

周连科 著

ZAILISHIBIANGGEZHONGQIUSUO

在历史变革中求索

(下卷)

辽宁人民出版社

在历史变革中求索

(下 卷)

周连科 著

辽宁人民出版社

在改革中如何协调 人们之间的利益关系

(1986年12月3日)

利益是一个十分广泛的社会范畴，凡是满足人们生存和发展需要的都可称为“利益”。人们的利益从内容上划分，有经济利益、政治利益、文化利益；从时间上划分，有眼前利益和长远利益；从范围上划分，有个人利益、集体利益、国家利益，等等。各种各样的利益相互作用、相互制约，构成利益的复杂系统。

利益体现在生产关系中，并为生产关系所制约。经济体制则是协调人们之间经济利益关系的一种机制。经济体制改革实质上是通过调整人们之间的利益关系，以调动劳动者的生产积极性，解放和发展社会生产力。那么，在经济体制改革中如何协调人们之间的利益关系呢？

第一，进一步明确不同层次的利益主体的地位，承认它们各自的物质利益，这是协调人们之间利益关系的前提。过去，只有抽象的整体利益，否认个人利益，没有明确的利益主体。经过改革，我们坚持了物质利益原则，从而使利益主体明确化和多样化。例如，经济承包责任制，使承包这一利益主体明确化；多种所有制形式并存，又产生了一些新的利益主体。在利益主体更加明确的基础上，要协调国家、集体、个人三者的利益关系，就必须贯彻三者利益兼顾的原则。实行各种形式的经济责任制，是国家与集体、集体与个人、个人与个人之间的经

济利益的一次大调整。例如，在农村我们创造了家庭联产承包责任制这一种使三者利益相结合的具体形式。

第二，认真贯彻责、权、利相结合的原则。在理清利益关系基础上，特别要注重权责统一，建立健全各个部门、各个层次的岗位责任制，健全各种规章制度、厂规厂纪，明确对每个职工、每个岗位工作的基本要求。要在明确责任的前提下，赋予相应的权利。在农村体制改革中，赋予了农民以等量劳动交换等量产品的权利、自由使用劳动资料的权利、自由支配劳动时间的权利，才使利益关系更加协调。在城市企业改革中，搞活企业的关键是扩大企业自主权。在大中型企业中，实行利改税、利润递增包干等；在小企业中，搞租赁、承包、联合等形式，使权、责、利统一，进一步理顺了利益关系。

第三，要认真贯彻按劳分配原则。过去，我们在分配上搞平均主义，干多干少一个样，干和不干一个样，严重破坏了贡献与收益之间的利益协调关系，妨碍了农民或职工的个人利益。经济体制改革打破了吃“大锅饭”的局面，改变了那种经济效益差的企业占有经济效益好的企业的利益、少劳者占有多劳者的利益的不合理的利益关系。代之以企业按经营效果，个人按劳动的多寡优劣来进行分配的利益关系。由于认真贯彻了按劳分配原则，个体经济的合法利益受到了保护，广大人民群众有了依靠劳动收入提高生活水平的可能性，从而激发了劳动者的生产积极性。我们坚持社会公平与效率相统一，从根本上就是贯彻按劳分配这一协调社会主义利益关系的最基本的原则。

第四，必须改革不合理的价格体系，发挥价格对利益关系所起的最有效的调节作用。我国现行的价格体系长期忽视价值规律的作用，致使不少商品的价格既不反映价值，也不反映供求关系，严重地阻碍了利益关系的合理协调。只有改革不合理的价格体系，解决各种比价不合理的问题，才能使按劳分配原则得到贯彻。

第五，必须改革现行的利益调节机制，建立一个多方面的完善而又灵活的利益机制。在社会主义社会的复杂的利益关系系统中，人民群众的根本利益是一致的，这是我们能够实行社会统一协调利益的客观基础，但这不等于社会主义的利益关系就没有矛盾。在现实生活中，利益体系中充满了各种各样的矛盾和冲突，需要社会采取各种方式进行有效的调节。可是，过去我们不是主要靠法律手段和经济手段去协调利益关系，而只靠行政机构去充当利益关系的协调工具；协调的依据不是经济法规，而是行政命令。这种办法实际上是对各种利益冲突进行简单而又强硬的压制。随着经济体制改革的深入发展，随着利益主体的多样化和利益关系的复杂化，必然要求改革现行的利益调节机制，建立健全市场机制所要求的各种经济法规，设立各种仲裁机构；由过去的单方面行政调节转向以法律手段和经济手段为主，以行政手段和道德调节手段为辅的综合协调。

第六，加强社会主义精神文明建设。社会主义利益关系是一个复杂的矛盾群体，协调这些纵横交错的利益关系，会遇到许多现阶段难以解决的问题，这必然要求有强有力的思想政治工作相配合。在改革中要纠正忽视个人利益的偏向。承认个人的合法利益，但这并不意味着取消国家利益和集体利益。在社会主义条件下，由于实现了公有制，国家利益和集体利益与个人利益相比，不能不占首位。社会主义条件下的国家利益和集体利益集中代表着人民群众的根本利益和长远利益，损害了国家利益和集体利益，就等于损害了劳动者的个人利益。正确处理国家、集体、个人三者利益，局部利益与全局利益，眼前利益与长远利益的关系，就必须大力提倡集体主义精神，不断提高人们的思想道德素质。因此，加强社会主义精神文明建设也是协调利益关系必不可少的保证。

关于如何坚持党的领导几点思考

(1986年12月10日)

一、党的领导是四项基本原则的核心

四项基本原则是立国之本，是党和国家对内对外政策的基础，也是全国人民团结奋斗的共同思想基础。四项基本原则，体现了全国人民的根本利益，决定了我国国家性质、前途和方向。只有坚持四项基本原则，我们国家才能政治安定、方向明确、人民幸福。四项基本原则的核心是党的领导。没有中国共产党的领导，我们国家会四分五裂，我们的事业则会一事无成。我们作为一个共产党员，要自觉地维护党的领导，改善党的领导，同一切想摆脱党的领导的错误言行作斗争。

二、党的领导的基本原则

(1) 必须正确制定和执行党的路线、方针、政策。党的领导首先是政治领导，靠正确的方针政策去实施领导。一个共产党员要坚持党的领导，就必须提高自己的理论水平和政策水平。执行不执行党的路线、方针、政策，也是衡量一个共产党员觉悟高低的重要标准之一。

(2) 必须开展强有力的思想政治工作和宣传教育工作。党的领导也是思想领导，靠先进的理论和思想去实施领导。党的领导不是向群众发号施令，而是通过思想政治工作向群众进行各种思想教育，使广大群众团结在党组织周围，同党共同为实

现社会主义和共产主义目标而奋斗。因此，放弃了思想政治工作，也就放弃了党的领导。

(3) 必须有严密慎重的组织干部工作。党的政治路线确定以后，党的组织干部就十分重要了。关键在人，关键在党，关键在党的干部。党的组织干部工作，就是要做好党的干部培养、选拔、使用工作，并善于把那些德才兼备的优秀干部派到各级领导岗位上去，去有效地实行领导。

(4) 必须充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用。全国有240万个基层党支部、15.8万个农村乡镇党委，有6451万名共产党员，党的基层组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用是实现党的领导最可靠保证。

(5) 必须实行党政分工的原则。党必须正确处理自身与政权组织、经济组织、文化组织、群团组织的关系，党不是政权组织、经济组织、文化组织，不能党政不分、党企不分、党事不分和以党代政、以党代企、以党代事。党政不分、以党代政的危害是：使各群团组织和行政组织不能积极独立工作，使党委陷入日常行政事务之中，由于权力集中会助长“家长制”、“一言堂”、官僚主义等滋生，“种了别人的田，荒了自己的地”，弱化大政方针的制定和自身建设的加强。

(6) 党必须在宪法和法律的范围内活动。宪法是在党的领导下，在发扬民主的基础上，由国家最高权力机关制定的，是人民意志的体现，也是党的路线方针的体现。党按照宪法和法律办事，本身是实现党的领导。

(7) 必须建立党与非党的联盟和广泛的统一战线。党的事业是人民的事业，需要团结一切社会力量，调动党内外一切积极因素，共同为实现党的理想和目标而奋斗。

三、党的领导的基本方法

党不仅要根据形势提出工作任务，还要解决完成任务的方

法问题。党的领导的基本方法主要有：①坚持实事求是，注重调查研究的方法。②从群众中来，到群众中去的方法。③一般号召与个别指导相结合的方法。④抓住重点，统筹兼顾，全面安排的方法。⑤总结经验的方法。⑥抓住典型，以点带面的方法。⑦原则性与灵活性相结合的方法，等等。

四、党的领导的基本制度

制度是实现党的领导的重要保证。我认为，党的基本领导制度主要就两条，一个是民主集中制，即民主制与集中制的有机结合，另一个是集体领导和个人分工负责相结合的制度。

五、怎样做一个合格的党的领导干部

实行党的领导，关键在于党的领导干部。党的领导干部具备什么素质和条件才能担负领导责任呢？我认为，主要应抓住以下几条：①必须是一个坚定的马克思主义者，既能坚持又能发展马克思主义。②必须在思想上和政治上同党中央保持高度一致，做到承认党的方针政策的正确性，对党的奋斗目标和工作任务有信心，使本地区、本部门和本单位的工作服从服务于党的总任务和总目标。③必须坚持全心全意为人民服务的宗旨，做到大公无私，艰苦奋斗，立党为公，执政为民，不以权谋私，不见利忘义，敢于同一切危害党和人民利益的行为作斗争，努力使之成为人民公仆和勤务员。④善于进行科学决策，努力使自己有广博知识，掌握大量信息，有战略头脑，有系统观念，有综合能力，有创新精神。⑤善于选用人才，充分调动广大干部群众的积极性。出主意，用干部，是一位领导干部的基本职责。⑥在性格上做到勇敢、机智、沉着、坚强，有健康的体魄。总之，我们要做到勤于读书思考，在学习中提高；要勇于调查研究，在实践中增长才干；善于总结经验，在比较鉴别中提高；加强党性锻炼，严格要求，遵纪守法，清正廉洁，有自知之明。

体制改革和人的积极性

(1986年12月12日)

人的积极性根源何在，体制改革与人的积极性的关系怎样，如何在体制改革中调动人的积极性？从理论上回答这些问题，对于正在进行的全面体制改革具有十分重要的意义。

一、需要、利益和积极性

人是社会历史的主体。人在社会中，首先是作为社会最基本的生产力而存在。在生产诸要素中，人是主动的因素，其他因素如生产工具等都是被动的因素。这些被动的因素，只有同劳动相结合，才能形成现实的生产力。一旦劳动者失去生产的积极性，那么生产工具就是一堆死物。因此，人的积极性问题是一个至关重要的问题。

什么是人的积极性呢？从哲学的意义上说，人的积极性是作为社会主体的人在改造客观世界过程中，所体现出来的态度和行为状态。它主要表现在人们对待所从事的实践的责任心、进取心和创造热情，以及人的主体能动性的发挥程度。人的能动性是指人们所特有的认识世界和改造世界的能力，人的创造性则是人的主体能动性在认识和实践过程中的体现。人只有首先发挥积极性，才能更充分有效地发挥其能动性和创造性。这也是我们非常重视人的积极性的原因。

那么，人的积极性的内在根源何在呢？马克思曾经说过，人们为了能够创造历史，必须能够生活。但为了生活，首先就

需要衣、食、住以及其他东西。人为了满足自身的生存和发展的需要，才去积极地从事各项实践活动。人的积极性表现为人们对其所从事的实践的积极态度，以及参加实践的能力、潜力的发挥程度。人的物质需要是人的一切行动的原动力。人的需要引起人们的动机，人的动机引起人们的行动。正是人们在思想上的动机，以及在背后的物质上的需要，推动着人们去认识世界和改造世界。因此，人的需要是人的积极性的根源，要充分调动人的积极性，促进社会生产力的发展，就必须重视对人的需要问题的研究。

我们讲人的需要，主要是指人与外部环境（包括自然和社会）的关系。在这种关系中，人们面对环境，有意识地追求某种满足，从而产生需要的动机并转化为行为。所谓需要是人的自然的和社会的客观需求在头脑中的反映。人的需要是一个多层次的复杂系统，从内容上分，有经济需要、政治需要、思想文化需要；从范围上分，有个人需要、集体需要、社会需要；从时间上分，有现实需要与长远需要。人的需要是丰富多彩的，人的需要以及各种需要之间的关系，归根到底是随着生产力的发展，在社会基本矛盾运动中而不断发展变化的。需要并不等同于人的主观愿望，需要不是主观自生的东西，而是受社会生产条件制约的某种具有客观性的东西，是在社会实践中展开的人与外部环境之间的一定的、必然的、客观的联系。

我们重视人的需要和人与外部环境的价值关系，就必然重视人的利益。利益是一个十分广泛的社会范畴。凡是满足人们生存和发展需要的都统称为“利益”，其中包括满足人们物质生活需要的物质利益，满足人们精神生活需要的文化利益，集中体现经济利益的政治利益。在一定的意义上说，利益是人的需要的满足，人有各种不同的需要，也就有各种不同的利益。其中各种各样的利益相互作用、相互制约，构成了利益的复杂系统。我们的任务就是要全面兼顾人的各种利益，并且善于有

效地协调人们之间利益关系，以调动人的积极性。

作为社会主体的人的积极性主要表现在以下几个方面。首先，人类为了生存下去，就要向自然索取他们所需要的生存、发展和享受资料，这就表现出一种认识自然和改造自然的积极性。其次，任何一个时代的人都是处于一定的社会条件之下的，他们为了满足自己的一定的需要，为了争取或改善自己的经济、政治地位和经济、政治利益，就表现出一种维护或改造社会的积极性。在社会主义条件下，人们积极维护生产关系与生产力、上层建筑与经济基础之间相适应的部分，同时要求改革不适应的环节和方面，这正是此种积极性的表现。再次，人们在生活实践过程中，在某种需要的基础上，还产生了各种各样的社会情感、兴趣、信仰和理想，最后形成世界观。由这种世界观所决定的崇高的理想和坚定的信念，也将成为人们行为的动机，驱使人们为实现理想而不断奋斗，直至献出自己宝贵的生命。在社会主义制度下，涌现出许许多多先进人物，他们具有科学的先进的世界观、人生观和主人翁精神，这是人的积极性的最高表现，也是我们要努力调动的人的积极性。而所有这些表现都根源于人的物质生活需要和利益。

“需要”和“利益”这对范畴在日常生活中往往是以同样的意思被使用着。生产活动是为了人们的需要，不断产生的新需要推动着生产活动的发展。生产活动中的主体是人，而人们奋斗所取得一切，都同他们的利益有关。人们的需要在生产关系体系中表现为物质利益，这种物质利益（需要）一方面受生产力水平制约，另一方面这种物质利益（需要）构成了生产力发展的内在动力。

列宁在十月革命以后不久，就从个人利益与社会利益的关系中注意到了人民群众对个人利益的关心和追求，主张对个人利益的关心能够提高生产，必须把国民经济的一切大部门建立在个人利益的关心上面。毛泽东在民主革命时期，就提出给人

民以看得见的物质福利。可是我们过去有一个时期由于片面强调社会利益，而忽视对个人利益的关心，影响了人的社会主义建设积极性。同时，在调动人的积极性方面，只注意到了发挥人的精神动力，缺少必不可少的物质利益的刺激。特别是我们逐步形成的经济、政治、文化体制，不利于调动人的积极性，在某些方面束缚了生产力的进一步发展。总结我们建国后30多年的经验教训，要不断地发展社会生产力，就必须极大地调动人民群众的社会主义建设积极性；而要调动人的积极性，就必须使他们的正当需要得到满足，保证他们合法的利益。要做到这些，就必须进行全面的、系统的体制改革。

二、体制改革的必要性——消除调动人的积极性的障碍

我们进行全面体制改革，就是要破除旧体制中阻碍人的积极性发挥的环节和方面，以调动人的积极性。调动人的积极性，涉及我们现实所采用的经济体制、政治体制和文化体制，也涉及人们的观念体系。在社会主义条件下，人们为了满足自己的不同层次的需要，就要求在体制中实现自己的不同层次的利益。如果这种体制促进了人们的合理利益的顺利实现，调动了人的积极性，那表明这种体制是适应生产力发展要求的；反之，如果这种体制阻碍了人们的合理利益的顺利实现，束缚了人的积极性的发挥，那表明这种体制的某些环节和方面已经不适应生产力发展的要求，必然要求进行体制改革。

在经济体制方面，影响人的积极性发挥的因素是多方面的，其中主要是社会生产力发展水平，生产关系与生产力之间的矛盾状况，个人、阶层和不同的利益集团在特定生产关系中所处的地位，取得实际经济利益的多少，还有经济关系的变动和市场状况等。

社会主义经济体制改革的根本目的是调整人们的利益关系，改革利益协调机制，调动人们的积极性。人是社会生产关系的物质承担者。关于物质利益本身属于生产关系范畴，物质利益是由生产资料占有方式和产品分配方式决定的，这正是生产关系问题。利益体现在生产关系中并为生产关系所制约。恩格斯指出，每一个社会的经济关系首先是作为利益表现出来。任何生产关系都包含和体现着利益，同时又制约、决定着人们的利益。因此，生产关系的改革及相应的上层建筑的改革，实质是利益关系的调整。

我国经过农村经济体制改革，农民获得了生产自主权和对产品的支配权，消除了调动人的积极性的障碍，初步理顺了国家、集体、个人的三者利益关系，极大地激发了农民的生产积极性，解放了农村社会生产力。

以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节，是增强企业的活力。企业活力的源泉，在于脑力劳动者和体力劳动者的积极性、智慧和创造力。因此，搞活企业的关键是发挥职工的积极性、主动性和创造性。过去，在我们的企业里，大多数职工的积极性没有充分发挥出来，主要是我们的经济体制有问题，特别是“大锅饭”的分配体制破坏了贡献与收入之间的协调关系，干多干少一个样，干和不干一个样，妨碍了职工的个人利益。在企业里实行责、权、利相结合的经济责任制，扩大企业自主权，打破企业吃国家“大锅饭”、职工吃企业“大锅饭”的局面，实质上就是要改变那些经济效益差的企业占有了经济效益好的企业的部分利益、少劳者占有了多劳者的部分利益的不合理的利益关系。代之以企业按经营效果、职工按劳动多少优劣进行利益分配关系。由于贯彻了按劳分配原则，合理地调整了人民内部的利益关系，调动了职工的生产积极性，促进了社会生产力的发展。

生产关系又受到一定的政治的法律的上层建筑的制约，人

们为求得一定的经济利益，就必然争取一定的政治地位和政治利益，而一定的政治体制决定着人们的政治地位和政治利益。政治体制主要是指国家政权的组织形式、权力配置及其有关的制度。人是社会上层建筑的体现者。在政治体制方面，影响人的积极性发挥的因素主要有：上层建筑与经济基础的矛盾状况，个人、阶层和不同的利益集团在国家政治生活中所处的政治地位和取得的政治利益，社会政治环境状况，以及权力配置、人民政治参与机制、权力内部结构的制约机制和干部制度等。

我们现行的政治体制的主要弊端和缺陷是：首先，权力配置失调。权力过分集中，造成了党政不分、以党代政，政企不分、以政代企，地方和企业缺少自主权。其次，人民的政治参与机制不完善。主要是享有国家主权的人民未能充分和有效地行使宪法中规定的诸项民主权和政治自由权，以致政治在某种程度上还受少数人所左右，同时助长了“家长制”、“一言堂”的恶习，严重地压抑了广大人民群众的积极性。再次，权力结构的制约机制不健全。立法、司法、行政之间相互监督和制约机制不完善，人民群众对各级干部的监督缺少法律保障。在这种状况下，特权现象滋长，不正之风泛滥，严重地影响了人民群众的积极性；还有干部制度不完善，缺少严格的组织法规和科学的人事管理方法。正是由于上述原因，造成机构臃肿，人浮于事，效率低下，官僚主义严重，严重地影响了人民群众的改革信心和工作热情。

因此，我们必须坚定不移地进行政治体制改革，集中抓住民主建设和法制建设这两条。逐步实现权力配置合理化、决策科学化、政治民主化、管理法律化，使基层和人民在经济上自主、政治上民主、学术上自由，创造一个宽松和谐的政治环境，真正调动他们的社会主义积极性，推动经济建设的顺利发展。

一定的思想文化是对一定的经济和政治状况的反映，因此，人们追求一定的经济利益和政治利益，也就必然追求与之相适应的文化。在文化体制和思想观念中，影响人的积极性发挥的因素，主要包括文化体制以及思想观念是否适应经济政治状况；个人对自己所处的经济地位和政治地位、社会基本矛盾状况、社会发展规律，以及一般的社会道德风貌的认识程度和觉悟水平；个人、社会的思想道德素质和科学文化素质状况，并在此基础上形成的理想、道德、文化、纪律等等；还有封建主义和资本主义腐朽思想的影响。

按照生产力的要求改革生产关系，按照改革后的生产关系的要求相应地改革上层建筑，都迫切要求调整现行的文化思想管理体制和更新传统的不适合生产力发展要求的观念。否则，不注意思想文化管理体制的改革和传统的落后观念的更新，单纯地进行经济体制和政治体制改革，很难使其顺利进行下去。

我们现行的思想文化管理体制的主要弊端是：首先，管理权高度集中于中央，基层的思想文化部门没有多少自主权。由于中央对思想文化部门的严厉控制政策，大到方针政策，小到工作要点，都由中央决定，基层部门只能照搬照转，从而使思想工作缺少生机和活力，广大的思想工作者的积极性也受到压抑。其次，思想文化部门党和国家经营垄断，缺少民事思想文化部门，结果思想工作党政不分，党民不分，使之“官方化”了。再次，思想工作缺少一系列的审查条例、法律规范和工作制度，在很大程度上是无章可循，无法可依，最后就不可避免地陷入“一统就死，一放就乱”的困难局面。思想文化体制，主要包括教育、科学、文艺、思想、理论管理体制。思想文化体制改革实质就是调整思想文化关系，破除思想文化发展的障碍，把精神生产者的潜力发挥出来，解放精神生产力，让人们的科学文化和思想理论的信息、能量释放出来，转换到经济、政治中去，物

化为社会生产力。

我们所进行的全面体制改革，都有赖于思想观念的更新。在改革中某些方面的突破和成功，往往是首先从思想观念上创新开始的。体制改革当前面临最迫切的问题是观念更新，因为许多不适应于经济、政治发展要求的传统观念，至今还在纠缠着人们的头脑，束缚着人们的手脚，阻碍着经济体制、政治体制、思想文化管理体制改革的深入进行，影响了改革主体的积极性的充分发挥。因此，随着社会主义商品经济的发展和社会主义民主政治的完善，人们的思想意识、精神状态发生深刻变化，这些变化要求我们形成有利于社会主义全面建设和改革的舆论力量、价值观念、文化条件和社会环境，以抵制资本主义和封建主义的腐朽思想的影响，促进社会主义全面建设的发展。我们要按照社会主义商品经济和民主政治的要求，在马列主义、毛泽东思想指导下，勇于抛弃腐朽的观念，逐步抛弃陈旧的观点，积极确立新的观念，创造新的思想，使人的积极性更有效地发挥出来。

总之，我们所进行的社会主义全面体制改革的根本目的，就是不断满足人民群众日益增长的物质文化生活需要，调动他们的积极性、主动性和创造性，解放和发展社会生产力。体制改革是一个极其复杂的事业。衡量体制改革是否解放和发展了生产力，主要看所采用的体制系统是否同生产力发展相适应，是否采用了先进的科学技术和先进的生产工具，是否采用了科学的管理方法，生产力内在要素的具体结合方式是否合理，社会生产两大部类及农、轻、重之间是否协调发展，生产与需要、积累与消费、生产与流通之间比例关系是否合理等等，从根本上看是否调动了作为生产力的主体的人的积极性。如果体制改革不能促进生产力发展，甚至会影响人的积极性发挥，那就算不上是社会主义意义上的体制改革。

三、体制改革：调动人的积极性的根本途径

建设社会主义和体制改革的过程，就是要不断发挥人的积极性的过程，调动人的积极性的根本途径，就是改革体制，完善和协调社会各种利益关系。在当前的体制改革中，我们的首要任务就是系统地而不是零碎地、全面地而不是片面地研究我们的现行体制，从我国的基本国情出发，搞清体制中哪些是好的东西加以发扬，哪些是不完善的东西加以补充；哪些是有缺陷的东西加以改善，哪些是不好的东西加以革除。只有这样，我们所从事的社会主义体制改革，才能少走弯路，顺利前进。

体制改革本身首先要求激发改革主体从事改革的热情。这就需要我们全面研究改革主体的需要，搞清什么因素激励他们去改革，充分估计改革主体的思想素质、经验积累、心理承受能力、目标的指向和对党关于体制改革的方针、政策、方法的理解和接受程度。列宁指出：“不吸引新的人民阶级参加社会主义建设，不激发起现在还没有觉醒的广大群众的积极性，就谈不到什么变革。”因此，只有调动起广大人民群众改革的积极性，使他们投入改革的行列，社会主义体制改革才能成为不可逆转的潮流。

所谓调动人的积极性，就是为人的积极性的充分发挥创造条件。那么，在社会主义条件下，怎么样在体制改革中调动人的积极性呢？除了靠体制改革的顺利进行，党的路线、方针、政策的正确和强有力的思想政治工作外，我们还需要在赋予权力、形成压力、激发动力（物质的和精神的）等方面进行有效的工作。

加强民主政治建设，确立人民群众的社会主人翁地位，满足人们的政治需要，调动他们的主动性。社会主义实现了生产资料公有制，人民群众成为国家的主人。但是，由于许多方面的原因（主要是体制和管理上的原因），往往许多人体会不到