

税收经济文库

● 刘纯彬 方草 张晓娜 著

南宁市案例研究

產業結構與地方稅收發展

方草題

中國稅務出版社

产业结构演进与税收发展

——南宁市案例研究

刘纯彬
方 草 著
张晓娜

中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

产业结构演进与税收发展/刘纯彬等著. - 北京:中国税务出版社,2004

ISBN 7-80117-699-5

I. 产… II. 刘… III. ①产业结构-研究-南宁市②税收管理-研究-南宁市 IV. ①F127.671②F812.767.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 051636 号

版权所有·侵权必究

书 名: 产业结构演进与税收发展——南宁市案例研究

作 者: 刘纯彬 方 草 张晓娜 著

特约编辑: 郭平壮

责任编辑: 刘淑民

责任校对: 于 玲 安淑英

技术设计: 桑崇基

出版发行: 中国税务出版社

北京市宣武区槐柏树后街 21 号 邮编: 100053

<http://www.taxph.com>

E-mail: fxc@taxph.com

发行部电话: (010) 63182980/81/82/83

邮购部电话: (010) 63043870 63028884

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京天宇星印刷厂

规 格: 850 × 1168 毫米 1/32

印 张: 8.25

字 数: 186000 字

版 次: 2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月北京第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80117-699-5/F·621

定 价: 20.00 元

如发现有印装错误 可随时退本社更换

序 一

南开大学的同志送来他们和南宁市国税局合作研究成果《产业结构演进与税收发展——南宁市案例研究》一书文稿，我抽空粗读了一下，觉得有些新意，愿意给大家略作介绍。

税收增长的基础是经济的发展。本书作者试图从南宁市经济发展脉络的梳理入手，分析探讨影响国税增长的各种经济因素。为此，他们选择了产业结构演进的分析角度，就南宁市产业结构发展变化与国税收入结构之间的关系进行了深入、详尽的分析。这样的分析，不是就税收论税收，而是注意了经济和税收的互动，即从税收分析入手，对南宁市的经济发展提出了一系列建议，进而又从经济发展的某些规律性认识出发，对税收工作提出了一些具体构想。这种税收经济观的确立，不仅对于税收理论研究，而且对税收工作实务都大有裨益。

在具体的分析当中，本书作者没有盲从美国经济学家库兹涅茨等人代表的产业结构演进理论，而是用南宁市产业结构演进的案例分析了库兹涅茨产业结构演进理论的适用范围及其局限性，并提出了自己的评价标准。比如，按照库兹涅茨的产业结构演进理论，第三产业要在第二产业得到充分发展的基础上才能够不断增长，在 GDP 总量中占有越来越多的份额。该书作者认为，只要效益好、税收贡献多，第三产业、第二产业都应该采取放手发展的方针，政府应采取同等支持鼓励的态度。第三产业，特别是现代服务业发展得好，国税同样受益，况且地税的增长终归会

间接支持国税的增长。该书作者还在收集大量资料的基础上,就南宁市和二十几个省会城市的产业结构和税收等方面作了大量的对比分析,从而得出一些有意义的结论。这些研究对于如何做好税收工作,特别是税收如何更好地服从服务于经济发展全局,都具有一定的借鉴意义。

当前,我国正处在全面建设小康社会的新阶段。如何为全面建设小康社会做出应有的积极贡献,需要我们各级税务部门和广大税务干部深入思考并努力实践。特别是如何实现税收收入的持续稳定增长,为全面建设小康社会提供充足的财力保障,更是摆在我们面前的一项紧迫而长期的任务。在这方面,既需要我们税务部门加强征管、依法征税,也需要有关各方共同做好税源分析,从而提出涵养税源、培养税基的积极建议,本书正是这样的积极尝试。大专科研院所的专家有理论,掌握了科学的分析方法和手段,税务部门的同志则有实践,亲临在税收工作的第一线,双方优势互补,从而得出理论和实践意义兼备的研究成果。比如,本书就部分采用了现代经济学的计量分析方法,同时也综合运用了逻辑分析与历史分析、定性分析与定量分析、比较分析与归纳分析、实证分析与规范分析相结合的研究方法,从而使得研究得出的结论比较严谨,更有说服力。为此,我衷心希望税务系统有更多的同志联合一些大专科研院所等方面的研究力量,发挥各自优势共同探讨,互相交流,产生更多更好的研究成果,共同为促进税收事业以及国民经济的健康发展做出积极的贡献。

郭晓峰

2003年12月9日

序 二

《产业结构演进与税收发展——南宁市案例研究》一书的作者要我写个序，我读了一下书稿，颇有感受，籍此表达一些看法：

南宁市自改革开放以来，特别是最近几年，其发展变化日新月异。西南出海大通道已基本成形。继加入 WTO 之后，我国政府又积极推动了中国—东盟自由贸易区的进程，中国—东盟博览会落户南宁。在新的国内外大背景下，南宁的战略地位日益突出。

南宁市的经济发展为税收工作提供了越来越好的基础，同时也对税收工作提出了更高的要求。不但要把税收本职工作做好，而且还要关注经济全局发展，研究分析经济发展中不断出现的新情况新问题，展宽视野，树立大税收理念，积极为当地经济持续发展出谋划策、做好服务。凡是对当地经济发展有好处的事，我们税务部门就热情地支持。

该书立意较好，指导思想明确。从国税发展入手，紧密结合南宁市经济发展的实际和产业结构调整以及企业战略重组等重大问题，进行了较为详尽的分析。不但搜集整理了大量数据而且进行了细致的实地调研。整个课题框架设计比较合理，分析研究方法和技术路线也比较科学。采用了定性、定量分析相结合，演绎与归纳方法相结合以及实证分析和关联分析的方法，建立了大量

的数学模型，文图并用，既对历史和现实进行了探究，又对未来走向进行了预测。从而保证了研究工作的客观和细化，使研究成果在总体上具有了可操作性。

该书还敢于提出自己的观点，有的观点比较新颖，有一定的深度。书稿对国际上公认的一些适用于发达国家的产业结构演进理论移用于城市经济或区域经济的做法提出了批评，如对将西方经济学家霍夫曼关于轻—重工业的比例系数用于城市工业结构分析的不适用性提出了质疑，并阐述了自己的见解，观点较为鲜明。再加该书作者提出的“一个城市甚至一个省都不必主用产

高工作水平，就要深入地研究经济发展中的新情况新问题，与时俱进地制定实施相应的政策和措施。因此，南开大学和南宁市国税部门的合作可以看作是一次有益的尝试。

基于此，我写了这些话，是为序。

谢景升
2004年2月3日

目 录

1	序一
1	序二
1	第一章 南宁市产业结构与税收发展历史脉络
1	一、计划经济时代的南宁市产业结构与税收 (1950—1980 年)
1	1. 经济发展历史回顾
10	2. 经济发展与税收波动
14	3. 产业结构变动
17	二、改革开放初期的南宁市产业结构 (1981—1992 年)
23	三、开始走向市场经济的南宁市产业结构 (1993—1994 年)
26	第二章 南宁市国税增长和产业结构变动 (1995—2002 年)
27	一、南宁市国税收入的总量分析
27	1. 南宁市在广西经济与国税发展中的地位
28	2. 南宁市国税收入和 GDP 规模的关系
30	3. 南宁市国税增长和 GDP 增长的关系
32	4. 国税收入与消费总量及固定资产投资的关系

39	二、南宁市国税收入的结构分析
39	1. 各税种结构
41	2. 产业结构与国税收入结构
44	3. 国税收入行业结构
53	4. 所有制结构
57	第三章 南宁市产业结构演进趋势与 国税收入增长基础分析
58	一、1995—2002 年产业结构演进状况
58	1. GDP 结构
59	2. 就业结构
61	3. 二、三产业劳动力效率比较
64	4. 固定资产投资结构
66	5. 固定资产投资的效率
67	6. 南宁市产业结构发展与西方经济增长理论
69	7. 对南宁市产业结构合理性初步评价
77	二、从南宁市产业结构演进和国税发展的 关系看南宁市产业经济效率
77	1. 不同经济发展阶段税收结构特征在我国 的体现
79	2. 从南宁国税发展现状判断南宁市目前 经济结构的内在特征
83	第四章 南宁市与 24 个省会城市产业结构 和国税比较
83	一、南宁市与 24 个省会城市 GDP 总量 和人均 GDP 比较

87	二、南宁市与 24 个省会城市产业结构比较
89	三、南宁市与 12 个省会城市中央“两税” 收入比较
91	四、南宁市与 13 个省会城市轻重工业 结构比较
94	五、南宁市与部分省会城市主要工业行业 利税结构比较
99	六、南宁市与 11 个省会城市支柱产业 选择比较
105	七、南宁市与部分省会城市企业规模比较
108	八、南宁市与 11 个省会城市外商 投资比较
111	第五章 “新五县”产业结构与国税发展
112	一、新五县经济发展与产业结构
112	1. 横县
120	2. 宾阳
126	3. 上林
132	4. 马山
140	5. 隆安
145	6. 新五县与邕宁、武鸣两县比较
152	7. 新五县在大南宁经济圈中的地位
156	二、新五县国税总量与结构分析
156	1. 新五县国税总量在大南宁中的地位
161	2. 各县国税收入结构分析及比较
180	3. 新五县国税收入结构和发展特征

183	第六章 关于南宁市经济与国税发展的若干重要命题
183	一、关于南宁城市功能定位与城市规模问题
192	二、关于产业结构“虚高度化”问题
201	三、关于南宁市“门类齐全的工业体系”
208	四、关于南宁市投资环境和招商问题
213	第七章 展望与预测
214	一、经济总量与结构的发展趋势及对国税的影响
214	1. 总量变化与税收的关系
214	2. 二、三产业结构变化对税收的影响
215	3. 二、三产业重点税源发展状况的变化及其影响
216	4. 国内外宏观经济变化的影响
217	二、税收制度、政策、效率的影响
217	1. 税制改革和税收政策的影响
218	2. 税收效率提高的影响
218	三、预测方法选择
219	四、预测过程和结果
219	1. 两税收入的预测
221	2. 工商税收的预测
223	3. 国税收入总量的预测
224	4. 来自第二产业的国税收入增长预测
226	5. 来自第三产业的国税收入增长预测

229	附录
229	附录一 南宁、柳州、桂林国税收入和 产业结构比较
234	附录二 统计计算结果术语中英文对照
235	附录三 南宁市国税纳税百强企业名录
244	附录四 2003 年南宁市各城区、开发区和七 县国税入库表
245	附录五 南宁市七县经济指标及排位
247	主要参考文献

第一章

南宁市产业结构 与税收发展历史脉络

提要：南宁市产业结构的演进可以分为三个阶段：1950—1980年计划经济运行时期，产业结构的调整主要是通过国家调拨人、财、物的方式，依靠指令性计划来进行；1981—1992年改革开放初期，市场机制逐渐起作用，但计划经济体制在结构调整中仍起主导作用；1993年至今，市场在资源配置中开始起主导作用，产业结构的调整主要凭借市场手段依靠市场机制来完成。

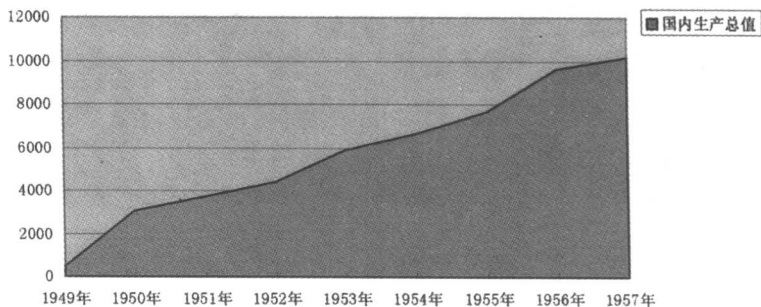
一、计划经济时代的南宁市产业结构与税收 (1950—1980年)

1. 经济发展历史回顾

近代历史上，南宁市的经济基础十分薄弱，至1949年12月解放时，南宁仅有水电、印刷、火柴三家残破落后的小厂和一些加

工修理的手工作坊，固定资产合计只有 40 多万元^①，年工业总产值不足 500 万元。1950—1952 年三年经济恢复期，南宁市^② 把原有几个旧工厂改造成地方国营工厂，新建国营骨粉厂、国营砖瓦厂、地方国营财经印刷厂（后改为人民印刷厂）、铁工厂、火柴厂等一批工业企业，工业固定资产总值增长较快，由 1949 年的 40 多万元上升到 1952 年的 375.77 万元，工业年总产值也由 1949 年的不足 500 万元上升到 1952 年的 1748 万元。同时还建立了国营油脂公司、土产公司、盐业公司、粮食公司、花纱布公司、百货公司、煤建公司、医药公司、零售公司和进出口贸易信托公司等一批供应国计民生必需品的公司。经过三年的恢复和建设，南宁市经济基础得到一定程度的加强，为“一五”计划的实施打下了基础。

图 1 解放初期及“一五”时期南宁市国内生产总值 单位：万元



资料来源：根据《南宁市志》及南宁市统计局编《南宁五十年》
数据整理制作。

① 若未特别说明，本章数据均为当年价格。

② 南宁市于 1984 年 4 月正式管辖邕宁、武鸣两县。在本章中，1985 年以前（含 1985 年）“全市”指城区和郊区，1985 年以后“全市”包括邕宁、武鸣两县。

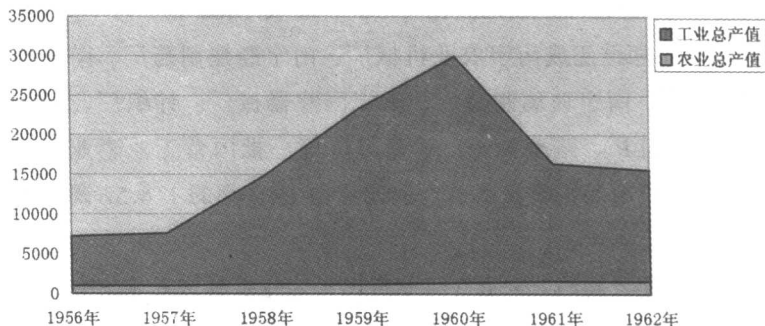
1953年，南宁市开始实施第一个五年计划。当时提出“一五”计划的基本任务是：集中力量初步建立全市的社会主义工业体系，发展部分集体所有制农业生产合作社、手工业生产合作社，把资本主义工商业纳入社会主义轨道，为对农业、手工业和私营工商业进行社会主义改造打下基础。1957年，“一五”计划提前完成，全市农业、手工业合作社和资本主义工商业改造（公私合营）基本完成，私营工业比重下降为零。同期，经济总量有较大增长：与1952年相比，1957年全市实现农业总产值971.42万元，比1952年增长23.13%；实现工业总产值6811万元，比1952年增长2.9倍，年均增长31.2%；实现财政收入3313万元，比1952年增长4.23倍，年均增长39.2%，其中工商各税完成2880万元，增长4.59倍，年均增长41.1%；1957年共完成基本建设投资2510.76万元，比1952年增长5.68倍，年均增长46.21%。相继建成南宁农业机械厂、南宁经建制药厂、南宁船舶保修厂、南宁玻璃制造厂、南宁医疗器械厂、针织厂、刺绣厂、胜利鞋厂、蔬菜加工厂、酱料厂等一批国营工业企业。同期，生产资料与消费资料的产值比重由1952年的1:8.57调整到1957年的1:4.45。

1958年开始的“二五”计划提出了优先发展重工业的中心任务，要求生产资料发展速度要高于消费资料的增长速度；国民经济技术改造，要首先进行重工业特别是机器制造业的技术改造，以迅速提高工业技术水平。

由于“大跃进”运动的失败，“二五”计划没有如期如量完成。与1957年相比，1962年全市共实现工业总产值12753.59万元，比1957年增长93.49%，年均增长14.1%，低于“一五”期间31.2%的平均速度，只完成“二五”计划的30.16%；实现农

业总产值 919.87 万元，比 1957 年下降 5.31%，同期粮食总产量为 1.51 万吨，比 1957 年下降了 28%；完成基本建设投资额 27784.38 万元，为计划的 43.3%。此外，从图 2 还可看出“二五”期间南宁市经济发展的剧烈波动：1957 年全市工业总产值为 6591.34 万元，1958 年总产值猛增至 13690 万元，后又由 1960 年的 28609 万元下降到 1961 年的 14921 万元。农业生产则由于受“大跃进”期间大办工厂，优先发展重工业指导思想的影响，基本处于停滞状态，总产值止步不前，一直在 1000 万—1500 万元之间徘徊。农业与工业的产值比例也由 1957 年的 1:7.01 变化为 1962 年的 1:13.86。

图 2 “二五”时期南宁市工农业总产值 单位：万元



资料来源：根据南宁市统计局编《南宁五十年》数据整理制作。

在优先发展重工业思想的指导下，“二五”期间南宁市建成了一批重工业企业，如屯里煤矿、南宁铝厂、南宁冶金矿山机械厂、南宁钢精厂、南宁金属制造厂、南宁机修厂、石灰厂、南宁水泥制造厂、南岸砖瓦厂、火电站等，同时建成的还有罐头食品