

广西社会科学界联合会重点科普读物

社会公平 与社会和谐

广西老社会科学工作者协会
广西老科学技术工作者协会 编著
广西老年基金会

广西人民出版社

广西社会科学界联合会重点科普读物

社会公平与社会和谐

广西老社会科学工作者协会

广西老科学技术工作者协会 编著

广 西 老 年 基 金 会

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会公平与社会和谐/广西老社会科学工作者协会等编著.
南宁:广西人民出版社,2007.8

ISBN 978-7-219-05932-6

I. 社… II. 广… III. 社会主义建设模式-研究-中国
IV.D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 127405 号

责任编辑/龙 钢

社会公平与社会和谐

广西老社会科学工作者协会
广西老科学技术工作者协会 编著
广 西 老 年 基 金 会

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
网 址 <http://www.gxp-ph.cn>
印 刷 广西日报社印刷厂
开 本 890mm×1240mm 1/32
印 张 9.5
字 数 220 千字
版 次 2007 年 8 月 第 1 版
印 次 2007 年 8 月 第 1 次印刷
ISBN 978-7-219-05932-6/D·792
定 价 25 元

版权所有 翻印必究

前 言

中共十六届六中全会全面分析了当前的形势和任务,从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发,作出了《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)。《决定》全面、深刻地阐明了社会主义和谐社会的性质和定位,强调我们构建的和谐社会,是在中国特色社会主义道路上,中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。明确提出了构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、工作原则和重大部署。这是对构建社会主义和谐社会具有指导意义的纲领性文件,反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求,体现了全党全国各族人民的共同愿望。这个《决定》,继承、丰富和发展了科学社会主义理论,开辟了中国特色社会主义事业的新境界。

《决定》指出:“社会公平正义是社会和谐的基本条件。”这就启示我们,构建社会主义和谐社会,必须关注社会公平正义。只有社会公平正义,保障人民在政治、经济、文化、社会等方面的权利和利益,社会才能和谐。这是一个新的课题,有许多理论问题和实践问题需要我们去深入研究、深入探讨。为什么提出并强调实现社会公平,构建社会主义和谐社会?社会公平与社会和谐的基本内涵及特征有哪些?我国现阶段社会不够公平和谐的表现和原因是什么?如何实现社会公平与社会和谐?诸如此类的问题,是当前迫切需要解答的重大理论和现实问题。我们在学习领会中共十六届三中、四中、五中、六中全

会精神的基础上编写这本书，就是想对这些问题作出一些回答。

全书分为上、中、下三篇，共 18 章。上篇的 4 章，分别阐述社会公平的概念、社会公平的思想渊源、马克思主义社会公平思想在中国的发展和实现社会公平的立论依据，着重从社会学的角度来解读社会公平思想的形成与发展。中篇的 4 章，分别阐述和谐社会的含义与特征、提出构建和谐社会的背景、实现社会和谐的重大意义，着重从哲学的角度解读社会公平与社会和谐的关系。下篇的 10 章，分别分析我国现阶段社会不公平的表现及原因、实现我国社会公平的现实基础，阐述实现社会公平必须统筹协调城乡和区域经济社会发展、合理调整国民收入分配格局、努力扩大社会就业、建立健全社会保障制度、加强党对构建公平和谐社会的领导等方面的问题，着重从实践的角度阐述实现我国社会公平和谐的基本思路、基本途径和基本措施。所写这些，自然没有包括社会公平和谐问题的全部内容，只是针对有关的主要方面作了较为具体的阐述，以求让读者对社会公平和谐问题有一个轮廓性认识。

本书列入广西社会科学界联合会重点科普读物系列，在编写中注意了它的科学性、通俗性和普及性。对书中提出的问题，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，力求按照党的十六届六中全会《决定》精神来进行编写，不触及尚未形成共识或者尚有争论的问题，给读者以正面的引导；力求从理论与实践结合的角度，对广大干部群众普遍关心的热点难点问题，进行深入浅出的解答，增强针对性和说服力；力求用新的素材说明新的命题，文字简洁明了，不作长篇大论，给读者提供有关问题的基本观点、基本

前言

情况和基本知识,具有普及教育作用。此外,由于社会公平与社会和谐紧密相连,在阐述某些问题时不得不把二者结合在一起,但全书的侧重点还是社会公平问题。也由于全书都是讲社会公平和谐问题,有些篇章有些内容不能不有些重复。

本书在编写过程中,参考了一些专家、学者的有关论著和文章,以及一些统计部门的资料,并且得到了广西社科联、社科院等单位的指导和帮助。在此,一并表示衷心感谢!

社会公平与社会和谐问题相当复杂,内容十分广泛,涉及社会方方面面,要想把它弄清楚、讲清楚确实不是一件容易的事。我们尽管做了一些努力,但终归水平有限,书中存在不足之处在所难免。愿与广大读者共同学习、共同研究、共同探讨!

编 者

2007年2月

广西社会科学界联合会 重点科普读物编辑委员会

主 任 庞汉生

副主任 汤竹廷 庞隆昌 许家康
张瑞枝

委 员 (按姓氏笔画为序)

许家康 刘翠芳 汤竹廷
张瑞枝 庞汉生 庞隆昌
曹 平

社会公平与社会和谐

顾 问 韦纯束 丁廷模 袁正中
侯德彭 王蓉贞 贺祥麟
詹宏松 钟启泉 韦颂平
马继汇

主 编 韦英生 黄继济 张国琛
莫珍英

编写人员 (按姓氏笔画为序)

韦成国	韦英生	韦祖琨
李 骋	李美才	李朔冬
陈 静	陈业昇	杜朝由
麦群忠	张国琛	周 和
周长军	莫世波	莫珍英
唐忠祥	黄 飏	黄树茂
黄继济	梁宗常	梁梓明
覃乃勉	蓝 晨	廖兴森

目 录

前言·····	(1)
---------	-----

上篇 社会公平概述

第一章 社会公平的基本内涵 ·····	(1)
一、什么是社会公平 ·····	(1)
二、社会公平的内容 ·····	(3)
三、社会公平的地位和作用 ·····	(7)
四、社会主义公平观·····	(10)
第二章 社会公平的思想渊源 ·····	(15)
一、中国传统文化中的社会公平观念·····	(15)
二、西方传统文化中的社会公平观念·····	(23)
三、空想社会主义的社会公平观念·····	(26)
四、马克思主义创始人的社会公平观念·····	(28)
第三章 马克思主义社会公平思想在中国的发展 ·····	(36)
一、新民主主义革命时期的社会公平思想·····	(36)
二、社会主义革命和建设时期的社会公平思想·····	(40)
三、改革开放和社会主义现代化建设时期 的社会公平思想·····	(46)
第四章 构建公平社会的立论依据 ·····	(54)
一、社会公平是社会主义的本质要求·····	(54)
二、社会公平是共产党执政的社会基础·····	(59)

三、实现社会公平是共产党执政的历史任务·····	(63)
--------------------------	------

中篇 社会和谐概述

第五章 和谐社会的含义与特征 ·····	(66)
一、什么是和谐社会·····	(66)
二、和谐社会的基本特征·····	(72)
第六章 构建和谐社会的历史背景及其基本理论 的形成 ·····	(77)
一、构建社会主义和谐社会的社会历史背景·····	(77)
二、构建社会主义和谐社会基本理论的形成·····	(82)
第七章 实现社会和谐的重要意义 ·····	(88)
一、实现社会和谐是深化改革和经济社会转型的要求·····	(88)
二、实现社会和谐是全面建设小康社会的要求·····	(90)
三、实现社会和谐是减缓缩小两极分化现状的要求·····	(92)
四、实现社会和谐是我们党完成历史使命的要求·····	(93)
五、实现社会和谐是应对国际环境各种挑战和风险 的要求·····	(95)
第八章 社会公平与社会和谐的关系 ·····	(98)
一、社会公平是社会和谐的基本条件·····	(98)
二、社会公平是和谐社会的基石·····	(99)
三、社会公平是社会和谐的推进器 ·····	(101)

下篇 实现社会公平,促进社会和谐

第九章 我国现阶段社会不公平的表现·····	(106)
------------------------	-------

一、地区差距扩大	(106)
二、城乡差距扩大	(107)
三、收入分配差距扩大	(107)
四、弱势群体经济比较困难	(109)
五、农民权利得不到充分保障	(109)
六、公民各种机会不均等	(110)
七、司法不够公正	(111)
第十章 我国现阶段存在社会不公平现象的原因	(113)
一、公民权利没有得到充分尊重	(113)
二、社会利益协调机制尚未完善	(115)
三、市场经济体制不健全	(117)
四、政府社会管理职能缺位	(119)
五、法制体制不够完善	(120)
第十一章 实现我国社会公平的现实基础	(122)
一、社会主义制度为社会公平提供基本条件	(122)
二、党的坚强领导为实现社会公平提供根本保证	(128)
三、经济快速发展为实现社会公平提供坚实物质基础	(130)
四、法制逐步健全为实现社会公平提供保障	(133)
五、全社会对实现社会公平形成共识	(136)
第十二章 实现我国社会公平的基本思路	(138)
一、加快经济社会发展才能逐步实现社会公平	(138)
二、在发展中协调好社会各方面的关系	(139)
三、处理好效率与公平的关系	(142)
四、发展社会事业,加强社会管理	(143)
五、发展社会主义民主政治	(145)
第十三章 统筹协调城乡区域经济社会发展	(149)

一、用科学发展观统领经济社会发展全局	(149)
二、实施区域发展战略	(152)
三、坚持工业反哺农业,城市支援农村	(155)
四、积极推进社会主义新农村建设	(157)
第十四章 合理调整国民收入分配格局	(163)
一、进一步完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度	(163)
二、合理调整高、中、低收入,形成“两头小、中间大”的分配格局	(165)
三、加强税收调节,缩小收入差距	(167)
四、规范土地管理,维护农民利益	(168)
五、调整不合理分配,取缔各种非法收入	(170)
第十五章 努力扩大社会就业	(172)
一、目前我国社会就业基本情况	(172)
二、创新就业政策,从制度上促进公平就业	(174)
三、多渠道开发劳动岗位,扩大就业规模	(177)
四、认真解决农民工报酬和下岗职工的补偿问题	(180)
五、强化政府就业管理责任,加大政策扶持力度	(184)
第十六章 建立健全社会保障制度	(187)
一、我国社会保障制度亟待解决的问题	(187)
二、建立多种类、多形式、多层次的社会保障体系	(189)
三、整合社会保障资源,为建立覆盖城乡的社会保障体系服务	(195)
第十七章 建立健全利益协调机制	(198)
一、建立健全利益协调机制的重要意义及基本要求	(198)
二、利益协调机制的主要内容	(201)

目 录

三、充分发挥各种社会组织的协调作用	(208)
第十八章 加强党对构建公平和谐社会的领导	(211)
一、党在构建公平和谐社会中的领导责任	(211)
二、全面贯彻落实科学发展观	(213)
三、创新社会管理体制	(215)
四、正确处理人民内部矛盾问题	(220)
五、坚持反腐败、清正廉洁.....	(222)
六、构建社会主义核心价值体系,打好公平和谐的 思想道德基础	(224)
结束语	(226)
附录	
一、中共中央关于构建社会主义和谐社会 若干重大问题的决定	(234)
二、胡锦涛在省部级主要领导干部提高构建社会主义 和谐社会能力专题研讨班上的讲话	(259)
主要参考文献	(284)

上 篇 社会公平概述

第一章 社会公平的基本内涵

社会公平是一个综合性的概念，它涉及方方面面的社会关系，具有丰富的内涵。虽然，社会公平是全人类的共同愿望，但是，不同的社会、不同的国家、不同的阶级，对社会公平均有不同的理解。要实现社会公平，构建社会主义和谐社会，必须对社会公平的基本内涵有一个正确的理解和准确的把握。

一、什么是社会公平

公平具有公正、平等、公道、正义、合理等含义。所谓公平，就是没有偏见。《吕氏春秋·贵公》有云：“昔先圣王之治天下也，必先公，公则天下平矣，平得于公。”这里说的“公”，是指秉公办事，不徇私情。这里说的“平”，是指国泰民安，天下太平。它体现出人类所追求的一种理想的社会状态。在现代的多元社会，公平是一种社会契约，也是一种行为规范。胡锦涛 2005 年 2 月在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话中指出：“公平正义，就是社会各方面的利益关系得到妥善协调，人民内部矛盾和其他社会矛盾得

到正确处理,社会公平和正义得到切实维护和实现。”这说明,社会公平的精义是协调人们的利益关系,使每个人得其所应得。

社会公平这个概念,不同的学科从不同的角度进行解释:

在社会学的意义上,公平是指社会成员之间的社会地位、经济收入、消费水平比较接近而不过分悬殊,以利于调和人们之间的社会关系和利益分配关系,维持社会秩序,确保国民安居乐业,促进社会正常运转。

在经济学的意义上,公平是指市场经济等价交换原则所体现的平等,也就是人们通常所说的公平竞争、等价交换和机会均等。这种意义上的公平,有利于发挥个人的积极性和创造性,一般说来是和效率相联系的。但是如果只强调这种意义上的公平,而对社会产品的分配不加以调节的话,那么,过大的贫富悬殊和大量贫困现象的存在,也会对社会经济发展的效率产生严重的副作用。

在法学的意义上,公平是指宪法和法律赋予公民的政治利益、经济利益和其他利益能够得到充分的实现。公民一律平等地享有法律规定的权利,一律平等地承担法律规定的义务。在这里,公平包含着权利与义务的统一。人们获得的利益(不仅是经济上的收入,也包括荣誉和地位等),同他们所承担的责任及所作出的贡献相一致。

在伦理学的意义上,公平主要是指相互尊重、团结友爱的道德准则和人道主义价值观。主张每个人都拥有独立平等和生存发展的权利。尽管每个人的才能以及对社会的贡献有所不同,每个人的经济地位和政治地位有所差别,但每个人都有自己的人格尊严和人身自由,这种人格尊严和人身自由是神

圣不可侵犯的。

二、社会公平的内容

社会公平涉及方方面面的社会关系,内容十分广泛,归纳起来,主要有下列四个方面:

(一)权利公平

权利公平是指社会共同体中的每一个成员都应当具有同样的基本权利。这些权利是由宪法和法律所赋予公民个人及其组织在经济、政治、文化等方面所享有的权力和利益。我们的党和政府一再强调“以人为本”,要求尊重人的权利平等,切实保障公民合法的生存、居住、迁移、就学、劳动、财产、质询、诉讼等等权利。显而易见,只有社会成员的基本权利得到切实的保障,才能从最本质的意义上实现社会发展的基本宗旨,亦即以人为本的发展的基本理念。

必须看到,现代国际社会,人的基本权利所包括的内容是随着时代的发展而逐渐丰富和扩大的。如联合国《经济、社会及文化权利国际公约》规定:人人应有机会凭其自由选择和接受的工作来谋生的权利;人人有权享受公正和良好的工作条件;人人有权享受社会保障,包括社会保险;人人有权为他自己的家庭获得相当的生活水准;人人有权免于饥饿的基本权利;人人有权享有能达到的最高的体质和心理健康的标准;人人有受教育的权利;人人有权参加文化生活;等等。联合国《公民权利和政治权利国际公约》也规定:人人有固有的生命权;人人有权享有人身自由和安全;人人有权享受思想、良心和宗教自由;和平集会的权利应被承认;人人有权享受与他人结社的自由;儿童有必要的保护权;每个公民享有参与公共事务的权利;等等。

还必须看到,不同国家和地区,由于经济社会发展水平等条件的限制,在保证权利公平方面是不完全一致的。对于发展中国家来说,社会成员基本权利在全社会范围内的全面确立还需要经历一个过程,不宜笼统地完全以现代社会的标准来衡量;但无论如何,生存权、就业权、受教育权以及社会保障权是发展中国家每个社会成员所必须拥有的。而且这几项基本权利的重要意义要明显超过发达国家相应权利的意义。比如,同样是生存权,对于发达国家来说已经不成为最重要的事情了,但对于发展中国家尤其是发展程度较低的发展中国家来说,则往往是至关重要的问题。

(二)机会公平

机会公平是指特定社会中所有的人在享有平等自由的前提下,都有获得一定地位、权力、财富的均等机会。对每个社会成员而言,机会是一种资源,机会公平是最大的公平。机会公平有这样的具体含义:第一,生存和发展机会起点的平等。这就是说,具有同样潜力的社会成员,应当拥有同样的起点,以取得同样的前景。我们平时常听到有人说:“你连机会都不给我,还谈什么公平不公平?”这话反映着一种现实:各种人为的门槛,从起点就削减了人们的各种机会。比如教育,农村拨款少,城市、特别是重点学校拨款多,差别甚大。这样的不公,直接导致人的机会不公。第二,机会实现过程本身的平等。机会的实现过程必须排除一切非正常因素的干扰,包括:阻碍某些人发展的任何人为的障碍都应当被清除;个人所拥有的任何特权都应当被取消;国家为改进人们的状况而采取的措施应当同等地适用于所有的人。只有起点和过程均是公平的,才有可能保证结果的公平。