

ANHUI NONGYE ZONGHE KAIFA LILUN YU SHIJIAN

安徽农业综合开发 理论与实践

●主编 朱玉明 ●副主编 项仕安 罗建国

安徽人民出版社

ANHUI NONGYE ZONGHE KAIFA
LILUN YU SHIJIAN

安徽农业综合开发 理论与实践

主编 / 朱玉明 副主编 / 项仕安 罗建国

安徽人民出版社

责任编辑:秦 闯

封面设计:王国亮

图书在版编目(CIP)数据

安徽农业综合开发理论与实践 / 朱玉明主编. — 合肥:安徽人民出版社, 2007.3

ISBN 978 - 7 - 212 - 03034 - 6

I. 安... II. 朱... III. 农业综合开发—安徽省—文集
IV. F327.54 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 034903 号

安徽农业综合开发理论与实践

朱玉明 主编

出版发行:安徽人民出版社

地 址:合肥市金寨路 381 号九州大厦 邮编:230063

发 行 部:0551 - 2833066 0551 - 2833099(传真)

经 销:新华书店

制 版:合肥市中旭制版有限责任公司

印 刷:合肥杏花印务股份有限公司

开 本:787 × 1092 1/16 印张:34 字数:630 千

版 次:2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月第 1 次印刷

标准书号:ISBN 978 - 7 - 212 - 03034 - 6

定 价:45.70 元

印 数:00001—03500 册

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

《安徽农业综合开发理论与实践》

编辑委员会

主 编：朱玉明

副 主 编：项仕安 罗建国

编委会成员：朱玉明 项仕安 汪建国 周春雨

迟本能 毕小彬 张广寿 黄 然

罗建国 左 俊 吴天宏

编 辑 人 员：罗建国 孔少林 吴行一 关文健

王定友 朱湖根 陈 军 邵俊峰

马传喜 胡柳萍

序 言

(2007 年 1 月)

赵树丛

我国有世界上规模最大的农业、数量最多的农民和历史最悠久的农村。农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安。改革开放以来,通过全省各级干部和广大农民群众的艰苦奋斗,我省农业和农村经济有了很大发展,农村面貌发生了显著变化。农村生产力加快发展,粮、油、棉、肉类、水产品等主要农产品产量都有较大幅度增长,农业总产值增长近 20 倍;农村基础设施建设不断加强;农村社会事业持续推进;农民生活水平明显提高,1978 年至 2005 年间,我省农民人均纯收入增长 22 倍,农村贫困人口和低收入人口大量减少。自 1988 年以来,农业综合开发主动参与和自觉服务于农村经济建设,认真贯彻省委、省政府关于农业和农村经济发展的方针政策,努力增加农业综合开发投入,以农业主产区为重点,着力加强农业基础设施建设,稳步提高农业综合生产能力,保证国家粮食安全;着力推进农业产业化经营,促进农村经济结构调整和农民增收。农业综合开发工作取得了显著成效,为我省农业和农村经济的发展作出了应有的贡献。

党的十六大以来,以胡锦涛为总书记的党中央,以科学发展观统领全局,对“三农”工作作出了一系列战略部署。建设社会主义新农村,就是我们党重视“三农”问题一贯战略思想的继承和发展,是中央全面建设小康社会和推进现代化建设的重大部署,为未来农村改革和发展指明了方向。现阶段,是为社会主义新农村建设打下坚实基础的关键时期,是推进现代农业建设迈出重大步伐的关键时期,是构建新型工农城乡关系取得突破进展的关键时期,也是农村加速推进全面建设小康步伐的关键时期。在新形势下,

农业综合开发是社会主义新农村建设赋予的重要历史使命,是推动社会主义和谐社会,特别是农村和谐发展的重要力量。农业综合开发一直以促进我省农村经济发展和农民增收为己任,始终抓住解决“三农”问题的核心,其根本出发点和落脚点,都是服务于农业、农村和农民。近年来,全省农业综合开发深入贯彻中央和省农村工作会议精神,按照省委、省政府关于农业和农村工作的总体部署,不断深化改革,创新机制,完善政策,加强管理,推出了一系列改革新举措,为实现农民持续增收,为农村经济社会协调发展作出了新的贡献。

本书汇集了近年来农业综合开发工作方面的领导讲话、调研成果和实践经验,集中体现了各级党委和政府对于农业综合开发的关心、重视和支持,重点反映了农业综合开发战线的工作实践和理论探索,对农业和农村工作,特别是农业综合开发促进社会主义新农村建设具有一定的借鉴意义。

(作者系中共安徽省委常委、安徽省人民政府副省长)

目 录

序言	赵树丛(1)
----------	--------

一、领导谈开发

统筹兼顾 突出重点 扎实推进社会主义新农村建设

——在 2006 年全省农村工作会议上的讲话	郭金龙(3)
------------------------------	--------

深入推进农村综合改革 加快建立农村工作新机制

——在 2007 年全省农村综合改革工作会议上的讲话	郭金龙(17)
----------------------------------	---------

大力推进农村小康建设

——在 2003 年全省农村工作会议上的讲话	王金山(29)
------------------------------	---------

坚定不移地推进我省农业跨越式发展

——在 2007 年全省农村工作会议上的讲话	王金山(43)
------------------------------	---------

狠抓落实 务求新农村建设取得实效

——在 2006 年全省农村工作会议上的讲话	王明方(54)
------------------------------	---------

把握大局 确保农村综合改革积极、稳妥、顺利推进

——在 2007 年全省农村综合改革工作会议上的 总结讲话	王明方(58)
--	---------

大力推进农业产业化经营 努力实现农业大省

向农业强省的跨越	王明方(62)
----------------	---------

切实做好当前农业和农村的几项重点工作

——在 2005 年全省农村工作会议结束时的讲话	赵树丛(70)
--------------------------------	---------

突出重点 真抓实干 确保社会主义新农村建设有良好开局

——在 2006 年全省农村工作会议上的讲话 赵树丛(77)

突出重点 着力抓好农业、农村八大工程和十件实事

——在 2007 年全省农村工作会议结束时的讲话 赵树丛(87)

不断促进和推动农业产业化工作迈上新台阶 赵树丛(94)

抢抓机遇 乘势而上 努力提高农业综合开发

工作成效和水平

——在 2005 年全省农业综合开发工作会议上的讲话 赵树丛(99)

扎实推进财政投资参股企业领办农民

专业合作经济组织试点工作 赵树丛(103)

努力实现新农村建设的整体推进

——在 2006 年全省新农村建设现场观摩会上的讲话 赵树丛(109)

以科学发展观为指导 推进农业综合开发工作

——在 2005 年全省农业综合开发工作会议上的讲话 朱玉明(116)

改革创新 不断开创农业综合开发工作新局面 朱玉明(124)

农业综合开发是提高农业综合生产能力

最直接最有效的措施之一 朱玉明(128)

建立健全农业综合开发投入稳定增长的长效机制 朱玉明(133)

充分发挥农业综合开发职能作用 大力推进

社会主义新农村建设 朱玉明(138)

加强党的执政能力建设 不断提高农业综合开发水平

为全面建设农村小康社会作出新贡献 朱玉明(142)

关于“工业反哺农业、城市支持农村”问题的探讨 朱玉明(145)

扶“龙头” 带农户 项仕安(153)

总结经验 再接再厉 为提高我省农业综合生产

能力作出新贡献

——在 2005 年全省农业综合开发工作会议上的讲话 项仕安(156)

农业综合开发“十五”成效显著 项仕安(166)

农业综合开发要加快推进农业产业化经营

——在 2005 年全省农业综合开发产业化经营工作

会议上的讲话 项仕安(170)

千方百计做大做强龙头企业 项仕安(177)

农业综合开发要为农村小康建设作出新贡献 罗建国(180)

农业综合开发是建设新农村的重要力量 罗建国(185)

进一步提高农业综合开发整体效益 罗建国(188)

切实把握好当前农业综合开发工作中的几个问题

——在 2005 年全省农业综合开发工作会议上的

总结讲话 罗建国(192)

理清思路 突出重点 扎实推进农业产业化经营

——在 2005 年全省农业综合开发产业化经营工作

会议上的讲话 罗建国(201)

奋力推进新农村建设 努力开创农业综合开发工作新局面

——在 2006 年全省农业综合开发推进新农村建设

现场会上的讲话 罗建国(216)

二、实践与总结

农业综合开发工作视察报告 安徽省人大视察团(229)

全国、省政协委员视察农业综合开发

工作情况的报告 安徽省政协视察团(236)

农业综合开发情况调研报告 安徽省政协经济委员会(243)

全省农业综合开发的实践与思考

——2005 年全省农业综合开发调研

总报告 安徽省农业综合开发局(249)

农业综合开发投资参股企业领办农民

专业合作组织的调研报告 安徽省农业综合开发局(265)

望江县合成圩农业综合开发和新农村

示范区建设的调研报告 安徽省农业综合开发局(270)

关于强化农业综合开发土地治理项目

管理的思考 安徽省农业综合开发局(276)

完善农业综合开发产业化经营项目

扶持方式调研报告 安徽省农业综合开发局(286)

实行开发县轮换制度 推进管理机制创新

——关于深化农业综合开发项目县管理

改革情况的调查与思考 安徽省农业综合开发局(296)

农业综合开发资金管理的实践与探索 安徽省农业综合开发局(302)

积极探索 不断创新 努力提高世行

项目管理水平 安徽省农业综合开发局(322)

整合支农项目资金 倾力打造现代农业

和新农村示范区 安徽省农业综合开发局(327)

让农民群众唱主角

——安徽省阜阳市农业综合开发实行业主负责制

情况的调查 吕彤轩(333)

以农业综合开发项目整合支农资金

望江合成圩打造新农村示范区 夏 树(339)

薄地变良田 “龙头”舞正欢

——安徽省农业综合开发见闻 夏祖军(341)

完善农业综合开发投入政策

——安徽省财政部门开展农业综合开发的调查 孙 勇(344)

古雷池上新篇章 夏 树 詹永东(347)

望江县合成圩“合”出新效应 汝 鸣 王新萍(350)

“合成圩机制”创新农业综合开发 邹宝元 陆应平 桂 锐(353)

三、理论与探讨

坚持宗旨 提高修养 立足本职 服务三农 罗建国(359)

认真学习 扎实工作 进一步加强机关效能建设 罗建国(365)

认真学习胡锦涛同志关于“八荣八耻”的重要论述

牢固树立社会主义荣辱观 罗建国(371)

发展农民合作经济组织 建设现代农业

——在现代农业制度研讨会上的发言 罗建国(375)

实施产业开发 提高农业综合开发效益 孔少林(380)

人大代表、政协委员视察农业综合开发项目区的

收获与启示 孔少林(385)

农业综合开发要为推进新农村建设作出更大贡献 孔少林(389)

农业综合开发应着力推进安徽新农村建设 孔少林(394)

积极探索山丘区农业综合开发适宜模式 朱湖根(401)

试论农业综合开发产业化经营项目的评估 朱湖根(406)

农业综合开发农民筹资投劳政策的意见和建议 陈 军(408)

农业综合开发推进社会主义新农村建设的几点建议 王定友(415)

四、考察报告

丹麦、芬兰及俄罗斯农业发展考察报告 安徽省政府农业代表团(425)

埃及农业及水资源利用考察报告	安徽省财政厅(433)
西班牙、希腊持续农业和乡村发展 考察报告	安徽省农业综合开发局(442)
澳大利亚、新西兰防护林体系建设及林木 速生栽培管理情况的考察报告	安徽省农业综合开发局(453)
新疆、陕西农业综合开发考察报告	安徽省财政厅(461)
安徽省第五届名优农产品、绿色食品(上海) 交易会及苏南现代农业考察报告	安徽省农业综合开发局(474)
四川省成都市红砂村城乡一体化情况 考察报告	安徽省农业综合开发局(481)
新疆、甘肃农业综合开发考察报告	安徽省农业综合开发局(486)
江西、福建农业综合开发推进新农村建设 考察报告	安徽省农业综合开发局(498)

五、“十一五”展望

“十一五”期间安徽省农业综合开发投入

及对策措施研究	安徽省农业综合开发局(509)
安徽省农业综合开发“十一五”工作意见 ...	安徽省农业综合开发局(523)

后记	(533)
----------	-------

一、领导谈开发

统筹兼顾 突出重点 扎实推进社会主义新农村建设

——在2006年全省农村工作会议上的讲话

(2006年1月18日)

郭金龙

这次全省农村工作会议,是中央提出建设社会主义新农村之后,也是“十一五”开局伊始,省委、省政府召开的一次重要会议。会议的主要任务是,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,认真贯彻十六届五中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议及省委七届九次全会精神,围绕奋力崛起、全面建设小康社会的总体目标,深入分析我省农业、农村形势,研究部署我省社会主义新农村建设和当前的农业、农村工作。昨天下午,王明方同志传达了中央农村工作会议精神,同志们认真学习了温家宝总理、回良玉副总理的重要讲话;赵树丛同志还要对我省今年的“三农”工作作出具体部署。这里,我就我省农村工作形势和开展社会主义新农村建设的思路先讲几点意见。

一、认清形势,坚定信心,切实增强建设社会主义新农村的紧迫感、责任感和使命感

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央,以科学发展观统领全局,高屋建瓴,对“三农”工作作出了一系列重大战略部署。在战略定位上,指出我国已总体上进入以工促农、以城带乡的历史新阶段,提出统筹城乡发展的指导思想,坚持把“三农”工作作为全党工作和政府全部工作的重中之重,摆在整个国民经济和社会发展最重要的位置;在战略方针上,实行

“工业反哺农业、城市支持农村”的方针,坚持“多予、少取、放活”,集中实施一系列惠农政策,加大对农业和农村的支持力度。在党的十六届五中全会上,中央又站在历史的全局的高度,提出建设社会主义新农村的重大历史任务。这是党中央统揽全局、着眼长远、与时俱进作出的重大决策,是着眼于从根本上解决“三农”问题的重大战略部署,是新阶段“三农”工作指导思想的深化和发展。

关于建设社会主义新农村的重大意义,胡锦涛总书记和温家宝总理都有深刻阐述,在中央农村工作会议上,回良玉副总理又作了全面论述。我们要认真学习、深刻理解、全面把握。推进社会主义新农村建设,对于我们安徽这样欠发达的农业大省,具有更加特殊的重要意义。这既是我省落实科学发展观、推进跨越式发展、实现奋力崛起的迫切需要,又是加快农村经济社会发展、全面建设小康社会的必然要求,也是坚持以人为本、构建和谐安徽的重要基础。中央作出建设社会主义新农村的重大决策,对安徽来说正逢其时,为我们进一步做好“三农”工作指明了方向,为安徽奋力崛起提供了又一重大的历史性机遇。我们一定要认真贯彻中央的战略部署,准确把握我省农村发展面临的形势,增强信心,坚定决心,抓住机遇,切实承担起建设社会主义新农村的重大历史任务。

第一,安徽人民敢为人先的改革精神,是我们推进社会主义新农村建设的不懈动力。安徽人民历来具有改革的光荣传统。特别是十一届三中全会后,安徽农村率先开展“大包干”,探索建立了农村家庭承包经营制度这一农村经济新体制,极大地解放了农村生产力,推动农村发生了翻天覆地的变化,拉开了我国农村改革乃至整个经济体制改革的序幕,为建设中国特色社会主义提供了一个成功典范。我们可以自豪地说,这是安徽对中国农村改革和发展作出的历史性贡献。进入新世纪,安徽又在全国率先开展了以省为单位的农村税费改革试点,为全国推行这项改革提供了宝贵经验,孕育和催生了终结农业“三税”这一历史性变革。这两次改革,都必将载入中华民族的史册。以“工业反哺农业、城市带动农村”为背景推出的社会主义新农村建设,为新阶段“三农”工作注入了新的动力,必将掀起新一轮农村改革发展的高潮。我们在为安徽过去农村改革的伟大成就感到骄傲和自豪的同时,也完全有理由相信,只要我们继承和发扬敢为人先的光荣传统,开拓创新,奋力进取,就一定能够在社会主义新农村建设的伟大实践中再创辉煌!

第二,我省经过 20 多年的发展和积累,为推进社会主义新农村建设打下了良好基础。改革开放以来,通过全省各级干部和广大农民群众的艰苦奋斗,我省农业农村经济有了很大发展,农村面貌发生了显著变化。一是农村生产力加快发展。从 1978 年到 2005 年,我省粮食、油料、棉花、肉类、水

产品等主要农产品产量都有大幅度增长,农业总产值增长近 20 倍;农村非农产业稳步发展,工业化、城镇化步伐不断加快。二是农村基础设施建设不断加强。长江、淮河治理等重大水利基础设施建设扎实推进,农村公路、电力和通信等建设进一步加快,农村基础设施条件明显改善;“五八”造林绿化规划顺利实施,创造了青山绿水的良好生态环境。三是农村社会事业持续推进。全省九年制义务教育基本普及,农村合作医疗制度试点积极开展,农村社会救助体系进一步完善,农村广播电视基础设施和文化服务点建设得到加强,农村教育、卫生和文化等各项社会事业取得明显进步。四是农民生活水平明显提高。从 1978 年到 2005 年,我省农民人均纯收入增长 22 倍,农村贫困人口和低收入人口大量减少。特别是近年来,农民就业渠道不断拓宽,农民增收来源不断增多,农民收入较快增长。所有这些,都为我省的社会主义新农村建设积累了良好基础。只要我们坚持深化改革,加快发展,就一定能够乘势而上,社会主义新农村建设一定能够取得更大的成就。我们一定要树立起这样的信心!

第三,我省农业、农村经济发展面临重大战略机遇,为我们建设社会主义新农村提供了良好的外部环境。中央为推进社会主义新农村建设,支农惠农力度不断加大,今年又提出了国家建设资金的投向和结构由以城市建设为主向更多地支持农村建设转变,以及“三个高于”、“三个强化”、“三个加大”和“三个加快”的新政策。同时,国家实施中部崛起战略,将出台一系列优惠政策,也主要体现在农业和农村,我省将得到更多的支持。未来一个时期,东部产业将加速向内地转移,安徽有丰富的农业资源,地处长三角纵深腹地,在承接东部转移和占领东部市场,尤其是以农产品加工业为主的农业产业化方面,都具有独特优势。所有这些,都为我们建设社会主义新农村创造了难得机遇和有利条件。

当然,我们也必须清醒地看到,我省建设社会主义新农村也面临许多困难和矛盾,需要我们去解决。工作是非常艰巨的,最根本的是农村先进生产力发展不够。安徽是农业大省,但还不是农业强省,“大而不强”。所谓“大”,主要表现在:农产品总量大,粮食、棉花、油料、肉类和水产品等主要农产品产量位居全国前列;乡村人口数量多、比重大,全省乡村人口 4200 多万,占全省总人口的 66.5%;农业产值占 GDP 比重大,达 20%。所谓“不强”,主要表现:一是农业稳定性差。基本没有摆脱靠天收的状况,抗灾能力弱,主要农产品产量丰歉起伏大,就粮食产量而言,波动幅度高达 100 多亿斤。二是农业、农村经济结构层次低。在种植业中,传统农业比重大,高效经济作物比重较小;在农业内部,种植业比重偏大,达 50% 左右,畜牧业比重偏小,长期徘徊在 30% 左右;在整个农村经济中,二、三产业发展滞后,

工业化、市场化水平不高。三是农业产业化水平低。龙头企业少、规模小、带动力弱,全省农业产业化龙头企业年销售收入仅为 500 亿元,是山东的六分之一,河南、吉林的二分之一,还低于四川。四是农业效益低。多数农产品经济效益都低于全国平均水平,农业对农民增收的贡献较小。五是农民收入水平不高。我省农民年人均纯收入比全国平均水平低 450 元左右,在中部地区位居最后。同时,我省农村水利、电力、交通和通信等基础设施建设和教育、文化和卫生等社会事业发展也比较滞后,在很大程度上制约了农民致富奔小康的步伐。这些问题和差距,既是必须克服的困难,也是必须正视的挑战,同时也是新农村建设的巨大潜力所在。

通过以上分析可以看出,我省推进社会主义新农村建设是机遇与挑战并存。我们一定要紧紧把握机遇,积极应对挑战,把思想统一到党中央、国务院这一重大战略部署上来,进一步坚定信心和决心,进一步增强工作的自觉性和主动性。只要我们认真贯彻落实好中央的决策和部署,解放思想,奋力拼搏,调动一切积极因素,安徽的农村工作就大有可为,我们就一定能够实现农业大省向农业强省的跨越,社会主义新农村建设就一定会展现美好的前景。

二、统筹兼顾,突出重点,扎实推进我省的社会主义新农村建设

党的十六届五中全会全面阐述了社会主义新农村建设的丰富内涵,概括起来就是“一个前提、二十字要求、三条原则、四大任务、五项建设”。一个前提,就是统筹城乡经济社会发展;二十字总要求,就是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”,这五个方面是相互协调、共同促进的关系;三条原则,就是从各地实际出发、因地制宜的原则,尊重农民意愿、发挥农民主体作用的原则,依靠农民辛勤劳动和国家政策扶持相结合的原则;四大任务,就是推进现代农业建设,全面深化农村改革,大力发展农村公共事业,千方百计增加农民收入;五项建设,就是全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、党的建设。建设社会主义新农村是一个全面的目标,既包括发展农村生产力,又包括调整完善农村生产关系和上层建筑,是社会主义现代化建设“四位一体”总体布局在“三农”工作中的具体体现。我们在实际工作中,必须深刻理解其科学内涵,认真贯彻中央的部署和要求,既要全面把握,统筹兼顾,整体推进,防止顾此失彼;又要从实际出发,突出重点,抓住关键。要把握好以下三点:一是坚持发展,不断提高综合生产