

SICHUAN

CHENGSHI FAZHANYU
JIEGOU GONGNENG YANJIU



四川城市发展与 结构功能研究

辛文 主编

西南财经大学出版社

四川城市发展与 结构功能研究

SICHUAN

CHENGSHI FAZHANYU
JIEGOU GONGNENG YANJIU

辛文 主编

西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

四川城市发展与结构功能研究/辛文主编. —成都:西南财经大学出版社,
2007. 5

ISBN 978 - 7 - 81088 - 699 - 4

I. 四… II. 辛… III. 城市建设—研究—四川省 IV. F299. 277. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 029748 号

四川城市发展与结构功能研究

辛文 主编

责任编辑:张访

封面设计:杨红鹰

责任印制:王艳

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址:	http://www.xcpress.net
电子邮件:	xcpress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028 - 87353785 87352368
印 刷:	成都科刊印务有限公司
成品尺寸:	170mm × 240mm
印 张:	23
字 数:	300 千字
版 次:	2007 年 5 月第 1 版
印 次:	2007 年 5 月第 1 次印刷
印 数:	1—4000 册
书 号:	ISBN 978 - 7 - 81088 - 699 - 4
定 价:	36.00 元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
2. 版权所有,翻印必究。

课题组成员名单

(按姓氏笔画为序)

- | | | | |
|-----|--------------------|-------------------|-----------------|
| 丁任重 | 四川省科技顾问团顾问 | 西南财经大学副校长 | 教授 |
| 李天德 | 四川省科技顾问团顾问 | 四川大学经济学院院长 | 教授 |
| 何心益 | 四川省科技顾问团顾问 | 四川省科技顾问团办公室原主任 | 研究员 |
| 何先聪 | 四川省科技顾问团顾问 | 四川省发改委原副主任 | 四川省攀西办原主任 高级经济师 |
| 辛文 | 四川省科技顾问团副主任 | | 教授 |
| 张志 | 四川省科技顾问团办公室副主任 | | |
| 张洁 | 四川省科技顾问团常务副秘书长 | 四川省科技顾问团办公室主任 | 高级工程师 |
| 陈大斤 | 四川省科技顾问团办公室副研究员 | | |
| 郝莉 | 四川省科技顾问团办公室副主任 | | 高级工程师 |
| 赵国良 | 四川省科技顾问团顾问 | | 西南财经大学教授 |
| 唐琳 | 四川省知识产权局规划处研究员 | | |
| 盛毅 | 四川省科技顾问团顾问 | 四川省社科院宏观发展研究所所长 | 研究员 |
| 崔新桓 | 四川省科技顾问团顾问 | 四川省经济信息中心原主任 | 高级经济师 |
| 韩斌 | 四川省发改委发展规划和产业政策处 | 西南交通大学经济管理学院博士研究生 | |
| 雷开平 | 四川省发改委发展规划和产业政策处处长 | | |
| 漆先望 | 四川省科技顾问团顾问 | 四川省经济信息中心主任 | 高级经济师 |

序 言

“十五”期间，四川经济社会发展取得突出成就。人均生产总值超过 1000 美元，达到 2000 年的全国平均水平，顺利实现了跨越式发展的第一步目标。预计到 2006 年末，四川人均生产总值将超过 1200 美元，非农产业就业比重将超过 50%，城市人口比重将达到 34% 以上，这标志着四川将从整体上由工业化的初期进入工业化的中期。站在新的历史起点上，四川经济社会发展既面临着良好的发展机遇，又面临着严峻的挑战。

以重工业比重的迅速提高为标志，产业结构的升级，既适应了市场需求的变化，又加剧了资源环境的压力；

以“民工潮”为标志，大规模的人口流动，既促进了农村富余劳动力的转移，又导致了巨大的就业压力；

以外资西移和外贸快速增长为标志，对外开放的迅速扩大，既拓宽了市场空间和增加了资源供给，又使四川企业面临日趋激烈的国际经济竞争。

“问题和解决问题的手段总是同时产生的”。纵观世界各国的工业化历史，坚持工业化与城市化并举，乃是克服资源环境限制，增加就业机会和提高

竞争能力的必由之路。城市作为人口和各种生产要素的聚集地，其产生的聚集效应，不但可以创造大量的就业机会，还可以通过大规模的分工协作，迅速提高企业的竞争能力。同类和相关企业在特定城市的聚集式发展，既可以显著降低污染治理的成本，又有利于节约土地资源和促进循环经济的发展。理论与实践都一再证明，人类社会要实现从农业文明到工业文明的演变，必须同时实现从农村文明到城市文明的演变。

通过新中国成立后五十多年来的建设，特别是改革开放二十多年的全面发展，四川已形成包括 18 个大中城市、14 个小城市和 1865 个建制镇的城市体系，在全省和各地的经济社会发展中发挥了龙头带动作用。与此同时，四川城市发展也存在结构不合理、功能不完善、产业趋同、缺乏特色等突出问题，在一定程度上制约着四川工业和整个经济社会的进一步发展。按照科学发展观，合理规划四川城市发展的结构和功能，已成为今后四川能否实现发展新跨越的关键环节。

实施工业强省战略，必须加快城市崛起，这是时代的选择。为此，我在 2005 年 12 月 23 日召开的全省发展和改革工作会议上，特别强调了要抓城市和工业的发展问题，并委托省科技顾问团辛文同志就四川城市和工业发展问题组织专家学者进行专题研究。四川省科技顾问团组织全省数十位专家学者，在长达一年的时间里，深入各市州进行调查，

广泛听取各方面的意见，并认真地进行反复研究，数易其稿，终于形成了这本集中各方面专家学者智慧的《四川城市发展与结构功能研究》专著。

该书回顾了四川城市发展的历史沿革，提出了未来发展的设想。既有全省城市体系建设的全局构想，又有各个大中小城市发展的局部蓝图。既重视城市发展，又强调产业支撑，使城市集群和产业集群的发展有机结合起来。其突出的亮点是，从城市性质、城市功能和特色产业三个方面，具体勾画出了全省 21 个城市的客观地位和发展前景，勾画基本上是准确的，符合实际情况。这对省委、省政府进一步规划全省城市和产业发展，全面实施工业强省战略都具有重要的参考价值。

坚持科学发展，构建和谐四川，是省委、省政府工作的总体要求。实现由传统农业向现代农业的跨越，由工业大省向工业强省的跨越，由旅游资源大省向旅游经济强省的跨越，由文化资源大省向文化强省的跨越，是省委、省政府和全川人民的奋斗目标。我相信城市的进一步崛起，将有力地促进四川发展新跨越，这将对专家学者们辛勤劳动的最好回报。

王怀臣

2007 年 1 月 30 日

目 录

第一部分：问题的提出与研究的步骤·····	(1)
第二部分：四川城市与城镇发展的历史与现状·····	(3)
第三部分：城市在经济社会发展中的地位、功能与 作用 ·····	(10)
第四部分：课题组研究提出的 18 个市和 3 个民族自治州 首府城市定性定位的建议 ·····	(14)
第五部分：未来四川城市与城镇发展的基本框架构想 ···	(20)
第六部分：城市集群与产业集群的发展要相匹配 ·····	(22)
第七部分：城市发展与经济发展都要先把规划搞好 ·····	(24)
第八部分：城市发展与行政管理体制改革相适应 ·····	(26)
第九部分：要把以成都为中心的大都市经济圈作为四川 区域发展的第一重点 ·····	(26)
第十部分：市州政府所在地城市现状情况与未来发展的 设想 ·····	(28)
1. 成都市 ·····	(31)
2. 自贡市 ·····	(47)
3. 攀枝花市 ·····	(59)
4. 泸州市 ·····	(73)
5. 德阳市 ·····	(89)
6. 绵阳市 ·····	(103)
7. 广元市 ·····	(119)
8. 遂宁市 ·····	(137)
9. 内江市 ·····	(153)
10. 乐山市 ·····	(169)
11. 南充市 ·····	(185)

12. 眉山市	(203)
13. 宜宾市	(219)
14. 广安市	(235)
15. 达州市	(249)
16. 雅安市	(265)
17. 巴中市	(279)
18. 资阳市	(291)
19. 阿坝藏族羌族自治州	(305)
20. 甘孜藏族自治州	(329)
21. 凉山彝族自治州	(341)
课题研究大事记	(356)

第一部分：问题的提出与研究的步骤

根据四川省委的安排，2005年8月3日，《科学发展观与四川战略发展重点研究》课题组长，向省委中心学习组汇报了课题研究的主要内容和研究的进展情况。鉴于2005年的这个课题研究中心主题和主要内容，是解决四川未来战略发展重点的选择，其他方面只是围绕研究的主题内容有所涉及，但没有更多的展开阐述和具体化。因此，汇报中建议在2006年把四川未来城市发展的结构、性质、功能定位和支撑城市的相关产业发展，作为一个重大专题立项进行研究，将城市发展的结构和目标定好位，把产业发展的重点落实到区域空间。这个课题涉及到在科学发展观统领指导下，把区域经济学与城市经济学结合起来、把四川城市发展与城市结构优化结合起来进行研究的问题，有重要的理论与实践意义。四川省委、省政府领导听取课题组汇报后，表示赞成。

之所以提出要研究这个专题，最初是从四川现在的城市结构格局不够合理、城市性质定位不够准确、城市功能比较单一、工业基础较弱、产业特色不突出、技术层次偏低、产品质量不高，因此，导致城市功能不完善，城市经济支撑力不强。设想通过结构调整优化和功能合理分工，加快四川城市化进程步伐，形成大中小城市（镇）相结合布局和协调发展的城市（镇）结构新格局。加快速度和加大力度发展二次、三次产业，特别是要把二次产业中的工业和三次产业中的现代生产服务业作为发展的突出重点，形成具有鲜明特色和结构比较合理的产业格局，促进四川各类规模的城市（镇）载体结构趋于合理化，支撑城市可持续发展的产业实力大大增强，创造更多的就业机会和就业岗位，特别是要着力增强大中城市的经济社会功能，使之成为带动全省经济发展的增长核。这样既可以为吸纳更多的城市劳动力就业创造环境，又能为从根本上解决“三农”问题，即加速尚在农村有限耕地面积上从事农业产业的人口，逐步向城市（镇）从事非农产业的人口转移打下坚实的基础，提供

相应的软硬环境和条件。虽然有这样一个非常初步的思考与想法，但到底怎么做和谁来做还没有形成比较成熟的构想方案。

四川省委、省政府决定，2005年12月13日在攀枝花市召开攀西地区开发会议。在赴攀枝花市的飞机上，辛文同志在同王怀臣副省长交谈中，说到四川经济社会发展中的若干问题，提出不仅需要五年的发展规划，还需要有一个放在全国、放在世界范围更长远的、全面系统的、区域分工的综合性谋划，其中涉及到各类规模城市（镇）载体发展的扩大和功能分工，形成各具特色优势、功能互补、布局合理的超行政区划范围限制的城市集群，以及产业集聚支撑、产业区域分工等多方面的内容。因为这是一个全局性、综合性、长远性、系统性、前瞻性的谋划，建议由分工主管多个宏观经济综合部门工作的王怀臣副省长牵头抓总进行研究。王怀臣副省长提出由辛文同志主持研究。

2005年12月23日召开全省发展和改革工作会议，王怀臣副省长在大会讲话中说，要把四川的城市发展和产业发展这两个问题作为重大专题研究，确定委托辛文同志主持，组织有关专家学者进行研究。

按照王怀臣副省长讲话中提出的要求，2006年1月开始筹划这个课题研究的前期准备工作。先约请了省科技顾问团改革与发展组的部分专家学者，讨论研究的主要内容和方法等，根据讨论的意见拟出了一个初步研究方案。紧接着又邀请了省科技顾问团的10多位各方面的专家学者讨论这个初步研究方案，经过充分讨论专家学者们一致的意见，将课题定名为“四川城市发展与结构功能研究”。

这个课题的研究过程经历了以下步骤：第一步，从2006年2月开始，组织了有40多位专家学者，历时两个月时间，分批赴全省21个市州进行调查。主要是听取市州领导和各有关部门的意见。调查内容包括城市发展的现状和问题、“十一五”发展规划方案、更长远的发展构想、对省上的要求和建议等。第二步，根据对市州的调查和所提供的资料，按分工先由执笔人进行综合、梳理、比较、分析、研究，在此基础上写出调查报告初稿。第三步，课题组对形成的21个市州调查报告初稿分次逐一进行讨论，讨论的重点

放在对未来各个城市的性质与功能定位和特色优势产业、市中心区人口规模等问题上。根据讨论中提出的意见，由执笔人进行修改。第四步，将形成的调查报告稿和课题组研究提出的建议反馈给市州征求意见。为了便于各市州了解全省的情况，除了将各市州的调查报告反馈给各市州外，还将课题组研究提出的21个市州城市性质定位、城市功能分工、特色优势产业发展、市中心城区人口规模等四项内容，制成《四川城市发展一览表》，一并提供给各市州参考。第五步，根据市州反馈回来的意见进行修改完善。对市州提出的意见，凡是能够采纳的尽量采纳，但不是所有的意见都采纳，因为这只是一个课题研究，供领导机关决策选择参考，不可能把市州提出的所有意见都吸收在内。第六步，征求省级有关部门的意见，根据提出的意见进行修改和充实。第七步，课题组综合纵向和横向各方面提出的意见，由执笔人再次做修改。第八步，课题组全体成员开会，对形成的《四川城市发展与结构功能研究》稿进行了几次讨论，根据讨论提出的意见进行修改。第九步，2006年11月29日上午将形成的综合研究报告，向王怀臣副省长作了汇报。王怀臣副省长听了汇报后，讲了许多重要意见。第十步，按照王怀臣副省长和崔广义副秘书长提出的有关城市和旅游问题的意见，一方面分别同省建设厅和省旅游局联系，另一方课题组召开会议进行讨论，根据王怀臣副省长提出的意见做最后一次修改，形成最终的研究报告。21个市州的调查报告先后作了五次以上的修改，综合报告费时最多，十三次易稿。

第二部分：四川城市与城镇发展的历史与现状

四川历史悠久，是中华民族经济文化最早的发祥地之一。据历史资料记载，早在200万年前的巫山人、2万年前的资阳人，已在巴蜀大地繁衍生息。旧石器时代的文物，在今汉源、成都、绵阳、茂县、理县、广汉等地大量被发现。四川古为梁州之地，夏商时巴族与蜀族逐渐发展，分布于四川盆地，其中巴族兴起于盆地东部、

蜀族初居西部山区后徙盆地。周到春秋战国时，巴族、蜀族分别于盆地东、西建立起奴隶制国家。巴国都城先后设在今重庆、垫江、阆中，蜀国都城先后设于湍山、郫邑，后徙成都。公元前314年秦在巴蜀故地设置了巴郡和蜀郡，并分别领7县和15县。秦入巴蜀后，为了统治和防卫，重点建设成都城和重庆城，以及郫县、临邛、阆中城邑，成都城与首都咸阳同制，当时四川就有了19个城市。唐代建立后地方建置调整较大，州、县增加较多，形成了道、府（州）、县三级。唐开元21年（公元733年）分天下为15道，四川处于剑南道、山南道、江南道，拥有42个州。唐代管辖的范围除盆地外，南至贵州、西南至凉山、西北至岷江上游山区。晚清四川的建制为道、府、县三级。这些郡、府（州）的所在地绝大多数逐渐发展成为四川目前的中心城市雏形。而县的建制，隋朝时四川境内是174个县，宋代有180个县，县的数量与如今县的设置十分接近，奠定了四川市县级中心城市建制的格局。

（1）古代城镇的兴起。据《周礼》地官篇记载“凡田野之道，十里有庐，庐有饮食，三十里有宿，宿有路室，路室有委”。这种十里有一场，三十里有一镇的布局，在川西平原和水陆交通沿线区域基本如此。由此可以看出四川的城镇格局形成较早，比较稳定，也比较发达。在四川几千年的历史中，出现过秦汉、唐宋、明清等几个经济发展较快的时期，也是城镇发展快的时期。秦汉时期，四川农业、手工业、商贸发展的较快。公元前400多年蜀郡太守李冰就领导修建了都江堰渠首工程，同时整治岷江、青衣江水道以通舟船。成都平原广开稻田，有“天府之国”美称。工矿方面，秦汉时期今邛崃已经出现火井，自贡出现卤水，四川制盐、制铁技术已经开始发展起来。到汉代和三国时期，井盐已遍及双流、简阳、三台、泸县、盐源等地，制铁在邛崃、会理、彭山、冕宁、宁南等地发展，铜业则在西昌、荣经等地生产，成都公元前122年便是蜀锦等手工业品生产中心，也是“南方丝绸之路”的起源地。西汉时，四川属益州刺史部，除巴蜀两郡外，新设广汉（今梓潼）、犍为（今宜宾）、越雋（今西昌）、汶山（今汶川）、沈黎（今汉源）等郡，新建江阳（今泸州）、资中、符县（今合江）、会元（今会理）

等县。汉末，益州所属郡增至 24 个，其中四川区内有 16 个、88 个县。现今绵阳、南充、内江等城市都诞生于此时，成都自蜀国建都于此，一直都是州府道省的首府，汉代与洛阳等并列为全国五大都市。元代四川建省，成都为省府所在地。明清时期，尤其是嘉庆年间，四川以产业特色显著的城镇发展较快，与此相适应的交通也发展起来，例如航道、客货船的发展和陆路金牛道（陕西沔县—广元—剑阁—成都的道路）、石门道（宜宾—昭通—威宁—曲靖的道路）、阳平道（甘肃文县—平武—江油—成都的道路）等的发展。

（2）近代城镇的变化。变化的一个最突出特点，就是沿着江河城镇发展较快，这又同当时的水路交通方便有直接的关系。鸦片战争以后，四川的城镇发展较快，变化较大，在沿长江上游及其主要支流上的宜宾、泸州、乐山、遂宁、南充、内江等城镇发展迅速。引起变化的主要因素有二：一是帝国主义侵略沿江而上进入四川，在当时的万县、重庆开办口岸，传播洋教、推销洋货，进而以成都、南充、彭县为据点大修教堂，到清末入川的各教会在四川境内占地近千公顷，修建教堂、医院、学校、慈幼园及直接经营餐馆、打米厂、机修厂等设施，1867 年成都还办了“四川机器局”（生产兵器），光绪末年又修了“陆军被服厂”和“劝业场”、电厂、自来水厂等等。军阀混战的 20 世纪 30 年代，成都的城区面积由 18 平方公里扩大到 30 平方公里，修建了城市南北、东西轴的干道骨架。二是 1937 年抗日战争爆发后，随着国民党政府在重庆设陪都，省外的工厂、学校、科研等内迁四川，使当时的沿长江城市城镇人口猛增，成都、自贡等也接纳了不少疏散人口，成都市的人口曾达到 70 万人。由于人口的增加，工厂的迁入，产业发展、城镇规模、设施建设等有一定的改善和变化。

（3）新中国建立后城镇快速发展。新中国建立后，伴随着农业发展、工业奠基、交通建设等，推进了四川城市和城镇发展步伐的加快，概括起来讲发生了三大变化：一是城市和城镇规模扩大，在原有的城市（镇）基础上，大力发展工业和公共服务业，使城市（镇）规模得到较快、较大的拓展，经济实力不断增强；二是城市和城镇布局改善，通过大三线建设的奠基和改革开放的全面发展，

不仅原有的城市（镇）有新的扩张，而且随着工业的发展，新形成了一批类型规模不同的城市（镇），使城市（镇）布局在区域间更加合理；三是城市和城镇的功能增强，适应现代工业产业发展的需要，建设各类规模城市工业园区和各类工业、科技开发区，既促进了工业产业的规模集聚，又推进了城市（镇）规模的扩张，加速了基础设施的完善，使城市（镇）整体功能进一步得到增强。第一个五年计划四川不是国家建设投资的重点，但是在“一五”之前和之后，在解决四川“蜀道难”的交通问题有重要的建设和变化，这就是1952年的成渝铁路通车，改变了四川不通铁路的历史局面，随后又有宝成铁路的通车和川藏公路、成阿公路等相继建成通车，使“蜀道难”得到了初步改观，为改善工业发展布局、加快城市（镇）发展打下了初步基础，提供了进一步扩张的条件。

环境的变化，条件的改善，使四川工业产业在全省布局建设成为可能，也使城市（镇）在更大区域发展与提高有了条件。如成都过去称之为消费城市，工业产业极少，有的也是手工作坊。从20世纪50年代以后逐步开始在成都布局建设了热电厂、量具刀具厂、机车车辆厂、化工厂、制药厂、木材加工厂和电子工业厂等，初步奠定了成都的工业基础，改变了成都作为消费城市的旧形象。之后陆续在内江、乐山、宜宾、江油、石棉、马尔康、成都、自贡、绵阳、德阳、眉山等34个市县进行了较大规模的工业建设。为了合理布局工业发展和建设城市（镇），当时将全省划分为三个经济发展片区，即以重工业为主的重庆川东片区；以电子、机械、轻工为主的成都川西片区；以化工为主的自贡川南片区。

四川大规模的工业产业发展和城市城镇的拓展，是1965年开始至1978年结束的14年，这就是大三线建设时期。作为全国的第一重点建设省，其发展建设的内容包括国防军工、民用工业、铁路、科研等，都是国家建设的重点，是在国家的统一安排下，全国各省区市给予了大力支援，这为后来四川经济更快、更大的全面发展，奠定了坚实雄厚的基础，创造了多方面发展的条件。按当时的行政区划范围，大三线建设期间国家累计在四川投入建设资金380亿元，这380亿元资金的“含金量”特高。内迁的工业企业有163

个,新建的军工企事业单位有123个,加上新建的能源、交通、原材料、机电及其他配套等项目,大三线共建设企事业单位350个,其中大中型企业248个。大三线建设职工总数达到84万人,其中各类专业技术人员约10万人。大三线建设使四川成为西部地区最大的工业基地,形成了以冶金、机械、电力、煤炭、电子、建材、化工、医药及核工业、航空、航天、兵器等较为完整的工业门类体系,奠定了四川现代工业的重要基础。今日的四川经济能有如此快、如此大、如此好的发展势头,第一次是得益于20世纪50年代后期和60年代前期的初奠基,第二次是得益于更大规模的大三线建设的大奠基,第三次是得益于实行改革开放以来的全面发展和提高。了解当时的历史情况和具体组织实践作出贡献的前辈人有的走了,后来人只能从留下来的历史档案资料记载中查寻情况,但后来者切不可忘记前辈人开创的事业、奠定的基石、打下的基础。

我们这个课题不是研究历史,但为了研究现在和构想未来,不能不涉及到过去的发展历史,可又不能涉及的面过宽、涉及的事过多,只能涉及工业产业发展和城市与城镇建设。下面我们对四川城市与城镇发展的历史和现状,特别是它的特点与存在的问题,做一个简要的归纳和概括,作为我们的认识、观点和看法,也是我们这个课题研究未来发展构想的重要依据。

第一,四川的城市城镇发展历史悠久。四川城镇的兴起,有2000年的历史,但受当时历史的局限性、地理区域环境条件等的差异性和诸多不利因素影响,城市(镇)和经济发展步伐相当缓慢,发展规模比较小,发展水平也比较低,且又布局相对比较集中,地区之间发展的不平衡性非常突出,同我国东中部地区有很大的差异和差距。

第二,传统产业的历史贡献不可轻视。农业经济、手工业经济,曾是四川历史上城市(镇)发展的主要动力和主要力量,作出的贡献是不能否认的,也是否认不了的。因此,对待历史必须采用两分法、两点论,不能以今日的理念、今日的眼光、今日的情况评价过去的发展历史。所谓“天府之国”,当时的生态、环境比较好,这为农业、手工业的发展提供了有利的条件,也是城市(镇)发展

形成的重要之源和前提条件。

第三，沿江河布局发展城市（镇）是传统的特色。沿着长江干流和岷江、沱江、涪江、嘉陵江、渠江等支流布局建设城市和城镇，这同当时的交通运输条件便捷有其直接的原因，应该说是符合当时的历史背景和交通条件、城镇需求的情况，按当今的语言讲，就是没有违背客观规律和客观实际。

第四，大三线建设是最重要的历史奠基时期。大三线建设有成绩也有不足，前者是最重要的主流，后者是最次要的支流。在工业布局的具体安排上，采取靠山、分散、进洞的方针，带来的后遗症的确不少，在 20 世纪 80 年代开始进行的调整改造，也的确付出的成本代价比较高。用改革开放以来的新观念、新思想和新认识对特殊国内外形势背景下，作出的大三线建设决策与布局进行评价，得出的结论认为是错误的。我们课题组研究认为，对历史上的一些重大问题的决策评价，一定不能脱离当时的国际形势、国际环境和国内情况、国内条件，同样也要用两分法、两点论来看待这个历史上的重大决策问题：一是大三线建设奠定了四川的工业基础，使攀枝花等一批新兴工业城市，从无到有、从小到大、从弱到强的迅速崛起。没有大三线建设，也就没有今日四川的工业，将会是困难多多。二是决策者受当时的国际形势和国际环境影响，指导思想有一定的片面性，过分强调和过分重看了当时国际形势的严峻性与发生战争的可能性，这是导致偏差的最主要原因。三是我们也不能完全脱离当时的国内外背景和否认形势的严峻与战争的威胁。20 世纪的 50 年代至 60 年代中国在国际上所处的地位不高，综合经济实力不强，国际形势和国际环境对中国极为不利，所面临的国际形势与国际环境确实是相当严峻，不能没有思想准备和对策预案，因此，全盘否定大三线建设是不对的，也是四川人所不能接受的。四是原中共中央政治局常委宋平，2006 年 10 月 18 日下午对辛文同志讲：没有大三线建设为四川奠定包括工业在内的多方面基础设施和产业，就不会有今日四川经济的格局，四川要充分发挥大三线建设起来的工业基础作用。2006 年 11 月 30 日《光明日报》报道，国防科工委主任张云川在杭州召开的国防科技工业民品工作会议上提出