

✓ 天津市哲学社会科学重点学科建设工程
“社区党的建设”丛书 NO.1

刘树森 主编

前进中的天津社区党建

天津人民出版社



天津市哲学社会科学重点学科建设工程

“社区党的建设”丛书 NO.1

前进中的天津社区党建

主 编 刘树森

副主编 李清华 周多刚 井建斌

天津人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

前进中的天津社区党建 / 刘树森主编. —天津:天津人民出版社,2007.4

(天津市哲学社会科学重点学科建设工程“社区党的建设”丛书;1/ 刘树森主编)

ISBN 978 - 7 - 201 - 05510 - 7

I. 前… II. 刘… III. 中国共产党 - 社区 - 党的建设 - 研究 - 天津市 IV. D267.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 034734 号

天津人民出版社出版

出版人:刘晓津

(天津市西康路 35 号 邮政编码:300051)

邮购部电话:(022)23332446

网址:<http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱:tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

高等教育出版社印刷厂印刷 新华书店经销

*

2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷

880 × 1230 毫米 32 开本 11.25 印张

字数:260 千字 印数:1 - 1000

定 价:25.00 元

总论篇主编：王淑君

和平篇主编：李海军 李宝亭 王晓琳

撰稿人：李春武

南开篇主编：刘顺源

撰稿人：朱文强 杨子同

河西篇主编：王惠敏 高绪勇

撰稿人：邹朝阳 陈洪波

河东篇主编：宋 奇

撰稿人：李 鹏

河北篇主编：郑永盛

撰稿人：王青山 李树桐 蔡军诗

高丽娜 秦 陈 杨爱民

李春瀛

红桥篇主编：姚建军

撰稿人：宗 毅 杨宏丽 王 虹

序 言

中共天津市委常委、宣传部部长 肖怀远

社区党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础，社区党建工作是党的建设新的伟大工程的基础性工程。随着我国城市现代化进程不断加快，城市综合实力不断增强，城市基层管理体制不断深化改革，社区在城市工作中的地位日益凸显，加强社区党建工作更加紧迫和重要。把社区党组织建设成为贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的坚定组织者、推动者和实践者，对于大力推进社区建设、加快城市现代化进程，对于提升基层组织的社会服务功能、满足社区群众和驻区单位的社会需求，对于建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，都具有十分重大的意义。

天津市一贯高度重视社区党建工作，形成了许多优良传统，打下了良好的工作基础，探索出了一条富有天津特色的社区党建工作路子。尤其是党的十六大以来，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，围绕经济发展高水平、文化发展高品位、人的发展高素质的目标，把社区党建工作作为构建和

谐社会的一项重要战略任务来抓。紧密结合城市社区建设实际,以保持党同人民群众的血肉联系为核心,以服务群众为重点,创新体制,改进方法,活化载体,极大地提高了社区党组织的创造力、凝聚力和战斗力,扩大了党在城市工作的覆盖面,为创建管理有序、服务完善、环境优美、文明祥和的新型社区,为促进城市改革发展稳定,提供了坚强的组织保证和广泛的群众基础。

在党的十七大即将召开之际,作为天津市哲学社会科学重点学科建设工程资助项目的《前进中的天津社区党建》一书结集出版,是很有意义的。这本书既充分展示了天津社区党建取得的骄人成就,又记录了在这些成就背后基层党组织所经历的艰辛探索;既回顾和追溯了天津社区党建所走过的辉煌历程,又系统总结了天津社区党建的成功经验和做法;既立足于天津实际揭示出天津社区党建的独特魅力,又演绎出具有普遍意义的启示和规律,全面生动地反映了城市基层党组织和广大党员艰苦创业、无私奉献、服务人民、与时俱进的精神风貌。我们相信这些宝贵的精神财富,必将成为社区党建工作的有益借鉴,不断激励我们开创社区党建工作的新局面!

目 录

1 总 论

和 平 篇

- 21 社区党建工作
- 35 创建特色楼门 构建和谐社区
——南市街社区党建工作纪实
- 44 围绕“五个延伸”,探索社区党建工作的新路子
——小白楼街社区党建工作纪实
- 51 探索发挥社区党组织领导核心作用的新途径
——小白楼街崇仁里社区党建工作纪实
- 56 围绕居民转 贴近实际干
——劝业场街兆丰路社区党建工作纪实
- 61 社区朝阳永新 党的温暖常伴
——新兴街朝阳里社区党建工作纪实
- 66 服务群众是第一责任
——体育馆街福林里社区党建工作纪实

河 西 篇

- 75 社区党建工作
- 111 好邻居共建和谐大家园
——天塔街社区党建工作纪实
- 120 社区党旗红
——下瓦房街富裕广场社区党建工作纪实
- 125 教师村社区党旗飘
——越秀路街教师村社区党建工作纪实

- 129 实干打拼创先进,群众满意是追求
——越秀路街港云里社区党建工作纪实

南 开 篇

- 139 社区党建工作
149 更新观念与时俱进
——广开街社区党建工作纪实
160 充分发挥社区党组织和党员作用
——王顶堤街社区党建工作纪实
168 抓好队伍 活化载体 力促共建
——长虹街社区党建工作纪实
176 服务群众 凝聚人心
——嘉陵道街沱江里社区党建工作纪实
180 加强社区党建 构筑新型社区
——学府街府湖里社区党建工作纪实

河 东 篇

- 189 社区党建工作
198 共绘和谐未来 共筑温馨家园
——加强社区基础设施建设工作纪实
206 家和外顺 民乐国兴
——家庭文化活动纪实
214 兴起“楼道革命”,向陋习宣战
——楼道环境清理活动纪实
224 小小编织站,就业大舞台
——春华街解决再就业问题工作纪实
233 资源共享 优势互补 共驻共建
——驻区单位积极参与社区党建工作纪实

河 北 篇

- 251 社区党建工作
- 262 “阳光使者”照亮社区
——江都路街社区党建工作纪实
- 268 “共产党员家庭”挂牌,党员模范风采亮相社区
——王串场街社区党建工作纪实
- 274 旧楼改造展风采,党旗飘扬在社区
——月牙河街大江里社区党建工作纪实
- 281 发挥社区党组织核心作用,探索“三位一体”管理新模式
——圣贤里社区党建工作纪实
- 287 加强社区廉政建设,维护群众切身利益
——区纪委社区党建工作纪实

红 桥 篇

- 299 社区党建工作
- 306 “桂琴热线”聚人心
——三条石街振兴楼社区党建工作纪实
- 311 社区宣讲抓教育
——社区宣讲团工作纪实
- 323 “双争双联”共发展
——区直机关党支部社区活动纪实
- 329 “六进社区”造环境
——精神文明创建活动纪实
- 338 创新活动载体,增强社区党建工作活力
——邵公庄街社区党建工作纪实

后 记

总 论

街道、社区是党在城市工作的基础,街道、社区党建工作,是党的基层组织建设的的重要组成部分。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段,我国城镇化进程不断加快,城市综合实力不断增强,城市基层管理体制深化改革不断深化,街道、社区党组织承担的任务日益繁重。新经济组织、新社会组织大量涌现,迫切需要依托街道、社区党组织加强这些组织中的党建工作,不断扩大党在城市工作的覆盖面;越来越多的“单位人”转为“社会人”,大量退休人员、下岗失业人员和流动人员进入社区,迫切需要街道、社区党组织转变管理和工作方式,做好新形势下的群众工作,形成社区群众各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面,巩固党执政的社会基础;社区群众的物质文化需求日益呈现出多层次、多样化的趋势,迫切需要增强街道、社区党组织的领导、协调功能和街道、社区的服务功能,全面推进社区建设。

近年来,按照中央的要求,中共天津市委结合自己的实际,对街道、社区党建工作进行了积极探索,取得了巨大的成果和丰富的经验。2000年以来,市委每年都召开一次全市街道、社区党建工作会议,结合发展变化的新形势新任务,指导和推动街道、社区党建工作不断取得新的进展。中共中央政治局委员、原市委书记张立昌同志经常深入到街道、社区和居民群众中调查研究,在帮助基层和群众解决实际问题的同时,不断明确加强街道、社区党建工作

的指导思想、工作目标和主要任务。党的十六大和十六届四中全会、五中全会强调,要高度重视社区党的建设,以服务群众为重点,构建城市社区党建工作新格局。十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出:要“全面开展城市社区建设,积极推进农村社区建设,健全新型社区管理和服务体制,把社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体”。天津市委按照中央的部署和要求,把街道、社区党建工作作为关系到全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会和实现我市“三步走”战略目标,关系到增强党在城市执政基础的一项重要战略任务来抓,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真落实科学发展观,积极探索以强化党的基层组织为龙头,以服务群众为重点,以扩大覆盖面、增强凝聚力为目标,保证和促进物质文明、政治文明和精神文明的协调发展的街道、社区党建工作新路子。概括起来,主要集中在以下三个方面:

一、建立健全以社区党组织为核心的社区组织体系,构筑党在城市执政的组织基础

市委把街道、社区党组织作为党在城市工作的重要基础,从新时期加强社区建设和党的工作的需要出发,适时调整了街道、社区党组织的设置,积极构建以社区党组织为核心的社区组织体系,使党的工作做到横到边、纵到底、全覆盖,打牢党在城市执政的组织基础。

一是创新社区党组织的设置,使党的工作纵向延伸。为适应深化城市管理体制改革的需要,着眼于加强党对街道、社区工作的领导,市委于2000年决定,将原有的106个街道党委改建为80个街道党工委,并明确了街道党工委发挥领导核心作用的职责和任务,充实加强了党工委的力量。2001年,在全面实现“一社区一支部”的基础上,市委要求各区县党委和街道党工委对社区党组织的设置作了进一步的调整,把党总支(党委)建在社区,党支部建

在楼栋,党小组建在楼门。目前,在全市 1315 个社区中,已建立 784 个社区党总支或党委;同时,建立了 1909 个楼栋党支部、10,217 个楼门党员活动小组。许多区、街还在下岗职工党员、流动人员中的党员和规模较大的社区群众文体活动队伍中单独建立了党的组织。为了使党的工作有效地覆盖到实行物业管理的新建住宅小区,市委及时总结和推广一些区、街的经验,指导各区、街普遍做到提前掌握小区开发建设情况,提前做好开发商和物业公司的工作,提前考虑社区党组织和居委会班子的配备,提前筹划社区党组织和居委会的办公活动场地,使多数新建住宅区在建成入住时,同步建立了社区党组织和居委会。

二是积极在新经济组织和新社会组织中建立党组织,使党的工作横向拓展。针对新经济组织、新社会组织大量涌现并落户社区的情况,市委要求街道、社区党组织要切实负起责任,与“两新”组织的登记管理机关、业务主管单位建立双向联系制度,突出重点、抓大带小,着力做好在经济实力较强、从业人员较多的新经济组织和社会影响力较大的新社会组织中建立党组织的工作。全市各街道普遍组建了综合经济党委,指导、协调辖区内“两新”组织建立党的组织,开展党的工作。目前,全市凡有 3 名以上党员的非公有制企业全部建立了党组织。在民办高新技术企业和经济实力较强的非公有制企业中,有 60% 建立了党组织;在社会团体、社会中介组织中,建立了 523 个党组织。对暂不具备建立党组织条件的,街道、社区党组织选派了 386 名党建工作指导员,建立了 127 个党员服务站,积极开展党的工作。

三是建立健全社区党建工作的协调机制,实现社区党建工作的整体效果。为了强化街道、社区党组织在地区性、社会性、群众性工作中的组织协调功能,市委强调,必须加强社区党建工作协调机制的建设,形成各有关方面资源共享、优势互补、共建社区的工作格局。按照市委要求,在各区县、街道和社区,分别建立了由区

县党委、街道党工委和社区党组织牵头,驻区单位基层党组织参加的社区党建工作指导委员会、社区党建工作联席会、社区服务志愿者协会等协调机构,以党建带共建、以共建促发展。在我市河东、塘沽、大港等国有大型企业比较集中的市区,街道、社区党组织与辖区内的企业党组织积极开展共建活动。街道党组织主动帮助企业改善周边环境、方便职工生活;企业积极出资帮助社区改善办公条件,开展党员电化教育,无偿提供活动场地,有效地推进了新型社区建设。全市84个市级机关党组织带头增强“驻于社区、关心社区、支持社区”的意识,主动与驻地社区党组织签订共建协议,搞好“联建、联管、联教、联动”,带动了全市共建活动的深入开展。

二、服务群众、凝聚民心,夯实党在城市执政的群众基础

市委按照“三个代表”重要思想和科学发展观的要求,坚持以人为本、以民为先,把服务群众作为社区党建工作的根本出发点和落脚点,把群众高兴不高兴、满意不满意作为衡量社区党建工作的重要标准,通过社区党组织做好服务群众、协调关系的工作,密切了党同人民群众的血肉联系,增强了党在群众中的影响力和凝聚力。

一是努力满足群众的物质生活需求,进一步赢得群众的信任和支持。市委要求全市街道、社区党组织,立足于解决群众最现实、最关心、最急需解决的问题,动员社会力量,大力发展便民利民类、公益服务类和社会保障类等多样化的社区服务。全市各街道普遍建立了服务中心,社区普遍建立了服务站。各社区共建立便民服务网点3557个、卫生服务站和医药网点4880个。按照市委关于“生活上不让一家一户过不去”的要求,各街道、社区党组织坚持多深入、多解难、多服务,带着感情、带着责任,认真解决困难群众生产生活中的实际问题。市区成片危陋平房改造,是我市“三五八十”四大奋斗目标之一,也是改善群众生活的重大“民心工程”。在这一“民心工程”的决策和实施中,市委始终着眼于中

低收入的广大群众,坚持让每个拆迁户都受益,得到了人民群众的拥护和支持。在实施这一工程的过程中,街道、社区党组织充分发挥了服务群众、组织群众的优势,积极协助上级党委和政府把好事办好、实事办实。比如,我市南开区老城厢改造,涉及2.8万户、8万余人。街道、社区党组织和广大党员通过挨家挨户走访,全面了解居民在拆迁中遇到的困难,千方百计为群众解难题。党组织负责人纷纷表示:“有一户群众住不上可心的房子,我们就不撤离老城厢。”他们积极带动广大党员干部捐款253万元,使152个特困户全部得到妥善安置,整个拆迁没有一户上访。

二是努力满足群众的精神文化需求,用先进文化牢牢占领社区思想阵地。市委认真总结与“法轮功”邪教组织斗争的经验,坚持用“三个代表”重要思想统领社区文化建设,要求每个社区都要做到“四个一”,即建立一所市民学校、一个文化活动室、一条体育健身路径、一座宣传长廊,有针对性地开展宣传教育和多种形式的群众精神文明创建活动,全面提高居民群众的思想道德素质和科学文化素质。各街道、社区党组织组织居民群众广泛开展了丰富多彩和健康有益的教育、文化、科普、体育、娱乐活动,全市街道、社区共建立800多个社区文化活动中心、1900多个群众文化团队,做到天天有活动、月月有演出,营造出浓厚的社区文化氛围。同时,广泛开展了“改陋习、树新风、共建美好家园”活动,教育群众增强城市形象意识,积极参与社区环境的治理和维护。

三是努力满足群众的政治参与需求,增强居民群众参与社区事务的责任感。市委把扩大基层民主作为实现群众政治权益的重要渠道,积极创造条件,引导社区群众参与社区的民主选举、民主管理、民主监督。全市各社区普遍建立健全了以党组织为核心、以居民代表大会为民主决策机构、以议事协商委员会为议事机构、以居民委员会为执行机构的社区自治管理体系。各社区大力推行居务公开,定期召开居民代表大会,主动通报社区工作情况,让群众

享有知情权,自觉接受群众监督。在决定涉及与居民群众利益密切相关的事项时,区、街和社区党组织都通过举办听证会、恳谈会和入户走访等形式,倾听群众的呼声,吸纳群众的意见。和平区在连续十六年开展的评选“十佳公仆”活动中,坚持组织居民群众和社区单位推荐人选,并由他们直接投票选举,真正做到了“人民公仆人民选”。

市委坚持把加强和改进未成年人思想道德建设作为社区党建工作的重要内容,整合各种资源,构建了以学校为龙头、以社区为平台、以家庭为基础的“三位一体”的教育网络。通过社区这个平台,采取教师下社区、设立法制副校长、组建社区少先队、成立家长学校和家庭学堂、建立家长委员会等做法,形成了社会化、开放式的未成年人思想道德教育的新格局,进一步净化了未成年人健康成长的社会环境,使天津的未成年人犯罪率在全国始终处于较低水平。

三、以提高街道、社区党组织贯彻落实党的路线方针政策的能力为重点,打牢党在城市执政的工作基础

加强街道、社区党建工作,关键在于提高党组织及广大党员的思想政治素质和能力水平。只有紧紧抓住这个关键,才能把提高党的执政能力、巩固党的执政基础的任务真正落到实处,才能把党的路线方针政策真正变成广大群众的统一意志和自觉行动,形成推动改革发展稳定的强大合力。

市委紧紧抓住理论武装这个根本,围绕党员干部强素质、居民群众得实惠、社区建设上水平的目标,组织广大街道、社区党员特别是领导干部认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想。近年来,市委先后举办8期培训班,对全市街道党政主要负责人分别进行了为期2个月的集中培训;各区县党委坚持每年对社区党组织书记和居委会主任进行轮训。通过社区党校这个主阵地,利用电化教育这个现代化手段,从不同类型、不同层次党员的实际出

发,采取个人通读与集体领读、党员自学与结对帮学、统一学习与入户宣讲、集中学习与分散学习、理论灌输与形象教育“五个相结合”的方法,努力使“三个代表”重要思想入户、入脑、入心,成为广大社区党员的自觉行动。

市委坚持以提高素质、优化结构为重点,着力选好配强街道、社区领导班子,尤其是党组织书记。各区县党委、街道党工委加大工作力度,进一步充实了街道、社区党组织的力量。通过党组织换届改选,把居委会中的优秀党员选举为党组织书记;把街道、社区作为培养、锻炼优秀年轻干部的基地,选派年轻后备干部到街道、社区任党组织负责人;把比较优秀的下岗职工党员、复员军人党员和大学毕业生党员,招选到社区工作。通过以上措施,全市社区党组织书记和居委会主任的平均年龄由2000年的51.6岁下降到45.6岁,大专以上文化程度的占48%。塘沽区委选派了106名科级以上干部到街道、社区任职,对作出突出成绩、群众公认的街道、社区干部优先考虑提拔使用,近年来先后有20多名同志提拔到处级以上领导岗位。

全市街道、社区党组织广泛开展了以“进百家门、知百家情、解百家难、暖百家心”为主要内容的主题实践活动,教育引导广大党员在关心群众生活和帮助困难群体解决问题中,尽心竭力、千方百计,做群众的贴心人;在发展先进文化和改善城市环境中,身体力行、率先垂范,做群众的带头人;在危难时刻和应对突发事件中,迎难而上、冲锋在前,做群众的“主心骨”和当家人。根据社区服务和社区建设的需要以及党员的不同特点,在各社区设立了学习辅导、文化宣传、便民服务、治安防范、环境维护、科普教育等岗位,由党员自愿认领,引导广大党员自觉做党的路线方针政策的宣传员、社区精神文明建设的示范员、先进文化的传播员、扶贫帮困的服务员、邻里纠纷的调解员,为发挥社区党员先锋模范作用提供了用武之地。在抗击“非典”斗争中,广大社区党员响亮地喊出“党

旗举起来,党员走出来,带头干起来”的口号,团结带领居民群众构筑起社区群防群控的坚强防线,为夺取抗击“非典”和促进发展的双胜利作出了突出贡献。

天津市的街道、社区党的建设大胆探索、积极进取,交出了一份让群众满意的答卷,得到了党中央的充分肯定。江泽民、胡锦涛等中央领导同志多次来天津视察社区工作,对社区党建工作作了重要的指示,为天津社区党建工作指明了发展的方向。天津市城市街道、社区党建工作的经验和中央领导对天津社区党建工作的重视,引起了中央有关部委和各大新闻媒体的高度重视,它们纷纷到津采访和报道,其中,以《人民日报》发表的中共中央组织部组织局“关于天津市社区党建工作情况调研报告”最具代表性。它全面、深刻地总结了天津市街道、社区党建工作的经验,并提出五点宝贵的启示,为天津以及全国街道、社区党建工作的健康发展给出了重要的启示。为了满足广大读者的需要,我们特将于2004年10月10日发表在《人民日报》上的这篇珍贵资料转载下来,以飨读者。

让党的旗帜在城市社区高高飘扬

——关于天津市社区党建工作情况的调研报告

中共中央组织部组织局

随着城市化进程不断加快、城市综合实力不断增强和城市基层管理体制改革的不断深化,社区在城市工作中的地位越来越重要,加强和改进社区党建,成为时代赋予党的基层组织建设的课题。最近,我们到天津市就社区党建工作进行了调研。我们看到,