

北京师范大学刑事法律科学研究院
京师刑事法文库 (11)

中国反恐立法 专论

Theories about Anti-terrorism
Legislation in China

赵秉志 / 主 编

- 反恐立法问题
- 恐怖主义犯罪若干问题的
界定
- 惩治恐怖主义犯罪与人权
保障的协调
- 参考与借鉴



中国人民公安大学出版社

D924.04-53/4

2007

北京师范大学刑事法律科学研究院

◎京师刑事法文库 (11)

中国反恐立法专论

Theories about Anti - terrorism Legislation in China

赵秉志 主 编

王秀梅 副主编

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国反恐立法专论/赵秉志主编, —北京: 中国人民公安大学出版社,
2007. 1

(京师刑事法文库; 11)

ISBN 978 - 7 - 81109 - 528 - 9

I. 中… II. 赵… III. 反恐怖活动—立法—中国—文集

IV. D924. 04 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 133104 号

中国反恐立法专论

Theories about Anti - terrorism Legislation in China

赵秉志 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2007 年 1 月第 1 版

印 次: 2007 年 1 月第 1 次

印 张: 36.5

开 本: 787 毫米 1092 毫米 1/16

字 数: 676 千字

印 数: 0001 ~ 2000 册

ISBN 978 - 7 - 81109 - 528 - 9/D · 498

定 价: 85.00 元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E - mail: cpep@public.bta.net.cn

www.phcpps.com.cn

www.jgclub.com.cn

京师刑事法文库

总 序

现代化的国家是法治国家。现代文明进步的社会是法治社会。我国依法治国、建设社会主义法治国家之基本治国方略的确立及其贯彻，对社会的发展进步至关重要。而现代刑事法治则在现代化法治国家中扮演着非常重要的角色。改革开放后的二十多年来，我国的刑事法治已经取得了长足的进步。但是，在新世纪建设社会主义法治国家的进程中，无论是刑事法学理论还是刑事法治实践，都仍需要进一步发展与完善，以更为充分地发挥其应有的作用。

北京师范大学刑事法律科学研究院于2005年8月建立，系专门从事刑事法学研究的、中国刑事法学领域首家且目前唯一的、独立的实体性综合性学术研究机构。研究院以一批中青年专家学者为中坚，并聘请了包括老一辈著名刑法学家、中央政法机关专家型领导以及重要国际组织领导人在内的国内外知名刑事法专家、学者担任特聘顾问教授、专家委员会委员、兼职教授（研究员）。研究院的设立，旨在建设全国领先并与国际知名刑事法学机构看齐的新型刑事法学术机构，本着刑事法学一体化的精神，逐步全面发展中外刑法学、国际刑法学、区际刑法学、刑事政策学、犯罪学、刑事执行法学、中外刑事诉讼法学、刑事证据学、刑事司法制度等刑事法的诸多学术领域，培养高级刑事法学专门人才，为中国法学研究和高层次人才培养进行新的探索，力争为中国依法治国、建设社会主义法治国家的伟大事业在刑事法学领域作出更大的贡献。

为达此目标，研究院成立伊始即创办“京师刑事法文库”。研究院的主要成员在中国人民大学刑事法律科学研究中心工作时，亦曾设立“刑事法律科学文库”与“国际刑法研究所文库”，并已颇具规模。为获得更为广阔的学术发展空间与学术交流平台，数位专家学者首批加入北京师范大学创立了全国首家实体性的刑事法律科学研究院。学术事业是薪火相传、继承发展的事业，为使刑事法学术事业得到进一步传承和发扬，北京师范大学刑事法律科学研究院遂在我们设立的原“刑事法律科学文库”与“国际刑法研究所文库”的基础上，重新创办两个系列著作项目，并定名为“京师刑事法文库”和“京师国际刑事法文库”。两个文库是分工不同、相辅相成的姊妹项目，前者以国内刑事法著作为范

围，后者以国际刑事法著作作为范围。两个文库以百年名校北京师范大学深厚的学术积淀、悠久的历史传统和浓郁的文化氛围为依托，凭借北京师范大学坚实宽广的人文社会科学和自然科学的综合实力，并广泛争取和吸纳中外刑事法学界的支持与帮助。“京师刑事法文库”的出版领域主要包括国内刑事法律与刑事法学方面（包括刑法、犯罪学、刑事执行法学、刑事诉讼法学、刑事侦查、刑事物证技术等领域）的有新意、有深度、有分量的著作与译作，也会涉及我国港澳台地区刑法暨中国区际刑事法等领域的科研成果，可以是专题研究、综合研究，也可以是论集、有价值的文献资料等形式。同时，为积极关注刑事法治领域重大现实问题，“京师刑事法文库”还将相关专题的著作予以集中，设立若干系列，并聘请著名刑事法学专家担任总主编。文库的作者以研究院专职、兼职研究人员为主，并向其他专家、学者开放。

我们希望通过文库形式能逐步积累学术成果，繁荣、深化和开拓刑事法领域的学术研究，促进国内外刑事法学界的交流合作，不断提高我国刑事法理论与实践水平，进而有力地促进国家现代法治之昌盛和社会的文明进步。

北京师范大学刑事法律科学研究院

院长 赵秉志 教授

谨识于乙酉年初秋

College for Criminal Law Science of Beijing Normal University Criminal Law Library of BNU

Preface

A modern country and a modern civilization should be governed by law. The establishment and actualization of the principal guideline of rule by law is crucial for our society to make progress in the efforts of constructing socialism under rule of law. Modern criminal law, playing a very important part in the development of modern society under rule of law, has achieved great progress in the past two decades since 1978 when the reform and opening - up policy was carried out. Whereas, further development and reform for both theory and judicial practice of criminal law are required in the process of building socialist legal democracy, so as to bring it into full play.

The College for Criminal Jurisprudence Studies of Beijing Normal University, founded in August of 2005, is the first and, at present, the only academic research organ in China specializing in criminal jurisprudence that is independent and comprehensive entity. The college is staffed with a group of famous young and middle - aged criminologists as academic nucleus and a group of criminologists and scholars known home and abroad as specially invited consultative professors, member of experts committee, guest research fellows (professors), including those senior professors, leaders with judicial expertise from the central procuratorial, judicial and public security departments and leaders of some important international academic organizations. The college, aiming at turning into a new national leading academic body which can keep pace with international prestigious organs of criminal jurisprudence, is gradually extending its research fields covering Chinese and foreign criminal jurisprudence, international criminal law, trans - regional criminal law, criminal policy science, criminology, criminal executive law, Chinese and foreign criminal procedure law, criminal evidence law, criminal judicatory and so on following the spirit of integrated criminal science. Meanwhile, the college trains high - level criminal jurisprudence professionals and makes new exploration into research of jurisprudence and cultivation of high-level professionals in China. We are trying our best to make a greater contribution in

the field of criminal law science to the great cause of building our socialism under rule of law.

Cherishing this hope, the college initiated the Criminal Law Library of BNU as soon as it is founded, with the working experience of Criminal Jurisprudence Library of Renmin University of China (RUC) and International Criminal Jurisprudence Library of RUC which had been established in the Criminal Jurisprudence Research Center of RUC and in a rather large scale before the main staff's transfer to the college. In order to obtain a broader space for academic research, we six scholars transferred from RUC to BNU and founded this first and the only one independent academic entity in our country—College for Criminal Law Science of BNU. Learning is a continuous business, so the college re-establishes two book-series programs named "Criminal Law Library of BNU" and "International Criminal Law Library of BNU" based upon the former two libraries so as to further develop our academic cause. The two sisterly programs undertake different missions and supplement each other. The domain of the former focuses on domestic criminal jurisprudence literatures and the latter on international criminal jurisprudence literatures. Depending upon the profound academic deposit, centuries-old historical traditions and full-bodied cultural atmosphere of the prestigious Beijing Normal University and with BNU's comprehensive and powerful integrative strength in both fields of humanity social science and nature science, the two libraries will attract and accept the contributions from the field of criminal jurisprudence home and abroad. The publications of Criminal Law Library of BNU cover the creative and profound works and translations on domestic and foreign criminal jurisprudence (criminal law, criminology, criminal execution law, criminal procedure law, criminal investigation and criminal evidence etc.) and those academic and research fruits in the field of extroversive criminal law (including international criminal law, comparative criminal law, foreign criminal law and criminal laws of Hong Kong, Macao and Taiwan). The publications may be of either special topics or general topics or translations of foreign literatures and codifications. Meanwhile, in order to attract active concerns with important realistic issues, publications on the related topics will be collected and affiliated to Criminal Law Library of BNU as new book-series with famous criminal jurisprudence specialists as their chief editor. The authorships of Criminal Law Library of BNU are mainly entitled to full-time and guest research fellows besides other experts and scholars engaged in criminal jurisprudence.

Through these programs of libraries, we seek to help to accumulate academic fruits, to exploit and deepen and thrive the academic researches on criminal jurispru-

dence, to facilitate exchanges and co – operations between domestic and foreign colleagues engaged in criminal jurisprudence and to gradually improve our theoretical and practical expertise of criminal law so as to accelerate the prosperity of our country under rule of law and the progress of social civilization.

Prof. Zhao Bing – zhi
Dean of College for Criminal Law Science
Beijing Normal University
Autumn of 2005

前 言

恐怖主义犯罪是当今国际社会的恶瘤之一。其根源的复杂性,手段和结果的广泛性和残暴性,以及逐渐升级、演变为局部爆发的不同形式、规格的武装冲突,严重威胁了国际社会和世界各国人民日常生活的安宁与和谐,影响了国际社会及各地区的稳定、发展格局。联合国安理会针对美国“9·11”恐怖主义袭击事件,于2001年9月28日,根据《联合国宪章》第七章采取行动,通过了第1373(2001)号决议,决心防止一切此类行为,同时要求各会员国采取一切措施,特别是拒绝向恐怖主义集团提供任何形式的财政资助,不向恐怖主义分子提供安全庇护所、生计或资助,与他国政府交流有关实施或计划实施恐怖主义行为的任何集团的情报,与他国政府合作调查、侦查、逮捕以及起诉参与此类行为者,加强国内立法以确保将任何形式的恐怖主义活动视为犯罪并绳之以法,以及尽快成为关于恐怖主义的相关国际公约和议定书的缔约国。

中国并非恐怖主义犯罪绝迹的净土。中国不仅国内恐怖主义犯罪时有发生,而且越来越明显地受到国内外恐怖势力和国际恐怖组织、恐怖分子的干扰与威胁,特别是“东突”恐怖势力对中国政治、经济和社会的发展造成了潜在威胁。面对国内外恐怖主义犯罪的严峻形势,中国政府主张并支持打击一切形式的恐怖主义,强调国际反恐努力要充分发挥联合国的主导与协调作用,注意标本兼治,应避免反恐斗争政治化,严格依照国际法的标准,不能采取双重标准。

从立法角度看中国政府切实采取的行动。一方面,中国积极签署和批准关于惩治恐怖主义犯罪的国际公约,在现有的13个惩治恐怖主义犯罪国际公约中,中国已签署和批准了11个国际公约,同时本着合作和建设的态度,积极参加《关于国际恐怖主义的全面公约》草案的谈判,并努力促成该草案的通过,达成惩治恐怖主义犯罪的一致认识。另一方面,中国也注意加强国内立法的修改与完善。继1997年修订刑法典增加有关恐怖主义犯罪和保障国家安全的条款后,2001年12月29日,全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过了《刑法修正案(三)》,主要围绕惩治恐怖主义犯罪,增加了17个罪名,提高了量刑的幅度,进一步加强了中国刑法惩治恐怖主义犯罪的力度。然而,实践证明,中国刑法的局部调整既不能有效地打击不断变化的恐怖主义犯

罪，也不能有效地贯彻执行国际公约的规定，履行国际公约规定的合作义务。

北京师范大学刑事法律科学研究院不仅积极参与我国制定专门反恐立法的相关研究咨询活动，而且广泛组织专家学者们就反恐立法问题进行专门研讨，以期为中国反恐立法提供可以借鉴的意见。2005年12月23日至24日，由北京师范大学刑事法律科学研究院主办，中国法学会刑法学研究会、国际刑法学会中国分会协办，邀请来自国（境）内外法学理论界、实务界的专家、学者和中国中央政法机关、地方司法机关的专家学者以及来自美国和加拿大的专家学者等共150余人，在北京召开了“反恐立法专题学术研讨会”。研讨会围绕反恐立法的基本问题、恐怖主义犯罪具体认定问题、反恐立法与人权保障相互协调问题以及反恐立法的国（境）外经验参考与借鉴等议题展开讨论，研讨会共收到论文47篇。专家、学者们就恐怖主义犯罪基本概念的界定，反恐与人权保障两种价值观念的权衡，分散型、专门型、综合型三条立法路径的选择，以及反恐立法中的预防法、处置法、制裁法和恢复法四大立法模块的协调展开了广泛、深入、热烈地研讨，在反恐立法的部分问题上达成了共识，对部分分歧性较大的问题进行了进一步探讨，深化了认识，为反恐立法的可行性及反恐立法过程中涉及的普遍性问题提供了理论上的参考。

众所周知，国际、国内反恐斗争还任重道远，立法的发展与完善只是实现这一任务不可或缺的基础性重要环节之一，司法、执法以及国际和各国政府综合职能、应急协调机制等措施亦扮演着至关重要的角色。北京师范大学刑事法律科学研究院结合本单位从事学术和实务研究的专长，跻身于全球反恐运动，在国内举办了首次反恐立法问题学术研讨会，希望起到抛砖引玉的功效，在全社会引发反恐立法及相关措施研讨的争鸣。为了进一步推广反恐立法学术研讨会的成果，北京师范大学刑事法律科学研究院特将本次研讨会提交的论文结集出版。

在此，我们谨对会议的两个协办单位，对论文作者以及对本书出版给予鼎力支持和帮助的中国人民公安大学出版社，向责任编辑赵学颖和北京师范大学刑事法律科学研究院硕士生赵晨光给予编辑、整理工作的热情协助，表示衷心的感谢。

北京师范大学刑事法律科学研究院院长
中国法学会刑法学研究会会长
国际刑法学会中国分会副主席
赵秉志 教授 谨识
2006年4月于北京

目 录

一、反恐立法问题

我国反恐怖主义立法完善研讨	赵秉志	杜 邈 (3)
论恐怖主义犯罪及其法律控制	莫洪宪	王明星 (15)
在我国制定专门的反恐怖立法原则构想	屈学武	(49)
恐怖主义与中国反恐立法浅议	江礼华	栾 莉 (55)
惩治恐怖活动犯罪的刑法立法完善	张泗汉	(67)
纷争与平衡		
——推动中国反恐立法的两点思考	刘守芬	李瑞生 (74)
我国“反恐怖法”需要重点解决的几个问题	林亚刚	何荣功 (94)
反恐立法之我见	曾粤兴	贾 凌 (101)
对我国反恐刑事立法的几点思考	夏 勇	(112)
恐怖主义犯罪的法理分析及反恐立法问题研究	王红日	(126)
论我国反恐立法所面临的几个问题	聂洪勇	(134)
反恐刑事法若干问题研究	王文华	(141)
从犯罪对策的视角完善我国的反恐立法		
——以俄罗斯反恐立法为参照	李卫红	李艳霞 (150)
完善我国的核恐怖主义犯罪立法		
——以刑事法为视角解读《制止核恐怖主义行为 国际公约》	王秀梅	李卫红 (165)
持有型犯罪与反恐立法	王雨田	(180)
非法制造、买卖、运输、储存危险物质罪的适用及其完善	林 维	(196)

二、恐怖主义犯罪若干问题的界定

关于恐怖主义的基本含义	胡联合	(207)
恐怖罪在国际法中的概念问题	贾兵兵	(222)
恐怖主义概念、特征及反恐的立法完善	李希慧	徐 立 (231)

对恐怖主义犯罪的认定与我国反恐怖主义立法	但 伟 (241)
试论恐怖主义的学理概念与法律表述	杜 邀 (250)
论我国刑法中恐怖活动犯罪的概念	莫开勤 (261)
恐怖组织界定比较研究	高铭暄 王俊平 (266)
恐怖主义犯罪罪状如何建构	
——八国刑法典相关规定的比较	刘树德 (275)
论恐怖主义犯罪的动机特征	简基松 (286)
组织、领导、参加恐怖组织罪的几个适用问题探讨	孟庆华 (297)
网络恐怖主义及其防治	
——以犯罪学中的遏制理论为视角	刘广三 (305)
论洗钱犯罪与国际恐怖主义融资	王水明 (321)
新疆惩治暴力恐怖主义犯罪的法律思考	古丽燕 (328)

三、惩治恐怖主义犯罪与人权保障的协调

恐怖主义犯罪：维护公共秩序与保障人权的制衡	王秀梅 (341)
反恐立法中的人权保障	袁登明 (355)
反恐与人权保障	郭理蓉 (366)

四、参考与借鉴

我国台湾地区反恐立法要论	廖万里 (377)
禁止为恐怖活动提供支持的相关美国联邦刑法	[美] 程乐其 (387)
海上反恐实例：对美国 CSI 的全面分析	邵 君 吴雅峰 (393)
浅议海上恐怖主义的立法及管辖	刘 宁 黎 霞 (406)
加拿大反恐法中的若干定义与措施	
..... [加] 阿里·丝拉特考夫 王秀梅 译	(419)
加拿大反恐法中的若干定义与措施	[加] 阿里·丝拉特考夫 (425)
加拿大刑法关于信息披露的法律与实践	
..... [加] 凯伦·卡朋 王秀梅 译	(432)
加拿大刑法关于信息披露的法律与实践	[加] 凯伦·卡朋 (439)
论《俄罗斯联邦反恐怖活动法》与我国反恐立法之构想	莫洪宪 (448)
联合国反恐法治的新发展与我国的反恐法治建设	邵沙平 李曰龙 (455)
必须合理地组织全球反恐斗争	卢建平 (471)
武力打击恐怖主义与自卫权的挑战与发展	潘国平 陈一峰 (480)
国际恐怖主义犯罪新论	齐文远 郭泽强 (493)

惩治国际恐怖主义犯罪面临的问题及前景分析	聂立泽 (504)
国际组织及各国反恐立法比较研究及对我国的启示	王秀梅 李卫红 李艳霞 (513)

Contents

I. Issues of Anti – terrorism Legislation

Research on Advancement of Chinese

Anti – terrorism Legislation Zhao Bingzhi, Du Miao (3)

On Terrorism Crime and Its Legal

Control Mo Hongxian, Wang Mingxing (15)

Suggestion on the Principles of Special

Legislation Against Terrorism in China Qu Xuewu (49)

On Terrorism and Anti – terrorism Legislation

in China Jiang Lihua, Luan Li (55)

Legislative Perfection on Punishing Terrorism Crimes Zhang Sihan (67)

Conflicts and Balancing – thinking on Two

Approaches in Anti – terrorism

Legislation Liu Shoufen, Li Ruisheng (74)

Several Important Issues on Anti – terrorism

Legislation in China Lin Yagang, He Ronggong (94)

Personal on Anti – terrorism

Legislation Zeng Yuexing, Jia Ling (101)

Several Thoughts on Anti – Terrorism Legislation in China Xia Yong (112)

Jurisprudence Analysis on Terrorism Crime and Issues

of Anti – Terrorism Legislation Wang Hongri (126)

On Several Issues in Anti – terrorism Legislation in

China Nie Hongyong (134)

Several Issues on Anti – terrorism Legislation Wang Wenhua (141)

Perfecting Anti – terrorism Legislation in China from Aspect

of Anti – crime Policy Li Weihong, Li Yanxia (150)

Perfection on Criminal Legislation Against Nuclear - terrorism

——Interpreting the Convention on the Suppression of Acts of Nuclear

Terrorism from Criminal Aspect Wang Xiumei, Li Weihong (165)

Possession Crime and Anti - terrorism Wang Yutian (180)

On Application of "Illegal Making, Buying and Selling,

Transporting, Collecting Dangerous Substance"

and Its Perfection in Legislation Lin Wei (196)

II. The Definition of Terrorism Crimes

On the Basic Meaning of terrorism Hu Lianhe (207)

The Definition of Terror Crime in International Law Jia Bingbing (222)

Definition, Characteristic of Terrorism, and Legislative

Perfection of Anti - terrorism Li Xihui, Xu Li (231)

On Definition of Terrorism Crime and Legislation Against

Terrorism in China Dan Wei (241)

Research on the Definition and Legal Expression of

Terrorism Du Miao (250)

Definition of Terrorism Crime in Criminal Law of China Mo Kaiqin (261)

Comparative Study on Definition of Terrorism

Organization Gao Mingxuan, Wang Junping (266)

How to Construct Provision of Terrorism Crime

——Comparative study on eight states Criminal codes Liu Shude (275)

On Motive Character of Terrorism Crime Jian Jisong (286)

Several Issues on Application of Law in Organizing, Leading,

Participating in Terrorism Organization Crime Meng Qinghua (297)

Cyber Terrorism and Its Prevention and Punishment Liu Guangsan (305)

On Money Laundering and International Terror

Financing Wang Shuiming (321)

Legal Thinking on Punishment against Violent Terrorism Crimes in

Xing Jiang Gu Liyan (328)

III. Balance Between Anti – Terrorism And Safeguards of Human Rights

Terrorism; Balances between Preserving Public Order and Respecting the Rights of Individuals	Wang Xiumei (341)
On Safeguards of Human Rights in Anti – terrorism Legislation	Yuan Dengming (355)
Anti – terrorism and Human Rights Protection	Guo Lirong (366)

IV. Reference

On Important Theories of Anti – terrorism Legislation in Chinese Region of Tai Wan	Liao Wangli (377)
A Discussion of United States Federal Criminal Law Addressing the Support of Terrorist Activity	Ronald Cheng (387)
Anti – terrorism on the Sea; the American View of Container Security Initiative	Shao Jun, Wu Yafeng (393)
Study on the Legislation and Jurisdiction of Terrorism Crime on the Sea	Liu Ning, Li Xia (406)
Definitions and Safeguards in Canada's Anti – terrorism Act	Ari Slatkoff, Wang Xiumei (419)
Definitions and Safeguards in Canada's Anti – terrorism Act	Ari Slatkoff (425)
Canadian Criminal Law and Practice on Disclosure	Karen Capen, Wang Xiumei (432)
Canadian Criminal Law and Practice on Disclosure	Karen Capen (439)
On Anti – terrorism Activity Bill of Russia and the Structure of Anti – terrorism Legislation in China	Mo Hongxian (448)
New Development of UN Anti – terrorism Legislation and Legislation Against Terrorism in China	Shao Shaping, Li Yuelong (455)
Anti – terrorism Campaign Should Be Properly Organized in the World	Lu Jianping (471)
Fighting Against Terrorism with Force and the Challenge and Development of Self – Defense	Pang Guoping, Chen Yifeng (480)

Study on International Terrorism Crime	Qi Wenyuan, Guo Zeqiang (493)
On Issues in Prevention and Punishment of International Terrorism Crime and Its Future	Nie Lize (504)
Comparative Study on Anti - Terrorism Legislation by International Organization and Other Countries Its Reference to China	Wang Xiumei, Li Weihong, Li Yanxia (513)