



历史卷 ⑦

总 主 编 / 卞孝萱
本 卷 主 编 / 孟金山
柳海松

高官厚禄

中国历代官制

● 孙 琰 著



辽 海 出 版 社

中华文化百科·历史卷⑦

高官厚禄——中国历代官制

孙 琰 著

辽海出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

高官厚禄：中国历代官制/孙琰著. -沈阳：辽海出版社，
2001.1

(中华文化百科，7. 历史卷/孟金山等主编)

ISBN 978-7-80649-991-7

I. 高… II. 孙… III. 官制-中国-古代-普及读物
IV. D691.42-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 01576 号

总 序

我们中国是一个地大物博、历史悠久、由多民族结合而成的人口众多的国家。在中华民族的开化史上，有素称发达的农业、手工业，有许多伟大的思想家、政治家、科学家、发明家、军事家、文学家和艺术家，有丰富的文化典籍、文物古迹，在科技上有许多重要的创造发明。

中国有文字可考的历史将近 4000 年。从秦、汉时起，中国就是统一的国家。在整个历史过程中，分裂是变态的，而统一是正常的。这表现在统一的时间越来越长，统一的范围越来越大，统一的趋势越来越明显。现在中国是一个拥有近 1000 万平方公里的伟大国家。

中国是国境内各族所共称的祖国。中华民族的各族人民，都反对外来的民族压迫，为维护民族团结，祖国的统一、进步，做出过重大贡献。现在，中国境内 56 个民族和衷共济，中华民族巍然自立于世界民族之林。

中国人民的爱国主义精神是在中华民族漫长的历史进程中产生和发展起来的。爱国主义是中华民族的光荣传统，是动员和鼓舞中国人民团结奋斗的光辉旗帜，是推动中国社会历史前进的巨大力量，是各族人民共同的精神支柱。爱国主义情感广泛渗透于哲学思想、道德规范、行为准则、心理素质、社会观念、文化传统、价值取向之中。因爱国主义而集合了民族凝聚力，焕发了全民族的历史使命感和社会责任感。

爱国主义是一个历史范畴，在社会发展的不同阶段、不同时期，有着不同的具体内涵。在当代中国，爱国主义与社会主义本质上是一致的。开展爱国主义教育，是社会主义精神文明建设的基础工程。继承和发扬爱国主义传统，对于振奋民族精神，凝聚全民族力量，团结全国各族人民，自力更生，艰苦创业，为实现四化、振兴中华的共同理想而奋斗，具有十分重要的现实意义。

爱国主义教育是全民教育，重点是广大青少年。《爱国主义教育实施纲要》指出，在当前和今后一个时期，对青少年要抓好中华民族传统美德和优秀传统文化教育。遵照这一指示，辽海出版社组织编写了大型丛书《中华文化百科》。这套丛书分为历史、文学、艺术、哲学、科技、综合6卷，共100册，每册10万字左右。参加写作的，有年逾花甲的教授，也有风华正茂的博士、硕士，是一批学有专长的专家学者。读者对象主要是大学和中学学生及具有中等文化程度的各界人士。因此，内容力求深入浅出，通俗易懂，立足于知识性和可读性，兼顾到理论性和学术性。在写作过程中，除了依据原始资料外，又吸收、参考了前人的研究成果。

爱国主义是培养“四有”新人的基本要求。对此，要普遍开展多种形式的教育活动。博大精深的中华文化，具有强大的生命力。出版《中华文化百科》就是面向广大青少年进行爱国主义教育的一种形式。这套丛书，可以帮助他们了解中国的悠久历史，了解中华民族自强不息、百折不挠的发展历程，了解各族人民对人类文明的卓越贡献，了解先辈们崇高的民族精神、民族气节和高尚的道德情操，了解到中华文化的博大精深。了解过去，有助于理解现在，展望未来。我们努力使这套丛书成为广大青少年喜闻乐见的读物，感染熏陶，潜移默化，

由浅入深，循序渐进，培养爱国主义感情，提高爱国主义的思想和觉悟，树立正确的理想、信念和人生观、价值观，增强民族自尊心和自豪感，同时提高自身文化素质。

对广大读者，尤其是青少年进行爱国主义教育，弘扬中华文化，是新世纪的伟大工程。我们全体编者、作者有幸能为这一工程尽微薄之力，感到无上的光荣和无比的快慰。工作中的缺点和错误，恳切希望得到各界人士的指教，以便再版时改正。

编 者

2001年3月

引 言

中国是世界上具有悠久历史和灿烂文化的国家之一，有近5 000年的文明史。而且地域辽阔，民族众多，发展又不平衡。“设官分职”是任何一个文明国家所不可缺少的。随着社会生产力的发展，国家的出现，一套官制体系也便应运而生了，中国古代的官制即是如此。我们国家的官制史，是祖国文化遗产的重要组成部分，其源远流长，内容丰富，是其他国家所无与伦比的。

在中国漫长的官制发展过程中，有一个不断向前进步的主流，虽然变化非常迟缓且不明显，但是总有一些落后的民族陆续崛起，称主建国，他们既对这一官制主流的发展给予很大冲击，也为其灌注了持续发展的生机和力量。这一现象的确发人深省。

官制的建立与发展，从来都不是孤立的。从夏商周开始建立官制并初具规模，到秦汉的三公九卿体制，经过魏晋南北朝的潜移默化，进到隋唐的三省六部制，再由宋辽金的稍事变通，达到元明清一统集权的稳定体系，一脉相承。从宏观上看，这一官制体系带给人们的信息就是，中国古代社会政治、经济始终在持续发展，没有大的社会风波。尽管国家政权一再更迭，而这套官制机制仍能保持继续运转。只是到了近代曙光升起，才使其退出历史舞台。而从微观上考察，官制却是国家治乱兴衰的晴雨表。它告诉人们，一个民族的崛起，一个国家

的存在，首先要谈设置百官，不仅建立第一个国家的夏禹王建立了官制，就是刘邦当了皇帝也知道下诏“复故爵田宅”。大元的建立者忽必烈说得更明白，他说中书省是我的左手，枢密院是我的右手，御史台则是用来医治我的左右手的。一个管行政，一个管军事，一个管监察百官，忽必烈认为他有了这几方面的官员，就是有了国家，又可以长治久安，其见解是相当深刻的。同样，一个国家的衰败和走向灭亡，最先也是官制的混乱和遭到破坏，秦朝二世而亡，从秦始皇起就设官不用，一意孤行，到二世更逼得“大吏持禄取容”；赫赫汉唐，其末世皆宦官专权，官制一片混乱；明清也因此难逃厄运。因此，古代官制，就是古代国家的直接体现和代表。

官制有如此悠久的历史，与国家存亡有如此密切的关系，研究、学习古代官制是非常必要的。今天，呈现在读者面前的就是一部古代官制史，这是一部小书，因篇幅所限，我只是将中国古代官制中之要者概而叙之，着重叙述中国古代官制史的发展线索，从事实中揭示其规律，按着历代王朝的顺序，对每一个朝代的官制都说明其建立或形成过程，包括继承关系，再列出当代百官的组成，然后有选择地介绍一些朝代的官品和俸禄制度。在语言写作上力求摆脱枯燥乏味的现象罗列，让一幕幕百官图像展现在读者面前。

本书在写作过程中，得到了辽海出版社多位责编的督促和帮助，以及辽宁大学图书馆董莲枝老师的大力支持，在此一并表示感谢！书中难免有缺点和不足之处，敬请方家批评指正。

作者 2000年岁末

目 录

总序	1
引言	1
一、禅让帝位，始建官制的夏朝官制	1
二、“内服百官”，“外服诸侯”的商朝官制	6
三、“体国经野”，设官分职的西周官制	12
四、“官职不则”，图霸变革的春秋 战国官制	19
五、“废封建，行郡县”的秦朝官制	29
1. 建立的条件	29
2. 组织体制及主要取官	30
六、“遵嬴旧”，亦多损抑的西汉官制	37
1. 百官的组成	38
2. 爵秩印绶制度	44
七、务从节约，并官省职的东汉官制	47
1. 官制的特点	47
2. 百官的组织结构	50
3. 百官的俸禄	54
八、“上品无寒门，下品无势族”的 魏晋南北朝官制	57
1. 三国时期的官制特点——同源分流的 三个官制	58

2. 两晋官制的渊源和特点	66
3. 十六国官制的特点	73
4. 各具特色的南北朝官制	76
九、承“汉魏之旧”，启唐宋后世的	
隋朝官制	83
1. 一统官制的建立	83
2. 百官的组成	85
3. 官品与禄秩	88
十、“沿隋故”且又发展变化的唐朝官制	89
1. 官制的发展过程	89
2. 三省六部官制的定型化	93
3. 官品爵位勋级俸禄	97
十一、复杂多变与叠床架屋的两宋官制	102
1. 变革的历程	102
2. 职官的组成及特点	105
3. 官的品阶与“杂制”	111
十二、蕃汉体制并行的辽金官制	114
1. 辽朝双重官制的建立	114
2. 金朝官制的发展	120
十三、大一统体制及创建更新的元朝官制	126
1. 大一统官制的创建	126
2. 百官的组成	127
3. 官品俸禄制度	130
十四、高度集权的明朝官制	133
1. 官制的继承与开创	133
2. 百官的组成	134

3. 官吏的奖赏与俸禄制	143
十五、满汉杂糅，集大成的清朝官制	145
1. 从后金到清朝的官制演进	145
2. 官制的结构与百官组成	147
3. 清末的改官制及其结局	153

一、禅让帝位，始建官制的 夏朝官制

中国古代有个“大禹治水”的故事，几乎是家喻户晓，妇孺皆知。据说禹和其父鲧生活在原始社会末期的帝尧舜时代。父鲧是当时一个叫崇的部落的首领，故也称“崇伯鲧”，活动于河南中部地区，以治水闻名。但他用堵塞的办法来治理洪水，劳而无功，“治水无状”，终被尧处死。舜又向尧“举鲧子禹，而使续鲧之业”，即治水。禹接受其父鲧的治水教训，改堵塞为开渠疏导，结果大获成功。不仅水患得治，而且百姓受益，史家因此赞美大禹之功说“微禹吾其鱼乎”！尧死后，帝位“禅让”于舜。因治水有功，帝舜又“荐禹于天，为嗣”。舜死，禹于是“遂即天子位，南面朝天下，国号曰夏后，姓姒氏”。这就是脍炙人口的尧舜禹“禅让”的故事。讲到这儿，我们对禹其人有了大概的了解。他不仅成功地治理了洪水，更重要的是因此而做了国家的首领，建立了中国历史上第一个国家政权——夏朝。

夏朝（前 21 世纪—前 16 世纪）从禹即位始至商汤灭桀止，历经 14 代，17 王，470 余年，是中国奴隶制社会的开端，也是我国历史上第一个建立国家机构的朝代，中国之有国家官制自夏朝始。国家和官是紧密相连的，有了国家才有官。在国家产生之前，也就是原始社会，是没有官的。那时的社会组织是氏族与部落，规模最大的是部落联盟。在氏族、部落、部落联盟里面，有少数管理公共事务的人，但这些人不是官，而是

社会公仆。夏王朝的建立脱胎于原始社会，那时社会不发达，生产力水平低下，国家事务不多，所以官员人数很少，官制也比较简单。

禹是夏朝国家元首，不称帝，而称王。据史书记载，早在夏朝之前已有三皇、五帝之称。具体指哪些人，各书记载不一样。孔安国《尚书序》以伏羲、神农、黄帝为三皇，少昊、颛顼、高辛、唐尧、虞舜为五帝。司马迁《史记》为首的一篇《五帝本纪》，以黄帝、颛顼、高辛、唐尧、虞舜为五帝。二者记载尽管有些不同，然而都反映出在夏朝建立之前已有帝号。继起的夏朝共有 17 人为王，据说，其各帝“德薄不及五帝，始贬帝号，号之为王”，所以总称之为王，也称夏后。“夏”是夏朝国号，“后”是夏朝国家元首称谓。“后”的本义是生育，氏族公社时以本氏族的共同始祖为首领，称为“后”，这仅表示血缘的关系。做了诸夏之族的最高君长，也就是国家的统治者，除了血缘关系外，与各部落之间主要是统治与被统治的关系。那么，“后”也就是“王”的意思，夏后就是夏朝的国王。大禹做了夏朝的国王，实施其作为夏后权威的一件事就是平定“三苗大乱”。这也是除了治水之外，大禹另一突出的事迹。传说禹时三苗，或称“有苗”，曾作乱，禹奉命征伐三苗，并发布誓词，宣称自己是“用天之罚”，要各部首领率其所属，参加作战。平定叛乱后，大禹“会诸侯于涂山，纳玉帛者万国”。看来那时已经有了国家政权，强制性的征伐和统治与被统治的从属关系都建立起来了。

禹建立夏朝之前没有国家政权，社会的最高首领是民主选举的，尧、舜、禹禅让就是例证。可是当禹死后，这种民主选举即遭到了破坏，将尧、舜传贤改成为禹独传子的世袭制了，这个过程也不是一帆风顺的。据说，禹的儿子名启，禹死后准

备传位于曾辅佐禹治理天下的益，但是，这位叫益的人却不受人民尊敬拥护，众人不服，而众人都爱戴启。禹死后，“诸侯皆去益而朝启”，于是启遂即天子位，成了禹之后的统治者。对这件事，有扈氏不服，启发兵讨伐他，大战于甘，消灭了有扈氏，从此天下的民众都成了禹子启的臣民，传子的制度确立起来了。启继承禹而有天下，虽不是惟一的国家正式建立和存在的标志，但是从此以后，中国所有的国家最高统治者都是父死子继传承的，直到近代才废除这种世袭制度。传子制的确立，也是从原始社会不脱离民众的部落酋长到阶级社会专制帝王这一深刻变化的反映。

说夏朝的官制比较简单，同后来各朝各代相比，可称其为雏形罢了。夏朝除夏后为最高统治者外，在他之下，也任命了各种官吏。当时在夏后左右的官称为“官师”，是辅政的官。《左传·襄公十四年》引《夏书》说：“道人以木铎徇于路，官师相规，工执艺事以谏。”这里道人、官师都是官员。道人是传宣政命的官，木铎即木舌铜铃，徇于路，谓沿路摇铃宣示政令，也就是说，道人手持木舌铜铃往各地宣示政令，搜集人们对政事的意见和呼声，规谏政事，官师发现问题互相纠正。如明知不正而不谏，“其或不恭，邦有常刑”，就要追究责任，受到处罚。

启做夏后时，还任命了管理军队的官，称“六卿”，也称“六事之人”。据《尚书·甘誓》记载，夏启发兵，在甘地大战有扈氏。出兵前召集六卿，举行了誓师动员大会。命令他们率领军队，以奉命受赏、违命杀戮相约束，最终讨伐获得胜利。《史记·夏本纪》孔安国注云：“天子六军，其将皆命卿也；”“各有军事，故曰六事。”六事之人就是指统率军队的六军将领，他们既统军旅，又管民事，权力很大，是当时地位较高的

官员。

翻开记载我国古代历史的文献资料，祭祀占卜的事情随处可见，这也是历朝历代的一个传统活动。夏朝虽然初建国家，但也设立了太史令这样的官来负责这项活动。太史令这个官很特殊，也很重要。在我国古代的各种官职中，除了君主，就数史官的资格最老，而太史是史官之长。史官是从原始社会的巫演变而来的，它最初的基本职责是祭祀占卜。祭祀以敬神，占卜以问神。他们是上帝和君主的中介，是神的使者，故地位很崇高。他们的职务也越来越广泛。除祭祀占卜外，天文历法、记事、保管典籍及教育贵族子弟等等，都在他们的职权范围之内，有时还领兵出征。后来的各种官职，差不多都是由史官的职务分化出来的。夏王朝和后来的商朝，是史官地位最高、在政治生活中最为活跃的时期。夏朝设太史令，负责典籍的收藏保管及天象、历法等事宜，有时也是谏臣。传说夏朝末年有个叫终古的太史，对残暴无道、荒淫无度的夏桀进行规劝，遭到桀的责骂，只好抱着典籍逃离夏后投奔商汤了。

国家的事务是多样繁杂的，为此夏朝设立了管理各种事务的官，称为“正”。如管理畜牧业的官长叫牧正，掌管膳食的官长叫庖正。少康生于夏朝内乱之际，逃到有仍部落那里，做了仍的牧正。后来被追击，逃到有虞，又做了有虞氏的庖正。还有制造和管理夏后战车的官长叫车正。薛地的奚仲就是车正，据说他制造的车方圆曲直皆合规矩，尺寸大小都合比例，使用起来非常灵活，也很结实牢固。管理水利工程的官叫水正，等等。

夏朝的国家机构尚处于初创阶段，故其职官设置也较少。据估计，夏朝的官员总共约有 100 人左右。《礼记》说：“夏后氏官百。”《文献通考》和《通志》均曰“夏百二十员”，其

“盖言其大数”。这是在中国历代王朝中是官员数量最少的。

夏王朝也注意到了官员的选拔，提出了“俊乂在官，百吏肃谨”的选官制度，就是使道德高尚、才能出众的人都成为各类官员，在下的的小吏也严肃谨慎办好一切事情。官非其人，天下大事就要被捣乱了。另外，参加管理国家的还有一些原有的贵族，如夏后的亲属、兄弟、叔姪等，他们都是一些享有特权的奴隶主，且经常参与国家大事，如祭祀、指挥作战等，但大都没有职务名称。把他们列入官的范围，是因为君主是国家的代表，家臣虽主要掌管君主的家事，但也常常奉君主之命参与政事。在夏朝国家组织中，亲和贵是统一的，家事和国事也是混在一起的，这也是中国古代官制从一开始就具有的特点。

夏朝的统治势力所及，“东渐于海，西被于流沙，朔、南暨声教，讫于四海”。即东面到今东海之滨，西面达今甘肃、青海沙漠地带。朔即北面，抵黄河流经的河套地区，南至今日的衡山以南，约二万多平方公里的范围。在这广袤的沃土上，夏王朝的统治中心是以今河南西部和山西西南部为统辖范围，并且分布着许多部落、部落联盟和方国。经禹、启巡狩征伐，这些诸侯先后向夏王臣服，保持朝贡的关系。对这些地方诸侯，夏王采取了立五长的办法。《史记·夏本纪》说：“外薄四海，咸建五长。”也就是说“诸侯五国，立贤者一人为方伯，谓之五长，以相统治”。在五个诸侯之中立一个为方伯，作为夏王对地方实施的统治者。

夏王朝距今已有4 000多年，不仅时间久远，而且没有留下当朝的文书典籍。目前，史学界对其历史还处于研究状态。但有一点可以肯定，就是夏王朝的国家刚刚建立，一切制度，包括官制尚处于不健全、不完备之中，是雏形。

二、“内服百官”，“外服诸侯”的 商朝官制

商朝是继夏朝之后，我国历史上第二个奴隶制国家。其实商族也是一个有着悠久历史的部落，而且为官的历史源远流长。据史书记载，他们祖居黄河下游，始祖叫契，在尧舜之际，也就是与禹同时代的人，善于治水，并且佐禹治水有功，被任命为司徒，封于商（今河南商丘市）。历有夏一朝，传 14 代至成汤，迁于亳（在商丘东南）。这个时期的商族已成为臣服于夏后的一个强大的夷人方国。后来夏桀暴虐无道，众叛亲离，于是成汤率众发动战争，将其灭掉，建立了商国。

从成汤建国到商纣灭亡，约公元前 16 世纪至前 11 世纪，共传 17 代 30 王，有 600 余年的历史。其间因第十九代商王盘庚把国都从奄（今山东曲阜）迁至殷（河南安阳西北小屯村），故盘庚以后的商朝又称“殷朝”、“殷商”，或“殷”。

商王朝的建立，在社会生产方面及政治、文化方面都比夏朝有所发展，有所进步。与此相适应，设置的官吏和职责的分工，也显示出更有一定的体统。商朝的官制有的是从夏朝继承而来的，但大部分是成汤灭夏以后创设的。

在成汤统治时期，商朝出现了一位历史上著名的官吏，名字叫伊尹。伊尹本名叫挚，奴隶出身，隐居乡间，擅长烹饪。为了帮助成汤革命，他“为有莘氏媵臣”，即甘愿做一个陪嫁的奴隶，来到成汤身边，出谋划策，尤以做得一手好菜备受宠信。商王朝建立后，因其辅佐汤有功，从而被举任以国政，授