

张勇◎著

The Change of China's Employment System
and the Choice of Public Policy

**中国就业制度变迁
与公共政策选择**

江西出版集团◎江西科学技术出版社

The Change of China's Employment System
and the Choice of Public Policy

中国就业制度变迁 与公共政策选择

张勇◎著

江西出版集团◎江西科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国就业制度变迁与公共政策选择/张勇著. —南昌:江西科学技术出版社,2007.9

ISBN 978 - 7 - 5390 - 3001 - 2

I. 中… II. 张… III. ①劳动就业—就业制度—研究—中国②劳动就业—就业政策—研究—中国 IV. F249.214

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第062943号

国际互联网(Internet)地址:

<http://www.jxkjcs.com>

选题序号:ZK2006124

中国就业制度变迁与公共政策选择

张勇著

出版 江西出版集团·江西科学技术出版社
发行
社址 南昌市蓼洲街2号附1号
邮编:330009 电话:(0791)6623491 6639342(传真)
印刷 南昌市红星印刷有限公司
经销 各地新华书店
开本 787mm×1092mm 1/16
字数 254千字
印张 13.75
印数 1000册
版次 2007年9月第1版 2007年9月第1次印刷
书号 ISBN 978 - 7 - 5390 - 3001 - 2
定价 25.00元

(赣科版图书凡属印装错误,可向承印厂调换)



张勇，男，江西新余人，中共党员，经济学博士后，高级经济师，2005年7月至今任江西省劳动和社会保障厅厅长。

1981年9月至1985年7月在江西大学经济系经济学专业学习。2002年9月至2004年7月在江西财经大学攻读博士学位、产业经济学专业，研究方向为产业结构与产业政策，博士研究生学历，并获得经济学博士学位。2004年11月至2006年12月在复旦大学经济学院从事博士后研究工作。主持和参与6项国家级和省级研究课题，撰写书稿3部，在省级以上刊物发表论文70余篇，涉及财政、税收、农业、教育、就业、人事、工资、社会保障等方面，6次获劳动部和省级科研成果奖。

内容提要

本书按照中国就业制度变迁的历史线索和路径，运用经济学的基本理论采集了大量的数据和资料，对中国就业制度的创建与变迁展开分析，按照经济增长与就业的逻辑关系，对经济增长与就业变动、中国就业状况、国外就业、中国就业触发与公共政策选择进行了论述，最后对“十一五”时期中国经济发展与就业战略问题进行了总体思考。

本书的创新点：第一，在采用一般的分析方法分析中国经济社会发展对就业影响的同时，运用西方公共政策理论从另一个侧面研究就业对中国经济社会发展的影响，把就业对经济社会的制约作用上升为触发机制理论的层面，提出中国就业公共政策选择的基本思路；第二，在对中国就业问题进行大量分析研究的基础上，提出用五大战略构建中国新的就业发展观，以实施中国就业发展的理论框架。

◎责任编辑 沈火生 徐晓锋

◎封面设计 邓玉琼

前 言

就业问题不仅是重大的经济问题,而且是重大的政治问题。对于当代中国来说,能否较好地解决就业问题,直接涉及经济社会可持续发展和社会福利水平的改善。长期以来,受计划经济体制的影响,就业往往被看成是经济社会发展的副产品,理论研究仍固守计划经济理论,研究的侧重点是配置的高度集中与计划问题。受传统经济理论的影响,中国就业缺乏明晰的思路,尤其对劳动力供求关系变动及其影响因素缺乏足够的把握,以致在实践工作中,出现重经济增长、轻就业的现象,导致经济社会发展手段与目标的倒置。在当前市场经济条件下,中国就业矛盾日益突出,就业管理正面临着重大转轨,这既是市场经济的客观要求,也是由中国国情所决定的。就业增长被列为中国宏观经济四大调控目标之一还是近年的事,理论界对于保持就业增长、正确处理就业与经济增长的关系、促进劳动力市场的发展以及政府在就业管理中的作用等研究处于探索阶段。通过就业问题的研究,有利于增强对当前中国就业形势紧迫性的认识,有利于创新就业观念和工作思路。抓住经济全球化发展的有利时机,承接全球职业转移,通过改善劳动力供给结构,尤其通过提高中国就业弹性系数,进一步扩大就业需求,使中国走出一条既加快发展,又扩大就业的经济发展的路子。

国外就业理论成果颇丰,早期文献较多地关注劳动力需求,进而出现了劳动力需求边际生产力理论。凯恩斯理论中关于就业水平取决于总需求水平的观点具有代表性。20世纪下半叶,发展到劳动力供给研究,如贝克尔、舒尔茨等,其中贝克尔在劳动力供给研究方面做出了基础性贡献,为后来的劳动力供给理论研究提供了强有力的支持。在经济增长模式中,哈罗德—多马模式、新古典主义模式和新剑桥模式,都从不同角度揭示了劳动力资源配置对经济增长的作用,从而阐述了就业的经济含义。西方发展经济学家如刘易斯等人,考察了发展中国家人口流动规律,论述了人口流动与经济发展的关系。在中国,对就业问题的研究近年来开始增多,主要集中在劳动力需求方面。多数人认为,就业需求不足根源于内需不足,他们认为解决就业问题的根本途径是扩大需求。对中国就业问题的特殊性即总量矛盾的普遍性与结构性矛盾的特殊性研究文献还不多,尤其是把就业作为经济增长的优先目标,坚持就业优先的经济发展战略目前尚存争论。因此,需要我们对中国的就业问题进行深入的研

究。

本书按照中国就业制度变迁的历史线索和路径,运用经济学的基本理论采集了大量的数据和资料,对中国就业制度的创建与变迁展开分析,按照经济增长与就业的逻辑关系,对经济增长与就业变动、中国就业状况、国外就业、中国就业触发与公共政策选择进行了论述,最后对“十一五”时期中国经济发展与就业战略问题进行了总体思考。

第一章是本书的导言,主要分为研究背景、研究对象和研究方法、研究意义、国内外研究动态等内容。这一章主要是介绍本书研究的动机,也就是说为什么要关注中国的就业问题。而在研究就业问题时,又为什么要把中国就业制度变迁与公共政策选择作为自己研究的主题呢?我认为,从历史的源头出发,顺着历史的长河对中国就业体制的演变进行分析,可以使我们的研究横跨计划经济与市场经济两个大的历史阶段,比较全面和系统地分析中国各个不同历史阶段就业制度的变化和发展的状况,有利于我们比较准确地分析存在的问题,并找到解决问题的具体措施。研究对象和研究方法,主要是体现主题个性、特点和研究视角等方面。

第二章主要研究中国就业制度的创建与变迁。通过对计划经济体制下建立的就业制度分析,研究其基本特征。分析经济转轨时期中国就业制度变迁的客观必然性以及变迁的诱因和过程。作者通过历史分析方法,结合制度经济学原理,用历史的和动态的分析方法,观察和分析从中国传统就业制度到市场经济条件下的就业制度变迁的过程。中国就业制度的创建是在新中国成立之初,面对历史遗留下来的大量失业人员,政府采取全部留用和包下来的政策,严格限制辞退职工,并把这项就业制度作为民主改革的内容之一。随着国民经济的恢复和有计划大规模经济建设的开展,需要有组织、有计划地保证国民经济各部门、各地区、各行业所需要的劳动力,使统一的劳动力招收与调配成为可能。在中国经济“赶超”战略的影响下,为了保证工业积累,从1952年开始,国家出台了粮食购销、城市粮油计划供应、户籍管理等制度,限制了农村劳动力向城市二、三产业流动,使中国“二元经济”结构得到了强化。20世纪50年代期间,针对这种制度存在的种种弊端,国家也曾考虑对这种就业体制进行改革。但是,由于各种原因,这种刚性的就业不但没有改善,反而得到了强化。传统的就业制度的目标取向与当时传统的计划体制相一致,它集中表现为:一是以实现城镇劳动力的充分就业为目标;二是高就业对工资分配的挤出效应明显,体现出以高就业、低工资、高福利为主要内容的就业保障体制特征;三是以分割城乡就业为主要内容。传统的就业体制,由于排斥竞争、就业结构偏重于重工业、就业结构转换停滞等原因,给劳动力资源配置带来了很大的危害,其最直接的后果是降低了企业效率,造成了人力资源的浪费,使平均

主义、“大锅饭”成为中国企业文化最鲜明的特点。中国就业制度的变迁的诱因是竞争,而这种竞争意味着劳动力市场机制的形成,它只有在市场经济体制初步确立以后才得以实现。对劳动力资源配置来说,竞争可以降低交易成本,可以使劳动力资源配置收益大于成本。在这种情况下,由于竞争规律的作用,传统就业制度的变迁就必然出现。作者运用制度经济学的分析框架,对就业制度供给与需要变化进行了分析,对制度从低效益向高效益的路径演变规律进行了描述,并指出制度供给的约束条件是制度的边际转换成本,而政治经济因素对制度供给具有决定性作用。作者比较完整地论述了传统就业制度的变迁过程,分析了就业制度变迁的路径,为进一步深化就业制度改革提供比较清晰的史料。

第三章从宏观上研究了中国经济增长趋势、经济增长与就业的关系,分析了劳动力供给与需求变化及其决定因素,论述了就业弹性与经济结构的关系。改革开放以来,由于中国实行了一系列有利于生产力发展的政策、措施,经济得到较快的发展。据统计,1979—1997年,中国GDP增长年均高达9.8%,成为同期全球经济增长最快的国家。经济的高增长,也使国民收入迅速提高,国内需求不断扩大,从而拉动了就业需求。进入21世纪以来,中国在保持经济快速增长的同时,经济社会的发展环境正在发生深刻的变化,经济改革的不断深化、宏观经济政策的继续改善、投融资机制的逐步形成等,使中国经济自主增长机制的形成出现了新的积极的变化,中国经济社会发展更加协调,这为未来经济社会的发展创造了良好的条件。经济增长是扩大就业需求的必要条件,但不是充分条件。在中国,GDP是衡量经济增长的重要指标,但是GDP并不能反映经济增长的质量,更不能反映经济与社会协调发展的状况。过于迷信GDP增长而忽视经济与社会的协调发展,是造成当前中国就业需求难以达到理想水平的一个重要原因,表现出经济与就业增长的不平衡矛盾。我们没有能够利用中国进入新一轮经济增长周期,其制造业对国际投资和出口的带动效应、城市化对投资和消费的拉动作用、新兴消费品的推动效应以及国内经济国际化、消费结构多极化、农村城市化、民营经济蓬勃发展等有利条件,有力地推动就业的增长,反而使就业弹性呈下降趋势。本章分析了投资与就业、消费与就业、产业结构与就业的关系以及这三个因素对就业的影响。劳动力供给与需求分析,是就业理论的基础,也是打开就业理论之门的一把钥匙,通过对中国劳动力供给与需求总量的变化趋势以及对制约劳动力供给与需求因素的分析,希望为解决中国当前严峻的就业问题提出一些可供参考的建议。作者对就业增长的动力结构进行了剖析。本书认为,尽管当前中国经济发展存在诸多不利于扩大就业需求的因素,传统的就业体制对扩大就业需求的消极影响仍然还没有完全消除,但是通过1978年至今的改革开放实践,中国经济

自主增长机制逐步形成,使就业增长动力结构发生了很大的变化,就业开始由经济的外力推动转化为自主增长,灵活就业已经成为就业增长的主要动力。最后,作者运用均衡的一般理论,对实现经济增长与就业均衡作了初步分析,提出了促进经济增长与就业均衡的基本思路。

第四章分析了中国就业状况,主要包括中国就业阶段性变化趋势、就业结构性分析、失业成因及其治理等内容。作者运用实证分析法,研究了中国就业的阶段性变化趋势。第一阶段,20世纪80年代以前,就业需求增长较快,而且表现为第一、二、三产业的就业总量均保持增长的特点;第二阶段,20世纪80年代后期至90年代初,就业总需求减少,主要是由于推行农村联产承包责任制,使农业生产率迅速提高,农村就业需求的绝对数减少,但是第二、三产业仍然以较快的速度增长;第三阶段,20世纪90年代后期,随着改革的深化,经济结构调整的力度加大,内需萎缩,就业状况持续恶化。作者运用西方就业转换理论,如刘易斯的二元经济结构转换理论、“费—拉”的就业转换三阶段理论、钱纳里·塞尔昆的就业结构转换与产值结构关系理论、威廉·配第和克拉克的产业结构转型和升级理论、舒尔茨的人力资本理论等,对中国就业结构转换进行了分析,主要包括就业的产业结构、就业的地区结构、就业的所有制结构等。在对制约就业的主要因素分析时,作者认为,制约中国就业的主要因素有:经济增长方式、劳动力供给数量与质量、产业结构、二元结构下的城乡壁垒、产权制度、城市化水平6个因素。就业的对立是失业,失业是当前中国就业状况的一个侧面。从总体上看,中国的失业问题是严重的,失业现象不仅表现在城镇,而且还表现在农村;不仅表现为低素质劳动力失业,而且表现为高学历失业数量的扩大趋势。作者透过中国经济周期性变化,认为失业与经济周期基本吻合,这是世界各国失业的共性。但是,中国失业也有其特殊性,主要表现为人口基数大,劳动力供过于求,而且结构性矛盾突出。发达国家通过扩大内需解决失业的方法,在中国难以奏效。失业导致贫困,失业压力超过了个人和社会的承受能力会导致社会不稳定的因素增加。因此,治理失业,应当成为现阶段中国的基本国策。治理失业的措施,主要包括建立失业的预测、预警和监测体系,建立规避失业风险的政府主导机制,完善劳动力资源配置机制,扩大经济规模,缩小充分就业规模等。

第五章对国外就业问题进行了比较研究。本章比较研究的样本主要有德国、美国、瑞典、英国、荷兰等。通过比较分析,总结出当今世界就业的特点和发展趋势。其特点是,发达国家失业矛盾突出,转型国家就业状况恶化,发展中国家失业和不充分就业严重。随着经济全球化步伐加快,引起了全球经济结构和国际分工体系的大调整。工业化进程加快,服务业逐步成为就业主体;灵活就业比重上升,就业模式日益多样化;工作岗位创造与消失速度加快,就

业稳定性下降;伴随产业转移,全球职业转移日益显现;扩大制造业就业需求,成为就业问题的重要途径;灵活就业从生存型转向保护型等已成为20世纪以来全球劳动力市场最重要的变化趋势。

通过对国外就业问题的比较研究,作者认为,有效控制失业率,积极促进就业是世界各国共同面临的重大的经济和社会问题,就业失衡开始成为当今全球经济发展的共同特点。从总体上讲,中国的就业政策还处于消极阶段,经济增长往往成为唯一目标,宏观经济政策也往往缺乏对就业问题的研究,政府常常把就业视为个人或企业等个体行为,不重视发挥政府在解决就业中的主导作用,这也是导致中国失业状况日趋严重的一个原因。当前,我们应当加快就业政策的调整步伐,根据世界就业发展规律和一般趋势,从中国就业形势比世界上任何一个国家都严峻的现实状况出发,尽快将消极的劳动力市场政策转变为积极的劳动力市场政策,并积极吸收西方发达国家激活劳动力市场政策的先进因素。一是把促进就业作为经济社会发展的优先目标,积极实施就业优先的经济发展战略;二是积极调整就业结构,使就业结构日趋合理和完善,更有利于就业需求的扩大;三是大力发展服务业,不断扩大就业容量;四是扶持中小企业的发展,增加就业岗位;五是构建以财政投入为基础的就业政策新框架,增加制度的供给;六是建立公共就业服务体系,完善就业服务功能;七是改善劳动力供给结构,提高劳动力市场竞争能力;八是改革失业保险制度,努力增加劳动力供给。

第六章为中国就业触发与公共政策选择,主要包括就业触发机制的形成、触发因素分析、经济全球化对国际分工的影响以及中国就业公共政策选择等。本书运用西方公共政策理论的目的,是想从公共政策的角度分析中国就业问题。西方公共理论认为,每个人在日常生活和工作中都会遇到问题。所有的问题都是从个人开始的,当个人问题演变成人们的共同话题,人们对此产生忧虑,就有可能使此问题政治化,从而出现参与公共政策活动的候选人。我们从这一理论出发,不难发现当前中国的就业问题正在成为人们关注的焦点。因此,就业作为公共活动,我们对当前存在的问题进行理性思考,并做出正确的政策选择,已经到了非常必要的时候。从当前的情况看,中国在就业公共政策的制定和选择上,态度是积极的,措施也是得力的。正是因为这样,近两年就业工作取得了比较明显的进步,具体表现为,政府的就业责任体系正在建立,市场导向的就业机制初步形成,鼓励劳动者自主创业的机制愈加完善,灵活就业开始成为劳动力就业的主要形式,劳动力供给管理与需求管理相结合的管理方式已被人们所接受,等等。但是,随着经济全球化的不断深入,世界就业格局正在产生变化,表现为国际分工日益深化,就业也开始在全球范围展开竞争,谁能抓住机会承接产业转移,谁就有可能掌握承接职业转移的主动权,这

对解决中国国内的就业问题是至关重要的,对发挥中国的比较优势也是十分重要的。因此,在这种挑战与机遇面前,我们在就业公共政策选择上要争取主动,求得最优解。一是要完善国家就业政策与宏观经济政策的协调机制,逐步形成引导就业的政策体系;二是要构建公共财政体制,增加公共产品和服务的供给;三是以工业的发展带动第三产业的发展,进一步扩大就业需求;四是发挥中国的比较优势,注重劳动密集型产业的发展;五是推动新兴的第三产业发展,充分利用新经济对新兴的第三产业的带动作用,不断扩大就业容量,增强经济增长的就业弹性,不断刺激就业需求,努力扩大就业需求总量。

第七章阐述了中国“十一五”经济社会发展和就业的问题。未来五年,是中国经济社会发展的关键时期,体制转轨,经济转型和履行入世承诺赋予了这个时期的新特点。这一时期,要保持经济持续、健康、协调发展,树立科学的发展观就显得尤其重要。其中推动就业的发展,促进社会公平是科学的发展观的重要内容。树立科学发展观是应对中国经济社会发展可能遇到的各种风险和挑战的正确选择。树立科学发展观,要求我们坚持以人为本,实现全面发展、协调发展、可持续发展;落实到统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹国内发展和对外开放;实现速度和结构、质量、效益相统一,经济发展和人口、资源、环境相协调,加强对自然资源的合理开发利用,保护生态环境,促进人与自然的和谐;着力推动科技进步,创新人才工作机制,增强开发创新能力,为实现全面发展、协调发展、可持续发展提供人才保证和智力支持;把满足人民群众日益增长的物质文化需要作为发展的出发点和落脚点,重视调整国民收入分配格局,逐步理顺分配关系,努力解决城乡困难群众的基本生活问题,使广大人民群众从改革发展中获得更多的实惠。科学发展观强调,坚持以人为本同坚持以经济建设为中心是内在统一的,以人为本是发展的目的,以经济建设为中心是达到这个目的的手段。只有随着社会财富的不断增长和社会文明的持续进步,人民群众的需要才能日益充分地得到满足,人的全面发展才能愈益充分地得到实现。树立科学发展观同保持国内生产总值(GDP)的增长是内在统一的。在中国现代化建设进程中,保持GDP的增长固然是重要的,但是,作为综合经济考核指标,提高国家综合实力和国际竞争力,适当平衡各种利益关系,最大限度地创造就业机会,降低经济增长对自然资源的依赖程度,促进社会关系的和谐稳定,是“十一五”时期乃至更长一段时间我国经济社会发展的主要任务。因此,我们应当重视就业战略问题研究,既把就业增长作为宏观经济调控的目标,又把扩大就业需求作为经济发展的重要内容,以保持经济增长与人口、就业的协调发展,促进经济与社会全面繁荣。为此,本书提出了用五大战略构建中国新的就业发展的基本思路。

第八章阐述了当前的就业形势及对策,对中国就业总量和结构性矛盾进行了分析,提出了具体的应对措施。

第九章阐述了农村劳动力转移问题,对当前农村劳动力转移就业现状、问题进行了剖析,对促进农村劳动力转移就业进行了探讨。

第十章分析了当前劳动力局部短缺的问题,并提出了政策建议。当前中国劳动力出现了局部短缺的现象,而且呈逐步扩大的趋势,已经成为制约经济发展的瓶颈,其原因是多方面的。如何破解这个难题显得十分重要,本章就此进行了研究。

本书的创新点有两点:

第一,从历史和动态的角度出发,研究中国就业制度的变迁。在采用一般的分析方法分析中国经济社会发展对就业影响的同时,运用西方公共政策理论从另一个侧面研究就业对中国经济社会发展的影响,把就业对经济社会的制约作用上升为触发机制理论层面,以说明就业在当前中国经济社会发展中的严重性,为此提出了中国就业公共政策选择的基本思路。

第二,就业既是发展的目的,也是发展的本质。作者在对中国就业问题进行大量的分析研究的基础上,提出了用五大战略构建中国新的就业发展观,以实施中国就业发展战略的理论框架。

目 录

1 导 言	(1)
1.1 研究背景	(1)
1.2 研究对象与研究方法	(3)
1.2.1 研究对象	(4)
1.2.2 研究方法	(4)
1.3 研究意义	(7)
1.4 国内外研究动态	(9)
1.4.1 国外研究动态	(9)
1.4.2 国内研究动态	(12)
1.5 西方就业转换理论概述	(15)
2 中国就业制度的创建与变迁	(19)
2.1 中国就业制度的创建	(19)
2.1.1 中国就业制度创建的时代背景	(19)
2.1.2 中国就业制度的创建	(20)
2.2 中国传统就业制度的特征	(26)
2.2.1 以计划手段推行就业统招统配的模式	(26)
2.2.2 高积累导致低工资、高福利的分配格局	(26)
2.2.3 城乡就业分割强化了二元经济结构	(27)
2.2.4 劳动力缺乏必要的流动性	(27)
2.3 中国就业制度的变迁	(28)
2.3.1 中国计划经济条件下的就业矛盾	(28)
2.3.2 竞争导致就业制度变迁	(30)
2.3.3 制度是影响就业的重要因素	(31)
2.3.4 就业制度变迁	(32)
3 经济增长与就业变动	(37)
3.1 中国经济增长趋势及前景	(37)
3.2 经济增长与就业	(39)
3.2.1 经济增长的含义	(39)
3.2.2 经济增长与就业的不平衡性矛盾	(40)

3.2.3	经济增长与就业变动	(41)
3.2.4	投资与就业	(42)
3.2.5	消费与就业	(44)
3.2.6	产业结构与就业	(44)
3.3	中国劳动力供给与需求	(47)
3.3.1	劳动力供给分析	(47)
3.3.2	劳动力需求分析	(50)
3.4	就业增长动力结构变化	(53)
3.4.1	就业开始由经济的外力推动转化为自主增长	(53)
3.4.2	灵活就业已经成为拉动就业需求的重要力量	(54)
3.5	经济增长与就业均衡	(55)
3.5.1	均衡的一般概念	(55)
3.5.2	经济增长的悖论	(56)
3.5.3	促进经济增长与就业均衡	(56)
4	中国就业状况分析	(59)
4.1	中国就业结构与制约因素分析	(59)
4.1.1	就业结构分析	(60)
4.1.2	就业的制约因素分析	(72)
4.2	中国失业问题分析	(78)
4.2.1	中国失业现状	(78)
4.2.2	失业的成因及其危害	(80)
4.2.3	对失业的治理	(83)
5	国外就业问题比较研究	(86)
5.1	有关发达国家就业政策	(86)
5.1.1	德国就业政策分析	(86)
5.1.2	美国就业政策分析	(89)
5.1.3	瑞典就业政策分析	(93)
5.1.4	英国就业政策分析	(96)
5.2	当今世界就业特点及其发展趋势	(98)
5.2.1	当今世界各国就业状况	(99)
5.2.2	世界就业发展趋势	(100)
5.3	发达国家就业政策发展的新趋势	(104)
5.3.1	把促进就业作为社会经济发展的优先目标	(104)
5.3.2	调整就业结构	(105)
5.3.3	积极发展服务业	(106)

5.3.4	扶持中小企业的发展	(106)
5.3.5	构建以财政投入为基础的就业政策新框架	(107)
5.3.6	完善公共就业服务体系	(108)
5.3.7	改善劳动力供给结构	(109)
5.3.8	改革失业保险制度	(110)
6	中国就业触发与公共政策选择	(112)
6.1	中国就业触发机制	(112)
6.1.1	触发机制的概念	(112)
6.1.2	触发机制的三大因素	(113)
6.1.3	中国就业触发的潜在因素分析	(114)
6.2	中国现行就业公共政策状况	(119)
6.2.1	中国就业公共政策由消极到积极的转变	(119)
6.2.2	中国就业公共政策的基本特征	(120)
6.3	经济全球化对中国就业的影响	(121)
6.3.1	经济全球化促进了国际分工的不断深化	(122)
6.3.2	国际分工促使就业全球化转移	(123)
6.3.3	把吸引就业岗位向中国转移作为一项基本战略	(125)
6.4	中国就业公共政策选择的三大基本前提	(126)
6.4.1	在就业公共政策选择的“博弈”中达成目标的一致性	(127)
6.4.2	就业公共政策选择要兼顾公平与效率的统一	(128)
6.4.3	正确处理市场作用与政府干预的关系	(129)
6.5	中国就业公共政策选择	(131)
6.5.1	完善国家就业政策与宏观经济政策协调机制	(131)
6.5.2	构建公共财政体制,增加公共产品和服务的供给	(133)
6.5.3	以工业的发展带动第三产业就业需求的扩大	(135)
6.5.4	发挥比较优势,促进劳动密集型产业的发展	(137)
6.5.5	推动新兴的第三产业的发展,努力扩大就业容量	(138)
7	树立新的就业发展观	(140)
7.1	就业与经济社会协调发展	(140)
7.1.1	树立科学的发展观	(140)
7.1.2	促进就业与经济社会的协调发展	(142)
7.2	人力资源配置模式选择	(143)
7.2.1	人力资源配置的三种思路	(143)
7.2.2	人力资源对经济增长的贡献分析	(145)
7.3	用五大战略构建新就业发展观	(147)

7.3.1	实施就业优先的经济发展战略	(147)
7.3.2	实施城乡就业一体化战略	(148)
7.3.3	实施人力资源能力建设战略	(149)
7.3.4	实施激活劳动力市场战略	(151)
7.3.5	实施职业全球化转移承接战略	(152)
8	当前就业形势及对策	(153)
8.1	中国失业与就业问题的现状及严峻性	(153)
8.1.1	劳动力总量矛盾与经济增长吸纳就业能力下降并存	(154)
8.1.2	困难地区、困难行业和困难群体的就业问题更为突出	(154)
8.1.3	高校毕业生依然面临结构性就业难题	(154)
8.1.4	初、高中毕业生继续处于政策边缘化状态,退役军人就业问题比较突出	(155)
8.1.5	产能过剩、经济波动和贸易摩擦所引发的就业风险增加	(155)
8.1.6	需求不足抑制了就业需求的扩大	(156)
8.1.7	大规模农村剩余劳动力转移	(157)
8.1.8	就业结构性矛盾比较突出	(158)
8.2	实施积极的就业政策	(159)
8.2.1	就业是宏观经济政策的重要内容	(159)
8.2.2	宏观经济政策要与就业紧密结合	(161)
8.2.3	扩大就业要与促进消费互动	(162)
8.2.4	就业成为中国宏观调控的重要内容	(163)
8.2.5	就业政策日趋完善	(164)
8.3	发达国家就业理论与促进就业的政策措施	(164)
8.3.1	财政政策、货币政策以及收入政策三大政策工具	(166)
8.3.2	运用劳动力的供给政策和积极的劳动力市场支持政策解决结构性失业和摩擦性失业问题	(166)
8.4	中国促进就业的对策	(167)
8.4.1	把充分就业作为解决制度变迁过程中利益矛盾的重要手段	(167)
8.4.2	把控制失业作为国民经济和社会发展战略的出发点	(169)
8.4.3	建立财政政策、货币政策和收入政策促进就业的联动机制	(169)
8.4.4	保护就业弱势群体是政府基本的功能	(170)
8.4.5	加强职业技能培训工作	(170)

8.4.6	充分发挥我国劳动力资源的比较优势,多层次、多渠道、多形式地创造就业岗位	(172)
8.4.7	统筹城乡就业	(174)
8.4.8	培育统一开放、依法规范的劳动力市场	(174)
8.4.9	建立健全社会保障体系	(175)
9	农村劳动力转移就业问题	(176)
9.1	中国农村就业现状	(176)
9.2	农村剩余劳动力转移效应	(176)
9.2.1	增加产出总量,推进经济增长	(177)
9.2.2	提高农民收入,促进农业发展	(177)
9.2.3	扩大非农业利润,加快工业化进程	(178)
9.2.4	有利于缓解二元经济结构的矛盾	(178)
9.3	当前农村劳动力转移就业面临的主要问题	(179)
9.3.1	城乡结构矛盾明显,妨碍了农村就业需求的扩大	(179)
9.3.2	农民工的就业环境需进一步改善	(180)
9.3.3	农民工的工资待遇和权益维护与其实现稳定就业的需求之间存在较大差距	(180)
9.3.4	社会保障功能不强	(180)
9.4	促进农村劳动力转移就业的主要措施	(181)
9.4.1	提高农业生产率,增加农业剩余,加快农村劳动力的转移	(181)
9.4.2	重视产业的转移与承接	(181)
9.4.3	加快城市化进程,扩大就业需求	(182)
9.4.4	消除农村劳动力就业的政策歧视,赋予平等的劳动保障权利	(182)
9.4.5	构建城乡统一的劳动力市场体系,改善劳动力市场环境	(183)
10	当前劳动力供给局部短缺问题分析与政策建议	(185)
10.1	当前劳动力供给局部短缺现状分析	(185)
10.1.1	劳动力需求扩大与有效供给不足	(185)
10.1.2	劳动力需求扩大与企业用人年龄、性别偏好	(187)
10.1.3	就业结构性矛盾有演变成有效劳动力供给困难的趋势	(188)
10.2	劳动力短缺形成的主要原因	(188)
10.2.1	体制性因素影响	(188)