



许德明 主编

探索实践 破解难题

——上海新经济组织和新社会组织工作调研文选(2005)

上海交通大学出版社

探索实践 破解难题

——上海新经济组织和新社会组织
工作调研文选（2005）

中共上海市社会工作委员会 编
上海市社会服务局

许德明 主编

上海交通大学出版社

内 容 提 要

本书精选了2005年度上海市新经济组织、新社会组织发展和党建等相关工作的调研文章40余篇。全书共分五篇,内容包括非公有制企业党建、民办非企业发展、民间组织培育、党的群众工作等方面。本书作者包括从事“两新”组织党建的工作人员、研究“两新”组织党建和发展的专家学者,并收录上海市社会工作党委、上海市社会服务局的部分领导讲话和调研课题成果。

本书适合“两新”组织领域的党务工作者和研究人员阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

探索实践 破解难题. 2005: 上海新经济组织和新社会组织工作调研文选 / 上海市社会工作党委编著. —上海: 上海交通大学出版社, 2006

ISBN 7-313-01119-9

I. 探... II. 上... III. ①中国共产党—经济组织—党的建设—上海市—2005—文集②中国共产党—社区—党的建设—上海市—2005—文集 IV. D267-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第083119号

探索实践 破解难题

许德明主编

上海交通大学出版社出版发行

(上海市番禺路877号 邮政编码200030)

电话: 64071208 出版人: 张天蔚

上海望新印刷厂印刷 全国新华书店经销

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 23.75 字数: 580千字

2006年8月第1版 2006年8月第1次印刷

印数: 1~1550

ISBN 7-313-01119-9/D·134 定价: 48.00元

版权所有 侵权必究

编委会成员

主 编：许德明

副主编：施南昌 杨惠德 杨建荣 刘 庆

编委会成员：方士雄 吴 颢 金 雷 童 强 李 桦

王长丰 鲁 兵 张 洁 乐菡静

前 言

随着改革开放不断深化和社会主义市场经济体制的逐步完善,大量新经济组织和新社会组织既为上海的发展提供了源源不绝的活力和生命力,又为我们各级党委和政府提出了如何做好服务、管理等方面的诸多新问题。

上海市委、市政府高度重视“两新”领域的党建工作和社会管理工作,各级党政组织对“两新”领域的发展和党建工作进行了不懈探索和实践,取得了不少成效。但是,伴随着全市“两新”组织的不断发展,“两新”领域的发展和党建工作也不断产生出各种新情况、新问题,需要我们通过调查研究,为推进工作提供方法,为破解难题创造途径。

调查研究是我党的优良传统。毛泽东同志提出“没有调查就没有发言权”,“系统的周密的社会调查,是决定政策的基础”等著名论断。邓小平同志提出“实事求是”是马列主义的精髓,也是毛泽东思想的精髓。江泽民同志强调调查研究是“谋事之基,成事之道”。胡锦涛同志也提出要求真务实,“开展系统的调查研究,了解真实情况,掌握工作的主动权。”我党历代领导人的重要论述为我们做好调研工作指明了方向。

2005年是中共上海市社会工作委员会和上海市社会服务局合署办公的第一年。委局机关高度重视调查研究,以调研工作为先导,积极转变作风,深入基层,指导推动了委局各项工作的开展。2005年,中共上海市社会工作委员会和上海市社会服务局成立了专家决策咨询小组和“两新”领域发展和党建基层调研联络员队伍,探索形成开展调研的工作体系和上下联动的工作合力,逐步建立市、区县、街道和相关工作单位分层调研、信息收集、调研成果的汇总制度,力求增强调研工作的规范性和实效性。

为更好地总结基层实践,汇总一年中全市各级党政部门、相关研究机构对本市“两新”领域发展和党建的调研成果,我们编辑出版了这本《探索实践 破解难题——上海新经济组织和新社会组织工作调研文选(2005年)》,用这本书来记载2005年全市各区县和相关机构对“两新”组织发展和党建工作的新实践和新探索。我们计划每年出版一册调研文选,它既是工作痕迹的记录,又是思想轨迹的记录,供全市从事“两新”组织发展研究的专家学者和实际工作者参考。

调查研究、探索实践之路漫长而修远。愿本书成为这漫漫长路上的一站——既是对之前工作的思考和回顾,更是对将来工作的展望和拓展,使市、区县相关工作机构协同进取、群策群力,共同书写好“两新”领域发展和党建工作这一鸿篇巨制。

编者

2006年7月

目 录

工作指导篇

认真贯彻党的十六届五中全会精神，大力推进

上海“两新”组织党建工作	3
深化楼宇党建工作，实现上海“两新”组织党建全覆盖	6
加强行业协会建设，推进行业协会发展	11
我们是否了解群众，是否真正会做群众工作	16
加强行业协会党建工作，努力构建社会主义和谐社会	20
认真做好调查研究工作，促进“两新”组织健康发展	24

促进发展篇

平等待遇，公平竞争，是对非公企业的最优政策	29
为民亲商重服务，和谐发展成氛围	34
上海本土私营企业与外地来沪私营企业经营文化差异探究	38
加强非公企业稳定工作课题研究	46
私营企业主对利益分化认识的调查与思考	68
上海创意产业园区从业人员群体调查报告	75
上海市民办非企业单位发展状况调查报告	86
民间组织的培育与发展	112
上海民间组织专职管理人员调研报告	116
中介机构反腐倡廉问题研究	124

党建研究篇

上海民间组织党建工作全覆盖调研报告	133
关于依托社区网格化管理，推进“两新”组织党建全覆盖的调研报告	141
嘉定区“两新”组织党建工作全覆盖机制研究	152

构筑非公经济党建“大本营”，建立园区规范化党建模式	158
静安区工业系统新经济组织党建工作调研报告	169
嘉定区新经济组织党建工作有效性探索研究	175
加强和改进混合所有制企业党建工作的调研报告	184
崇明县转改制企业党建情况的调查与研究	201
关于加强党员服务中心功能建设的调查与思考	204
关于保持非公企业中党员先进性的方法和途径问题的研究	216
外企党员教育管理研究及对策	222

群众工作篇

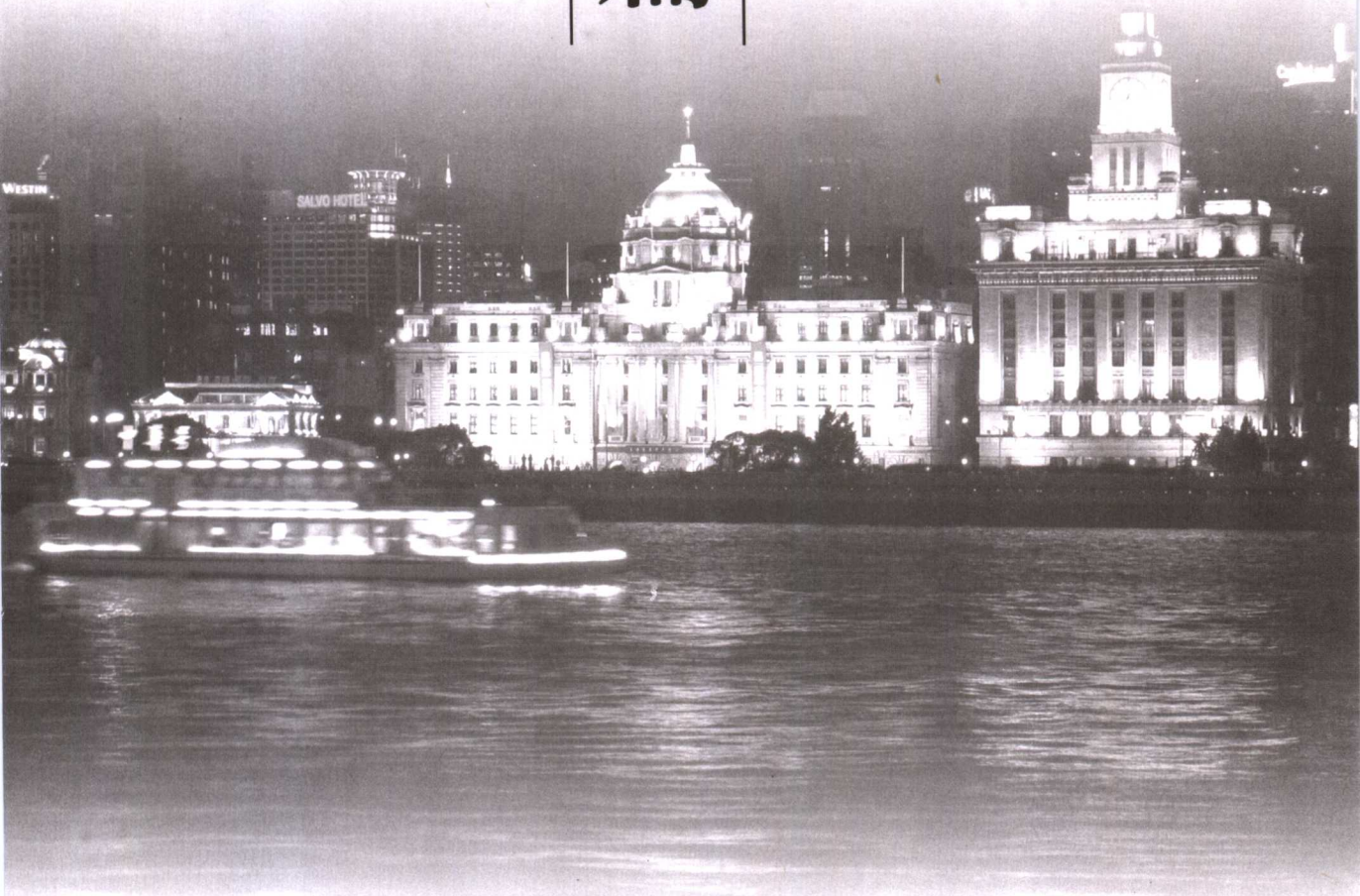
网络社团和虚拟社区的组织化研究	231
关于切实做好新经济组织、新社会组织群众工作的调研报告	244
关于静安区商务楼宇高知识青年群体思想状况的跟踪调查报告	261
从小区业委会工作看基层党的社会工作的重要性	269
关于加强党对业主委员会领导的调查与思考	278
关于浦东新区企工委系统非公企业中党员思想状况的调查报告	282
关于建立社区党的社会工作体系的探索与思考	287
党政联手、社群参与，共创楼宇党建工作新局面	296

探索创新篇

以“双达标”工作为抓手，扎实推进“两新”组织党建工作	303
充分运用党的执政资源，有效发挥“两新”党组织作用	308
关于“两新”组织“双达标”工作情况的调研	318
“园区党建”工作模式的实践与思考	321
非公企业党建工作有效性的探索与思考	328
立足长效，完善机制，进一步增强民营科技企业党组织活力	333
多渠道、多方位探索律师党建工作新方法、新载体	344
新时期关于律师队伍党建工作的调查报告	349

上海市高校社团党建工作的调查与思考	356
抓住教育活动契机，吸收党的新鲜血液，不断推动	
“两新”组织发展党员工作	362
“两新”组织党务干部队伍建设探索	366

工作指导篇



认真贯彻党的十六届五中全会精神， 大力推进上海“两新”组织党建工作

上海市社会工作党委书记 许德明
上海市社会服务局局长

坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国基本经济制度。十六届五中全会再次强调要坚持和完善基本经济制度，提出国资和国企的改革要深化，推动国有资本向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业与关键领域集中；要增强国有经济控制力，发挥主导作用。同时提出要大力发展个体、私营等非公有制经济，鼓励和支持非公有制经济参与国有企业改革，进入金融服务、公用事业、基础设施等领域；要引导个体、私营企业制度创新，加强和改进对非公有制企业的服务和监管。从事“两新”组织党建工作的同志要认真学习、领会全会精神，以全会精神指导工作，推动“两新”组织党建工作的开展。

一、正确认识“两新”组织党建工作的特点和规律

“两新”组织党的工作有其自身的规律和特点，正确认识这一领域的工作特点和规律，需要把握以下几个方面的问题：

1. 探索在不断激发社会创造活力的情况下，引导“两新”组织，特别是非公有制企业健康发展。市场经济的一个重要特征是竞争，通过竞争能够调动人的积极性，激发社会活力。但同时市场经济的负面效应也会出现，假冒伪劣、坑蒙拐骗、违法乱纪等不良现象并不少见。党章明确提出，“两新”党组织要引导企业健康发展。这是一个新的课题。“两新”组织党组织要协助社会管理部门做好工作，引导企业健康发展。

2. 探索在非公有制企业作为独立市场主体的情况下，形成新的服务体系，形成新的组织依托。非公企业作为独立的市场主体，经营自主权很大，活力也很强，但在激烈的市场竞争中，会碰到这样那样的困难与问题，需要给予帮助。上海有60多万家庭私营企业，且大部分是中小企业。从事“两新”组织党建工作的同志，要研究思考如何形成新的服务体系、新的组织依托，及时传递党的声音，做好服务工作，切实帮助企业解决一些实际困难和问题。

3. 探索在市场竞争日益激烈的情况下，引导非公企业积极履行社会责任，承担社会义务。在社会主义和谐社会建设中，有很多社会事务和社会责任需要企业或者个人来承担，包括先

富起来的人关心帮助困难群体,开展帮困助学,慈善募捐献爱心活动,组织员工义务献血,依法服兵役等等。要教育引导“两新”组织、广大党员和职工群众自觉承担社会责任和义务,关心集体,热爱社会,人人奉献一份爱心,为社会服务,对社会尽责。

4.探索在价值观念日益多元的情况下,引导“两新”组织人士树立共同理想,为建设中国特色社会主义而奋斗。“两新”组织人员来自五湖四海、四面八方,人的价值观念日益多元,理想和追求的目标也有所不同。党组织要通过各种途径,采取行之有效的方法,教育引导“两新”组织人士,树立正确的人生观、价值观,为建设中国特色社会主义而勤奋工作,为国家富强,为民族振兴,为社会发展作出贡献。

5.探索在新的社会阶层人士日益增多的情况下,引导他们紧紧团结在党的周围,实现从“社会人”到“组织人”的转变。大量新的社会阶层人士是中国特色社会主义事业建设的生力军,把他们紧紧团结在党组织的周围,发挥积极作用,实现从“社会人”到“组织人”的转变。这是一项重要的工作,基层党组织要通过深入细致的思想工作,凝聚人心,团结依靠广大业主、新社会阶层人士开展工作。

6.探索在就业方式日益多样的情况下,做好党的群众工作,凝聚群众,凝聚社会的有效方法和途径。初步统计,上海有420多万人在“两新”组织就业,占从业人员的50%,而且这个比例还在不断增加。我们党的政治优势和力量所在,就是从下到上有一个严密的组织,一直到基层党支部,深深扎根于基层,扎根于群众当中,这是我们党抵御各种风浪,解决各种问题的力量所在。基础不牢,地动山摇。“两新”组织中党员比例还不高,而且可供依托的行政资源比较少。在这种情况下,如何做好党的群众工作,是摆在各级党组织面前的一个重大课题。我们要继承党的优良传统,充分发挥执政党的优势,做好群众工作。

二、下一阶段的重点工作

“两新”组织党建工作基础薄弱,工作难度较大,为此,要投入更大的精力扎扎实实推动工作。根据市委总体部署,市社会工作党委下一阶段重点推进以下工作:

1.认真总结经验,巩固先进性教育活动成果。按照市委提出“高兴、放心、凝聚、覆盖”要求,认真总结、推广本市“两新”组织党组织开展先进性教育活动的有效做法和经验,建立健全保持共产党员先进性的长效机制,增强“两新”组织党组织活动有效性。党组织活动有效性包括组织活动正常,党员作用明显,群团工作活跃,得到群众拥护,党支部书记有话语权。继续做好“两新”组织党员关系接转工作,巩固先进性教育成果。

2.深入开展“双达标”活动,推进党的工作全覆盖。市委提出用三年时间基本实现“两新”组织党建工作“双达标”的目标任务,2005年是第二年,达标率为70%。对由于各种原因目前尚未建立党组织的“两新”组织,市、区县和街道要形成合力,加大工作力度,攻克难关,力争到2006年底基本实现“双达标”。同时,在“双达标”活动中,要力争做到“三个拓展”,即工作领域从50人以上企业向50人以下小企业拓展;从企业集中的区域向企业分散的区域拓展;从新经济组织向新社会组织拓展,积极探索组织覆盖与工作覆盖结合的新路。新的《公司法》对企业开展党组织活动作出明确规定,这对于加强和改善“两新”组织党建工作是一个有力的推动。

3.加大服务力度,构建保障体系。“两新”组织党组织特别是一些新建立的党支部,在开

展工作中经常会碰到缺经费、缺场地、缺教育资源等问题。上级党委要加大对基层服务的工作力度,构建保障体系,试点建立支部活动专项基金等办法,创造必要条件,逐步解决这些难点问题,为基层党支部开展活动提供服务。

4.建立党的社会工作体系,加强党的群众工作。市委高度重视民间组织、群众团队的工作,今年以来多次召开专题会议研究这项工作,对加强民间组织管理开展专题调研。随着经济社会的发展,民间组织发展迅速,大量社区活动团队涌现,加强对民间组织、社区活动团队的管理已摆上了重要议题。在这种大趋势下,党的组织如何渗透到其中,构建党的社会工作体系,这也是党的工作全覆盖的一项重要内容。要落实市委提出把“社会人”变成“有组织”人的工作要求,以“凝聚力工程”为总抓手,探讨“两新”组织群众工作的规律和基本方法。通过党组织的工作,把群众工作做深、做细、做透,寓教育于关心人、帮助人之中,寓教育于企业发展之中;教育、引导、团结、凝聚广大党员和职工群众,齐心协力建设社会主义,促进企业健康发展。

5.运用现代技术,创新“两新”党建工作。要不断创新“两新”组织党建工作方法、手段,总结汲取“4·16涉日游行”事件的深刻教训,通过运用现代通信手段加强“两新”组织党建工作,是我们需要思考、研究的新课题。可以考虑市、区、街道建立一个网络信息平台,遇到紧急情况,把上面的决策直达基层组织,基层组织也可以将下面信息反馈到上级。充分利用现代通信手段,探索创新“两新”组织党组织活动方式的有效途径。

(本文系许德明同志于2005年11月9日在上海市街道(社区)“两新”组织党建工作会议上的讲话,标题为编者所加。)

深化楼宇党建工作， 实现上海“两新”组织党建全覆盖

上海市社会工作党委书记 许德明
上海市社会服务局局长

为深入贯彻党的十六届五中全会精神，按照上海市委八届七次全会制定的《上海市委关于贯彻中共中央关于加强党的执政能力建设的决定的意见》精神，上海各区县认真总结近几年来开展楼宇党建工作的经验，探索研究新形势下开展楼宇党建工作基本规律，把上海楼宇党建工作不断引向深入，以实现市委提出的构建大党建格局战略目标。

一、上海开展楼宇党建工作的基本情况

近几年来，上海楼宇党建工作得到了中央领导充分肯定和关心，在市委的领导下，在各级党组织的重视和推动下，在广大党务工作者的辛勤努力下，在众多楼宇里的职工群众以及企业业主的大力支持配合下，取得了可喜的成效。“支部建在楼上”，已经成为上海党建工作的一大亮点。楼宇党建工作的开展有力地促进了经济社会、特别是楼宇经济的健康发展，为塑造和提升上海城市形象，为上海建设“四个中心”作出了积极贡献。

（一）党委重视，狠抓落实，楼宇党建工作良好局面基本形成

1999年6月，浦东新区潍坊新村街道党工委针对浦东开发开放以来楼宇大量涌现，出现了在楼宇内建立党组织难、开展党的活动难、党员的教育管理难等新情况，在嘉兴大厦建立起楼宇联合党支部，把“支部建在了楼上”。2001年，静安区静安寺街道在中华企业大厦创设了全市第一个“党员服务点”，探索实施以属地党组织牵头，以楼宇为单位建立党组织和党员服务点的楼宇党建工作新模式。2002年12月23日，新华社内参介绍总结了他们的成功做法，对此，胡锦涛总书记做了重要批示，指出：“这份材料很好，如实地反映了新经济组织党建的情况，既有经验总结，又有问题分析，现在需要在实践中进行探索，总结带有规律性的东西，再用来指导新的实践”。中央领导、市委领导多次视察，深入楼宇进行调研指导工作，明确工作方向，提出工作要求，大大推动了楼宇党建工作的深入开展。各单位在实践中积极探索，采取以单幢楼宇建立党组织和几幢相邻楼宇建立联合党组织，有的还以楼宇内行业相近、地域

相邻的单位建立党的活动小组等方式深化楼宇党建工作。

明确职责，充分认识楼宇党建工作在基层党建工作中的重要作用和地位。静安、黄浦、卢湾、浦东新区等以区委的名义召开“楼宇党建工作推进会”，区委主要领导亲自作动员、提要求，把加强楼宇党建工作列入党建工作的重要内容，作为建设文明城区，提升城区形象，促进区域经济社会持续健康发展的有力抓手，以楼宇党建全覆盖，促进“双达标”工作的开展。第二批先进性教育活动全面开展后，各级党组织以开展先进性教育活动为契机，深入楼宇积极组建党的组织，开展党建活动。许多单位实行了区委领导挂帅、定点联系，区职能部门分片负责的工作责任制。明确了街道党工委是楼宇党建全覆盖工作的责任单位，街道党工委书记为第一责任人，街道综合经济党委是楼宇党建全覆盖工作的具体工作责任人。采取分片、分楼、先易后难等办法，狠抓楼宇党建工作。许多单位还采取楼宇党建全覆盖工作进度季、月报告制度，及时掌握进展情况，积极推进楼宇党建工作。

齐抓共管，形成合力，探索楼宇党建工作的支持体系。在区委的统一领导下，区有关职能部门围绕楼宇党建全覆盖工作，明确职责，明确时间节点，明确工作流程，形成工作合力。在宣传发动上，精心组织，充分发挥有线电视台、区级报刊等各类宣传媒介的作用，营造开展楼宇党建工作的良好舆论氛围。居民社区利用板报、宣传栏、横幅、发送宣传资料等方式进行广泛的宣传，把楼宇党建工作宣传到全区的各个组织和个人。在行政资源的整合上，各街道在区综合经济党委的具体指导下，负责辖区内楼宇党建全覆盖工作的领导、协调、督查工作。驻街道社区的劳动、治安、派出所等部门负责提供外来人口、就业状况、治安等流动人员的情况；工商、税务等及时提供在楼宇中落户的企业数据、生产经营情况；物业和招商服务部门提供驻楼企业的流动情况，依托物业及时掌握楼宇企业的动态情况。在经费的支撑上，各区根据各自实际，采取了不同的措施。徐汇区以街道社区为主，为每个党员配置100至1000元不等的年活动经费；黄浦区每年由区下拨10万元党建工作经费给街道社区，为每个支部配置活动经费1200元，每个党员150元；杨浦区由财政下拨200万元作为“两新”组织的党建专项经费；卢湾区为每个街道社区配置5万元，用于楼宇党建工作，为凝聚、引导、服务楼宇企业，促进楼宇党建工作奠定基础。

党的组织建设得到加强，党建工作的覆盖面不断扩大。至2005年10月，全市中心城区共有商务楼宇849幢，通过在楼宇中建立党组织、党员服务点等形式开展楼宇党建工作，楼宇党建工作覆盖率达到91.8%。普陀、杨浦、黄浦、卢湾、静安等区基本实现楼宇党建工作全覆盖。全市中心城区楼宇，共建立楼宇党组织736个，其中，独立党支部518个，联合党支部218个，党员服务点581个。凝聚管理的党员16850名，其中，已转入组织关系的7113名，未转入党组织关系的9737名。入党积极分子659名，已递交入党申请书的有897名。在全市849幢楼宇中共建立工会组织1328个，共青团组织160个。

（二）采取多种形式，努力推进楼宇党建全覆盖工作

1. 动态管理，实现信息、管理全覆盖。在信息收集上，采取与工商、税务、招商、物业和楼宇党群工作者连动的工作形式，每季度核对一次楼宇企业的有关信息，实施动态管理。在管理网络上，明确“属地管理，分类指导”，确保全覆盖的工作理念。在工作推进上，成立党组织与设立党员服务点，建立党组织与建立工会、共青团组织并举的方式，推动各项工作开展。

2. 创新形式，实现工作全覆盖。采取“主动靠近，热情工作，耐心宣传，先易后难，循

序渐进”的方式，采取与企业联系寻找党员，与企业党员沟通建立党的组织，与楼宇物业协商为开展党工作提供必要的场地。

3. 灵活设置，实现组织全覆盖。采取体内与体外建立党组织相结合，对符合独立建立党组织的楼宇，积极帮助建立独立的党支部；暂时不具备条件的，帮助建立联合党支部或党员活动点。

4. 健全规章，实现制度全覆盖。黄浦区制定下发了《黄浦区综合经济党委工作职责》、《黄浦区商务楼宇党支部（总支）工作规范》等制度，在街道、社区层面建立了《商办楼党员服务点工作规程》等制度；静安区制定了《静安区商务楼宇工作者管理制度》、《商务楼宇党建工作规范》；浦东新区制定了《浦东新区企业工作党委关于加强综合党委党务干部管理的暂行办法》；闸北区制定了《楼宇党员活动点工作指南》；徐汇区制定了《楼宇党务干部职责》等一系列制度，推动了工作的开展。

5. 精心组织，实现活动全覆盖。静安区在商务楼宇中开展以党员奉献月、商务楼运动会、主题读书月和“两新”组织新春表彰联谊会为主要内容的“相约在四季”主题活动；长宁区积极为白领青年搭建交友平台，创立了“相约在新华”青春联谊会；徐汇区成立商务楼宇物业经理联谊会，定期开展活动，研究探索楼宇党建工作的新情况；杨浦区由领导挂帅，区职能部门参与建立非公企业联合会，定期举办讲座，服务企业，凝聚业主。许多街道社区都开展了丰富多彩的活动，通过开展各种活动，激发热情，树立党员意识，凝聚职工群众。

（三）探索规律，不断创新，增强楼宇党建工作的有效性

1. 依托社区，实行网格化管理，建立属地化管理的楼宇党建工作机制。黄浦区街道（社区）党工委以属地化管理为重点，对注册和不注册在本地区楼宇内的所有“两新”组织全部纳入党建工作范围，采取建立独立的楼宇党支部、代管楼宇基层党组织、发放“楼宇党员活动记录册”等方式，推进楼宇党建全覆盖工作。浦东新区“以居带楼，以站连片”，探索社区大党建与楼宇党建的连接点。杨浦区以科技开发区、高校院所为重点，实现民营科技党建与楼宇党建结合。普陀区建立楼宇经济与楼宇党建互动机制，以片为基础，建立楼宇党建服务载体。闸北区根据楼宇普遍集中在火车站周围的特点，推行楼宇党建与新客站管理委员会联动，管理与服务并举。长宁区以经济园区为重点，深化楼宇党建工作。

2. 以党员服务中心为依托，不断深化楼宇党建工作。在市委组织部的统一部署下，经过努力，全市221个乡镇、街道相继建立了党员服务中心。在楼宇党建中，以党员服务中心为平台、载体和基地开展活动。浦东新区以“阳光驿站”的形式建立区域性、开放式、互动式、专业化的活动中心，并配置六个功能馆室，使之成为楼宇党员接受教育的课堂，感受关怀的家园，信息传递的平台，履行义务的载体。

3. 探索配置楼宇党群干部队伍的新机制，不断加强楼宇党建工作队伍建设。2005年6月，在市委的统一部署下，全市集中招聘录用了500多名事业编制和契约化管理的专职党群工作者；同时，在队伍建设上采取切实有效的措施，以加强培训、提高素质为重点，推动“两新”组织党建工作。在开展先进性教育活动中，楼宇党群工作者发挥了重要作用，从面上情况看，楼宇党建工作的基本队伍已初步形成，业务能力、政治素质正在不断提高。在充分肯定成绩的同时，要正视存在的问题与不足。由于楼宇党建工作开展的时间还不长，特别是这次“4·16涉日事件”引出的深刻教训，使我们更加清醒地看到工作中存在许多不足和薄弱环节，如楼