

卓高柱 编著

多角度

多层次

多方位

全方位

全方位

全方位

全方位

全方位

全方位

一个温州人眼中的温州

温州的发展

温州的发展

温州的发展

温州的发展

求索温州

QIU SUO WEN ZHOU



浙江人民出版社

求索温州

QIU SUO WEN ZHOU

卓高柱 编著

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

求索温州/卓高柱编著. —杭州: 浙江人民出版社,
2007. 4

ISBN 978 - 7 - 213 - 03485 - 5

I. 求... II. 卓... III. 地区经济—经济发展—研
究—温州市 IV. F127. 553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 032894 号

求 索 温 州

卓高柱 编著

出版发行 浙江人民出版社
(杭州体育场路 347 号)
市场部电话: (0571)85061682 85176516
责任编辑 虞文军 朱丽芳
责任校对 朱晓阳
封面设计 孙晓亮
激光照排 杭州大漠照排印刷有限公司
印 刷 杭州大众美术印刷厂
开 本 710×1000 毫米 1/16
印 张 18.25
字 数 29.2 万
插 页 3
版 次 2007 年 4 月第 1 版
2007 年 4 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 213 - 03485 - 5
定 价 35.00 元
如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。



作者照片



作者(居中)与温州市发改委的班子成员在一起



作者(右四)与同事们在一起



作者(右三)与同事们在一起

序 言

温州,文化底蕴深厚,是历史上人文荟萃的东瓯名镇,也是中国市场经济的发祥地。近30年来,温州的改革和发展,一定程度上代表着中国经济增长和建立社会主义市场经济体制的路径轨迹。因此,温州的发展已超越了区域边界,一直是媒体关注的焦点、学界研究的热点、业界招商的重点。深入研究和解剖温州,总结和提炼这一特殊地区在落实科学发展观、建设全面小康社会的经验和做法,对全国的发展都具有重要的理论启迪和现实意义。

近年来,温州市的管理者和学者一直在经济建设实践的基础上,思考、分析和探索温州发展的经验和未来发展方向,本书作者卓高柱先生便是其中代表之一。高柱先生作为知识型的领导干部,曾在美国加州大学主修经济学,还在国家发改委宏观经济研究院挂过职;曾任永嘉县常务副县长,又担任了6年的温州市发展和改革委员会主任。他既是温州经济建设的亲历者,也是发展改革的参与者,更是温州经济社会发展格局的研究者。

《求索温州》就是作者在温州从事经济管理工作期间的理论思索和实践结晶,从谋划温州发展思路,到探讨温州投资建设,再到探究温州产业升级和城市发展,无不显示着他对家乡的无限热爱和对事业的不懈追求。毫无疑问,本书对于关心温州发展、关注温州民生、关切温州精神的人们,都是一部有参考价值的作品。

马晓河

2007年3月26日

(马晓河:国家发改委宏观经济研究院副院长、教授、博士生导师)

序 言	马晓河
--------------	-----

一 谋划发展思路

1. “十一五”温州经济社会发展若干重大问题的研究	3
2. 建设“国际性轻工城”的思路研究	20
3. 建设全面小康社会,打造国际性轻工城	32
4. 关于“一港三城”发展战略的思考	38
5. 关于“十一五”期间实力温州相关目标体系的研究	56
6. 温州市经济结构调整的历程与发展方向	64
7. 加入世贸组织后温州经济结构调整问题的研究	74
8. “温州人经济”转化为“温州经济”研究	88
9. 建立健全价格突发事件应急机制的思考	96

二 探讨投资建设

10. 温州市“十一五”重大基础设施建设的研究	111
11. 破解政府项目融资难题的调研报告	134
12. 推行“代建制”,改进政府投资项目建设的实施方式	139
13. 加强政府投资管理 完善项目管理制度	145

14. 打好基础设施硬仗,促进经济社会发展	151
15. 重大项目实施推进的现状、问题及建议	160
16. 提升基础设施服务能力支撑问题的研究	165
17. 加强温州市政府投资全过程管理的建议和研究	175

三 探究产业提升

18. 温州发展“总部经济”的思考与建议	189
19. 温州发展循环经济的对策研究	196
20. 发展现代服务业,恰逢其时,前景广阔	206
21. 关于现代服务业发展思路的研究	214
22. 关于推进温州临港产业基地建设的建议	227

四 探索城市发展

23. 温州城市定位初步研究	235
24. 拉开城市框架,推进大都市建设	244
25. 关于城市东扩建区的思考	252
26. 再议东扩建区,一体化建设瓯江口	260
27. 加快推进杨府山商务会展区建设的建议	267
28. 温州“十一五”城市供水价格问题的研究	273
后 记	285

一 谋划发展思路



“十一五”温州经济社会发展 若干重大问题的研究

“十一五”时期,是温州“破难题、打硬仗”,全力推进“三个温州”建设,全面建设小康社会的关键时期。“十一五”时期,温州既耽误不得,更失误不起。只有更好地利用这个关键时期,发展思路对头、战略谋划得当、政策措施得力,走内源与外源并举的道路,才能乘势而上,实现又快又好的发展,继续走在全省、全国前列。为了进一步理清“十一五”发展思路,本文将围绕“十一五”时期温州市经济社会发展的五个重大问题,进行深入研究分析,提出对策建议,为市委起草“十一五”规划建议、市政府编制“十一五”规划纲要提供参考依据。

一、关于“十一五”发展的总体目标

从我市“十五”计划执行情况看,国民经济和社会发展各项主要目标和任务的完成情况总体较好,为“十一五”发展奠定了坚实基础。但“十五”计划力图解决的主要矛盾和突出问题进展情况不够理想,经济社会发展中的各种不协调问题也比较突出,主要有:发展环境有待于进一步改善,产业层次有待于进一步提升,社会发展滞后于经济发展,区域、城乡发展不平衡,“走出去”与“引进来”不对称等等。

1. 发展阶段 将处于人均 GDP 3000—5000 美元的发展阶段,进入工业化中后期、发展转型期、结构调整关键期。“十一五”时期,温州的整个发展阶段、发展环境、发展条件和发展要求都在发生新的变化。特别是胡锦涛总书记对浙江明确提出了“走在前列”的要求。省委书记习近平同志最近在我市调研时也明确指出,温州要力争在新一轮区域竞争中保持领先地位。浙江“走在前列”,温州必须要“奋勇争先”。温州未来 5 年以什么样的形象展现在世人面前,这是全市上下共同关心的问题。“十一五”时期,我市将处于人均 GDP 3000—5000 美元的发展阶段,进入工业化中后期、发展转型期、结构调整关键期,既面临乘势而上、加快发展的良好机遇,也面临着要素环境约束加大、市场竞争加剧、社会矛盾

凸现等困难和挑战。要继续保持我市经济社会又快又好发展,必须深入研究并切实把握好“十一五”时期发展的总体要求和目标。

2. 总体要求——把握一个统领,贯穿一条主线,实施五大战略,实现三大目标。基于对“十一五”时期我市的发展阶段判断,从我市实际出发,结合省内城市(地区)发展态势,我市“十一五”发展的总体要求应体现如下精神:实践“三个代表”重要思想,全面落实科学发展观,按照“奋勇争先、走在前列”的要求,以发展活力温州、提升实力温州、构建和谐温州为统领,以转型、开放、创新为主线,深入实施“产业提升、基础设施优化、城乡统筹、社会发展、平安和谐”五大工程,把温州建设成为中国最具活力的民营之都、东南沿海有较强实力的工贸大港、“接轨长三角,联结台闽赣”的全面和谐的中心城市。

3. 发展目标——全面建设小康社会。全面建设小康社会是全省“十一五”期间的首要目标,也是我市“十一五”规划必须回答的首要问题。依据上述总体要求,结合我市实际,“十一五”时期我市的发展目标初步确定为:到2010年,GDP达到2800亿元,人均GDP达到4500美元,全市基本建成全面小康社会,产业发展构筑新体系,立体交通形成新枢纽,大都市区拉开新框架,社会事业开创新局面,生活质量跃上新台阶,为提前基本实现现代化奠定更加坚实的基础;到2020年,力争提前基本实现现代化。

二、关于“十一五”时期的增长方式转变

当前,我们已经明显地遇到了资源要素制约、低成本价格竞争优势不断削弱、国际贸易摩擦不断加剧等问题,继续走粗放型的发展老路肯定不行了。在“十一五”期间,必须加快推进发展模式转型,全面实施“12345”工程,走新型工业化道路,强力推进“腾笼换鸟”,对产业“低、小、散”问题下猛药,着力加快经济增长方式的转变。

1. 转变增长方式有三难。“十一五”时期,转变增长方式还是有难度的,这个难度主要表现在三个方面:一是转变观念有难度。经过这20多年的发展,我们已经形成了一些根深蒂固的发展理念和观念,企业发展也已经习惯于依靠规模扩张走低成本、低价格的路子。因此,在强调资源节约利用的新形势下,要转换这些发展理念,打破一些根深蒂固的观念是有难度的。二是能力上突破有难度。将高投入、高消耗、高排放的粗放型增长方式转变成投入少、消耗低、排放少的集约型增长方式,又谈何容易?最大的制约是科技、人才、体制上的瓶颈制约,

特别是科技、人才制约。此外,我们的高科技投入和人才素质从总体上来讲还适应不了我们经济社会发展的需要。三是对转变增长方式进程上的把握有难度。我们现在面临两难的选择,一方面,我们的经济增长总的来讲还是速度效益型,还需要相当大的投入以保持一定的增长速度。如果我们整个经济增长的速度降下来,那么由于财政的承受力而引发的一系列矛盾如就业、收入等问题就会多起来。另一方面,转变增长方式还需要有一个过程,但是再用扩大规模的老办法又走不下去,所以出现了两难的选择。这是一个“阵痛期”,如何既保持经济一定幅度的平稳增长,又加快转变增长方式和推进结构调整,这是对我们的一种考验。如何把握好这个大局,我们还有很多不适应的地方。

2. 转变增长方式要“五策并举”。

第一,优化产业结构,是转变增长方式的重要途径。转变增长方式,走在发展前列,最终要体现在产业竞争能力的提升上,因此,必须大力推进产业结构的优化升级。从产品结构、行业结构、产业结构三方面入手,推动产品结构从劳动密集型、资源密集型向知识、技术密集型转换,通过产品结构优化来推进行业结构的优化,从而构筑新型产业体系(以临港型工业为先导,装备制造业为支柱,新兴产业为突破,现代服务业为新增长点,特色农业为基础的新型产业体系)。构筑新型产业体系,重点是要从三个方面进行突破。一是打造先进制造业基地。尽快启动洞头大小门岛、状元岙港区、乐清湾港区、苍南芦浦等四大临港产业基地建设,大力发展石化、船舶修造、能源电力、不锈钢等临港型工业;做大电工电器、汽车零部件、通用机械、轻工机械四大装备制造产业集群,加快发展电子信息、生物医药、新型材料、环保产业等,运用先进适用技术,加快传统轻工业的改造。二是构筑服务业发展新高地。全力发展一批服务业重点项目,积极培育活力先导型、实力支柱型、和谐保障型三类服务业,打造旅游休闲中心、商贸流通中心、现代物流中心、金融服务中心、科教服务中心五大区域性服务中心,实现服务业的跨越式发展。三是开辟海洋经济发展新天地。围绕“向海洋进军、再造一个海上温州”这个目标,充分发挥“港、渔、涂、景”资源优势,重点加强港口开发建设,加快发展临港工业、港口海运业、滨海旅游业、滨海出口加工业和海洋新兴产业,着力构筑海洋“蓝色产业带”,实现海洋经济跨越式发展,向海洋经济强市迈进。

第二,提高自主创新能力是转变增长方式的活力之源。当前,制约增长方式

转变的最大瓶颈是科技,特别是自主创新能力不强。今后,要努力在三个方面下工夫:一是在体制机制上,激发科技创新主体的活力。要把企业、科研院所、大专院校的创新活力激发出来,重点是推进科技与经济的紧密结合,加快成果转化的步伐,保护科技创新的知识产权。二是增强科技主体的创新能力。关键是要寻找差距,一个一个行业去研究剖析,加大科技基础设施投入,提高科技装备和设施水平,改进研究和实验手段,增强科技创新能力。三是构筑科技创新的平台和载体,为科技创新主体提供良好的创新环境。要加快高新技术发展平台特别是孵化器建设,为高新技术产业的萌芽和成长提供一个好环境;要进一步完善高新技术产业风险投资机制,鼓励一些成果进行转化直至商品化;要加快面向中小企业的区域科技创新服务体系建设,推动区域经济提升发展。

第三,实施人才战略是转变增长方式的动力之本。这几年,我市的高等教育发展很快,从规模上基本缓解了高等教育长期的瓶颈制约,但是提高高等教育质量的任务还相当艰巨。高等院校缺少重点学科,我们的人才还是很缺乏,而且留不住。要想留住人才,关键是要创造一个良好的环境,形成一个良好的机制,营造一个人才的高地。如果我们能够在这方面取得突破,那我们的增长方式转变、产业结构提升就有了基础,低端的产业出去,高端的产业会随着人才的集聚而发展起来;一般产业的企业流出去,高端产业的一些战略型企业会进来;资源高消耗、土地高占用的企业流出去,对环境、技术和人才要求高的企业会流进来。要获得和留住人才有三个渠道:一是加强人才培养,重点是加强教育工作,提高国民素质;二是加强人才培训,充分挖掘和发挥现有人才的潜力;三是营造良好的人才积聚的环境和机制。

第四,大力发展循环经济是转变增长方式的最佳选择。目前,我国单位能源所产生的 GDP 是发达国家的 $1/5—1/6$ 的水平。2003 年,我国消耗全球 31% 的原煤、30% 的铁矿石、27% 的钢材、40% 的水泥,创造的 GDP 不到全球的 4%。海外舆论评价中国是“未富、先老、先衰”——社会还没有真正富起来,老龄化先行而至,资源日渐衰竭,环境不堪重负。同样,近年来,我市也遇到一系列“成长的烦恼”,遇到了能源、土地等要素资源和环境承载力的制约。这些切肤之痛,充分表明大力发展循环经济,切实建设节约型社会,已是我市建设全面小康社会、提前基本实现现代化的“华山一条路”。“十一五”时期,结合温州实际,发展循环经济重点是要组织实施“循环经济 551 行动计划”,也就是在五大领域——发展

清洁型工业、发展生态型农业、发展绿色服务业、建设节约型社会、资源综合利用这五个重点领域进行突破,推动循环经济发展。在五类重点示范园区——生态工业示范园区、生态农业示范园区、生态旅游示范区、生态保护示范区、绿色社区(村庄)这五类“园区”建设方面取得实质性突破。实施100个重点示范项目——依据五大重点领域、五类重点突破示范园区,与浙江省循环经济“991行动计划”、生态市建设项目相衔接,组织实施100个左右能在“十一五”期间基本建成并发挥效益的循环经济重点项目。

第五,体制机制创新是促进增长方式转变的基本保障。一要努力形成促进科学发展的引导评价机制。通过完善地区发展评价指标体系和领导干部考核评价体系,引导各方面按照科学发展观的要求,走新型工业化道路,加快发展。二要逐步建立有利于改变城乡分割、区域分割的体制机制,促进生产要素优化配置,推动城乡统筹发展和区域协调发展。三要加快完善生产要素的市场化配置机制。进一步研究建立和完善符合转变增长方式要求的土地、水等资源集约利用和优化配置机制,积极推进环境容量资源化。

三、关于“十一五”时期的统筹发展

统筹发展,包括城乡统筹发展、区域协调发展、经济社会同步发展、内外统筹发展等,是“十一五”时期重中之重的任务。

(一) 关于城乡统筹

要全力实施城乡一体化战略,力争走出一条具有温州特色的以城带乡、以乡促城、城乡互动的城乡一体化发展道路,使城乡居民“在同一片蓝天”下工作和生活。“十一五”时期,我市统筹城乡协调发展,重点要在六个方面下工夫:

第一是统筹城乡规划建设。把城乡经济社会作为一个整体来统一规划,完善城镇职能等级体系,形成以中心城市—副中心城市—中心镇为主体,梯次鲜明、功能协调、布局合理的城市发展框架。按照规模适度、合理集聚、梯度缩并和有利于生产生活的原则,调整村庄布局,撤并小型村、拆除空心村、缩减自然村,形成梯次合理的农村居住点布局。

第二是统筹城乡产业发展。把工业化、城市化和农业农村现代化结合起来,优化一产,提升二产,突破三产,推进产业联动,形成一、二、三产业相互促进、协调发展的现代产业体系。以都市型高效、生态农业为方向,大力发展蔬菜、水果、水产、竹笋、茶叶、花卉等农业优势产业。重视发展城市工业的延伸配套产业,加

快城市服务业向农村的延伸辐射。依托山、海、林、园、果、湖等资源,发展休闲、观光、旅游农业,形成一、二、三产业相互融合、联动发展的格局。

第三是统筹城乡劳动就业。以加快推进城乡就业一体化,为城乡居民提供充分的就业机会和完善的就业服务。加强农产品加工、流通和服务领域的岗位开发,促进农村劳动力就业结构从目前的“二、一、三”向“二、三、一”转变。完善劳动就业管理、服务体系,把就业管理工作延伸到农村社区,构建社区、农村与劳动部门、公共职介机构联网的劳动保障信息系统,实行信息共享,跨区服务。

第四是统筹城乡社会保障。完善城乡养老保障制度,所有单位及其从业人员均纳入统一的城镇职工基本养老保险;被征地人员养老保障全面覆盖,做到失地必保、即征即保,并随着经济发展稳步提高享受标准;构建被征地人员养老保障与城镇职工基本养老保险的衔接通道,鼓励被征地人员依照城镇自谋职业者参加城镇基本养老保险;按照“低门槛、多层次、广覆盖”的原则,建立新型农村养老保险制度。完善城乡医疗保障制度,扩大城镇医疗保险参保面,扩大农村新型合作医疗参保面,逐步建立合作医疗小病受惠制度。

第五是统筹城乡社会事业发展。把推进农村经济增长与推进农村社会全面进步结合起来,鼓励和引导城市社会事业向农村延伸。加大基础教育投入,优化教育资源布局,引导高中段教育向中心城市和副中心城市集聚,农村初中向中心镇集聚,农村小学幼儿教育向乡镇和中心村集聚,促进城乡教育均衡发展。加强公共卫生建设,重点改善农村医疗卫生条件。完善城乡文化体育设施,把镇乡文化站建成集文化、广电、体育、成教、科普为一体的综合文化活动中心。

第六是统筹城乡基础设施建设。加快城乡基础设施建设,着力改变农村基础设施建设滞后和环境脏、乱、差的状况。加快城乡交通基础设施建设,实施乡村康庄道路工程,着力推进农村公路网络化和城乡公交网络化。加快城乡一体化的公共服务设施建设,重点加强农村供水、供电、供气、通信、信息等网络建设和垃圾、污水处理设施建设,促进城市公共服务设施向农村延伸,实现公共设施的城乡对接和共享。

(二) 关于区域统筹

目前我市统筹区域发展仍然存在两大难题:一是地区差距的扩大没有得到切实的转变。如文成、泰顺的人均 GDP 仅相当于市区的 11%左右,差距很大。二是欠发达地区和生态保护区互相重合地区面临着经济发展和生态保护的双重

压力。统筹区域发展就是要以进一步缩小地区差距,以促进共同富裕为目标,着力推进区域经济一体化进程。要充分发挥发达地区的辐射带动作用,实现发达地区与欠发达地区市场相通、体制相融、资源共享、交通共连、人才互通和产业互补。

实现欠发达地区全面建设小康社会和经济生态互动发展,是“十一五”我市统筹区域发展、建设生态市过程中的重中之重。在欠发达和生态保护重合地区的发展中,要处理好当前利益与长远发展、资源条件与开发环境、自主保护与外部补偿三个关系,通过制度安排解决好生态投资者的合理回报,从而激励人们从事生态保护投资并使生态资本增值。要全面实施“富民攻坚 139 计划”和“人口迁移、产业培育、环境优化、山海协作”四大工程,使欠发达地区的发展成为我市经济新的增长点。统筹区域协调发展,实现欠发达地区跨越式发展的重点:一是逐步建立和完善生态补偿机制。要改变以往单一的财政转移支付形式,建立相关利益主体间的协议补偿,市场化的补偿机制(如水权交易、排污权交易),以及运用社会力量筹集生态补偿基金等多渠道多形式的生产补偿机制。二是全力组织实施“富民攻坚 139 计划”。以奔小康为目标,以经济建设为中心,以富民为核心,以提高农民素质为重心,强化目标、强化力度、强化机制、强化动力,以农业产业化、工业生态化、旅游主业化、城乡一体化、就业多样化、帮扶社会化为战略要点,全力打好欠发达地区发展攻坚战。到 2007 年底,全市 139 个欠发达乡镇农民人均纯收入指标高于当年全国平均水平;欠发达地区交通、卫生、医疗、教育等各方面条件明显改善。

(三) 关于经济社会统筹

社会发展一直是我市的“短腿”,2003 年社会发展总体水平位居全省第 9 位,属于第三层次。“十一五”时期,要按照经济社会统筹发展的要求,全力构筑六大体系,全面提升社会事业水平。

第一,构建科技创新体系。一是构建产、学、研平台。积极鼓励企业与高校、科研单位建立科技合作关系,通过设立专项资金、建设科教创业大楼等措施,积极引进大院名校,建立完善的区域科技创新体系。二是构建技术服务平台。以行业骨干企业为主体,充分发挥行业协会作用,加强技术力量的整合,建立行业共性技术研发中心、产品试验基地、产品检测中心和科技信息网络等,建立电工电器、汽车零部件、服装、鞋类、皮革等一批国家级、省级行业技术研究中心,提供