

# 退耕还林工程 政策文件

国家林业局退耕还林办公室 编

中国林业出版社

# 退耕还林工程政策文件

国家林业局退耕还林办公室 编

知识产权出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

退耕还林工程政策文件/国家林业局退耕还林办公室编. —北京: 知识产权出版社,  
2006. 6

ISBN 7-80198-575-3

I. 退… II. 国… III. ①造林—林业政策—汇编 中国 ②造林—管理—法规—  
汇编—中国 IV. F326.20②D922.639

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 053162 号

## 内容提要

《退耕还林工程政策文件》是我国退耕还林工程政策文件的集中展示。它全面系统地汇集了退耕还林工程实施以来,从国务院到国家各有关部门,从地方各级党委、政府到具体工程实施管理部门先后制定和出台的一系列重大政策性文件。该书集政策性、实用性、操作性、借鉴性为一体,是广大退耕还林工作者系统掌握退耕还林工程各项政策措施和管理要求的必备工具书,也是社会各界全面了解我国实施退耕还林工程的主要参考书。

## 退耕还林工程政策文件

国家林业局退耕还林办公室 编

责任编辑: 汤腊冬

文字编辑: 赵林静

责任出版: 杨宝林

---

出版发行: 知识产权出版社

社 址: 北京市海淀区马甸南村 1 号

网 址: <http://www.cnipr.com>

发行电话: 010 - 82000893 82000860 转 8101

责编电话: 010 - 82000889 82000860 转 8108

印 刷: 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

版 次: 2006 年 6 月第 1 版

字 数: 490 千字

ISBN 7 - 80198 - 575 - 3/D · 421

邮 编: 100088

电子信箱: [tanglad@126.com](mailto:tanglad@126.com)

传 真: 010 - 82000893

010 - 82000889

经 销: 新华书店及相关销售网点

印 张: 22

印 次: 2006 年 6 月第一次印刷

定 价: 60.00 元

---

如有印装质量问题,本社负责调换。



国家林业局党组书记、局长贾治邦（前左一）考察陕西省延安市退耕还林工作



国家林业局党组副书记、副局长李育才（前左三）在河南省与退耕农户座谈





国家林业局召开全国退耕还林工作座谈会



省级工程区召开退耕还林工程启动大会



## 省级退耕还林实施方案审核会



国家林业局审核省级退耕还林实施方案



退耕还林工程实行种苗招标投标管理





退耕还林工程实行全过程管理



退耕还林工程建设区标识牌





国家林业局调研退耕还林政策落实情况



退耕还林工程推行监理招投标制





省级工程区举办《退耕还林条例》培训班



退耕还林知识竞赛





退耕还林工程强化林权登记发证工作



退耕还林工程粮食兑现现场





退耕还林工程实施后的水库周边新貌



退耕还林种植花椒带给退耕农户丰收的喜悦



## 《退耕还林工程政策文件》编辑委员会

主 编 张鸿文

副主编 张秀斌 李青松 刘树人 杜纪山 吴礼军

编 委 康德铭 王宜民 白顺江 霍转业 曹文仲  
马志刚 尚静敏 杨克杰 赵 波 魏运华  
张胜炎 左雄中 柏方敏 廖培来 周燕华  
张 洪 郭亨孝 徐来富 冷 华 黄正秋  
郝福财 魏至公 党晓勇 刘荣光 张小平  
杨江勇 聂世新

编撰人员(以姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 于德胜 | 马学军 | 孔中东 | 王 楠 | 王风华 |
| 王忠彬 | 王海涛 | 王维亚 | 王德玉 | 邓建钦 |
| 左 力 | 刘 青 | 刘大中 | 刘再清 | 肖俊宏 |
| 吴学东 | 吴海进 | 吴转颖 | 李 文 | 李 琬 |
| 李龙则 | 李芳芳 | 李金海 | 李保玉 | 汪飞跃 |
| 陈 默 | 陈应发 | 张茂祥 | 范氏康 | 段 昆 |
| 赵玉涛 | 胡志林 | 姚清亮 | 袁玉涛 | 陶接来 |
| 崔丽莉 | 曹海船 | 蒋桂雄 | 蒋家成 | 傅 军 |
| 谢忙义 | 赖 煜 | 熊起明 | 缪 杰 | 樊 华 |

## 前 言

退耕还林工程是我国迄今为止政策性强、投资量大、涉及面广、工作程序多、群众参与程度高的一项宏大生态建设工程。自退耕还林工程启动以来，从国务院到国家各相关部门，从地方各级政府到具体实施管理部门，先后系统地制定和出台了大量的退耕还林工程建设的政策文件，这些政策文件体现了党中央、国务院高瞻远瞩的战略构思和科学发展观，反映了国家各有关部门以及地方各级党委、政府及其退耕还林实施管理部门高度的责任感和使命感，有力地保证了这项林业重点生态建设工程的顺利实施和健康发展。

为更好地宣传和落实国家退耕还林政策，指导退耕还林工程实践，规范退耕还林工程管理，使各级干部特别是工程管理人员能系统掌握退耕还林工程的各项政策文件和管理要求，我办决定编辑出版《退耕还林工程政策文件》一书。在本书的编选过程中，我办主要依据政策文件的重要性、时效性、适用性等原则来选编国家政策文件，根据与国家政策的一致性、实用性、特色性、减少重复等原则来退编地方政策文件。经过分类和整理，本书共选编了国务院、国家各有关部门以及各级工程区党委、政府及其退耕还林实施管理部门出台的退耕还林政策文件 99 个。

本书分为上、下篇，上篇为国家政策文件，下篇为地方政策文件。在 34 个国家政策文件中，包括国务院和国务院办公厅发布的《退耕还林条例》等重大决策性文件，财政部、国家发展和改革委员会、国家林业局等部门制定的有关退耕还林试点工作、粮食供应、资金管理、税收政策等政策文件，国家林业局及其退耕还林相关部门制定的有关退耕还林工程实施、管理和技术规定等

指导性文件。在 65 个地方政策文件中，包括结合地方实际、落实国家政策的具体政策规定，粮食、现金补助发放和管理办法，工程管理实施办法，工程质量、管护、林权、档案、监理、纪律处分、信访等实施环节的管理措施和工作要求等。

《退耕还林工程政策文件》是对退耕还林工程政策文件的一次集中展示，由于受编者政策、理论、技术水平的限制，不足之处难免，可能有一些好的政策文件未能发现和入选，敬请广大读者谅解。

编 者

2006 年 3 月

# 目 录

## 上篇 国家政策文件

### 政策法规

#### 退耕还林条例

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| (中华人民共和国国务院令 第 367 号) .....              | 3  |
| 国务院关于进一步完善退耕还林政策措施的若干意见                  |    |
| (国发 [2002] 10 号) .....                   | 11 |
| 国务院关于进一步做好退耕还林还草试点工作的若干意见                |    |
| (国发 [2000] 24 号) .....                   | 16 |
| 国务院办公厅关于切实搞好“五个结合”进一步巩固退耕还林成果的通知         |    |
| (国办发 [2005] 25 号) .....                  | 21 |
| 国务院办公厅关于完善退耕还林粮食补助办法的通知                  |    |
| (国办发 [2004] 34 号) .....                  | 24 |
| 关于开展 2000 年长江上游、黄河上中游地区退耕还林(草)试点示范工作的通知  |    |
| (林计发 [2000] 111 号) .....                 | 25 |
| 以粮代赈、退耕还林还草的粮食供应暂行办法                     |    |
| (计粮办 [2000] 241 号) .....                 | 29 |
| 退耕还林还草试点粮食补助资金财政、财务管理暂行办法                |    |
| (财建 [2000] 292 号) .....                  | 31 |
| 财政部、国家税务总局关于退耕还林还草试点地区农业税政策的通知           |    |
| (财税 [2000] 103 号) .....                  | 33 |
| 国家发展改革委关于下达 2005 年退耕还林工程前期工作中央预算内投资计划的通知 |    |
| (发改投资 [2005] 936 号) .....                | 34 |
| 国家发展改革委关于下达 2005 年中央预算内投资计划的通知           |    |
| (发改投资 [2005] 552 号) .....                | 35 |
| 退耕还林工程现金补助资金管理办法                         |    |
| (财农 [2002] 156 号) .....                  | 36 |

## 目 录

### 工 程 管 理

国家林业局关于进一步加大退耕还林工程有关问题查处力度,切实巩固退耕还林成果的  
紧急通知

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| (林发明电 [2005] 56 号) .....              | 38 |
| 国家林业局关于做好退耕还林工程封山育林工作的通知              |    |
| (林退发 [2005] 169 号) .....              | 40 |
| 国家林业局关于做好退耕还林工程大户承包管理工作的通知            |    |
| (林退发 [2004] 145 号) .....              | 41 |
| 国家林业局关于进一步做好退耕还林成果巩固工作的通知             |    |
| (林退发 [2004] 122 号) .....              | 42 |
| 国家林业局关于做好退耕还林工程效益监测工作的通知              |    |
| (林退发 [2004] 49 号) .....               | 44 |
| 国家林业局关于进一步加强退耕还林林权登记发证工作的通知           |    |
| (林资发 [2003] 49 号) .....               | 60 |
| 国家林业局关于做好退耕还林工程档案工作的通知                |    |
| (林退发 [2003] 17 号) .....               | 61 |
| 国家林业局关于开展退耕还林工程管理实绩核查工作的通知            |    |
| (林退发 [2002] 223 号) .....              | 63 |
| 国家林业局关于做好 2002 年退耕还林工作的通知             |    |
| (林退发 [2002] 19 号) .....               | 65 |
| 国家林业局办公室关于抓紧编制 2002 年省级退耕还林实施方案的通知    |    |
| (办退字 [2002] 10 号) .....               | 68 |
| 国家林业局办公室关于修改退耕还林工程统计报告制度的通知           |    |
| (办退字 [2002] 5 号) .....                | 69 |
| 国家林业局办公室关于开展 2001 年度退耕还林工程建设省级复查工作的通知 |    |
| (办退字 [2001] 152 号) .....              | 72 |
| 国家林业局办公室关于建立退耕还林还草工程统计报告制度的通知         |    |
| (办生字 [2001] 16 号) .....               | 73 |
| 国家林业局退耕还林办公室关于进一步做好退耕还林工程群众举报办理工作的通知  |    |
| (退工字 [2004] 35 号) .....               | 77 |
| 国家林业局退耕还林办公室关于进一步做好退耕还林培训工作的通知        |    |
| (退办字 [2003] 17 号) .....               | 79 |

### 技 术 规 定

国家林业局关于进一步完善退耕还林工程人工造林初植密度标准的通知

|                        |    |
|------------------------|----|
| (林造发 [2004] 9 号) ..... | 81 |
|------------------------|----|

## 目 录

|                                              |     |
|----------------------------------------------|-----|
| 退耕还林工程作业设计技术规定<br>(林退发〔2003〕90号) .....       | 82  |
| 退耕还林工程生态林与经济林认定标准<br>(林退发〔2001〕550号) .....   | 93  |
| 退耕还林工程建设检查验收办法<br>(林退发〔2001〕521号) .....      | 96  |
| 退耕还林还草工程建设种苗管理办法(试行)<br>(林场发〔2001〕27号) ..... | 110 |
| 退耕还林工程建设监理规定(试行)<br>(办退字〔2003〕34号) .....     | 112 |
| 退耕还林工程档案管理办法(试行)<br>(办退字〔2003〕33号) .....     | 116 |

## 下篇 地方政策文件

### 政策规定

|                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| 关于进一步完善退耕还林政策措施的实施意见<br>(河北省人民政府 冀政〔2002〕55号) .....                       | 121 |
| 关于进一步做好退耕还林工作的通知<br>(山西省人民政府 晋政发〔2002〕15号) .....                          | 125 |
| 黑龙江省实施《退耕还林条例》办法<br>(黑龙江省人民政府令 (第2号)) .....                               | 129 |
| 关于进一步做好退耕还林工作的通知<br>(湖北省人民政府办公厅 鄂政办发〔2003〕91号) .....                      | 135 |
| 关于进一步完善退耕还林政策措施的若干意见<br>(广西壮族自治区人民政府 桂政发〔2002〕56号) .....                  | 138 |
| 关于实施退耕还林工程的若干意见<br>(海南省人民政府 琼府〔2003〕49号) .....                            | 144 |
| 关于认真贯彻落实退耕还林政策的若干规定<br>(黑龙江省牡丹江市人民政府办公室 牡政办发〔2003〕33号) .....              | 149 |
| 湖滨区实施退耕还林优惠政策及工作措施<br>(河南省三门峡市湖滨区退耕还林和天保工程领导小组办公室<br>三湖退组办〔2002〕1号) ..... | 153 |
| 关于落实退耕还林还草“三补两免”政策的实施意见<br>(重庆市黔江土家族苗族自治县人民政府办公室 黔府办〔2000〕71号) .....      | 155 |