

Z HIDU CHUANGXIN YU
GONGTONG FUYU

制度创新与共同富裕

孙居涛 等著

人 人 书 版 社

制度创新与共同富裕

孙居涛 等著

人 民 大 版 社

责任编辑:陈寒节

责任校对:湖 催

图书在版编目(CIP)数据

制度创新与共同富裕/孙居涛 等著

—北京:人民出版社,2007.12

ISBN 978 - 7 - 01 - 006642 - 4

I . 制... II . 孙... III . 收入分配 - 研究 - 中国 IV . F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 175401 号

制度创新与共同富裕

ZHIDU CHUANGXIN YU GONGTONG FUYU

孙居涛 等著

人 民 大 版 社 出 版 发 行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京市双桥印刷厂印刷 新华书店经销

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:22.5

字数:305 千字 印数:1 - 4000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 006642 - 4 定价:39.50 元

邮购地址:100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话:(010)65250042 65289539

目 录

第一章 絮 论	(1)
一、在制度变迁中促进共同富裕	(1)
1. 改革开放以来个人收入分配制度的创新	(1)
2. 个人收入分配制度变迁促进了人民生活水平的提高	(9)
二、中国当前贫富差距对共同富裕的影响	(11)
1. 目前个人收入分配差距的状况	(11)
2. 收入分配差距对经济社会发展的影响	(23)
三、坚持共同富裕目标,全面建设小康社会	(28)
1. 共同富裕思想的丰富内涵	(28)
2. 共同富裕对全面建设小康社会的意义	(33)
第二章 实现共同富裕的基本经济制度	(39)
一、公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度 ..	(39)
1. 公有制经济是实现共同富裕的制度保障	(40)
2. 发展非公有制经济与共同富裕目标的实现	(45)
3. 克服非公有制经济不利于共同富裕的弊端,逐步实现 共同富裕	(51)
二、发展和完善社会主义初级阶段基本经济制度,逐步实现 共同富裕的目标	(52)
1. 毫不动摇地巩固和发展公有制经济	(52)
2. 毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济的发展	(54)
3. 把坚持公有制经济的主体地位和发展非公有制经济	

2 制度创新与共同富裕

统一起来	(55)
三、按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度	(56)
1. 共同富裕目标的实现需要按劳分配制度的保障	(56)
2. 其他分配方式能够促进共同富裕目标的实现	(63)
3. 完善收入分配制度逐渐实现共同富裕	(67)
第三章 社会主义市场经济体制的创新与共同富裕目标的实现 …	(71)
一、经济体制创新与共同富裕的关联性分析	(71)
1. 经济体制创新的基本诉求——公平与效率关系的最优解 …	(71)
2. 经济体制改革的市场趋向与共同富裕的可能性	(80)
3. 经济体制改革的市场趋向与共同富裕的非线性	(90)
二、完善社会主义市场经济体制实现共同富裕	(99)
1. 塑造平等市场主体,增强财富创造能力	(100)
2. 培育完善的市场体系,提高资源配置效率	(103)
3. 建立健全宏观调控体系,促进经济均衡发展	(106)
第四章 所有制制度创新与共同富裕目标的实现	(110)
一、改革开放以来中国生产资料所有制的制度变迁	(110)
1. 1978—1987 年:“一大二公”禁锢的破除和非公有制经济的产生	(111)
2. 1987—1997 年:首次明确个体经济、私营经济的性质,非公有制经济在曲折中艰难前进	(112)
3. 1997—2002 年:“姓公姓私”思想疑惑的冲破和所有制结构的多样化	(113)
4. 2002 年至今:两个“毫不动摇”的提出和社会主义所有制的攻坚性突破	(114)
二、所有制制度创新对收入分配的影响	(115)
1. 所有制结构的调整促进了生产力的发展,使居民收入普遍增加	(115)

2. 所有制结构的多样化使居民收入差别全面拉开并逐渐扩大	(120)
3. 多种所有制经济成分并存、所有制实现形式多样化， 使居民收入来源和收入分配方式多样化	(130)
三、创新所有制制度,促进共同富裕目标的实现	(132)
1. 深化国有企业改革,提高国有经济的控制力、影响力和 带动力	(133)
2. 继续深化集体企业改革,发展多种形式的集体经济	(135)
3. 坚定不移地发展非公有制经济	(138)
4. 大力推进混合所有制经济发展	(140)
第五章 缩小城乡差距 促进城乡共同富裕	(144)
一、改革开放以来我国城乡收入差距的发展状况	(144)
1. 改革开放以来城乡居民在货币收入差距上的发展状况 ...	(145)
2. 改革开放以来城乡居民在公共产品差距上的发展状况 ...	(146)
二、我国城乡收入差距悬殊的原因分析	(151)
1. 农业与第二、三产业相比具有天然的弱质性	(151)
2. 与国外农业相比我国农业的弱质性尤为突出	(153)
3. 我国农业对工业和整个社会的贡献过程特别漫长	(155)
4. 城乡分割的户籍制度使农业劳动力大量过剩,生产率过低	(158)
5. 城乡公共产品分配不平等造成城乡居民发展机会的不平等	(159)
三、统筹城乡发展的制度创新	(161)
1. 为农村剩余劳动力转移创造一个良好的制度环境	(162)
2. 完善农村土地制度,保障农民的土地权益	(164)
3. 加大农村教育投入,切实提高农村人力资源水平	(167)
4. 发挥“绿箱”政策作用,加大工业反哺农业、城市支持 农村的力度	(170)

第六章 缩小地区差距 促进各地区共同富裕	.....	(174)
一、改革开放以来我国地区差距的发展状况	.....	(174)
1. 改革开放以来东中西部地区在经济发展上的差距	.....	(176)
2. 改革开放以来东中西部地区在社会发展上的差距	.....	(178)
二、改革开放以来我国地区差距扩大的原因	.....	(182)
1. 地理原因	.....	(182)
2. 历史原因	.....	(186)
3. 市场经济的原因	.....	(189)
4. 宏观调控的原因	.....	(193)
三、协调区域发展的制度创新	.....	(196)
1. 充分发挥各地区的比较优势,形成具有地区特色的 竞争优势	.....	(198)
2. 加强基础设施和社会事业建设,科学规划西部大开发战略	.....	(201)
3. 振兴东北老工业基地和中部崛起战略	.....	(205)
4. 推进市场化进程,提高中西部地区的自生能力	.....	(209)
5. 改革财政体制,保证各地区基本公共服务均等化	.....	(212)
第七章 促进教育公平 从源头上缩小收入差距	.....	(215)
一、教育公平平抑收入差距作用的理论分析	.....	(215)
1. 教育是劳动成果的评价和劳动成果的比较中的重要因素	.....	(215)
2. 教育投资是衡量人力资本投资收益的重要因素	.....	(218)
3. 教育投资是获得高经济产出的重要因素	.....	(219)
4. 教育对社会流动的影响	.....	(221)
5. 教育和人类理想社会的分配关系	.....	(222)
二、对我国教育不平等与收入差距的实证分析	.....	(224)
1. 个人教育差距对个人收入差距的影响	.....	(224)

2. 城乡教育差距带来城乡收入差距	(228)
3. 地区教育差异带来地区收入差距	(230)
三、现阶段我国教育不平等的主要表现及其原因分析	(231)
1. 我国教育不平等的主要表现	(231)
2. 教育不平等的原因分析	(234)
四、促进教育公平,实现共同富裕的制度创新	(239)
1. 义务教育阶段实现面向大众的公共教育均等化	(239)
2. 在非义务教育阶段建立合理的教育成本分担机制	(241)
3. 改革高考录取制度,保证均等的高等教育机会	(244)
4. 大力发展民办教育,扩大国民教育资源	(247)
第八章 扩大就业 促进共同富裕	(249)
一、就业与居民收入差距相关性分析	(249)
1. 劳动就业收入是居民收入的主要来源	(249)
2. 失业是居民收入差距扩大的重要原因	(251)
3. 充分就业是实现共同富裕目标的重要手段	(255)
二、我国现阶段的就业形势和问题	(257)
1. 隐性失业显性化	(257)
2. 总量失业和结构失业同时并存	(259)
3. 就业增长速度缓慢,就业弹性下降	(263)
4. 弱势群体就业问题突出	(266)
5. 大学生就业难问题	(269)
三、千方百计扩大就业,促进共同富裕	(271)
1. 确立就业优先的发展战略	(271)
2. 发展完善的就业服务体系	(274)
3. 调整产业发展方式和经济结构,扩大就业容量	(276)
4. 加快城镇化步伐,统筹城乡就业	(278)
5. 大力发展教育培训,提高劳动者就业能力	(280)

第九章 完善社会保障制度 促进共同富裕	.....	(282)
一、社会保障制度是实现共同富裕的重要保证	.....	(282)
1. 社会保障制度具有缩小贫富差距,促进共同富裕的作用	.....	(283)
2. 社会保障制度是防止两极分化,实现共同富裕的一项带有根本性的制度	.....	(285)
3. 社会保障制度是社会不同群体收入分配的“调节器”,有助于一部分人先富而最终实现共同富裕	.....	(287)
4. 社会保障制度有利于提高劳动者素质,为实现共同富裕创造有利条件	.....	(289)
二、社会保障制度改革完善对实现共同富裕的推动作用	.....	(290)
1. 实现共同富裕迫切要求我国社会保障制度进行改革	.....	(290)
2. 我国社会保障制度改革的历程	.....	(292)
3. 社会保障制度的改革完善对实现共同富裕的重大贡献	.....	(295)
三、构建完善的社会保障制度,促进共同富裕目标的实现	...	(300)
1. 实现共同富裕迫切要求解决我国的弱势群体问题	.....	(300)
2. 当前我国社会保障制度在解决弱势群体问题方面存在的不足	.....	(306)
3. 构建完善的社会保障制度,促进共同富裕目标的实现	...	(309)
第十章 在全面建设小康社会中促进共同富裕目标的实现	.....	(313)
一、共同富裕与全面小康社会的关联性分析	.....	(313)
1. 共同富裕与全面小康社会内涵上的同一性	.....	(313)
2. 全面建设小康社会与共同富裕实现过程的阶段性统一	.....	(318)
3. 共同富裕对全面建设小康社会的导引和促进	.....	(322)
二、全面建设小康社会,实现共同富裕目标	.....	(326)
1. 在效率提升的基础上更加注重社会公平	.....	(327)

目 录 7

2. 完善社会流动机制,形成稳定的社会结构	(334)
3. 坚持“共建共享”原则,保证人民共享经济文化繁荣的 成果	(342)
参考书目	(347)
后 记	(349)

第一章 緒論

共同富裕是人类的美好愿望,是社会主义的本质和目标,是社会进步的重要标志。在人类历史上,除了社会主义制度外,没有任何一个社会制度以实现人民的共同富裕作为最终目的和目标。新中国特别是改革开放以来,进行了一系列的经济制度和经济体制创新,促进了生产力的发展,为实现共同富裕创造了条件。人民的富裕程度得到了普遍提高。但同时,近几年贫富差距的扩大,引起了人们的广泛关注。党和政府采取了一系列措施,创新个人收入分配制度,缩小收入差距,为共同富裕目标的实现提供了制度保证。

一、在制度变迁中促进共同富裕

1. 改革开放以来个人收入分配制度的创新

马克思主义认为,经济制度是生产关系的总和,它包括在一定生产力水平的条件下,以生产资料所有制为基础的最基本、最本质的生产关系体系。经济体制则是一个社会组织生产、交换、分配和消费等各个环节的具体运行方式。一般情况下,经济制度决定经济体制的性质、范围和变迁方式与程度;经济体制反作用于经济制度,促进经济制度的调整和完善。我们这里所说的制度变迁或者制度创新,主要是经济体制的变迁和创新。

改革和创新是社会主义制度的根本要求。恩格斯在一百多年前就明确指出:“所谓‘社会主义社会’不是一种一成不变的东西,而应当和

任何其他社会制度一样,把它看成是经常变化和改革的社会。”^①马克思、恩格斯把社会主义当作一种不断发展和改革的社会。

党的十一届三中全会以后,中国共产党重新确立了实事求是的思想路线,从中国的国情出发,对社会主义经济制度进行了不断的创新与改革,使社会主义经济焕发出了蓬勃生机。改革与创新是随着理论和认识的发展而不断深化的。在党的十二大开幕词中,邓小平提出了“走自己的路,建设有中国特色的社会主义。”改革开放以来,我国的经济体制经历了巨大的变迁。基本经济制度方面,从原来的“一大二公”转变为公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度;经济体制方面,从原来的计划经济体制转变为社会主义市场经济体制;个人收入分配制度方面,从原来的单一按劳分配导致平均主义“大锅饭”转变为按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。适应社会主义市场经济的要求,还改革和创新了其他的体制:如教育体制、科技体制、社会保障制度等等。改革开放以来个人收入分配制度的变迁如下:

(1) 打破平均主义,坚持按劳分配。建国以来,在高度集中的计划经济体制下,过分地强调“一大二公”和平均主义,并没有真正贯彻按劳分配原则。在“文化大革命”结束后,到 1978 年期间,全国经济学界举行了四次按劳分配理论讨论会,批判了在按劳分配方面的平均主义倾向和极“左”思潮。邓小平指出:“我们一定要坚持按劳分配的社会主义原则。按劳分配就是按劳动的数量和质量进行分配。”^②党的十一届三中全会批判和否定了分配体制中的高度集中和平均主义,全会公报指出:“我国经济管理体制的一个严重缺点是权力过于集中……”,并指出,这种高度集中的经济体制的表现就是在计划上大包大揽,财政上统收统支,盛行“大锅饭”、“铁饭碗”,平均主义严重。因此,全会要求“各级经济组织必须认真执行按劳分配的社会主义原则,按照劳动的

^① 《马克思恩格斯选集》第 4 卷,人民出版社 1995 年版,第 693 页。

^② 《邓小平文选》第 2 卷,人民出版社 1994 年版,第 101 页。

数量和质量计算报酬,克服平均主义”。这就从理论上冲破了把按劳分配当作资本主义原则来反对的极“左”思潮的束缚。

分配制度改革的实践是从农村突破的,推行家庭联产承包责任制,从根本上打破了农村的平均主义分配方式。1978年底,党的十一届三中全会果断地提出了要“克服平均主义”。1979年9月,党的十一届四中全会通过的《决定》指出,农村“可以定额记分,可以评工记分,也可以包工到组,联产计酬”。1980年3月以后,各地开始实行生产责任制和定额计酬制。1983年中央1号文件指出:要对人民公社体制进行改革,一是实行生产责任制,特别是联产承包制;二是实行政社分开。至此,农村家庭联产承包责任制已由改革试点转向全国推广。“缴够国家的,留够集体的,剩下都是自己的”的分配方式,成为农村贯彻按劳分配原则的一种实现形式。它明确划分了国家、集体、个人的权利、责任和利益关系,有效保证了农民的收入同他们的劳动成果挂起钩来,创造性地贯彻了按劳分配原则。农村承包责任制改革的成功,对后来我国城市分配制度的改革产生了极为深远的影响。

(2)实行以按劳分配为主体、其他分配方式为补充。党的十三大第一次全面论述了我国正处在社会主义初级阶段,并从这一实际出发明确了:当前我国的所有制结构是以公有制为主体、多种经济成分并存;分配制度是以按劳分配为主体、其他分配方式为补充,在共同富裕的目标下,鼓励一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来;这是个人收入分配制度的又一次创新,是在党的主要文献上第一次提出我国的分配制度是按劳分配为主体、其他分配方式为补充。党的十三大报告指出:“我们的分配政策,既要有利于善于经营的企业和诚实劳动的人先富起来,合理拉开收入差距,又要防止贫富悬殊,坚持共同富裕的方向,在促进效率提高的前提下体现社会公平。”党的十四大报告强调:“在分配制度上,以按劳分配为主体、其他分配方式为补充,兼顾效率与公平,”突破了“公平优先”的传统社会主义分配观,提出了“兼顾效率与公平”。

在实践上,1984年以后,随着经济体制改革的重心从农村转到城市,国有企业的工资改革成为分配制度改革的重心。针对我国过去在分配制度上由国家直接对劳动者个人实行工资分配而带来劳动效率低下、工资长期不能提高的弊端,党的十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》指出,平均主义是贯彻按劳分配原则的一个重大障碍,并对企业深化收入分配制度改革做出了规定:企业职工的工资和奖金要同企业的经济效益的提高更好地挂起钩来。1985年1月,国务院《关于国营企业工资改革问题的通知》提出,从当年开始在国营大中型企业中实行职工工资总额与企业经济效益挂钩,按比例浮动,从而确定了工效挂钩模式,并不断推广使形式不断丰富。从此,我国的个人收入分配制度在一定程度上冲破了旧的分配制度和工资管理体制的僵化格局,在国有企业工资改革上迈出了重要的一步。

20世纪80年代中期以来,我国的乡镇企业、个体私营企业和外资企业得到了迅速的发展。在这些企业中,除了按劳分配这种主要方式和个体劳动所得以外,出现了承包、租赁、按经营成果分配,以及按资分配、按劳动力价值分配等多种形式;同时各种合法的除按劳分配外的劳动收入、资本收入、经营收入等也得到允许和保护,从而使我国的个人收入分配制度实现了重新构建。

(3)实行以按劳分配为主体、多种分配方式并存。党的十四届三中全会通过的《决定》明确指出:“个人收入分配要坚持以按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,体现效率优先、兼顾公平的原则。”这一分配制度较以前的分配制度有两点创新:一是用“多种分配制度并存”代替了“其他分配方式为补充”的提法,个人收入分配要以按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,从而把多种分配方式作为与按劳分配方式长期并存的制度确定下来;二是在公平与效率的选择上,突破了以前的兼顾效率和公平的原则,首次提出处理公平与效率的关系问题上应坚持“效率优先、兼顾公平”的原则,这又是我国个人收入分配制度的一个重大创新。劳动者的个人劳动报酬要引入竞争机制,打破

平均主义,实行多劳多得,合理拉开差距。要建立适应企业、事业单位和行政机关各自特点的工资制度与正常的工资增长机制,国有企业在职工工资总额增长率低于企业经济效益增长率、职工平均工资增长率低于本企业劳动生产率增长的前提下,根据劳动就业供求变化和国家有关政策规定,自主决定工资水平和内部分配方式,国家依法保护法人和居民的一切合法收入和财产,允许属于个人的资本等生产要素参与收益分配。这一概括不仅是理论上的重大进步,也是实践上的重大创新。

坚持以按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,是由社会主义初级阶段以公有制为主体、多种所有制经济共同发展所决定的;是我国社会主义初级阶段生产关系特点的体现,是对过去单一化分配方式的突破;是对按劳分配为主体、其他分配方式为补充分配制度的进一步创新和发展,是邓小平理论的一个重要内容。实践证明,实行按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,大大解放和发展了生产力,使之成为经济社会发展的重要推动力,也是较快地增加城乡居民收入、不断提高人民物质文化生活水平的有效途径。因此,既要坚持按劳分配为主体,积极发展多种分配方式,扩大就业门路,拓宽城乡居民合法增加收入的来源;又要适当拉开收入差距,鼓励劳动致富,实现共同富裕。

(4)提出实行按劳分配与按生产要素分配相结合。党的十五大制定了社会主义初级阶段的经济纲领,其中提出了完善个人收入分配制度的任务,其创新点在于首次提出让各种生产要素参与分配。党的十五大报告明确指出:“允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收入分配”、“把按劳分配与按生产要素分配结合起来”,第一次把其他分配方式科学地概括为“按生产要素分配”,把长期被看作是私有制的产物、资本主义的分配方式与社会主义的分配方式结合起来,这是对社会主义传统分配理论的重大创新。按生产要素分配,简言之,是按照物质资料生产时所投入的生产要素的多少,进行收益分配的一种形式。具体来说,就是允许和鼓励生产要素参与收益分配,各种生产要素的所有者

按各自的产权关系获得收入。我国社会主义初级阶段之所以要保留这一分配方式,是为了调动要素所有者要素投入的积极性,发展社会主义社会的生产力。

这一制度的前提是以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。所有制多元化决定了分配方式的多元化,私营经济的存在和发展,股份制经济的出现,决定了按生产要素分配的必然性,从理论上讲,所有制结构决定分配结构,所有制实现形式决定分配方式。可以说,多种所有制经济共同发展必将带来多种分配方式并存的格局。改革开放以来,我国经济体制已发生了巨大的变化,以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局已形成。同时,随着我国社会主义市场经济体制的建立和发展,生产要素市场也得到了培育和发展。国有经济、集体经济、股份制经济、股份合作制经济、委托经营、社会基金所有制、保险基金所有制等多种所有制形式的出现,必然要求分配上既要按劳分配,又要按资分配、按技术分配,按信息分配等多种分配方式。

(5)提出确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则。党的十六大报告提出要“确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则,完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。”党的十六届三中全会又进一步提出:“推进收入分配制度改革。完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。”这些都是在我国社会主义市场经济体制已经初步建立、并将进入完善的条件下,对马克思主义个人收入分配制度的重大创新。从而既肯定了劳动在财富创造过程中所发挥的关键性作用,必须坚持按劳分配的主体地位,又肯定了非劳动生产要素在财富生产中的重要作用。

生产要素按贡献参与分配原则,是指生产要素使用者按生产要素贡献大小向生产要素所有者支付报酬的原则。生产要素按贡献参与分配与按生产要素分配这两种分配方式,有许多共同之处。首先,都根据生产要素是人类进行物质资料生产所需要和使用的各种具有相对特殊功能的基本因素。随着生产的发展,除马克思所讲的劳动过程的三要素

素外,管理、技术等也应纳入生产要素之中。具体说来,生产要素应包括生产经营活动中发挥作用的劳动者、劳动工具、原材料、资金、技术、专利、信息、管理、教育等。其次,关于生产要素在使用价值生产和价值形成中的地位和作用,两种分配方式都认为:物质财富是由劳动、资本和土地等各种生产要素共同发生作用才创造出来。各种生产要素在物质财富的增长中所起的作用是不同的。工人的劳动、科技劳动和管理劳动,在商品生产中既创造财富,也创造价值。但是,除劳动以外的其他生产要素只能创造使用价值即财富,而不能创造价值,不是价值的源泉。两种分配方式都是强调生产要素在社会生产中的地位和作用,都主张要素所有者参与收入分配,似乎无差别,但深究起来,却有许多不同之处:

第一,目的不同。生产要素按贡献参与分配是从各种生产要素共同创造社会物质财富即使用价值出发的,目的在于说明各种生产要素参与收入分配的公平合理性;而按生产要素分配,是通过对现阶段我国社会生产过程中各种经济关系的分析,揭示生产要素所有者在我国现阶段有权参与收入分配的历史必然性。

第二,着眼点不同。按生产要素分配的着眼点是生产要素在物质生产过程中发挥了作用,因而生产要素的所有者,凭借对这些生产要素的所有权取得收入。例如,劳动者凭借他对劳动力的所有权取得工资,资本所有者凭借他对资本所有权取得利润,土地所有者凭借他对土地所有权取得地租。而生产要素按贡献参与分配的着眼点,是按照各种生产要素在物质生产过程中做出的贡献大小作为分配的依据。可见,前者的着眼点是生产要素的所有权,后者的着眼点是生产要素的贡献。

第三,计算的方法不同。按生产要素分配是根据生产要素的所有者投入的生产要素的价格,在生产要素总投入中所占有的份额,作为分配剩余价值的依据。马克思分析的剩余价值的分配,就是按照各个生产要素的所有者投入的生产要素的多少来分配剩余价值。而生产要素按贡献参与分配,则是根据各个生产要素在使用价值创造和价值的形