

中国共产党 组织工作教程

中共中央组织部

党建读物出版社

中国共产党 组织工作教程

中共中央组织部

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党组织工作教程 / 中共中央组织部编. —北京:
党建读物出版社, 2006. 12
ISBN 978-7-80098-899-8

I. 中… II. 中… III. 中国共产党-组织工作-教材
IV. D262. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 007156 号

责任编辑: 哲闻 张强 封面设计: 林胜利

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编: 100036 电话: 010-68219430)

新华书店经销 保定市中国画美凯印刷有限公司印刷

890×1240 毫米 32 开本 13.25 印张 329 千字

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1—50000

ISBN 978-7-80098-899-8/D·772 定价: 28.00 元(平)
40.00 元(精)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-68278452)

出版说明

1996年12月,中央组织部编著出版了《中国共产党组织工作教程(试用本)》。该书出版10年来,对于建设高素质组工干部队伍,提高组织工作水平发挥了重要作用,受到各级组织部门和广大组工干部的欢迎和好评。这些年来,我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设成绩显著,党的建设和组织工作与时俱进,取得了重要进展。为了适应新形势新任务的要求,满足加强组工干部学习培训工作的需要,全面提高组工干部的素质和能力,指导和推进党的组织工作,中央组织部组织力量对该书进行了全面修订。

修订后的《组工教程》,是一部全面系统阐述党的组织工作的基本理论、基本方针政策和基本业务知识的重要读物,是加强组织部门干部教育培训工作的基本教材。本书坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,坚持理论和实践相结合,全面阐述了邓小平理论、“三个代表”重要思想和十六大以来中央提出的一系列重要战略思想关于党的组织工作的重要论述和一系列方针政策;对组织工作的历史经验、优良传统和改革开放以来特别是党的十六大以来所取得的重大成就、积累的新鲜经

验进行了系统的概括和总结；对新形势下组织工作的主要特征、基本规律、政策原则、方式方法和运行机制进行了深入的研究探索；对在全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会新的历史条件下组织工作面临的重大理论问题和现实问题进行了初步的探讨和回答。

《组工教程》的修订工作，是在中央组织部部务会的领导下进行的。部务会成员对书稿进行了审改。

中央组织部

2006 年 12 月

目 录

导 论	(1)
第一章 党的组织工作的地位作用和指导思想	(21)
第一节 党的组织工作的地位和作用	(21)
第二节 党的组织工作的指导思想	(27)
第二章 党的组织	(33)
第一节 建立健全党的组织的重要性与党组织设置的基本原则	(33)
第二节 党的各级组织和派出机构、党组、纪检机关	(38)
第三章 党的民主集中制	(48)
第一节 民主集中制的形成和发展	(48)
第二节 坚持和健全民主集中制的重大意义	(53)
第三节 坚持和健全民主集中制的主要任务	(57)
第四章 党的基层组织建设	(68)
第一节 加强党的基层组织建设的重要性和党的基层组织建设的指导方针	(68)
第二节 农村党的基层组织建设	(80)
第三节 企业党组织建设	(89)
第四节 街道社区党建工作	(99)
第五节 机关、高等学校、科研院所、社会团体和社会中介组织党建工作	(104)
第五章 党员队伍建设	(116)
第一节 加强党员队伍建设的重要意义和根本任务	(116)

第二节	发展党员工作·····	(121)
第三节	党员教育工作·····	(132)
第四节	党员管理工作·····	(139)
第五节	党员联系和服务群众工作·····	(147)
第六章	党政领导班子建设·····	(152)
第一节	党政领导班子建设的指导方针·····	(152)
第二节	党政领导班子建设的基本目标和工作方针·····	(158)
第三节	党政领导班子建设的主要任务·····	(160)
第七章	党政领导干部选拔任用工作·····	(183)
第一节	选拔任用原则·····	(183)
第二节	选拔任用条件·····	(191)
第三节	民主推荐·····	(194)
第四节	考察·····	(198)
第五节	酝酿、讨论决定和任职·····	(209)
第六节	依法推荐、提名和民主协商·····	(214)
第八章	人才工作·····	(218)
第一节	我国人才工作的发展状况·····	(218)
第二节	实施人才强国战略是新世纪新阶段人才工 作的根本任务·····	(223)
第三节	人才队伍建设和人才资源整体开发·····	(227)
第四节	建立健全人才工作体制和机制·····	(238)
第五节	坚持党管人才原则,构建人才工作新格局·····	(244)
第九章	干部教育培训·····	(249)
第一节	历史回顾和战略意义·····	(250)
第二节	基本原则和管理体制·····	(257)
第三节	培训对象、主要内容和方式·····	(262)
第四节	培训机构和基础建设·····	(270)
第五节	考核与评估、监督与纪律·····	(274)

第十章 培养选拔年轻干部	(277)
第一节 培养选拔年轻干部是一项重大而紧迫的战略任务.....	(277)
第二节 加强年轻干部的培养教育.....	(280)
第三节 加大选拔年轻干部的工作力度.....	(284)
第四节 加强后备干部队伍建设.....	(289)
第十一章 干部人事制度改革	(297)
第一节 深化干部人事制度改革的重大意义、基本目标和方针原则.....	(297)
第二节 党政干部制度改革.....	(304)
第三节 国有企业人事制度改革.....	(314)
第四节 事业单位人事制度改革.....	(319)
第十二章 干部监督工作	(324)
第一节 从干部审查到干部监督的转变.....	(324)
第二节 新时期加强干部监督工作的重要性和组织部门干部监督工作的地位及主要任务.....	(330)
第三节 加强对领导干部的监督.....	(334)
第四节 加强对干部选拔任用工作的监督.....	(340)
第十三章 国有企业经营管理者队伍建设	(347)
第一节 国有企业经营管理者队伍建设的重要意义.....	(347)
第二节 国有企业经营管理者队伍建设的主要任务.....	(352)
第三节 切实加强国有企业领导班子作风建设.....	(360)
第十四章 公务员制度	(365)
第一节 我国公务员制度的基本原则和主要特征.....	(365)
第二节 我国公务员制度的基本框架和主要内容.....	(369)
第三节 贯彻实施公务员法,加强公务员依法管理.....	(378)
第十五章 老干部工作	(384)
第一节 做好老干部工作的重大意义.....	(384)

第二节	老干部工作的基本任务·····	(387)
第三节	加强对老干部工作的组织领导和具体指导·····	(393)
第十六章	组织部门自身建设·····	(397)
第一节	加强组织部门自身建设的重要性和紧迫性·····	(397)
第二节	加强组织部门思想政治建设,提高组工干部政治素质·····	(401)
第三节	加强组织部门作风建设,树立公道正派的良好形象·····	(403)
第四节	加强组工干部队伍能力建设,提高履行职责的本领·····	(406)
第五节	坚持从严治部,强化组工干部队伍管理 ·····	(411)
后 记 ·····		(415)

导 论

中国共产党从诞生到现在,已经走过了 86 年光辉历程。86 年来,党之所以能够战胜一切艰难困苦,经受住各种风浪的考验,领导全国人民取得新民主主义革命胜利和社会主义建设、改革事业的巨大成就,从根本上来说,关键在于坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观等一系列重大战略思想,不断从思想、组织、作风、制度等方面加强自身建设,从而保持了思想上的统一、政治上的坚强和组织上的巩固。

党的组织工作是按照党的建设的总要求,以领导班子建设、干部队伍建设、人才队伍建设、党的基层组织建设和党员队伍建设为主要内容的全部实践活动,是党的建设的重要组成部分。党的组织工作不仅与党的组织建设直接相关,而且与党的思想建设、作风建设、制度建设有着密不可分的联系。做好组织工作,对于推进党的建设新的伟大工程,实现党在思想上、政治上、组织上的巩固统一,提高党的执政能力,保持党的先进性具有极其重要的意义。

一、党的组织工作的历史沿革

在我们党 86 年的历史进程中,党的组织工作在革命、建设和改革的伟大实践中,不断探索和总结,不断加强和改进,为党的政治路线的实现提供了坚强有力的组织保证,作出了重大贡献。

（一）新民主主义革命时期党的组织工作

从1921年党成立到1949年新中国建立，我们党肩负的历史任务，是领导中国人民通过武装斗争，推翻“三座大山”，实现民族独立和人民解放，夺取政权，为解放和发展生产力开辟道路。在这一历史时期，党的组织工作都是围绕这一中心任务来进行的。

建党初期和第一次国内革命战争时期，党处在幼年阶段，又面临被反动派扼杀的极其艰难的斗争环境，因而特别重视从组织上解决党的生存、发展问题。在这一时期，党中央对党的组织建设问题作出了一系列重要决定、决议。例如：1921年7月，党的第一次全国代表大会通过的相当于党的章程的《中国共产党第一个纲领》，就党的性质、奋斗目标和党的组织结构、组织工作制度、组织纪律，以及党员条件、接收党员的办法等作出了规定。这些规定表明，我们党从一开始就是按照民主集中制的原则，要建设一个有严密组织和有严格纪律的、能够实现坚强领导的党。1922年7月，党的第二次全国代表大会通过的《中国共产党章程》，第一次详细地规定了党员条件和入党手续，党的组织系统与结构，以及包含民主集中制基本思想的党的组织原则、纪律和制度。大会通过的《关于共产党的组织章程决议案》还明确指出，我们党不是“知识者所组织的马克思学会”，也不是“少数共产主义者离开群众之空想的革命团体”，“应当是无产阶级中最有革命精神的群众组织起来为无产阶级之利益而奋斗的政党”。^①实现这一建党目标的组织条件，一是党的一切运动都必须深入到广大群众里面去；二是党内要有严密的、集中的、有纪律的组织与训练。1923年6月，党的第三次全国代表大会，讨论通过了《中国共产党第一次修正章程》，对人

^① 《中共中央文件选集（1921—1925）》，中共中央党校出版社1989年版，第90页。

党手续作了修改,规定党员入党须有“候补期”。大会通过的《中国共产党中央执行委员会组织法》,第一次明确规定了党中央的组织结构、职权分工、工作制度。1924年5月,中央设立了中央组织部,毛泽东同志任部长。随后,党中央召开的第一次扩大执行委员会会议,对党的组织建设给予了特别重视,作出了《党内组织及宣传教育问题决议案》,强调要重视在产业工人中吸收党员,在“数量上及质量上”加强党的组织建设,并第一次提出要“设立党校养成指导人才”。1925年1月,党的第四次全国代表大会通过的《对于组织问题之议决案》,针对党的机关不健全、发展党员标准要求过高和党内政治教育缺乏的问题,强调指出:“组织问题为吾党生存和发展之一个最重要的问题”,如果这个问题不解决,“则吾党决不能前进,决不能由宣传小团体的工作进到鼓动广大的工农阶级和一般的革命群众的工作。”^①大会提出了加快发展党员、建立和健全支部组织、巩固党的纪律的要求,并决定加强中央组织部的工作,以改变中央对地方组织指导不力的状况。随后中央组织部发出了工作计划,明确中央组织部的中心工作是指导各地方党的内部组织及一切实际活动;办理党员统计;分配全党人才于适当地位;指导贯彻全国代表大会决议及中央关于组织工作的决定;注意各地的实际运动,提出活动的方法,提交中央决议后通知各地执行等。同时还确定从中央组织部派出一些得力同志,到一些地方整顿党组织和指导党建,发展党员。可以说,这一计划初步确定了我党组织工作的基本内容。党的四大后,为了加强对党的组织建设的指导,中央还规定了各地向中央作组织报告的制度并指出,认识组织问题是什么极其重要,可以说是本党第四次大会重大进步之一,因为党的生存发展及一切公开的秘密的运动能否依靠党的计

^① 《中共中央文件选集(1921—1925)》,中共中央党校出版社1989年版,第379页。

划进行,都视组织工作是否得力。在党的一大至四大期间,由于党高度重视组织建设和组织工作,紧紧抓住发展党员、建立组织这个基础环节,并兼及干部训练等工作,所以尽管第一次大革命失败后,党的组织遭到严重破坏,但处于幼年时期的党仍然迅速发展壮大,由最初的 50 多名党员发展成为全国范围的、拥有 57000 多名党员的政党,推动了第一次大革命运动,也为党在蒋介石背叛革命后独立地领导革命战争奠定了基础。

第二次国内革命战争时期,是以毛泽东同志为代表的正确政治路线逐步战胜“左”倾机会主义路线,毛泽东建党思想形成和发展,并逐步在党内占主导地位的时期,也是党的组织建设和组织工作逐步摆脱困难局面,取得明显进步和成就的重要时期。在这个时期,党的组织建设和组织工作的进步与成就突出表现在:(1)1928年6月至7月,党的第六次全国代表大会通过的新党章,在许多方面丰富了党的建设特别是组织建设的内容。例如,首次对民主集中制的组织原则进行了具体阐述;对入党资格、入党手续作了新的规定;对各省、县或市、城乡区等各级党的指导机关的职能和组织结构作了详细规定;明确规定了党的纪律等。(2)1929年12月,由毛泽东同志主持召开的红四军党的第九次代表大会(古田会议),正确地回答了如何把党的思想建设与组织建设紧密结合起来的问题。这次会议的决议(古田会议决议)突出党的思想建设,深刻分析红四军党内存在的各种非无产阶级思想的表现、危害、根源,并指出了解决的办法,同时特别指出了红四军党的组织建设上存在的党员质量差、组织松散等问题的严重性,提出了“努力去改造党的组织,务使党的组织确实能担负党的政治任务”^①的要求,而且还从严格党员标准,提高党员质量,健全党的组织,包括实行每连建设一个支部、每班建设一个小组的原则,纠正非组织观

① 《毛泽东文集》第1卷,人民出版社1993年版,第88页。

念和极端民主化的思想,厉行集中指导下的民主生活等方面,提出了加强党的组织建设的具体措施。古田会议决议的精神在得到中央肯定并向全党推广之后,对巩固和发展党的组织产生了极大的指导和促进作用。(3)1935年1月,中央政治局会议(遵义会议)确立了毛泽东同志在红军和党中央的领导地位,结束了党内“左”倾机会主义路线的统治,为党的正确政治路线的制定和执行提供了根本的组织保证,使中国革命走上了一条马克思列宁主义普遍真理与中国实际相结合的正确道路。(4)1935年12月中央政治局扩大会议(瓦窑堡会议)及1937年5月在延安召开的党的苏区代表会议,提出了一系列有关组织工作的指导思想、指导原则和目标任务,指出社会成分不是主要的标准,必须克服党内发展组织中“左”的关门主义倾向,在组织上去扩大与巩固党,使党变为一个共产主义的熔炉;保障共产党政治上组织上的完全独立性和内部团结的一致性;培养、训练、造就成千上万的优秀干部,包括几百个最好的群众领袖;实了解干部、信任干部,适当分配干部,对有缺点错误的干部进行耐心说服教育的正确组织路线与干部政策;依靠党的民主集中制去发动全党的积极性等。这表明从古田会议开始形成的毛泽东建党思想有了新的发展,党的组织工作进一步纳入了正确的轨道,对当时以至后来各个历史时期的组织工作,都起到了极大的指导和推动作用。

抗日战争时期,是中国新民主主义革命中一个非常艰难而又非常辉煌的时期,也是中国共产党的发展和建设取得辉煌成就的一个时期。在这个时期,党通过系统地总结建党以来的历史经验和科学地分析抗战局势,不仅更深刻地认识了中国新民主主义革命的性质和规律,结合中国实际创造性地丰富和发展了马克思列宁主义的理论,制定了抗日民族统一战线正确路线和政策;而且更深刻地认识了党的建设规律,把党的建设全面推向了一个新的阶段。以马克思主义普遍真理同中国实际紧密结合为特征的毛泽

东思想,在这个时期走向成熟,成为全党确认的指导思想。作为毛泽东思想重要组成部分的毛泽东建党思想,也在这个时期比较完整地建立起来。其中包括党的建设同政治路线密切联系的基本原理;“建设一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”^①的指导思想;“政治路线确定之后,干部就是决定的因素”^②的科学论断;“任人唯贤”的干部路线和“德才兼备”的原则;大量发展党员和大量吸收知识分子、大批培养新干部的方针政策;为要搞好党的组织整顿,必须首先搞好党的思想整顿的建党方法等,不仅为当时党的组织建设和组织工作指明了方向,而且有的已成为党的建设中始终坚持的指导理论、正确路线和政策原则。这一时期党的组织建设和组织工作的实际成效也是卓越的。例如,抗战期间,党的组织和党员队伍有了很大发展,共吸收 100 多万名党员,建立将近 1000 个县委、几万个支部,领导了解放区 9500 万人民进行英勇抗战;党的干部队伍结构也发生了很大变化,到 1940 年下半年,中下级党政干部中新干部所占比例已达 85%,而且大多数新干部具有较高文化水平,党的干部队伍素质明显提高。特别重要的是,党为了壮大和提高自己的队伍以适应领导抗日战争的需要,以延安为中心,通过组织在职学习、开办各类干部学校和组织训练等形式,开展了大规模的干部教育培训,仅在延安就培训各类干部 20 多万人,其中许多人后来成为党和国家各条战线的主要领导骨干;以普遍进行马克思主义教育为中心内容的延安整风运动,在努力实现党在思想上的布尔什维克化的同时,从组织上清算了危害团结的宗派主义、山头主义、分散主义等错误,极大地增强了党的团结和统一,从而为党的七大胜利召开,夺取抗日战争和解放战争的胜利奠定了坚实的基础。

① 《毛泽东选集》第 2 卷,人民出版社 1991 年版,第 602 页。

② 《毛泽东选集》第 2 卷,人民出版社 1991 年版,第 526 页。

解放战争时期,是我们党领导全国人民同国民党反动派进行决战的时期。为了保证解放战争的胜利,党在组织建设上又作出了一系列重大决策。其中突出的是:(1)适应扩大解放区,建立巩固的根据地的需要,在解放战争的头两年内,先后从老解放区派出2万名干部奔赴东北和晋冀鲁豫、晋察冀、冀热辽等地区,开展土地改革,建立地方政权。(2)结合土地改革,从1946年5月至1949年春,用近三年的时间,在解放区成功地进行了以解决党的组织成分不纯和思想作风不纯为主要内容的整党运动,并在整党中创造和积累了公开建党和党内党外结合进行整党的经验。与此同时,加强了在城市发展党员和建立党组织的工作。到全国解放前夕,党的基层支部达到20万个,党员总数增加到448万多人。(3)适应党的各级领导机关由过去长期处于被敌人分割的游击战争环境转向较为稳定的工作环境,特别是解放战争胜利在望,党即将走上执政地位的需要,建立健全党的制度,加强党的集中统一领导。这期间,中央于1948年9月召开政治局扩大会议,通过了《中央关于各中央局、分局、军区、军委分会及前委会向中央请示报告制度的决议》和《中央关于召开党的各级代表大会和代表会议的决议》。会后,毛泽东同志又代中央起草了《关于健全党委制》的决定,对如何正确处理集体领导和个人分工负责的关系作了明确规定。这些制度的建立健全,从一个方面为党向执政党转变作了重要的组织准备。(4)在解放战争的决战阶段,从1948年秋起,按照中央的部署,采取了逐级开办党校;在区委以上领导岗位增设副职;在各大军区开办或扩大军政学校;在已解放的城市中大量提拔和培养产业工人干部;对调往新解放区工作的干部家庭给予特殊照顾,以减少干部后顾之忧等重大举措。进行了为数达5万多人的大规模的干部培训和调配工作,同时着力“把军队变为工作队”,以解决新解放区各类干部包括经济管理干部严重缺乏的问题。这是为迎接全国胜利所作的最重大的组织准备。(5)1949年3月召

开的党的七届二中全会,提出了促进革命迅速取得全国胜利和组织这个胜利的各项方针,规定了全国胜利后使中国由农业国转变为工业国,由新民主主义社会转变为社会主义社会的总任务和主要途径。同时,也针对党的建设上存在的现实问题和党执政后可能发生的问题,提出了加强党的建设的新要求。如:强调全党必须努力学会管理经济、管理城市;强调加强在工人阶级中发展党员;强调全党务必继续保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必继续保持艰苦奋斗的作风,警惕资产阶级“糖衣炮弹”的攻击等,对加强党的组织建设、思想建设和作风建设起到了极大的指导作用。总的来看,这一时期党的组织工作在理论上和实践上都有了很大发展,不仅对保证党团结全国人民打败国民党反动派,夺取新民主主义革命的胜利起到了重大作用,而且为党执政后加强自身建设奠定了良好基础,积累了丰富经验。

(二) 社会主义建设和改革开放时期党的组织工作

新中国的成立揭开了中国历史的新篇章。我们党从此成为在全国范围内执掌政权的党。党为了适应执政和领导社会主义建设的需要,大力加强党的思想、组织和作风建设,党的组织工作也进入了新的历史时期。其间,由于党内“左”的错误的影响,特别是“文化大革命”期间党的组织和整个党的建设遭到严重破坏。党的十一届三中全会后,组织工作在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导下,紧紧围绕经济建设这个中心和改革发展稳定的大局,坚持党要管党、从严治党的方针,以改革和创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程,走过了不平凡的历程,取得了一系列历史性成就。党的十六大以来,在以胡锦涛同志为总书记的党中央的坚强领导下,组织工作高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,牢固树立和认真落实科学发展观,紧紧围绕全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会目标,按照加强党的执政能力建设和