程：中国高新技术产业开发区探究/刘永彪著．—北京：中共中央党校出版社，2006.12
ISBN 7-5035-3557-1

I. 创… II. 刘… III. 高技术产业—经济开发区—
经济发展—研究—中国 IV. F127.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 116946 号

中共中央党校出版社出版发行

社址：北京市海淀区大有庄 100 号

电话：(010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编：100091 网址：www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市燕华印装有限公司印刷装订

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

开本：880 毫米×1230 毫米 A5 印张：9.875

字数：275 千字

定价：19.00 元

序 言

刘永彪同志《创新型国家的基因工程——中国高新技术产业开发区探究》一书所从事的课题研究，我认为是有意义的。中国特色社会主义这一前无古人的事业，就是要把中国这样一个原来经济文化比较落后的国家建设成为一个在人类社会历史上先进的社会主义国家。这一历史任务极其艰巨。要完成这一任务，就必须实现国家的工业化、现代化，把中国的社会主义建设在人类文明的全部成果特别是最新成果的基础上，始终站到人类文明的前沿，掌握高新科技，发展高新技术产业，建设发达的物质文明和精神文明。这也就决定了中国特色社会主义所要建设的社会主义必然是生气勃勃、生动活泼的社会主义，是与时俱进、不断创新的社会主义。高新技术产业开发区作为我国实行改革开放之后诞生的一个新生事物，作为我们学习、引进、吸收世界范围内高新技术的重要渠道和窗口，作为扶持和发展高新技术产业的重要基地，对于促进我国生产力的发展，对于推动国家和社会的创新，对于中国特色社会主义事业发展的影响是巨大和深远的。从这个意义上说，“高新技术产业开发区作为创新型国家的基因工程”这一研究的理论和实践价值是很重要的。

看了这本书稿，我认为其研究方法是科学的。作者注意贯彻中国化马克思主义的思想路线和党的传统学风。既有理论，又有实践，注意把马克思主义的应用同我国改革开放实践经验的理论升华相结合，包括对国外最新经验的分析、吸收。理论

和方法是统一的，对马克思主义中国化最新成果的研究，要求运用马克思主义中国化的思想方法。无论对于领导干部，还是理论工作者来说，自觉地掌握和运用科学的思想路线和思想方法都是非常重要和必不可少的。

这部研究论文取得了相当的成果，这是可喜可贺的。但应该说还是初步的，因为我们这一方面的事业，也就是我们的高新技术产业开发区建设的事业还是初步的。希望作者以此为起点，在这一基础上不断地、进一步地深化研究，伴随着中国特色社会主义事业的发展，伴随所从事的事业的发展，与时俱进，取得新的研究成果和新的进步。

江 流

2006年8月23日

内 容 提 要

高新技术产业开发区（高新区）的出现是中国改革开放进程中一个十分重要的经济社会现象。即使把 1985 年 7 月成立的深圳科技工业园区算做中国第一家高新区，至今也仅有短短 20 年的历史。尽管发展的时间不长，但高新区在中国改革开放进程中的地位愈发变得突出，正在成为促进技术进步和增强自主创新能力的重要载体；带动区域经济结构调整，经济增长方式转变的强大引擎；高新技术企业走出去参与国际竞争的服务平台和中国抢占世界高新技术产业制高点的前沿阵地。高新区发展的成功与否，直接关系到中国科学发展观和自主创新战略目标能否顺利实现，直接关系到中国经济的长期繁荣稳定和国家未来的兴衰。

高新区作为创新型国家的基因工程，对它的研究当属于多学科的研究范畴。经济学、管理学、地理学、城市规划学等学科都取得了不俗的研究成果。然而，从中共党史的角度对高新区进行研究的论文却是少之又少。本书以中国共产党改革开放理论为指导，借鉴国外高新区发展的成功经验，综合运用经济学、管理学等学科知识，并结合定量分析、比较研究、实证研究等研究方法，全面分析中国共产党在发展高新区过程中的经验和教训，深入探讨当前高新区发展存在的机遇和挑战，探索了高新区下一步发展的具体思路，在一定程度上填补了这一领域的研究空白，具有重要的政治和现实意义。

本书除导论外，共分为七章，主要内容安排如下：

导论部分提出问题。首先指出高新区是一个值得认真研究和深

人探索的重大课题，并对有关重要概念进行了界定，阐述了高新区研究的理论意义和实践意义。然后对国内外高新区研究的现状进行简要的回顾，介绍了本书研究的主要内容和创新之处，以及内容结构和研究方法。

第一章是本书研究的理论基础。首先介绍马克思、恩格斯、列宁等无产阶级革命导师和毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛等国家领导人关于发展生产力，重视科学技术的论述，接下来回顾了高新区研究的相关主流理论，最后引出本书研究的理论依据：社会主义渐进式改革理论和后发优势理论。

第二章着重分析创办高新区的历史背景。逐次研究世界高新区的发展历程、发展动因、发展模式以及高新区发展的成功案例，从中得出对中国高新区发展的借鉴与启示。最后对中国在改革开放初期的基本国情作了一个扼要的分析。

第三章论述中国高新区的孕育与诞生。首先介绍高新区的先导：经济特区和经济技术开发区，然后研究中国创办高新区的决策经过及初期发展情况，最后对经济技术开发区和高新区从几个方面进行了比较分析。

第四章探讨高新区的成长与崛起。首先分析高新区的发展现状，接下来讨论高新区在建立和完善社会主义市场经济体制中的功能与作用，最后对高新区的发展模式、空间布局等问题作了较为深入的研究。

第五章旨在研究高新区的创新问题。高新区走的是一条创新跨越之路，同时又是自主创新的重要载体。既然是跨越，自然在许多方面都有创新之处。因此本章首先讨论了创新、技术创新和制度创新理论，接下来全面分析高新区的技术创新、制度创新的现状及存在问题，最后强调指出自主创新是中国高新区持续发展的关键。

第六章是中国高新区发展的实证分析。重点介绍中关村科技园区、深圳高新区、苏州高新区、西安高新区等高新区的发展历程及主要成就，并总结了它们的成功经验及启示。

第七章对中国高新区发展的战略问题进行了探讨。中国加入WTO后,高新区面临着许多机遇和挑战。本章首先深入分析了高新区在发展过程中存在的若干重要问题。然后针对这些问题,提出相应的发展对策:战略定位,强化高新区宏观调控机制;二次创业,高新区发展的重要推力;健全法制:为高新区发展提供长效保护;转变职能:建立符合国际管理和市场准则的管理体制;锐意创新:探索市场化的风险投资机制;走向世界:推进高新区国际化进程。

关键词: 高新区 中国共产党 改革开放 创新 发展

ABSTRACT

The emergence of new and high technology industrial development zone (hereinafter referred as hi-tech zone) is an important economic and social phenomenon in the process of Chinese reform and opening up program. This new entity only has a history of twenty years since the establishment of Shenzhen Science and Technology Industrial Park in July 1985, if we count this park as the first hi-tech zone in China. Though its history is quite short, hi-tech zone has taken an increasingly important role in Chinese reforming program. It has become the main carrier to improve technology advancement and self-innovation, the engine to reconstruct regional economy and alter economic increasing method, the service platform for hi-tech enterprises to compete with international rivals and the frontline for these enterprises to reach the peak of hi-tech industry. The future of hi-tech zone is the key to the realization of Chinese scientific development concept and self-innovation strategy, and also the key to long-term prosperity and stability of Chinese economy.

The research on hi-tech zone includes multiple subjects, since hi-tech zone is the genetic engineering project of the innovative country. In the past, scholars have made lots of achievements in this field on the base of economy, management, geography and urban planning. But seldom did them study hi-tech zone from the view of the history of Communist Party of China (CPC). However, this book is under the guidance of CPC reform theory, adopting successful experience from foreign hi-tech

zones and utilizing methods of economy and management such as quantified analysis, comparison analysis and example analysis. It will thoroughly analyze the performance of CPC in the development of hi-tech zone, evaluate the opportunity and challenge in the future and propose specific ideas for the next step of high-tech zones. The thesis has political and practical importance by filling the gap in certain field on the research of Chinese hi-tech zone.

The book has seven chapters besides the introduction part. The main contents are listed as below:

The introduction part raises the question. It points out that hi-tech zone is an important subject which deserves attention and careful study. Some major conceptions are defined in this part and the theoretical and practical importance of this research is extended. After some flashback of research on hi-tech zone home and abroad, the author introduces the main content and innovation of this book as well as the construction and methods used.

The first chapter focuses on the theoretical foundation of the book. The chapter first introduces theories about production force of proletariat mentors such as Marx, Engels, Lenin and state leaders such as Mao Zedong, Deng Xiaoping, Jiang Zemin and Hu Jintao and how they put great emphasis on science and technology. Then this chapter reviews the mainstream theories about hi-tech zone. In the end the theoretical base of this book is given: socialist step-by-step reform theory and late comer advantage theory.

The second chapter studies the history of hi-tech zones, respectively examining the processes, reasons, models and successful cases of hi-tech zones around the world, therefore brings about some lessons and enlightenment for Chinese hi-tech zones. Finally the chapter briefly analyzes the national condition of early era of Chinese reform program.

The third chapter tells the establishment of Chinese hi-tech zones. Firstly it's the introduction of economic special zone and economy and technology development zone, the predecessors of hi-tech zone. Then the chapter studies the decision making and early development of hi-tech zone. At last the chapter makes some comparison between hi-tech zone and economy and technology development zone.

The fourth chapter emphasizes the growth and rising of hi-tech zone. First it studies the current development of hi-tech zone, and then discusses hi-tech zone's function in construction and perfection of socialist market economy. Eventually the chapter makes comprehensive research on hi-tech zone's developing style and geographical location.

The fifth chapter investigates the innovation of hi-tech zone. Hi-tech zone is the carrier of innovation and on the way to leap forward. In order to get better leap, originality plays vital role in many aspects. Therefore in this chapter theories of innovation, technology innovation and system innovation are discussed. Next the current state and problems in hi-tech zone's technology and system innovation are thoroughly studied. The chapter finally points out that self-innovation is the key to continuous development of Chinese hi-tech zone.

The sixth chapter is about example analysis of Chinese hi-tech zone development, focused on the histories and achievements of hi-tech zones such as Zhongguancun Science and Technology Park, Shenzhen Hi-tech Zone, Suzhou Hi-tech Zone and Xian Hi-tech Zone. The chapter concludes the successful experience of these parks.

The seventh chapter discusses the strategy of Chinese hi-tech zone development. After China entered WTO, Chinese hi-tech zone confronts many challenges and opportunities. The chapter first analyzes several main issues during the development of hi-tech zone. Next the author proposes solutions to these issues: strategic position to enhance the macro

control system of hi-tech zone; second initialization to push forward the development of hi-tech zone; legal system perfection to provide long-term and effective protection; functional shift to establish managerial system complying with international management and market standards; self-innovation to explore commercialized risk investment system; going out to the world to speed up the internationalization of hi-tech zones.

Key Words: Hi-tech Zone, CPC, Reform Program, Innovation, Development



刘永彪 法学博士。

现任南京国家级高新技术产业开发区管委会副主任。先后供职于中共中央党校、海南省旅游总公司，1994—1996 年在香港研修金融业务。

目 录

导 论 高新区实践呼唤关于高新区的“高新”理论	1
第一节 问题的提出	1
一、党史研究领域中的新课题	1
二、概念与定义	3
第二节 研究现状：高新区研究尚不够“高新”	10
一、研究现状	10
二、不足之处	18
第三节 本文旨趣：立意高，视角新	19
一、立意高在哪里	19
二、视角新在何处	20
第四节 两个四重奏：四个部分与四种方法	22
一、结构	22
二、研究方法	25
第一章 高新区理论探源	26
第一节 马克思主义经典作家关于科学技术的经典论述	26
一、马克思：从“蒸汽大王”到“电力火花”	26
二、恩格斯：震撼旧世纪的伟大杠杆	29
三、列宁：共产主义就是苏维埃政权加上全国电 气化	33
第二节 中共四代领导人一脉相承的科技情怀	36

一、毛泽东：争取自由的武装	36
二、邓小平：科学技术是第一生产力	41
三、江泽民：兴办科技工业园区是本世纪的创举	48
四、胡锦涛：建设创新型国家	54
第三节 高新区主要理论流派概述	58
一、增长极理论	58
二、产业集群理论	60
三、创新理论	61
四、三元参与理论	63
第四节 本文的两大理论依据	65
一、社会主义渐进式改革理论	65
二、后发优势理论	72
 第二章 世界大势：高新区创办的历史背景	81
第一节 全球范围的高新区发展	81
一、世界高新区的发展历程	82
二、世界高新区的发展动因	89
三、世界高新区的类型分析	92
第二节 世界高新区的成功案例及启示	97
一、美国硅谷——世界高新区之母	97
二、班加罗尔——印度的软件之都	104
三、新竹——台湾高新技术产业的风向标	108
四、成功者的启示	113
第三节 中国改革开放后的基本国情	114
一、基本判断：长期处于社会主义初级阶段	114
二、科技环境：改革开放后的发展	116
 第三章 从无到有：高新区的孕育与诞生	119
第一节 以经济特区和经济技术开发区为先导	119

一、改革开放的先行试验区：经济特区	119
二、特区经验的辐射：经济技术开发区	122
第二节 渐进式改革——创办高新区经过	126
一、中关村民营科技——高新区创办前的酝酿	126
二、“863 计划”与火炬计划——高新区发展的 推进器	128
第三节 水到渠成——高新区的诞生及初期发展	133
一、科技体制改革与中国高新区诞生	133
二、布局成型——高新区的初期发展	134
三、高新区是中国改革开放史上的重要探索	139
四、中国高新区与经济技术开发区的比较分析	140
 第四章 与时俱进：高新区的成长与崛起	145
第一节 随改革发展而来的高新区崛起	145
一、高新区形成的四种类型	145
二、高新区的二次创业及短暂过热	146
三、科学发展观下的高新区发展现状	148
第二节 高新区在建立和完善社会主义市场经济体制 中的功能与作用	155
一、高新区是发展高新技术产业的基地	155
二、高新区在体制创新中的历史贡献	161
三、中国高新区发展的趋势	169
第三节 碰撞调整中形成的中国高新区模式	171
一、形成不同——中国高新区的发展模式	171
二、探索与创新——中国高新区的管理模式	173
三、政策鼓励——中国高新区的运作模式	175
第四节 中国高新区发展布局研究	176
一、基于区位选择的高新区类型	177
二、沿海集中——高新区的地域布局	178