

高等学校法学、管理类专业核心课程教材

行政法与 行政诉讼法学

黄德林 夏云娇 主编



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社



中国地质大学(武汉)“十一五”精品教材建设基金资助

行政法与 行政诉讼法学

Administrative Law and
Administrative Litigation Law

主 编 黄德林 夏云娇
副主编 赵国威 徐学伟 谭 剑



WUHAN UNIVERSITY PRESS
武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

行政法与行政诉讼法学/黄德林,夏云娇主编. —武汉: 武汉大学出版社, 2007. 6

高等学校法学、管理类专业核心课程教材

ISBN 978-7-307-05610-7

I. 行… II. ①黄… ②夏… III. ①行政法—法的理论—中国—高等学校—教材 ②行政诉讼法—法的理论—中国—高等学校—教材
IV. D922.101 D925.301

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 069414 号

责任编辑:钱 静

责任校对:王 建

版式设计:詹锦玲

出版发行: 武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件: wdp4@whu.edu.cn 网址: www.wdp.com.cn)

印刷: 湖北省通山县九宫印务有限公司

开本: 720×1000 1/16 印张: 36.25 字数: 646 千字

版次: 2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-307-05610-7/D·734 定价: 40.00 元

版权所有, 不得翻印; 凡购我社的图书, 如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 请与当地图书销售部门联系调换。

目 录

第一编 绪 论

第一章 行政法概述	3
第一节 行政法的概念、分类与特征	3
第二节 行政法的渊源和效力	9
第三节 行政法的地位与作用	14
第二章 行政法基本原则	18
第一节 行政法基本原则概述	18
第二节 行政法基本原则的内容	23
第三章 行政法律关系	32
第一节 行政法律关系概述	32
第二节 行政法律关系的要素	40
第三节 行政法律关系的分类	43
第四节 行政法律关系的变动	47
第四章 行政法与行政法学的产生和发展	56
第一节 行政法的历史发展	56
第二节 行政法学的形成及发展	63

第二编 行政法主体

第五章 行政主体	73
第一节 行政主体概述	73

第二节	行政主体资格	78
第三节	职权性行政主体	82
第四节	授权性行政主体	87
第五节	受委托组织	90
第六章	国家公务员	94
第一节	公务员概述	94
第二节	公务员的条件、义务与权利	96
第三节	公务员的职务与级别	100
第四节	公务员的进退制度	104
第五节	公务员的管理制度	108
第六节	公务员的保障制度	114
第七章	行政相对人与行政第三人	119
第一节	行政相对人	119
第二节	行政第三人	126

第三编 行政行为

第八章	行政行为的一般原理	139
第一节	行政行为的概念和特征	139
第二节	行政行为的分类	149
第三节	行政行为的成立要件及合法要件	161
第四节	行政行为的内容和形式	169
第五节	行政行为的效力内容	174
第六节	行政行为的效力时间	184
第七节	行政行为效力的变动	199
第九章	行政立法与行政规范性文件的制定	204
第一节	行政立法概述	204
第二节	行政立法的体制	212
第三节	行政立法的程序	215
第四节	行政立法的监督	218

第五节 行政规范性文件的制定	220
第十章 行政执法行为	225
第一节 行政许可	226
第二节 行政确认	244
第三节 行政给付	248
第四节 行政奖励	252
第五节 行政处罚	258
第六节 行政征收	267
第七节 行政强制	270
第十一章 行政司法行为	292
第一节 行政裁决	293
第二节 行政仲裁	296
第十二章 其他行政方式	303
第一节 行政合同	303
第二节 行政事实行为	311
第三节 行政指导	316
第四节 行政规划	321

第四编 行政程序

第十三章 行政程序	331
第一节 行政程序概述	331
第二节 行政程序的分类	334
第三节 行政程序的基本原则	337
第四节 行政程序的基本制度	342
第十四章 行政程序法	352
第一节 行政程序法概述	352
第二节 行政程序法的历史发展	356
第三节 中国行政程序法典化	361

第五编 监督行政

第十五章 行政违法与行政不当	373
第一节 行政违法的概念和特征	373
第二节 行政违法的构成要件	375
第三节 行政违法的表现形式和法律后果	377
第四节 行政不当	382
第十六章 行政责任	385
第一节 行政责任的概念和特征	385
第二节 行政责任的构成要件和种类	390
第三节 行政责任的内容和形式	393
第四节 行政责任的追究	395
第十七章 监督行政	401
第一节 监督行政概述	401
第二节 人大监督	403
第三节 行政监督	408
第四节 司法监督	413
第五节 社会监督	415

第六编 行政救济

第十八章 行政复议	423
第一节 行政复议概述	423
第二节 行政复议的范围和管辖	428
第三节 行政复议参加人	435
第四节 行政复议程序	440
第十九章 行政诉讼	447
第一节 行政诉讼概述	448
第二节 行政诉讼受案范围	455

第三节	行政诉讼管辖	464
第四节	行政诉讼参加人	469
第五节	行政诉讼证据	476
第六节	行政诉讼程序	488
第七节	行政诉讼的法律适用与裁判	502
第二十章	行政赔偿	516
第一节	行政赔偿概述	516
第二节	行政赔偿的构成要件和范围	524
第三节	行政赔偿请求人和赔偿义务机关	527
第四节	行政赔偿的方式和计算标准	529
第五节	行政赔偿程序	531
第二十一章	行政补偿	538
第一节	行政补偿概述	538
第二节	行政补偿的理论基础	545
第三节	行政补偿的范围与方式	548
第四节	行政补偿的标准与程序	549
附录	行政法专业术语中英文对照表	554
后记		564

Contents

Part One Introduction

Chapter 1 Overview of Administrative Law	3
1.1 Concept, Classification and Characteristics of Administrative Law	3
1.2 Sources and Validity of Administrative Law	9
1.3 Status and Functions of Administrative Law	14
Chapter 2 Fundamental Principles in Administrative Law	18
2.1 Overview of Fundamental Principles of Administrative Law	18
2.2 Main Contents of Fundamental Principles of Chinese Administrative Law	23
Chapter 3 Administrative Legal Relationship	32
3.1 Overview of Administrative Legal Relationship	32
3.2 Elements of Administrative Legal Relationship	40
3.3 Classification of Administrative Legal Relationship	43
3.4 Alteration of Administrative Legal Relationship	47
Chapter 4 Emergence and Evolution of Administrative Law and Administrative Jurisprudence	56
4.1 Historical Development of Administrative Law	56
4.2 Emergence and Evolution of Administrative Jurisprudence	63

Part Two Subjects of Administrative Law

Chapter 5 Administrative Subjects	73
5.1 Overview of Administrative Subjects	73
5.2 Qualitification of Administrative Subjects	78
5.3 Authoritative Administrative Subjects	82
5.4 Delegated Administrative Subjects	87
5.5 Entrusted Organizations	90
Chapter 6 Civil Servants	94
6.1 Overview of Civil Servants	94
6.2 Qualitification, Rights and Duties of Civil Servants	96
6.3 Ranks and Levels of Civil Servants	100
6.4 Entry and Exit Systems of Civil Servants	104
6.5 Management Systems of Civil Servants	108
6.6 Security Systems of Civil Servants	114
Chapter 7 Private Parties in Administration and Third Party to Administration	119
7.1 Private Parties in Administration	119
7.2 Third Party to Administration	126

Part Three Administrative Acts

Chapter 8 General Theory of Administrative Acts	139
8.1 Concept and Characteristics of Administrative Acts	139
8.2 Classification of Administrative Acts	149
8.3 Constructive and Legal Elements of Administrative Acts	161
8.4 Content and Forms of Administrative Acts	169
8.5 Validity Contents of Administrative Acts	174
8.6 Validity Time of Administrative Acts	184
8.7 Alteration of Validity of Administrative Acts	199

Chapter 9	Administrative Legislation and Acts Making	
	Administrative Norms	204
9.1	Overview of Administrative Legislation	204
9.2	Systems of Administrative Legislation	212
9.3	Procedures for Administrative Legislation	215
9.4	Supervision of Administrative Legislation	218
9.5	Acts of Making Administrative Norms	220
Chapter 10	Administrative Law Enforcement	225
10.1	Administrative License	226
10.2	Administrative Affirmation	244
10.3	Administrative Supply	248
10.4	Administrative Reward	252
10.5	Administrative Punishment	258
10.6	Administrative Imposition	267
10.7	Administrative Coercion	270
Chapter 11	Administrative Judicature	292
11.1	Administrative Adjudication	293
11.2	Administrative Arbitration	296
Chapter 12	Other Administrative Modes	303
12.1	Administrative Contract	303
12.2	Factual Act in Administration	311
12.3	Administrative Guidance	316
12.4	Administrative Planning	321

Part Four Administrative Procedures

Chapter 13	Administrative Procedures	331
13.1	Overview of Administrative Procedures	331
13.2	Classification of Administrative Procedures	334

13.3	Fundamental Principles in Administrative Procedures	337
13.4	Basic Institutions in Administrative Procedures	342
Chapter 14	Administrative Procedures Law	352
14.1	Overview of Administrative Procedures Law	352
14.2	Evolution of Administrative Procedures Law	356
14.3	Codification of Chinese Administrative Procedures Law	361
 Part Five Supervision over Administration		
Chapter 15	Unlawful Administration and Undue Administration	373
15.1	Concept and Characteristics of Unlawful Administration	373
15.2	Essential Constituents and Categories of Unlawful Administration	375
15.3	Forms and Legal Effects of Unlawful Administration	377
15.4	Undue Administration	382
Chapter 16	Administrative Liabilities	385
16.1	Concept and Characteristics of Administrative Liabilities	385
16.2	Essential Constituents and Categories of Administrative Liabilities	390
16.3	Content and Forms of Administrative	393
16.4	Realization of Administrative Liabilities	395
Chapter 17	Supervision over Administration	401
17.1	Overview of Supervision over Administration	401
17.2	Supervision by the Legislature	402
17.3	Supervision by the Executive	408
17.4	Supervision by the Judiciary	413
17.5	Supervision by the Society	415

Part Six Administrative Remedies

Chapter 18 Administrative Reconsideration	423
18.1 Overview of Administrative Reconsideration	423
18.2 Scope and Jurisdiction of Administrative Reconsideration	428
18.3 Participants in Administrative Reconsideration	435
18.4 Procedures in Administrative Reconsideration	440
 Chapter 19 Administrative Litigation	 447
19.1 Overview of Administrative Litigation	448
19.2 Scope of Administrative Litigation	455
19.3 Jurisdiction of Administrative Litigation	464
19.4 Participants in Administrative Litigation	469
19.5 Evidences in Administrative Litigation	476
19.6 Procedures in Administrative Litigation	488
19.7 Application of Law and Adjudication in Administrative Litigation	 502
 Chapter 20 Administrative Compensation	 516
20.1 Overview of Administrative Compensation	516
20.2 Essential Constituents and Scope of Administrative Compensation	 524
20.3 Claimants and Respondent Organizations in Administrative Compensation	 527
20.4 Ways and Computation Criteria of Administrative Compensation	 529
20.5 Procedures in Administrative Compensation	531
 Chapter 21 Administrative Indemnification	 538
21.1 Overview of Administrative Indemnification	538
21.2 Theoretical Grounds of Administrative Indemnification	545
21.3 Scope and Ways of Administrative Indemnification	548

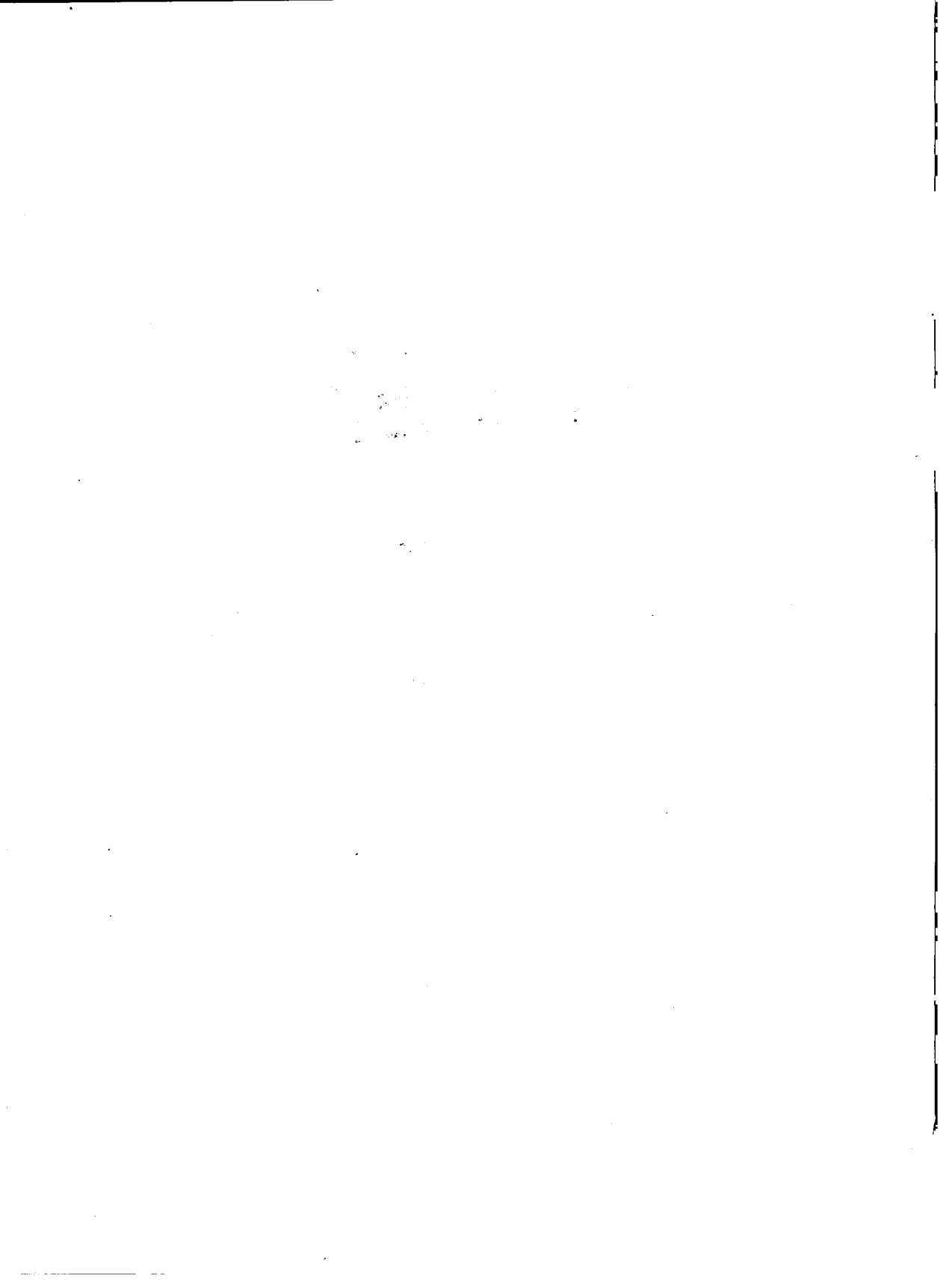
21.4	Criteria and Procedures of Administrative Indemnification	549
Appendix: Administrative Law English Term		554
Postscript		564

第一编



绪

论



第一章 行政法概述

重点提示

1. 行政法是调整由于国家行政管理活动发生的行政关系的法律规范的总称。从内容上看,行政法是关于国家行政管理活动的法。从调整对象来看,行政法是调整行政关系的法。从表现形式上来看,行政法是各种行政法律规范的总称。

2. 行政法具有三个特征:难以制定统一完备的实体法法典;形式多样,数量庞大,富于变动性;实体法和程序法相融合。

3. 法的效力有广义和狭义两种解释。广义上法的效力,泛指法的约束力和强制力;狭义上法的效力,仅指法的生效范围或适用范围,即法对什么人、在什么地方和什么时间适用。行政法的效力,即它的生效范围或适用范围,包括空间上的效力、时间上的效力和对人的效力。

第一节 行政法的概念、分类与特征

一、行政法的概念

行政法是我国法律体系中的一个基本部门法。研究行政法的概念,目的是要确定行政法的内涵和外延,确定行政法作为一个部门法的基本性质、总体特征和其在法律体系中的地位。

目前在行政法学界,对行政法有各种各样的界定。^①这主要是由于学者们

^① 参见应松年等:《行政法学总论》,工人出版社1985年版,第9页以下;姜明安:《行政法学》,山西人民出版社1985年版,第7页以下。