

# 2006 中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

2006

# 中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

中国农业出版社

北 京

### 图书在版编目(CIP)数据

中国农业发展报告. 2006 / 中华人民共和国农业部编. 北京: 中国农业出版社, 2006.9

ISBN 7-109-11137-7

I. 中... II. 中... III. 农业经济—经济发展—研究报告—中国—2006 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 110339 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

出 版 人 傅玉祥

责任编辑 姚 红 闫保荣

---

新华书店北京发行所发行

中国农业出版社印刷厂印刷

2006 年 9 月第 1 版

2006 年 9 月北京第 1 次印刷

---

889mm × 1194mm 16 开本

11.75 印张 210 千字

印数 1~2 000 册 定价: 110.00 元



# 2006 中国农业发展报告

## 编辑委员会

主任：杜青林

副主任：范小建

委员：（按姓氏笔画为序）

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王智才 | 王 鹰 | 甘士明 | 宋洪远 | 宗锦耀 |
| 张凤桐 | 张玉香 | 张红宇 | 张淑英 | 李正东 |
| 李建华 | 杨 坚 | 杨绍品 | 陈晓华 | 陈萌山 |
| 郑文凯 | 柯炳生 | 贾幼陵 | 郭作玉 | 高鸿宾 |
| 梁田庚 | 薛 亮 |     |     |     |

# 前言

2005年，是实施国民经济和社会发展第十个五年计划的最后一年。过去5年来，我国摆脱了亚洲金融危机带来的严重冲击，战胜了“非典”疫情和重大自然灾害，积极推进改革开放，进一步发挥市场配置资源的基础性作用，加强和改善宏观调控，保持了国民经济平稳较快发展。在宏观调控中切实加强农业和农村这个薄弱环节，扭转了前几年粮食生产滑坡和农民收入增长缓慢的局面。在长期的工作实践中，我们深深地体会到，我国的国情决定了农业和农村的发展事关全局，只有真正把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，才能把握住经济社会发展的主动权。

2005年，中央坚持统筹城乡发展，稳定、完善和强化各项支农政策，把提高农业综合生产能力作为一项重大而紧迫的战略任务。按照中央的统一部署和要求，农业部以实现粮食稳定增产、农民持续增收、农村经济全面发展为目标，大力推进农业和农村经济结构调整，继续深化农村改革，促进农业增长方式转变，采取七大措施加强农业综合生产能力建设。粮食生产在上年较大幅度增产的基础上保持稳定增产，农民收入在上年较大幅度增长的基础上保持较快增长。农业和农村发展的良好形势，对保持国民经济平稳较快发展和社会稳定发挥了至关重要的作用。这些发展成就，极大地增强了农村广大干部群众建设社会主义新农村的信心。



2006年，是实施国民经济和社会发展第十一个五年规划的开局之年。未来的5年，综合分析各种因素，国际环境总体上对我国发展有利，但不稳定不确定因素较多；国内有许多有利条件，但同时也存在着不少制约因素和困难。充分利用国内外的有利条件，今后5年我们是完全可以大有作为的。党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，全面推进农村的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。我们一定要增强历史责任感和时代紧迫感，继续抓住和用好战略机遇期，迎接新的挑战 and 新的任务，扎实推进社会主义新农村建设。

2006年，是贯彻落实党的十六届五中全会精神，推进社会主义新农村建设的第一年。做好今年的农业和农村工作，对于保持国民经济持续发展和社会稳定，确保社会主义新农村建设有良好开局，具有非常重要的意义。我们一定要紧紧围绕建设社会主义新农村的任务和要求，认真落实中央支持“三农”的一系列方针政策，以实现粮食增产、农业增效、农民增收为目标，以实施“转变、拓展、提升”三大战略为举措，全面启动实施“九大行动”计划，大力发展现代农业，推进农业和农村经济持续健康发展。以更加奋发有为的精神状态，更加良好的工作作风，力争使广大农村的面貌有比较明显的变化，确保新农村建设开好头、起好步。

杜青林

2006年7月

# 摘要

## 2005 年农业发展状况

1. 农业生产。2005 年, 粮食总产达到 48 402 万吨, 比上年增加 1 455 万吨, 增产 3.1%。粮食播种面积为 10 428 万公顷。因面积扩大增产粮食 1 240 万吨, 对粮食增产总量的贡献率为 85%。粮食亩产达到 309.5 千克, 比上年增加 1.4 千克, 再创历史新高。油料面积 1 432 万公顷, 减少 11 万公顷; 总产 3 077 万吨, 增加 11 万吨, 增产 0.4%; 亩产 143.3 千克, 增加 1.6 千克。棉花面积 506 万公顷, 减少 63 万公顷; 总产 571 万吨, 减少 61 万吨, 减产 9.6%; 亩产 75.3 千克, 增加 1.2 千克。糖料面积 156 万公顷, 减少 0.4 万公顷; 总产 9 452 万吨, 减少 119 万吨, 减产 1.2%; 亩产 4027.7 千克, 减少 41.5 千克。

2005 年, 各地深入实施优势农产品区域布局规划, 农业区域布局进一步优化, 农产品品种、品质结构进一步改善。全国优质稻谷面积 1 867 万公顷, 优质率达到 64.7%, 比上年提高 3.4 个百分点; 全国优质专用小麦 1 113 万公顷, 优质率达到 48.8%, 提高 4.7 个百分点; 全国优质专用玉米 973 万公顷, 优质率达到 36.9%, 提高 6.3 个百分点; 全国优质专用大豆 621 万公顷, 优质率达到 64.8%, 提高 14.6 个百分点。

2005 年, 畜牧业遭遇了高致病性禽流感、猪链球菌病等重大动物疫情的冲击和影响, 但总体上持续稳定发展。全国肉类总产量为 7743.1 万吨, 禽蛋产量 2 879.5 万吨, 奶类产量 2 864.8 万吨, 分别比上年增长 6.9%、5.7% 和 21%。畜牧业产值达 13 310.8 亿元, 占农业总产值的 33.7%, 分别比上年增长 9.3% 和提高 0.1 个百分点。

2005 年, 全国水产品总产量 5 101.7 万吨, 比上年增加 199.8 万吨, 增长 4.1%。其中海洋捕捞产量 1 453.3 万吨, 与上年基本持平; 海水养殖产量 1384.8 万吨, 比上年



增加 68.1 万吨, 增长 5.2%; 淡水捕捞产量 255.1 万吨, 比上年增加 13.1 万吨, 增长 5.4%; 淡水养殖产量 2 008.5 万吨, 比上年增加 116.5 万吨, 增长 6.2%。

2. 乡镇企业。2005 年, 乡镇企业完成增加值 50534 亿元, 比上年增长 13.8 %, 增幅比上年略有降低; 全年乡镇工业完成增加值 35 661 亿元, 比上年增长 14.1 %; 全年乡镇企业交通运输仓储业、批发零售业、住宿及餐饮业、社会服务业等第三产业完成增加值 11 068 亿元, 比上年增长 13.6%; 全年乡镇企业实现营业收入 215 204 亿元, 比上年增长 14.0%, 高于增加值增幅 0.2 个百分点; 实现利润总额 12 581 亿元, 比上年增长 14.6%, 高于增加值增幅 0.8 个百分点; 上交税金 5 181 亿元, 比上年增长 14.8%, 高于增加值增幅 1 个百分点。

2005 年, 营业收入 1 亿元以上的乡镇企业由上年的 11 725 家增加到 14 896 家。规模以上骨干企业具有较强的竞争优势和辐射带动能力, 成为乡镇企业经济增长的重要基础。到 2005 年底, 全国规模以上乡镇企业农产品加工企业 (以农产品为原料) 达 68 322 个, 比上年增加了 13 883 个; 从业人员达 1 239 万人, 比上年增加 51 万人; 全年乡镇企业规模以上农产品加工业完成增加值 6 882 亿元, 增长 16.2%, 高于全国乡镇规模工业增幅 0.3 个百分点。

3. 价格和市场。据对全国 31 000 个农业生产经营单位的生产价格调查, 2005 年, 全国农产品生产价格比上年上涨 1.4%, 价格涨幅回落 11.7 个百分点。其中粮食、油料生产价格下降 0.9% 和 8.7%, 棉花价格上涨 11.8%, 种植业、林业、畜牧业和渔业产品价格分别上涨 1.6%、4.8%、0.5% 和 4.7%。

2005 年, 农业生产投入增加, 农业生产资料价格继续上涨。据对全国 31 个省 (自治区、直辖市) 6.8 万个农村住户的抽样调查, 2005 年农户人均生产投入 1 321 元, 比上年增加 289 元, 增长 28%。2005 年农业生产资料价格上涨 8.3%。

2005 年, 县及县以下消费品零售额 22 082 亿元, 增长速度与城市比较差 2.1 个百分点, 比上年缩小了 1.9 个百分点。县及县以下消费品零售额对社会消费品零售总额增长的贡献率达到了 29.7%, 比上年提高 1.6 个百分点。2005 年, 全国居民消费价格总水平比上年上涨 1.8%, 其中农村上涨 4.8%。农村居民消费价格中, 食品价格上涨 2.5%, 娱乐教育文化用品及服务价格上涨 3.8%, 居住价格上涨 5.2%。

4. 农产品进出口。2005 年, 我国农产品进出口贸易继续保持双增长, 但出口增





幅远大于进口,农产品贸易逆差大幅度缩小。农产品进出口总值562.9亿美元,比上年增长9.5%。其中出口值为275.8亿美元,增长17.9%;进口值为287.1亿美元,增长2.4%。农产品贸易逆差由上年46.4亿美元减少为11.4亿美元,降幅达75.5%。农产品进出口贸易总值占全国进出口贸易总值的4.0%,比上年下降0.45个百分点。其中农产品出口总值占全部出口总值的3.6%,下降0.34个百分点;农产品进口总值占全部进口总值的4.3%,下降0.7个百分点。

分品种看,①2005年粮食(不包括大豆)出口1017.5万吨,比上年增长1.1倍;进口627.2万吨,下降35.7%;粮食贸易由上年净进口495.8万吨转变为净出口390.3万吨。②2005年油料进口量2704.2万吨,比上年增长30.3%;进口值80.0亿美元,增长11.1%。出口量136.0万吨,增长16.8%;出口值9.6亿美元,增长15.5%。净进口2568.2万吨,增长31.1%。贸易逆差70.4亿美元,增长10.5%。③2005年棉花出口量为0.8万吨,比上年下降33.1%;出口值0.1亿美元,下降47.2%。进口量265.3万吨,增长33.7%;进口值32.2亿美元,增长0.8%。净进口264.5万吨,增长34.1%。④2005年食糖出口量为35.8万吨,比上年增长3.2倍;出口值1.1亿美元,增长3.3倍。进口量139.0万吨,增长14.4%;进口值3.8亿美元,增长39.1%。净进口103.1万吨,下降8.7%。⑤2005年蔬菜、水果、畜产品、水产品等农产品均为进出口双增长。

2005年对亚洲出口181.5亿美元,增长13.7%;市场份额减少到65.8%,比上年下降2.4个百分点。对欧洲、北美洲、非洲和南美洲分别出口45.4亿美元、33.4亿美元、6.7亿美元和5.3亿美元,增幅分别达到32.9%、23.6%、11.0%和30.2%。

5. 农村收益分配。2005年农村经济总收入达175289亿元,比上年增长16%(当年价,下同)。其中生产费用为100066.9亿元,比上年增长14.5%。主要原因在于农业生产资料价格居高不下和工业品成本上升所致。2005年农村经济可分配净收入总额为38815亿元,比上年增长12%。农村各经营主体上缴国家税金3633.3亿元,比上年增长14.1%。

6. 农民收入与消费。2005年,农村居民人均纯收入为3255元,比上年增加319元,增长10.8%,扣除价格因素的影响,实际增长6.2%。其中工资性收入人均1175元,比上年增加176元,增长17.6%,增长率比上年高9个百分点;家庭生产经营纯收入人均1845元,比上年增加99元,增长5.7%,增速回落7.6个百分点;转移性收

入人均 147 元, 比上年增长 32 元, 增长 27.6%。2005 年农村居民内部收入分配差距扩大, 农民人均纯收入的基尼系数为 0.3 751, 比上年提高 0.006。

2005 年, 农民人均生活消费支出 2 555 元, 比上年增长 371 元, 扣除价格因素和样本轮换因素的影响, 实际增长 11.5%, 增幅比上年快 4.2 个百分点, 比同期人均纯收入的实际增幅高 5.3 个百分点。其中现金消费支出额为 2 138 元, 比上年增长 384 元, 增长 21.9%, 现金消费支出占全部生活消费支出的比重为 83.7%, 比上年提高 3.4 个百分点; 服务性支出 757 元, 比上年增长 136 元, 增长 22%; 服务性支出占全部生活消费支出的比重为 29.6%, 比上年提高 1.2 个百分点。2005 年农村居民的恩格尔系数为 45.5%, 比上年下降 1.8 个百分点。

7. 农业投资。2005 年, 国家共安排农业固定资产投资 84.1 亿元, 主要用于以下 8 个方面: 种养业良种体系、农业科技创新体系、动植物保护体系、农产品质量安全体系、农业信息和农产品市场体系、农业资源与生态保护体系、农业社会化服务与管理体系、其他农业设施建设等。2005 年安排农业财政专项资金 112.48 亿元, 主要用于以下方面: 支持发展粮食生产、支持科教兴农、支持农业防灾减灾、支持垦区建设现代农业、无公害农产品质量安全监测、农业行业标准制定和修订、农产品质量认证、农业投入品质量监管、农产品促销、农业信息预警、保护性耕作、农村能源建设、农业生态环境保护等。

8. 农业综合开发。2005 年, 中央财政共安排农业综合开发资金 98.55 亿元, 比上年增长 8 亿元, 增长 8.9%。其中投入土地治理项目 65.13 亿元, 投入产业化经营项目 26.1 亿元(包括投资参股资金)。全国共改造中低产田近 190 万公顷, 比上年增长 17.4 万公顷。同时, 加大了利用外资力度, 其中利用世界银行贷款 1 亿美元“农业科技推广项目”和利用世界银行贷款 2 亿美元“加强灌溉农业三期项目”已开始实施。

9. 扶贫开发。2005 年是《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010 年)》实施以来形势最好、效果最显著的一年。中国农村贫困状况监测报告显示, 2005 年末全国农村人均纯收入低于 683 元的绝对贫困人口 2 365 万人, 比上年减少 245 万人, 贫困发生率为 2.5%; 人均收入低于 944 元的初步解决温饱但还不稳定的低收入人口为 4 067 万人, 比上年减少了 910 万人, 低收入人口占农村人口的比重为 4.3%。592 个国家扶贫开发工作重点县的农民人均纯收入达到 1 723 元, 比上年增长 138 元, 扣除物价因素, 实



际增长 6.5%，增幅略高于全国平均水平。

10. 农业机械化。2005 年中央财政购置农机补贴专项资金规模增加到 3 亿元（含农垦 5 000 万元），实施范围从上年的 16 个省 66 个县扩大到 32 个省（自治区、直辖市、新疆兵团）500 个县（场），重点向粮食主产区和先进适用的大中型机具倾斜。在中央补贴政策的拉动下，2005 年地方各级财政投入农机购置补贴的资金达 8 亿元左右，全年补贴购置农机具 20 万台，直接受益农户数达 15 万户，带动农民和农机服务组织直接投入 50 多亿元。2005 年底全国农机总动力达到 6.85 亿千瓦，比“九五”期末增长 31%。

全国耕种收综合机械化水平达到 36.5%，其中 10 个省（自治区、直辖市）的耕种收综合机械化水平超过 50%。主要农作物生产机械化作业水平有较大提高，其中小麦机播和机收水平都超过 80%，基本实现了生产过程机械化；水稻机插秧和机收实现了突破性进展，全年全国完成水稻机插秧面积 135.27 万公顷，比上年增加 25.8 万公顷，增长近 24%，水稻收获机械化水平达到 33.5%，增长 24.6%。

11. 饲料工业。2005 年，饲料工业产品总产量为 1.07 亿吨，比上年增长 11.04%；全国饲料工业总产值 2 742 亿元，比上年增长 12.9%。其中配合饲料 7 762 万吨，比上年增长 10.4%；浓缩饲料 2 498 万吨，增长 12.32%；添加剂预混合饲料 472 万吨，增长 16.31%。饲料产品质量检测平均合格率为 92.4%；饲料产品价格稳定，猪配合饲料平均价格为 1.957 元/千克，比上年增长 4.20 %；肉鸡配合饲料平均价格为 2.076 元/千克，下降 0.43%；蛋鸡配合饲料平均价格为 1.829 元/千克，与上年持平。

12. 农业产业化经营。“十五”期间农业产业化经营快速发展，成效显著。截至 2004 年底，全国农业产业化经营组织已发展到 11.4 万个，固定资产总额 8 099 亿元，龙头企业销售收入达 1 4261 亿元，分别比 2000 年增长 70.9%、91.7% 和 141.7%。2004 年，全国各类农业产业化组织带动农户 8 454 万户，比 2000 年增加 2 493 万户，增长 41.8%，平均每户从中增收 1 202 元，比 2000 年增加 302 元。

13. 农产品加工。2005 年底全国共有农产品加工企业 7.6 万个，比上年增加 0.4 万个；从业人员 1 836 万人，比上年增加 105 万人。全年完成工业总产值 45 750 亿元，比上年增长 16.56%。在农产品加工业中，食品工业（包括农副食品加工业、食品制造业和饮料制造业）发展速度更快一些，2005 年食品工业完成总产值 14 200 亿元，比上年增长 17.01%，比全部工业增幅高 0.6 个百分点，是增长速度最快的行业之一。





14. 动物疫病防治体系建设。① 2005 年, 国家投资 79687 万元基本建设资金, 改造猪链球菌病研究实验室, 建设国家兽药残留基准实验室、国家兽药安全评价实验室、无特定病原 (SPF) 鸡胚生产设施、10 个省级动物卫生监督设施、146 个县级检疫监督设施以及 512 个县级防疫基础设施。② 2005 年, 投入 159 355 万元禽流感防控专项资金, 用于禽流感疫苗补助、扑杀补助、疫情监测与处理等项支出。③ 2005 年, 中央财政从预算总预备费中安排 20 亿元, 设立高致病性禽流感防控基金。④ 2005 年, 国家还投入 10 100 万元科研经费, 开展动物疫病病原学监测、流行病学调查、疫情数据汇总分析, 并对外来病及新发病进行跟踪疫情监测、流行病学调查与防范, 为早期发现疫情, 及时诊断并处理疫情, 有效控制疫情提供科学依据。

15. 农村市场信息体系建设。①截至 2005 年底, 全国所有省份、97% 的地 (市)、86% 的县级农业部门都设有信息管理和服务机构, 64% 的农业乡镇设有信息服务站。② 2005 年, 全国共有 4 万个产业化龙头企业、17 万个农村合作及中介组织、105 万个农业生产经营大户、257 万个农村经纪人、61 万个行政村通过计算机网络、信息资料或其他有效形式定期得到农业部门的信息服务。③ 2005 年, 新增农村信息员近 5 万人, 总量达 22 万人。

16. 农产品质量安全。①截至 2005 年底, 农业部共组织创建了 539 个全国农产品标准化生产综合示范区、标准化生产示范农场、无公害农产品 (种植业) 生产示范基地县、出口示范基地、无规定疫病区。②到 2005 年底, 共建设各类省级农产品标准化示范区近 3 500 个, 示范面积 533.33 万公顷。示范地区由中东部经济发达地区延伸到西部地区, 示范品种也由传统的粮油、蔬菜、茶叶、水产品等出口创汇产品扩展至苹果、柑橘、牛羊肉等优势农产品。③ 2005 年, 37 个城市蔬菜中农药残留监测全年平均合格率为 94.3%, 20 个城市畜产品中“瘦肉精”污染监测全年平均合格率为 97.2%, 20 个城市畜产品中磺胺类药物残留监测全年平均合格率为 97.0%, 5 个城市水产品中氯霉素污染监测全年平均合格率为 97.5%。

17. 农业科技、教育与技术推广。① 2005 年, 农业科技攻关项目投入经费共计 7 000 多万元, 获奖成果 153 项, 获专利 171 项, 创制新产品 404 项, 研制新材料 362 种, 建立中试线和生产线 76 条。发表论文 4 790 篇, 出版专著 614 万字。签订转让成果合同 75 项, 获直接收益近 2 893 万元。② 2005 年, 国家安排专项经费 2 000 万元,



批准立项 38 个, 在农作物新品种选育、高效配套栽培技术、良种肉牛肉羊快速繁育、水产工厂化高效养殖、特色农产品生产等领域取得重要进展。共制修订国家标准 2 项, 创新优异种质 133 份, 选育出通过审定的、在国内外市场具有较强竞争力的农作物新品种 18 个, 累计推广面积达到 36 万公顷; 创立新品牌 2 个, 获综合经济效益 1 682 万元。③ 2005 年, 农业科技跨越计划共到位资金 7 520.93 万元, 其中国家拨款 3 000 万元, 地方配套 555 万元, 单位自筹 489.33 万元, 企业投资 3 476.6 万元。项目对 30 项核心技术进行了熟化, 初步集成配套技术 90 余项, 初步形成技术规程 33 个。项目创立、提升了 26 个品牌的知名度, 共取得社会经济效益 13.04 亿元。项目共增加就业岗位 1 841 个, 增加就业人数 22 440 人, 带动农户 14.85 万户。

18. 农业人才队伍建设。① 2005 年, 共选派 20 名干部分别参加了中组部、人事部、中央党校及国家行政学院举办的培训班; 受中组部委托举办了 6 期地县级农业党政领导干部专题研究班, 268 名干部参加了培训; 全年自主办班 14 个, 参加培训 1 182 人次。② 2005 年, 农业部启动了农村实用人才培养“百万中专生计划”。在未来 10 年内为农村培养 100 万名具有中专学历的从事种植、养殖、加工等生产活动的人才, 以及农村经营管理能人、能工巧匠、乡村科技人员等实用型人才。

19. 农业行政能力建设。2005 年, 按照精简、统一、效能的原则和建立“行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效”管理体制的要求, 以兽医管理体制改革的为重点, 推进农业行政管理体制改革; 不断优化事业单位结构布局, 推进人事制度改革; 坚持培育发展和规范管理并重的原则, 促进社团健康发展。进一步转变政府职能, 强化农业行政能力建设。

20. 农业灾害。2005 年, 全国农作物受灾面积 38 818 千公顷, 比上年度增加 3 908 千公顷。其中成灾 19 966 千公顷, 绝收 4 597 千公顷, 分别比上年度增加 3 669 千公顷和 512 千公顷。受灾、成灾、绝收面积均低于近 20 年的平均值。全年因自然灾害损失粮食 3 450 万吨, 比上年度增加 400 万吨, 但比常年少损失 1 500 万吨左右, 其中因旱损失粮食 1 405 万吨, 比上年减少 130 万吨, 比常年减少 1 450 万吨左右。2005 年因自然灾害造成农业直接经济损失 1 080 亿元, 比上年度增加 370 亿元, 接近常年水平。其中洪涝灾害损失占总损失的 42%, 风雹灾害损失占 23%。

2005 年, 全国有 30 个省、自治区、直辖市 (吉林省无疫病) 都不同程度地发生

了动物疫病。其中一类动物疫病有口蹄疫、高致病性禽流感、猪瘟、新城疫、绵羊痘和山羊痘。

21. 农业可持续发展。2005年,国家继续投入10亿元国债资金,建设沼气池104万户。为保证沼气建设质量,充分发挥效益,2005年组织全行业着力开展了以物业管理、社会化服务为目标的服务体系建设。截至2005年底,全国农村户用沼气达到1700万户,年生产沼气65亿立方米,约相当于468万吨标准煤。同时建设畜禽养殖场大中型沼气工程2800处,建设生活污水净化沼气池14.5万处。

2005年,农业部组织河北、湖南、浙江、四川、重庆、辽宁等6省(直辖市)和大连、宁波2个计划单列市开展乡村清洁工程试点,共建设乡村清洁工程示范村30个。

## 2005年农业和农村政策

22. “三减免、三补贴”政策。2005年,在592个国家扶贫开发工作重点县实行免征农业税试点,在其他地区进一步降低农业税税率。国有农垦企业执行与所在地同等的农业税减免政策。7月,国务院进一步明确:上年农业税税率降低1个百分点的省份再降低4个百分点,上年农业税税率降低3个百分点的省份再降低2个百分点。农业税附加与正税同时减征或免征。12月,十届人大常委会十九次会议通过了关于废止《中华人民共和国农业税条例》的议案,2006年1月1日起执行。

到2005年底,全国共有28个省份免征了农业税,享受免征农业税的农民达到8亿人以上。仍保留农业税的3个省也有216个县免征了农业税,总体税率约为2%。牧业税和农业特产税在全国范围内全部取消。三项补贴的覆盖面进一步扩大。

23. 农村土地承包管理。2005年国家继续采取措施,加强农村土地承包管理。一是认真落实农村土地承包政策;二是妥善处理土地承包纠纷,及时化解矛盾,维护农民合法权益;三是规范土地流转。土地承包经营权流转和发展适度规模经营,必须在农户自愿、有偿的前提下依法进行,防止片面追求土地集中;四是各省、自治区、直辖市加快制定农村土地承包法实施办法。

24. 保护耕地和基本农田。为进一步做好基本农田保护工作,国土资源部、农业部、国家发展与改革委员会、财政部、建设部、水利部、国家林业局等七部委联合下





发了《关于进一步做好基本农田保护有关工作的意见》，提出了进一步加强基本农田保护工作的措施。一是严格制定和实施规划，确保现有基本农田数量；二是加强非农建设用地审查，严禁违法占用基本农田；三是强化监督管理，不得擅自改变基本农田用途；四是加大建设力度，切实提高基本农田质量；五是开展动态监测，定期通报基本农田变化情况；六是探索新机制，落实基本农田保护责任。

25. 农村集体资产与财务管理。① 2005 年，农业部办公厅文件转发了《村集体经济组织会计制度》，要求各级农村经营管理部门学好新制度，并做好村会计学习新制度的培训工作。② 为了遏制乡村债务现象的蔓延，国务院办公厅下发了《关于坚决制止发生新的乡村债务有关问题的通知》（国办发〔2005〕39 号）。农业部下发了《关于进一步加强村级债务管理坚决制止新增债务的通知》（农经发〔2005〕21 号）。通过开展摸底清查，确认债务债权关系；加强农村集体财务管理和审计工作，强化村级债务管理；建立责任追究制度，坚决制止产生新增债务；建立村级债务动态监测机制，密切关注村级债务变动。制止发生新的村级债务，逐步化解以前形成的村级债务。

26. 减轻农民负担。2005 年，各地区、各部门按照中央的部署，深入贯彻落实农村税费改革和减轻农民负担政策，采取扎实有效措施，不断加强农民负担监管。① 深入开展专项治理，切实解决农民反映突出的问题。② 加强和完善相关制度，坚决防止农民负担反弹。③ 加大对违规违纪行为的查处力度，认真落实各项减负政策。④ 建立健全减轻农民负担的长效机制。⑤ 进一步加强对减轻农民负担工作的领导。

2005 年，全国农民直接承担的税费总额比上年下降 44.6%，与农村税费改革前相比减轻 1 000 多亿元；基层干部也从催粮收款中解脱出来，农村干群矛盾大为缓和；全年未发生因加重农民负担导致农民死亡的恶性案件，这是多年以来首次出现的好现象。

27. 深化农村税费改革试点。2005 年 7 月 11 日，国务院下发《关于 2005 年深化农村税费改革试点工作的通知》。① 进一步减轻农民负担，规范和完善农村分配关系，积极稳妥地推进建立精干高效的农村行政管理体制和覆盖农村的公共财政制度，加快以农村税费改革为主要内容的农村综合改革试点。② 按照不断深化、综合配套、巩固完善、探索创新、有所突破的思想，认真落实农业税减免政策，努力解决突出矛盾和问题，积极稳妥地推进农村综合改革试点，坚决制止发生新的乡村债务，进一步探索建立防止农民负担反弹的长效机制，确保深化农村税费改革试点工作健康有序进行。

③开展农村综合改革试点,探索建立农村经济社会发展新机制。积极推进以乡镇机构改革、农村义务教育管理体制、县乡财政管理体制为重点的农村综合改革试点。④坚决制止发生新的乡村债务,做好乡村债务的核实和化解工作。⑤以加强小型农田水利建设为重点,探索建立农村基础设施和公益事业投入新机制。⑥加强农村税费改革督查和农民负担监督管理,建立防止农民负担反弹的长效机制。

28. 深化农村信用社改革试点。经过两年的改革,我国深化农村信用社改革试点工作总体进展顺利。先期试点的8个省(直辖市)改革工作已取得阶段性成果,扩大试点的21个省(自治区、直辖市)各项工作正稳步推进。①截至2005年12月末,改革试点专项票据的发行量已达核定额度的96%,共计对28个省(自治区、直辖市)的2263个县(市)发行专项票据1599亿元,资金支持总额达1601亿元。②2005年末,全国农村合作金融机构(含农村信用社、农村商业银行和农村合作银行)资产总额37206亿元,其中各项贷款余额22008亿元,占全部金融机构的10.9%,比2002年末增加8070亿元,增长57.9%。总负债35553亿元,其中各项存款余额32626亿元,占全部金融机构的10.8%,比2002年末增加12751亿元,增长64.2%。所有者权益1653亿元,比2002年末增加1927亿元。

29. 粮食流通体制改革。2005年,各地区和各有关部门按照中央的统一部署,积极稳妥地推进粮食流通体制改革,加强粮食宏观调控,粮食流通工作取得了新的进展。①国有粮食购销企业历史包袱逐步得到解决,企业产权制度改革稳步推进。②认真落实粮食最低收购价政策,着力抓好粮食收购工作。③粮食宏观调控机制逐步完善,对粮食市场的调控能力进一步增强。④粮食产销衔接进一步发展,市场体系建设步伐进一步加快。⑤加强对全社会粮食流通监管,维护粮食流通秩序。

30. 棉花流通体制改革。①国务院在《关于2005年深化经济体制改革的意见》中提出,进一步深化棉花流通体制改革,按照国务院确定的《棉花质量检验体制改革方案》,搞好改革试点,完善改革方案。②针对新棉收购中部分地区出现抬高价格、盲目抢购等问题,国家发展与改革委员会办公厅发出《关于做好棉花收购等工作的紧急通知》,要求引导企业防范市场风险,切实加强棉花市场和质量管理,严把市场主体准入关,防止加工能力的盲目扩张。

31. WTO与中国农业。2005年,我国农产品市场的开放程度基本达到入世承诺





最高水平。一是我国农产品平均关税继续下降,2005年农产品平均关税为15.3%,仅为世界平均水平的1/4;二是我国农产品关税配额量达到承诺最高量,小麦963.6万吨,大米532万吨,玉米720万吨,食糖194.5万吨,棉花89.4万吨,羊毛28.7万吨,毛条8万吨。其中小麦和玉米的关税配额达到了国内生产量的10.7%和6%。

32. 农业结构战略性调整。2005年以来,党中央、国务院在宏观调控中注重加强农业,继续推进农业结构战略性调整。各级农业部门把推进优势农产品区域布局规划,建设优势农产品产业带作为深化农业结构调整的重大措施,进一步加强工作指导,初步形成了各级政府、有关部门、龙头企业和广大农民共同推动农业结构战略性调整的新格局。

33. 农村小城镇建设。2005年,全国城镇化进程稳步推进,城镇化水平继续提高,城镇体系更加完善,城镇空间布局趋于合理。小城市和小城镇经济实力逐渐增强,全国综合经济指标排名前1000位的小城镇,平均吸纳人口近8万人,人口最多的小城镇已容纳近100万人。2005年底,全国城镇人口56212万人,城镇化率达到43%,比上年提高1.2个百分点。

34. 农村劳动力转移。2005年,各地区、各部门认真贯彻落实党中央、国务院关于清理和取消限制农民进城就业的政策规定的要求,对已有政策进行了认真的清理,基本取消了针对农民工的多种“证卡”制度和各种收费,废除了限制农民工就业的领域和行业的规定。2005年农村常住户外出务工劳动力人数达10038万人,首次突破1亿人次大关,比上年增长685万人,增长7.3%。

35. 农业法制建设。2005年7月,国务院办公厅还印发了《关于推行行政执法责任制的若干意见》,要求各地区各部门梳理执法依据、分解执法职权、确定执法责任,建立健全行政执法评议考核机制,认真落实行政执法责任,切实规范和监督行政机关的行政执法活动。

2005年,农业部继续推进部机关的行政审批制度改革,进一步扩大了行政审批综合办公的业务范围,在原来45项行政审批项目的基础上,又将兽药、农药、饲料等领域的20项行政审批纳入了综合办公,实现了农业部行政审批项目全部“一个窗口对外”的目标。截止到2005年,全国已有30个省、159个市(地)、1539个县(市)开展了农业综合执法工作,较上年增加了22个市(地)、151个县(市)。