

责任编辑 杨永林 王笠晖
美术编辑 李 欣
责任校对 丁 清

封面衬底文字为1941年
6月至8月毛泽东在中共中央
政治局会议上听取彭真七次
汇报晋察冀工作时的笔记

ISBN 978-7-202-04567-1



9 787202 045671 >

定价:128.00 元

晋察冀边区革命史丛书

晋察冀边区革命史编年

晋察冀边区革命史编纂委员会 编

海报告
1. 宣传政策 (2) 宣传组织 (3) 宣传纪律

1. 宣传政策
(1) 宣传政策的意义

(2) 宣传政策的实施
把地主的财产分给农民

对地主阶级的政策(反封建)

是共产党政策的

(3) 宣传政策的意义
国内有两种矛盾
(a) 地主与农民
(b) 资本与工人

(4) 宣传政策的实施
用商人资本经营——英工党内革命家办，除一外

河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

晋察冀边区革命史编年/晋察冀边区革命史编纂委员会编. —石家庄: 河北人民出版社, 2007.7
ISBN 978-7-202-04567-1

I. 晋... II. 晋... III. 晋察冀抗日根据地—史料
IV. K269.506

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 090007 号

丛 书 名 晋察冀边区革命史丛书
书 名 晋察冀边区革命史编年
编 者 晋察冀边区革命史编纂委员会

责任编辑 杨永林 王笠晖
美术编辑 李 欣
责任校对 丁 清

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷 河北新华印刷一厂
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 65.5
字 数 1484 000
版 次 2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月第 1 次印刷
印 数 1—1 100
书 号 ISBN 978-7-202-04567-1/K·852
定 价 128.00 元

版权所有 翻印必究

河北省晋察冀边区革命史研究丛书编纂委员会

顾 问：

萧 克 李运昌

(以下按姓氏笔画为序)

王祖武 刘长明 贺 明 张大中 张振川 洪 毅

郭 志 徐纯性 聂辰席 傅 彦

主 任：赵世居 张震环

副 主 任：陈建辉 周文夫 冯世斌 卫克兴

执行副主任：李昌远 赵胜军 张维民

编 委：(按姓氏笔画为序)

王林谦 左喜书 田酉如 刘书诚 邢绍和 孙继民

李书魁 李会生 李博浩 杨连云 宋宝英 宋学民

张立柱 范 平 郑 苏 赵志樵 赵德润 袁树峰

费妙兴 耿文金 贾景辉 谢忠厚 冀廷宇

《晋察冀边区革命史编年》编辑部

主 编：谢忠厚

副主编：田苏苏 李翠艳 王林芳 李金明 李博浩
赵永强 张新朋

序 编（1919年5月4日至1937年7月6日）

主 编 王林芳

主体编（1937年7月7日至1945年9月2日）

主 编 田苏苏

副主编 李春峰 张瑞静

主体编与续编（1945年9月3日至1949年10月1日）

主 编 李翠艳

副主编 谢 嘉

编写人员：（以姓氏笔画为序）

王丽英 刘玉民 李 山 李志国 李海岩
李雅红 张 瑜 金红勤 郑瑞爽 赵 慈
崔艳明 谢丽丽 魏 丽

编辑出版说明

一、河北省晋察冀边区革命史研究丛书编纂委员会，为了纪念中国抗日战争全面爆发70周年，推出的首部图书《晋察冀边区革命史编年》，是中共河北省委宣传部批准立项，由河北人民出版社出版的一部公益性图书。它是一部编年体的晋察冀边区史书，又是一部研究晋察冀边区历史较为全面、翔实的资料书。“温故而知新”。本书力求通过完整记述和反映晋察冀边区创立及发展的史实，给广大干部群众提供历史的借鉴，增强忧患意识，更加激发大家以爱国主义为核心的民族精神，为振兴中华，迎头赶上，跻身于世界发达国家之行列而团结奋斗。

二、晋察冀边区开辟于全面抗战爆发之初，以1937年7月7日为其创立纪念日。1937年11月7日，晋察冀军区在山西五台公开宣告成立，次年1月15日，晋察冀边区行政委员会在河北阜平由军政民代表大会选举产生。1948年5月，中共中央决定晋察冀和晋冀鲁豫两解放区合并为华北解放区，9月26日，华北人民政府委员会宣誓就职，至此，晋察冀边区撤销。晋察冀边区自创立至撤销，前后经历了11年多的时间。晋察冀边区开创之初，限于山西省东北部、察哈尔省南部、河北省西部的山区、半山区与冀中平原地带，它在战斗中逐步发展壮大，其范围大致涵盖了现行行政区域之河北省大部、山西省东北部、内蒙古自治区东南部、辽宁省西部及京津两市的各县区。晋察冀边区的创建是与此前中共各级组织发动群众，开展革命斗争所积累的成果分不开的；同时，华北人民政府成立后，原晋察冀边区所属地方的党政军民组织继续为支援人民解放战争，建立新中国作出了重要贡献。因此，本书重点记述晋察冀边区从开创至撤销期间的历史事件，称为“主体编”；同时，将上限追溯到全面抗战前边区各地中共组织的建立及其领导下的革命活动及统战工作，以此作为“序编”；将下限延伸自华北人民政府成立到新中国建立前原晋察冀边区所属区域人民革命斗争的活动，以此作为“续编”。从而，展现边区历史的继承性和延续性。

三、本书内容，凡晋察冀边区有关党建、政治、军事、经济、文化、教育、区划变更、社会改革与生活等各个方面发生的大事，以及重要会议、英模人物、国共合作与磨擦、重大惨案等，都予以收录。对于当时国内的历史事件和中共中央的重大决策及其在边区产生的作用和影响也予以记述和反映。总之，力求做到大事突出，要事不丢，把晋察冀边区的全貌展现在人们面前。

四、本书坚持以马列主义、毛泽东思想以及中共六届七中全会通过的《关于若干历史问题的决议》为指导，运用历史唯物主义的观点去观察和叙述历史事件与人物，客观反映事物的本来面目。注意突出历史发展的主线，即主要矛盾和矛盾主要方面的变化，也就是阶级矛盾和民族矛盾的消长起伏。正确处理全局与局部、正确与错误的关系，凡

有重要影响的决策与事件着重反映，对决策失误及其带来的不利影响也不讳言，以充分发挥本书资政育人的作用。

五、本书按照编年体为主、记事本末体为辅的原则编写。总体上按年、月、日的时序编排。同一时间的，除首条具体标出日期外，以下条目均以“△”标示。凡没有明确日期的条目，其排序顺序为：月初，排在6日前；上旬，排在11日前；中旬，排在21日前；下旬，排在30日或31日后；月末，排在下旬后；春季，排在3月后；夏季，排在6月后；秋季，排在9月后；冬季，排在12月后。与此同时，注意记述所发生事件的相对完整性，将跨越时间较长的重大事件、重要活动、重要会议的相关内容适当集中，记其本末，给读者以整体感。

六、本书以记叙史实为主，对人与事一般不做评论。行文力求准确、朴实、鲜明、简洁，有可读性。

七、本书所依据的史料，主要来源于尚未出版和已经出版的历史档案、中共中央领导人文选与报刊，部分来自公开出版的权威性著作，如老一辈革命家的回忆录和年谱、党史军史研究部门编辑的史料与书籍等。为了便于读者查对原始资料 and 进行深入研究，凡是重要的条目和引文，一般均在页下注释。对同一事实有不同说法的，选用认为可靠的一种，并注明出处。

八、日本帝国主义在侵华过程中，特别是1937年七七事变后，在其所到之处，推行残酷的“三光”政策，在晋察冀边区制造了无数的血腥惨案。本书对这些惨案作了部分反映，其资料来源：一是由河北省政协文史资料委员会组织编辑的《侵华日军暴行总录》（河北人民出版社1992年版）；二是由中共河北省委党史资料征集委员会编辑的《侵华日军暴行录》（1985年内部出版）。凡不是出自这两本书的惨案史实均标注出处，做到言必有据。这些惨案基本属于非战斗性的屠杀无辜平民与烧毁民居，其他暴行，如强抓劳工与慰安妇、制造“无人区”、破坏和掠夺文物等等，因本书篇幅所限均未收录。

九、本书的称谓、数字、标点符号等用法，一律遵从国家的有关法规和编纂中共党史和其他史书的约定俗成的惯例。

十、河北省晋察冀边区革命史研究丛书编纂委员会，由河北省晋察冀根据地遗址修复与历史研究促进会、中共河北省委党史研究室、河北省社会科学院、河北省档案馆、河北省晋察冀抗日斗争史研究会和山西省档案馆等六个单位联合组成，设主任、副主任、执行副主任、编委若干人，负责本书与整个丛书编纂工作的组织与领导工作。特聘请中共河北省委常委、宣传部长聂辰席和曾在晋察冀边区战斗、工作与生活过的老一辈革命家、老领导及相关同志为边区丛书编委会顾问。在丛书编委会的领导下，由来自六个单位的专家、学者联合成立《晋察冀边区革命史编年》编辑部，担负本书的编写工作，由多年来从事晋察冀边区历史研究的专家、学科带头人谢忠厚任主编。

十一、本书是一部在长期的资料积累与研究基础之上的集体创作。“序编”主要使用了中共河北省委党史研究室积累的史料及成果，“主体编”和“续编”主要使用了河北省社会科学院从中央档案馆搜集的文献史料及积累的科研成果，并由河北省档案馆、山西省档案馆等单位搜集了新的档案资料，同时大量吸收了国内有关重要史书的成果。

本书由有关专家、学者分工编写，经主编统稿，专门班子审稿，疑难问题集体研判。依靠参写参审同仁近30人的集体努力，用了一年多的时间，力图打造出一部具有系统性、全面性、科学性、权威性的史书精品。

河北省晋察冀边区革命史研究丛书编纂委员会

2007年5月于石家庄

前 言

2007年7月7日，是中国全民族抗日战争爆发70周年纪念日。我们谨以《晋察冀边区革命史编年》一书，献给为民族独立和人民解放事业而英勇奋斗的人们。

晋察冀边区开创于中国全民族抗日战争的熊熊烈火之中，至中国人民解放战争胜利前夕，为筹建新中国而与晋冀鲁豫边区合并为华北解放区。这个时期，中国历史处在民族独立与人民解放的伟大转变之中。在全民族抗日战争中，中国共产党领导的人民力量发展壮大起来，国民党的统治则日益腐朽。尔后，经过四年人民解放战争，中国共产党领导各族人民夺取了全国政权，社会主义的新中国代替了半殖民地半封建的旧中国。从此，中国人民站起来了。晋察冀边区在全民族抗日战争和人民解放战争中处于特殊重要的地位，为新中国的诞生作出了伟大而独特的贡献。

在中国全民族抗日战争中，晋察冀边区是中国共产党在华北敌后开创的第一个抗日民主根据地，晋察冀边区行政委员会是敌后抗日民主根据地中唯一得到国民政府行政院与军事委员会正式承认的边区政府，被中共中央誉为“敌后模范的抗日根据地及统一战线的模范区”。^①晋察冀边区最初只限于平绥、平汉、同蒲、正太四条铁路之间的山西省东北部、察哈尔省南部、河北省西部的山区、半山区地带，尔后向冀中平原、平西、平北、冀东扩展，发展成为包括晋、冀、察、绥、热、辽六省各一部的广大地区，对伪“华北”、伪“蒙疆”、伪“满洲国”政权形成分割包围之势，使日伪军深陷人民战争的汪洋大海之中。晋察冀边区抗日民主根据地，有许多开拓和创造，各方面政策比较完备，执行比较彻底，不仅在对敌斗争，而且在建党、建军、建政、群众工作和社会改革及经济、文化建设等方面，都创造了光辉的业绩，树立了新民主主义中国的良好“模型”，成为坚持华北敌后抗战和全国持久抗战的坚强堡垒及对日反攻作战和收复东北失地的前进阵地。

在人民解放战争中，晋察冀边区是华北解放的主战场和全国解放的战略基地。晋察冀边区作为以张家口为中心，包括河北省大部、山西省东北部、察哈尔省、热河省和绥远省东部及辽宁省西部的广大解放区，担负起歼灭国民党华北部队的重任。1947年3月，为配合东北解放战争，按照中共中央部署，将冀察热辽中央分局及所辖冀东、冀热察、热辽三个战略区划归中共中央东北局领导。解放石家庄战役，使晋察冀与晋冀鲁豫两大解放区连成一片，为建立华北解放区打下了基础。毛泽东率中共中央机关进驻西柏

^① 中国共产党扩大的六届六中全会主席团致晋察冀边区电，1938年10月5日。

坡与中央工委会合，晋察冀解放区成为中国革命指挥中心的驻地，西柏坡成为夺取全国革命胜利的最后一个农村指挥所。晋察冀解放区在战争和反奸清算、土改、整党、城市管理、生产及人民政权建设等方面，创造了光辉业绩和宝贵经验，并成为解放华北以至全中国的坚强阵地和战略后方。

晋察冀边区的开创和发展，不是偶然的。中国共产党在这一广大地区的长期工作基础和人民群众反帝反封建革命斗争的长期锻炼，特别是自1931年九一八事变至1937年七七事变爆发，日本帝国主义步步扩大侵华战争，华北危机、民族危机空前深重，在华北地区国共合作、抗日民族统一战线初步形成，这一切为晋察冀边区的创立与壮大，创造了较好的政治基础、组织基础和群众基础。

另一方面，晋察冀与晋冀鲁豫两边区合并为华北解放区后，晋察冀边区的党政军领导机关虽然撤销了，原边区的党、军队和人民，在中共中央和华北局、华北军区、华北人民政府领导下，仍然继续完成土改、整党，参加与支援辽沈、淮海、平津三大战役，开创人民代表大会制度与奠定新中国的蓝图，将工作重点由乡村转入城市，为华北的彻底解放，为将革命进行到底和建立新中国，作出了重要的贡献。

基于上述认识，本《晋察冀边区革命史编年》，分为序编、主体编和续编，以力求记述完整，便于阅读与研究。

二

本书“序编”，主要记录中国共产党在晋察冀地区领导人民反帝反封建斗争和在九一八事变后进行抗日斗争的重要事件。大致可划分为两个阶段：

第一个阶段，从1919年五四运动至1931年九一八事变前

以1919年五四运动为标志，中国历史由旧民主主义革命时期转入新民主主义革命时期。中国共产党在晋察冀地区长期进行着建党和革命斗争。在党的创立和第一次国内革命战争期间，在李大钊等的组织领导下，以北京为中心，在天津、保定、张家口、唐山、石家庄、太原等一些主要城市与部分乡村建立了党的组织，并发动了多次反帝反封建的革命斗争。毛泽东、周恩来、邓中夏、蔡和森、刘少奇、高君宇、彭真等也先后在这一地区从事建党和革命活动。自20世纪20年代起，在冀东、冀中、冀西、晋东北、察南等地建立与发展了党的组织。大革命失败后，中国共产党为反对国民党新旧军阀的屠杀政策，领导了长达十年的土地革命战争，在晋察冀广大地区坚持组织工农学生运动，发动了多次武装斗争。如：1927年玉田县农民武装暴动，1930年完县（今顺平县）五里岗暴动，1931年“平定兵变”和阜平苏维埃的革命斗争，1932年前后的高（阳）蠡（县）暴动和保定二师学潮，1934年唐山开滦五矿工人罢工斗争，1935年平山木盘武装分粮的斗争，等等。这些斗争，虽因左倾冒险主义错误的影响，或准备不足，在敌人的残酷镇压下，大都失败了，但都在不同程度上打击了反动势力，在群众中播下了革命火种，积累了革命经验，锻炼出了许多优秀革命干部。党的组织虽遭到严重破坏，但仍保存下了中共河北省委及若干城乡组织。

第二阶段，从1931年九一八事变至1937年七七事变前

这是中国历史从国内革命战争向民族抗日战争、从局部抗战向全民族抗战转变的一个重要时期。1931年9月18日，日本帝国主义进攻沈阳，接着侵占东北三省，成立伪“满洲国”。之后，加紧向华北侵略扩张。1933年1月，侵占山海关；2月，占领热河；3月，进犯长城各隘口；4月，进犯长城以南和冀东，威胁北平；5月，强迫国民政府签定《塘沽协定》。1935年，日本帝国主义又策动所谓“华北五省自治运动”，迫使国民政府适应其华北“特殊化”的要求而设立“冀察政务委员会”，并在通县建立伪“冀东防共自治政府”。同时，加紧对华北的经济侵略与武装走私，使民族工商业与农业生产受到严重损害。华北尤其晋察冀地区面临变成日本殖民地的严重危险。山海关抗战、长城抗战、孙永勤领导的冀热边“民众抗日救国军”、冯玉祥领导的察哈尔民众抗日同盟军，这些武装抗日斗争，由于蒋介石实行“攘外必先安内”的方针与对日“一面交涉，一面抵抗”的政策破坏，加以自身准备不足与指挥失误，终被残酷镇压，而最终失败，但它们表现了中国军民武装驱逐日本侵略者的决心和英雄气概，对侵略者起到了一定的震慑作用。在华北危机、民族危机空前严重，中日民族矛盾上升为主要矛盾，国内阶级矛盾下降为次要矛盾的情况下，中国共产党积极倡导建立抗日民族统一战线和实现全国抗战。1936年3月，刘少奇主持北方局工作，贯彻抗日民族统一战线方针，纠正长期存在的左倾关门主义、冒险主义的错误影响，实现了白区工作的彻底转变。一面恢复和发展党的组织，推动抗日民主运动持续广泛发展，一面加紧对宋哲元、阎锡山、傅作义、张自忠等国民党政府地方实力派的上层统战工作。以1936年西安事变和平解决为契机，蒋介石放弃“攘外必先安内”的方针及其“剿共”的内战政策，抗日民族统一战线初步形成。到1937年上半年，在中共中央北方局的领导下，华北地区的党组织较为健全，已拥有共产党员约7000人，大部在平津及晋察冀地区。在山西，与阎锡山建立了以“山西牺牲救国同盟会”（简称牺盟会）为特殊形式的统一战线。在平津和冀察，争取宋哲元领导的中国第29军转向对日抗战。这些，为全国抗日战争在华北首先爆发，华北敌后抗日根据地在晋察冀地区首创，奠定了必要的前提和基础。

三

本书“主体编”，记录晋察冀边区自开创至与晋冀鲁豫边区合并为华北解放区，前后11年间的发展进程、重大斗争、重要事件和光辉业绩及丰富经验。大致可划分为七个阶段，其中，抗日战争时期包括一至四个阶段，人民解放战争前期包括五至七个阶段：

第一个阶段，1937年七七事变至1938年10月武汉会战结束

这一阶段，国民党爱国官兵在华北曾英勇抗战，由于蒋介石片面抗战路线和单纯防御方针的错误指导，国民党军队迅速败退。太原失守后，在华北，以共产党、八路军为主体的抗日游击战争进入主要地位。根据中共中央的部署，平型关大捷后，1937年10月22日，聂荣臻奉八路军总部命令，率115师一部和120师359旅工作团等部共约3000人，留驻五台山区，着手开创晋察冀边区抗日根据地。10月27日晋察冀军区在五

台组成，11月7日公开宣告成立，标志着晋察冀边区初步形成。11月14日至12月21日，粉碎日军2万余兵力的8路围攻。不久，吕正操等部开辟冀中平原抗日根据地。1938年1月15日，晋察冀边区行政委员会成立，随后经国民政府军事委员会与行政院批准，它成为国共合作抗战所开出的中国近代史上的一朵“奇葩”，标志着华北敌后第一个抗日根据地正式形成。同年3月，开辟平西抗日根据地；6月，宋时轮、邓华纵队挺进冀东，随之爆发冀东人民抗日大起义。至武汉会战结束时，边区根据地已扩展为有72县、1200万人口的广大地区，拥有县城数十座，武装人员10万人以上，共产党员7万人左右^①，工农青妇等群众团体会员100万人，建立了抗日民主的新社会秩序，成为“模范抗日根据地及统一战线的模范区”。在武汉会战的同时，日军调集2万余兵力于9月24日开始围攻晋察冀边区腹地五台、阜平地区，发出了日军将转向重点“扫荡”华北敌后抗日根据地的信号。

第二阶段，1938年10月武汉失守至1940年底百团大战结束

这一阶段，是晋察冀边区党政军民同日伪军及国民党顽固派进行复杂斗争，并在斗争中巩固和建设边区根据地的时期。国共两条不同抗战路线的根本分歧明显地暴露出来：抗战也是一个革命运动，应当变旧中国为新中国？还是抗战只是驱逐日本侵略者，维护一个旧中国呢？根据中共中央扩大的六届六中全会精神，中共中央北方分局于1939年1月召开边区党代表大会，制定了巩固和建设边区抗日根据地的方针与任务；1940年8月，公布《晋察冀边区目前施政纲领》（“双十纲领”）。在中国共产党的领导下，晋察冀军区部队继1938年11月粉碎日军大围攻之后，又粉碎了日军1939年秋季大“扫荡”；冀中军区部队于1938年11月到1939年4月，在八路军120师主力的配合下，粉碎日伪军连续五次分区“扫荡”，1940年春又粉碎日伪的全面“扫荡”，期间，还打退了国民党顽固派张荫梧、鹿钟麟、金宪章、白志沂等的“磨擦”进攻。冀热察区军民执行巩固平西、坚持冀东、开辟平北“三位一体”的方针，到1940年底至次年初，创造了冀热察边区大块抗日游击根据地。与此同时，边区共产党组织，经过整顿，从政治上、思想上、组织上得到巩固；边区抗日武装，经过整编与训练，初步形成正规军、地方武装、民兵“三位一体”的人民战争体系；边区各级政权，经过改造与民选，基本群众在政治上占了优势，并初步贯彻了“三三制”原则，建立健全了民意机关与行政机关，将新民主主义新中国的“模型”具体地体现出来。实行有利于广大群众特别是农民的社会改革，开展群众性的减租减息、生产和合作运动，繁荣金融贸易与文化事业，使边区经济与教育得到恢复与发展，粉碎了日军“经济封锁”和“奴化教育”的阴谋。至百团大战结束，晋察冀边区发展壮大为包括晋察冀、冀中、冀热察三个战略区、1500万人口的广大地区，拥有正规军约11万人，共产党员17万人^②，成为坚持华北敌后抗战和全国持久抗战的有力支柱，牵制日军难于北攻苏联或南攻美英的重要力量。

① 《聂荣臻关于晋察冀边区六年来的工作情况向中央的报告》，1943年，原件存中央档案馆。

② 《聂荣臻关于晋察冀边区六年来的工作情况向中央的报告》，1943年，原件存中央档案馆。

第三阶段，1941年初日军实施“治安强化运动”至1943年底边区军民粉碎日军的“毁灭扫荡”

这一阶段，是晋察冀边区艰苦抗战和根据地恢复与发展的时期。百团大战后，尤其太平洋战争爆发前后，日军对中国正面战场特别是敌后战场的进攻更加疯狂与残酷，中国抗日战争进入最艰苦时期。华北日伪连续推行五次“治安强化运动”，实行“蚕食”政策和“毁灭扫荡”，晋察冀边区抗日根据地首当其冲。日伪军于1941年秋集中7万余兵力对北岳及平西根据地进行“铁壁合围”大“扫荡”，1942年5月1日起对冀中平原根据地进行空前残酷的大“扫荡”和“清剿”，同年9月起又调集4万余兵力对冀东根据地进行大“扫荡”。日伪军在大“扫荡”中，实行“杀光、烧光、抢光”的政策，大量修建据点、碉堡与封锁沟、墙，制造“老虎洞”、平阳、北疃、潘家峪等大批惨案，还在长城沿线、冀晋边界、晋东北制造了三大块“无人区”。边区根据地遭到严重损失，巩固区缩小，大部变为游击根据地、游击区和敌占区，财政经济也遇到极大困难。根据中共中央和八路军总部的指示，1942年9月，中共中央北方分局和晋察冀军区召开高级干部会议，制定了“到敌后之敌后去”、开展全面反“蚕食”反“扫荡”斗争的方针与措施。会后，主力分散活动，武工队、支队深入敌后，广泛开展地道战、地雷战、交通战等群众性游击战争，展开强大政治攻势。实现党的一元化领导，开展整风运动，精兵简政。全面贯彻“双十纲领”和各项抗日民族统一战线政策，实行统一累进税，奖励生产，繁荣贸易，活跃经济，加强对敌粮食、物资、市场的争夺战。1943年1月，召开边区第一届参议会，使边区新民主主义政治制度建设臻于完备。同时，正确运用抗日的“两面”政策，使游击区抗日政权建设成效显著。1943年9月至12月，边区军民粉碎了日军对北岳区为时最长、最野蛮的“毁灭扫荡”，宣告日军的“蚕食”、“扫荡”政策彻底破产。至此，北岳区被敌“蚕食”的地区基本恢复，还新增5个联合县；冀中区恢复和开拓3000多个抗日村政权，公开与隐蔽的根据地在广大地区恢复发展起来；冀东根据地的平原区基本恢复，摧毁了部分“无人区”，还新开辟8个联合县。从而，打破了敌人“以战养战”，变华北为大东亚战争“兵站基地”的计划，为边区根据地克服困难、准备反攻，打下了基础。

第四阶段，1944年初敌后抗日战场局部反攻至1945年9月全国抗日战争胜利

这一阶段，是晋察冀边区抗日根据地进行局部反攻、全面反攻和空前壮大的时期。在苏军于欧洲战场、美英盟军于太平洋战场的反攻取得决定性胜利的局势下，1944年初日本为扭转其战略颓势，集中兵力向国民党正面战场发动打通大陆交通线战役之际，中共敌后抗日战场发起了局部反攻。5月间，晋察冀边区军民在向敌后伸展的方针指导下，迅速展开局部反攻，猛烈扩大解放区，同时做好减租、生产、练兵以及东北地区和城市地下工作，为全面大反攻做准备。从北岳、冀中开始的攻势作战，持续全年，取得了具有战略意义的胜利，组建了冀晋、冀察、冀中、冀热辽等四个二级军区、党委和行署。1945年上半年，日本开始收缩中国的作战范围，从南方将兵力集中于华中、华北，企图进行“长期持久的防御战”，以做好“本土决战”的准备。中共敌后抗日战场的春夏季攻势使此计划化为泡影。1至7月，晋察冀边区军民发动了一系列战役，席卷了雁北、察北、热河、辽西，直逼北平、天津、张家口等市的郊区，并粉碎了日军对冀东的

大“扫荡”，夺取了向东北进军的前进阵地。8月10日起，中共敌后战场配合苏军与美英盟军对日举行全面反攻。晋察冀边区部队直指北平、天津、保定、石家庄、大同、太原、张家口等大中城市与交通要道。8月24日，改为着重夺取中小城市和广大乡村。同时，抽调一部主力和大批干部，由李运昌等率领，挺进东北收复失地。在近一个月的大反攻中，边区军民解放热、察两省和广大国土，并为建立东北解放区，为中共中央制定“向北发展，向南防御”的战略决策，作出了重要贡献。

八年抗战中，晋察冀边区抗日根据地经常牵制、抗击着三分之一到二分之一的华北日军和二分之一左右的华北伪军及部分关东军、伪满军、伪蒙军，作战3.2万多次，粉碎敌1000人以上、7万人以下的大“扫荡”110余次，消灭日伪军35.1万余人。^①边区八路军伤亡11.6万余人，干部群众死亡70余万人，被抓壮丁50.5万余人，粮食被抢掠133.22亿余斤，房屋被烧毁256.6万余间，牛马骡驴损失63万余头，猪羊损失370余万只，被抓夫要工3.6亿余个，敌修碉堡、公路、封锁沟墙占地889.2万余亩。^②在战斗中，晋察冀边区壮大为以张家口为中心，包括河北省大部 and 热河、察哈尔两省及山西、绥远、辽宁各一部分的广大地域，有164个县、27个旗、4个自治区（县），面积30余万平方公里，人口近4000万，正规部队32万，民兵90余万，共产党员33.4万人。^③从而为中国全民族抗战与世界反法西斯战争的胜利做出了重大的贡献，为中国人民解放战争打下了坚强的战略基地。

第五阶段，1945年9月日本政府签字投降至1946年6月国民党军队全面进攻解放区

这是一个从抗日战争胜利向全面内战转变的时期。抗日战争胜利后，中日民族矛盾基本解决，蒋介石国民党代表的大地主大资产阶级与中国共产党代表的人民大众之间的矛盾上升为主要矛盾。蒋介石集团坚持独裁、准备内战，中国共产党争取和平民主，准备应付内战，两种前途、两种命运展开复杂而尖锐的斗争。蒋介石集团在美国支持下，与日、伪势力合流，命令冈村宁次指挥日军维持占领区秩序，委任伪华北绥靖军为华北先遣军，加紧空运、陆运、海运国民党军队到华北及华中、华东，抢夺抗战胜利果实，进犯解放区，进而抢占东北，积极挑动内战；另一方面电邀毛泽东赴重庆和平谈判，以掩盖其内战图谋。中共晋察冀中央局、晋察冀军区和边区行政委员会，根据中央关于“向北发展、向南防御”的战略部署，为保卫以张家口为中心的战略基地，在西线，迎击傅作义部东犯，进行了绥远战役，挫败了国民党进犯张家口的企图；在东线，进行保卫山海关战役，推迟了国民党军队由陆路进入东北的时间，保障八路军、新四军和大批干部较顺利地进军东北。在停战协定和政协会议前后，又坚持自卫立场，对国民党及其军队抢占战略要点、“蚕食”解放区和破坏政协决议的行径，进行了坚决的斗争。在战斗中开展练兵运动和部队精简整编，在晋察冀军区下组建4个野战纵队和冀热辽二级军区与冀中、冀晋、冀察、冀东、热河、热辽6个三级军区及21个军分区，提高了部队

① 谢忠厚、肖银成主编：《晋察冀抗日根据地史》，改革出版社，1992年6月第1版，第589页。

② 《抗战八年来边区人民损失初步统计》，载《晋察冀日报》1946年2月6日。

③ 《晋察冀军区抗日战争史》，解放军出版社，1986年8月第1版，第631页；谢忠厚、肖银成主编：《晋察冀抗日根据地史》，改革出版社，1992年6月第1版，第593页。

的机动能力和作战能力，也节省了财政开支。同时，发展和巩固党，深入人民民主政权建设，开展城市工作。在新解放区，发动群众开展反奸清算复仇运动；在老解放区，发动群众深入开展查租查息、增资斗争；推动新老解放区群众掀起生产建设热潮。从而，为争取和平民主，准备应付内战，创造了较好的条件。由于野战军精简较多，地方部队也较分散，加之存在着和平麻痹思想，这对于全面内战爆发后需要开展大规模运动战产生了一定的不利影响。

第六阶段，1946年6月内战爆发至1947年7月转入战略反攻

这是中国人民解放战争由战略防御向战略反攻转变的重要时期。蒋介石集团以1946年6月下令进攻中原解放区为起点，发动了全面内战。晋察冀和晋绥两解放区，是国民党军队进攻的重要区域之一。蒋介石集中第11战区和第2战区及东北保安司令部第13军等，共33个师，企图首先占领承德和冀东，尔后从东西两面会攻晋察冀边区首府张家口，控制平绥路、北宁路、锦承路和同蒲路及平汉路北段，分割晋绥、晋察冀、东北解放区，以迅速消灭关内晋察冀与晋绥两区的解放军主力。针对敌情，根据中共中央在半年左右夺取“三路四城”^①，使晋绥、晋察冀、晋冀鲁豫三大解放区连成一片的部署，晋察冀与晋绥两军区进行了晋北战役和大同、集宁战役，至9月中旬，歼灭2万余人，取得了宝贵的经验与教训，但未能达到歼灭傅作义部主力的目的，傅作义部东进占领集宁。其间，乘晋察冀野战军主力在大同、集宁方向作战之机，国民党东北保安司令长官杜聿明集中3个军7个师兵力向热河进攻，孙连仲集中第11战区6个军14个师兵力向冀东进攻，先后占领热河承德及冀东各县城。在晋察冀边区首府张家口面临东西两面受敌的不利态势下，中共晋察冀中央局和军区精心部署和指挥张家口保卫战，以大量歼灭敌人有生力量为主，同时经中央同意，准备主动撤离张家口，以争取今后战局的主动。张家口战役，歼敌1万余人，但由于对傅作义部的进攻估计不足，致使张家口过早于10月11日撤守，使大量歼灭国民党军队有生力量的目的未能圆满达成。撤离张家口，为尔后机动作战创造了有利的条件。10月下旬，中共晋察冀中央局在涞源召开扩大干部会议，贯彻中共中央的精神，统一对张家口撤守后的思想认识，检查总结前一段对大规模内战在思想上、军事上、工作上准备不足的经验与教训，树立了战胜蒋介石进攻的坚定信念；并迅速充实野战纵队，调整二级军区和战斗序列。自1946年11月初起，连续进行易（县）满（城）战役、保（定）南战役、正太战役、青（县）沧（县）战役、保（定）战役及滦（河）东战役，至1947年7月初，战局基本好转，掌握了战场的主动权，并使晋察冀与晋冀鲁豫两大解放区连成一片，使华北国民党的战略要点石家庄陷入彻底孤立地位。这个时期，为了发动广大农民群众支持解放战争，把土地问题提到了重要日程。全边区通过贯彻中共中央1946年5月4日发出的《关于清算减租及土地问题的指示》（通称“五四”指示），开展土地改革，至1947年初，仅冀中、冀晋、察哈尔三个省区，在1.5万多个村庄、1000万以上人口的地区，广大农民得到

^① 三路，指平汉路北段、正太路、同蒲路；四城，指保定、石家庄、太原、大同。

了土地，实现了“耕者有其田”。^① 农民参与生产的积极性空前高涨，全边区有 8 万农民参军，其中冀东区有 1.9 万青年参军，冀中区 2 个月内就有 4 万青年参军。^② 同时，加强解放区财政经济建设与对敌经济斗争，开展大生产运动，农业、工业、手工业、家庭副业和商业迅速恢复与发展。加强与提高军工生产，自力更生，解决技术与原材料困难，使军工生产能力每月平均达到生产八二迫击炮弹 1 万发，炸药 2 万至 2.5 万公斤，手榴弹 7 万至 10 万枚。加强野战军建设，将军区机关与野战军分开，另建野战司令部，边区正规军由 20.8 万人增至 23.8 万人（第 1 野战纵队回归晋冀鲁豫军区）。从军事、政治、经济、思想各方面为转入战略反攻做好准备。适应人民解放战争的全局利益，于 1947 年 4 月将冀热辽中央分局、冀热辽军区和办事处及其所属冀东、冀热察与热河地区划归中共中央东北局领导，同时晋察冀边区尚辖的冀中、冀晋、察哈尔三区及其领导机构进行了新的调整，拥有 11 个专区、89 个县、4 个市、1500 余万人口。这时，刘少奇、朱德率领中共中央工作委员会到达晋察冀边区，对边区战略反攻和各项工作加强了直接有力的领导，标志着中国革命领导中心开始由西北向华北转移。

第七阶段，1947 年 7 月战略反攻至 1948 年 9 月华北人民政府正式就职视事

这是中国人民解放战争在全国范围内取得决战胜利的时期。1947 年 6 月底，晋冀鲁豫野战军渡过黄河，揭开了战略进攻的序幕。在中共中央和中央工委的领导下，中共晋察冀中央局、晋察冀军区和边区行政委员会加强团结，动员边区全党全军全民，夺取战略反攻的重大胜利。9 月举行大清河北战役；10 月再向保（定）出击，转兵保南进行清风店战役，全歼国民党第 3 军主力，活捉军长罗历戎等人；随即乘势发起石家庄战役，至 11 月 12 日解放石家庄，全歼守敌 2.4 万余人。这是中国人民解放军攻占的第一个较大城市，使晋察冀与晋冀鲁豫两大解放区完全连成一片。随后又总结了收复和管理石家庄的城市工作经验，为尔后攻占、收复和管理大中城市提供了宝贵的经验。根据毛泽东和中共中央关于全国解放战争的全局部署，11 月将察哈尔省与冀晋区合并为北岳区；12 月决定新建 3 个野战纵队，军区野战主力部队较一年前壮大近 1 倍。随即，配合东北民主联军的冬季攻势作战，打破傅作义部的平津保三角防御态势，进行平汉路北段破击战，歼敌 1.4 万余人，解放大清河北广大地区；发动察南、绥东战役，歼敌 1.8 万余人，解放 1.3 万平方公里的广大地区；5 月中旬发起冀热察战役，在热西、冀东、保北三个方向上机动作战，歼敌 3 万余人，迫使傅作义部主力无法增援东北。为适应战略反攻和解放区建设的需要，贯彻 1947 年 7 至 9 月在西柏坡召开的全国土地会议精神及会议制定的《土地法大纲》，放手发动土改复查和平分土地的群众运动。在运动中实行“依靠贫农，巩固地联合中农，消灭地主阶级和旧式富农的封建的和半封建的剥削制度”的方针，结合土改整顿党的队伍，开展以查阶级、查思想、查作风，整顿组织、整顿思想、整顿作风为主要内容的整党运动，调换一些阻碍土改的干部，形成以贫雇农为骨干团结中农的群众队伍，经过激烈的阶级斗争，到 1948 年初，晋察冀边区平

^① 刘澜涛：《关于晋察冀边区土地改革初步检查汇报的总结》，载《晋察冀解放区历史文献选编》，中国档案出版社，1998 年 3 月第 1 版，第 233 页。

^② 谢忠厚：《河北通史》民国下卷，河北人民出版社，2000 年 12 月第 1 版，第 243 页。