



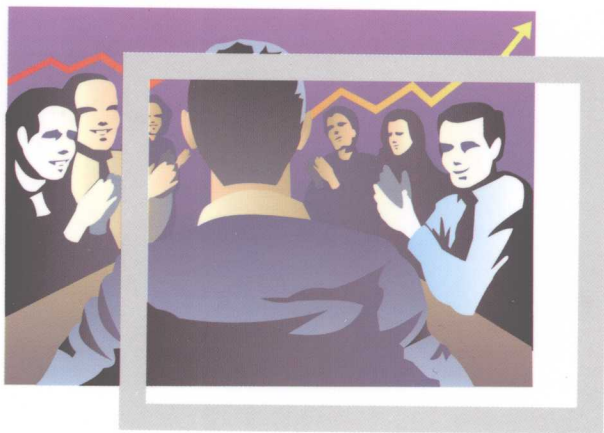
建功“十一五”基层工会干部专用培训丛书
JIANGONG SHIYIWU JICENG GONGHUI GANBU ZHUANYONG PEIXUN CONGSHU



新《企业工会工作条例》 百题问答

面向企业 权威释解
一问一答 简明通俗

张宝刚 编著



红旗出版社

建功“十一五”基层工会业务专用培训教材

新《企业工会工作条例》百题问答

张宝刚 编著

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新《企业工会工作条例》百题问答/张宝刚编著.

—北京:红旗出版社,2007.4

(建功“十一五”基层工会干部专用培训丛书)

ISBN 978-7-5051-1490-6

I. 新...

II. 张...

III. 企业—工会条例—中国—干部教育—问答

IV. D412.1-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 032806 号

新《企业工会工作条例》百题问答

张宝刚 编著

责任编辑:毛传兵 李跃辉 封面设计:北京中知图文化中心

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64037146 发行部:64037154

印刷:北京康利胶印厂

2007年4月北京第1版 2007年4月北京第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:38.5 字数:990千字

ISBN 978-7-5051-1490-6

定价:92.00元(全六册)

前 言

根据王兆国同志关于加强企业工会工作的重要指示精神，2006年12月11日中华全国总工会第十四届执行委员会第四次全体会议正式通过了《企业工会工作条例》。这是全总历史上首次以条例形式就加强企业工会工作出台的规范性、指导性文件，它必将对工会工作尤其是企业工会工作产生非常重要的影响。

随着我国社会主义市场经济体制的建立和逐步完善，国有企业改革、改制不断深化，多种所有制经济快速发展，企业所有制形式、组织形式和经营方式都发生了重大变化，企业工会组织形式也越来越多样化。但是，由于各种原因，目前企业工会工作还存在不少薄弱环节，工会组建率不高、维权机制不健全、维权工作落实不到位，特别是私营企业、外商投资企业工会工作还比较薄弱，存在着组织不健全、工作不规范、作用发挥不充分的问题，已经成为制约工会工作深入开展的重要因素。这些情况说明，只有切实加强企业工会工作，才能把职工最广泛地组织到工会中来，切实维护他们的合法权益，保持职工队伍和工会组织的团结统一，进一步巩固党的阶级基础和执政地位。

为了帮助广大企业工会干部认真学习和贯彻《企业工会工作条例》，切实加强企业工会工作，激发企业工会的活力，全面贯彻

新《企业工会工作条例》百题问答

落实科学发展观，维护职工合法权益，推动建立新型的社会主义企业劳动关系，本人编写了这本《新〈企业工会工作条例〉百题问答》。

由于本人对《条例》精神实质的理解和把握还有待提高，书中难免有不足之处，望广大工会干部，特别是企业工会干部给予批评指正。

编 者

2007 年 3 月

目 录

高度重视和切实加强企业工会工作	王兆国(1)
徐德明就《企业工会工作条例(试行)》	
答《工人日报》记者问	(8)
企业工会工作条例	(13)
《企业工会工作条例》解答	(27)
1. 为什么以《条例》的形式规定企业工会工作?	(27)
2. 全国总工会制定《条例》的权限吗?《条例》的效力如何? ...	(28)
3.《条例》是在什么情况下制定的?	(29)
4.《条例》的框架结构和主要内容是什么?	(31)
5.《条例》的适用范围是什么?	(33)
6. 制定《条例》的必要性和重要性是什么?	(34)
7. 贯彻实施《条例》,要注意把握好哪些问题?	(36)
8. 为什么说企业工会是中华全国总工会的重要	
组织基础?	(37)
9. 为什么说企业工会是中华全国总工会的工作基础?	(38)
10. 为什么说企业工会是会员和职工合法权益的	
代表者和维护者?	(39)
11. 企业工会工作的指导思想是什么?	(40)
12. 企业工会的工作原则是什么?	(45)
13. 企业工会的工作目标是什么?	(46)

14. 新形势下深入开展建设职工之家活动的指导思想
和原则是什么? (50)
15. 新形势下深入开展建设职工之家活动的目标
和基本要求是什么? (51)
16. 各类不同的企业工会开展建设职工之家活动的重点
和基本要求是什么? (53)
17. 为什么要将职工组织到工会中来? (54)
18. 如何组建企业工会? (55)
19. 为什么要明确企业工会的法人资格? (57)
20. 企业工会是否具有社团法人资格? (57)
21. 企业工会怎样取得法人资格? (58)
22. 基层工会法人资格登记适用于哪些工会? (59)
附件:《基层工会法人资格登记办法》(节选) (60)
23. 怎样填写工会法人资格申请登记表? (61)
附件:工会法人资格申请登记 (62)
24. 怎样确定基层工会法人资格审查登记的机关? (64)
25. 企业工会社团法人管理有哪些规定? (65)
26. 工会法人资格的审查、核准、登记、发证的内容是什么? ... (68)
附件:关于工会法人组织申领中华人民共和国组织
机构代码证的通知 (69)
27. 随意撤并企业工会将给工会工作带来哪些不利影响? (70)
28. 为什么企业改制必须同时建立健全企业工会组织? (71)
29. 企业工会组建应坚持哪些原则? (73)
30. 企业工会的组建要注意哪些问题? (75)
31. 企业工会有权力机关吗? (76)
32. 会员大会或会员代表大会的会期是如何规定的? (76)
33. 会员代表大会的代表是怎么产生的? (77)

目 录

34. 会员大会或会员代表大会有哪些职权? (78)
35. 如何处理好会员代表大会与职工代表大会的关系? (79)
- 附件:《关于基层工会会员代表大会代表实行常任制
 的若干暂行规定》(节选) (79)
36. 工会委员会候选人的确定条件是什么? (80)
37. 企业工会委员会是怎样产生的? (82)
38. 《条例》对企业工会委员会做出了哪些规定? (82)
39. 企业工会委员会应设立哪些工作机构
 或专门工作委员会、工作小组? (84)
40. 怎样做好工会小组的建设工作? (85)
41. 《条例》对工会专职工作人员的设置是怎样规定的? (86)
42. 企业工会是否可从社会聘用工会工作人员? (86)
43. 企业工会委员会的组织活动原则是什么? (87)
44. 企业工会委员的议事规则和内容是什么? (88)
45. 怎样建立健全企业工会的组织体系? (88)
46. 为什么要建立工会积极分子队伍? 怎样发挥
 他们的作用? (89)
47. 企业工会的基本任务是什么? (91)
48. 企业工会怎样做到坚持群众化、民主化? (92)
49. 企业工会怎样按照会员的意愿开展形式多样的
 工会活动? (94)
50. 《条例》对企业工会开展活动做了哪些规定? (95)
51. 什么叫建设职工之家活动? 其目的和目标是什么? (95)
52. 建设职工之家活动是如何开展起来的? (95)
53. 建设职工之家活动经历了哪几个阶段? (96)
54. 新形势下深入开展建设职工之家活动应坚持哪些原则? (98)
55. 深入开展建设职工之家活动应注重哪些方面的工作? ... (98)

56. 围绕“组织起来、切实维权”,如何开展建设职工之家活动? … (100)
57. 新形势下开展建设职工之家活动的基本条件是什么? …… (101)
58. 建设职工之家活动等级是什么? …………… (102)
59. 全国模范职工小家的条件是什么? …………… (103)
60. 什么是“双爱双评”活动? 怎样开展这一活动? …………… (104)
61. 《条例》对企业工会主席的配备是怎样规定的? …………… (105)
62. 企业工会主席的选配程序是什么? …………… (105)
63. 《条例》对国有、集体及其控股企业工会主席
产生的程序做了哪些规定? …………… (106)
64. 《条例》对私营企业、外商投资企业、港澳台商
投资企业工会主席产生的程序做了哪些规定? …………… (107)
65. 哪些人不得作为企业工会委员会成员的人选? …………… (107)
66. 为什么可以实行企业工会主席直接选举? …………… (108)
67. 怎样实现企业工会干部队伍的职业化? …………… (109)
68. 具备哪些条件才能当选工会主席? …………… (111)
69. 企业工会主席享有哪些职权? …………… (111)
70. 企业工会主席的工作职责是什么? …………… (112)
71. 为什么要对企业工会主席的离任进行审查? …………… (112)
72. 企业工会主席离任审计的特点是什么? …………… (113)
73. 企业工会主席离任审计的内容有哪些? …………… (114)
74. 对工会主席的离任审计应注意哪些问题? …………… (115)
75. 《条例》对工会主席的离任是怎样规定的? …………… (116)
76. 《条例》对罢免工会主席、副主席做了哪些规定? …… (116)
77. 《条例》对工会专职主席、副主席或者委员的
劳动合同是怎样规定的? …………… (116)
78. 为什么要对新任企业工会主席、副主席进行
上岗资格或业务培训? …………… (117)

79. 怎样建设一支高素质的企业工会干部队伍?	(118)
80. 企业工会怎样帮助和指导职工签订劳动合同?	(121)
附件:中华全国总工会关于做好帮助和指导职工 签订劳动合同工作的意见	(121)
81. 企业工会对企业违反法律法规和劳动合同 的行为做了哪些规定?	(125)
82. 工会对企业经济性裁员应做哪些工作?	(125)
83. 企业工会怎样监督企业和引导职工严格 履行劳动合同?	(127)
84. 企业工会怎样依法与企业进行平等协商, 签订集体合同?	(128)
85. 建立集体合同制度需解决好哪些问题?	(129)
86. 在小型企业集中的地方建立区域性、行业性 集体合同的必要性是什么?	(132)
87. 小型企业集中的地方,工会怎样依法与企业 进行平等协商,签订集体合同?	(133)
88. 区域性、行业性集体合同内容的特点是什么?	(134)
89. 劳务派遣工集中的企业,企业工会怎样 签订集体合同?	(135)
90. 企业工会对企业违反集体合同的行为有哪些规定?	(135)
91. 为什么规定企业工会为职工大会的工作机构? 其工作内容是什么?	(135)
92. 《条例》对职工代表的产生和比例做了哪些规定?	(136)
93. 国有企业,国有控股企业职工代表大会 或职工大会的职权是什么?	(136)
94. 集体(股份合作制)企业职工代表大会或 职工大会的职权是什么?	(137)

95. 私营企业、外商投资企业和港澳台商投资企业
职工代表大会或职工大会的职权是什么? (137)
96. 《条例》对职工代表大会的议事规则是怎么规定的? (138)
97. 小型企业工会如何建立区域或行业职工
代表大会? (138)
98. 建立区域或行业职工代表大会中工会组织的
职责是什么? (139)
99. 公司制企业为什么不得以股东会取代职工
代表大会? (140)
100. 企业工会怎样督促企业建立和规范厂务
公开制度? (141)
101. 公司制企业怎样依法督促企业建立职工董事、
职工监事制度? (143)
102. 《条例》对职工董事、职工监事的产生是
怎样规定的? (145)
103. 企业工会怎样建立劳动法律监督委员会?
其职责是什么? (145)
104. 企业工会怎样建立健全劳动保护监督机构?
其职责和职权是什么? (146)
105. 企业工会怎样依法建立企业劳动争议调解
委员会? (146)
106. 企业工会为什么要建立劳动争议预警机制? (148)
107. 企业工会如何处理停工、怠工事件? (149)
108. 企业工会如何对困难职工生活开展帮扶工作? (149)
109. 企业工会怎样组建女职工委员会? (150)
110. 企业工会女职工委员会从哪些方面依法维护
女职工的合法权益? (151)

目 录

- 111. 企业工会女职工委员会怎样开展工作? (152)
- 112. 企业工会怎样收好工会经费? (152)
- 113. 企业工会怎样管好工会经费? (153)
- 114. 企业工会怎样用好工会经费? (156)
- 115. 工会经费的使用原则有哪些? (157)
- 116. 企业工会怎样督促企业按国家有关规定
支付工会开展工作所需费用? (158)
- 117. 企业工会经费审查委员会怎样开展工作? (159)
- 118. 企业工会如何保护好工会经费和财产? (159)
- 119. 企业工会的组织领导原则是什么? (159)
- 120. 如何加强和改善企业党组织对企业
工会的领导? (160)
- 121. 企业工会与企业行政是什么关系? (160)
- 122. 企业工会与企业行政可建立哪些
协商沟通制度? (161)
- 123. 企业工会怎样支持企业依法行使职权? (161)
- 124. 企业工会怎样督促企业按规定提取、管理和使用
职工教育培训费用和劳动竞赛奖励经费? (162)
- 125. 上级工会从哪些方面指导和服务企业工会? (162)
- 126. 《条例》对县以上地方工会为维护企业工会干部
合法权益可提供哪些帮助? (162)
- 127. 《条例》对上级工会和企业工会干部建立了
哪些奖惩制度? (163)

高度重视和切实加强 企业工会工作

在中华全国总工会第十四届执行委员会主席团
第九次全体（扩大）会议上的讲话（节选）

王兆国

一、充分认识加强企业工会工作的重要性和必要性

当前，我国正处在改革发展的关键时期，实现“十一五”规划，促进经济社会全面协调可持续发展，推动构建社会主义和谐社会，工会组织承担的任务更加繁重。我们要抓住机遇、迎接挑战，不断提高工作水平和能力，更好地服从服务于党和国家工作大局，就必须高度重视企业工会建设，进一步加强企业工会工作。

加强企业工会工作是工会推动经济发展、构建社会主义和谐社会的重要着力点。企业是社会的细胞，在国民经济和社会发展中处于举足轻重的地位。企业发展是经济发展的动力，企业和谐是社会和谐的基础。工会围绕中心、服务大局的一个重要途径，就是要团结动员职工支持、参与改革，推动建立现代企业制度，促进完善法人治理结构，构建稳定和谐的新型劳动关系，实现企业与职工的共同发展。企业工会直接面对职工群众，处在促进企业发展、协调劳动关系的第一线，在动员职工、组织职工、依靠职工、服务职工，保护、调动、发挥职工的积极性和创造性，提高企业经济效益和生

产效率方面，具有不可替代的地位和作用。推动企业改革，需要企业工会深入细致地做好职工思想政治工作，引导职工正确对待利益关系的调整，识大体、顾大局，理解、支持和参与改革；促进企业发展，需要企业工会组织职工广泛开展群众性经济技术活动，提高职工队伍整体素质，为增强企业自主创新能力、提高核心竞争力献计出力；维护企业稳定，需要企业工会积极参与协调劳动关系，切实维护职工合法权益，促进劳动关系双方相互尊重、平等合作，推动构建和谐劳动关系、和谐企业、和谐社会。

加强企业工会工作是工会扩大覆盖面、增强凝聚力的必然要求。据统计，目前全国已建基层工会 117.4 万个，其中企业工会 77.3 万个，占 66%；企业工会会员 1.11 亿人，占全国工会会员的 74.2%。坚持以企业工会为基础，是我国工会组织体制的一个显著特点和优势。党的全心全意依靠工人阶级的指导方针，国家有关保障职工权益的法律法规和政策，坚持走中国特色社会主义工会发展道路，“组织起来、切实维权”的工作方针，都需要通过企业工会卓有成效的工作，才能真正得到贯彻落实。企业工会的建立情况怎么样、工作开展得如何、作用发挥得好不好、对职工群众的吸引力强不强，是检验工会落实扩大覆盖面、增强凝聚力的要求的重要依据。因此，我们要在重视基层、面向基层、服务基层的基础上，把企业工会工作放在更加突出的位置，做到工作重心下移，维权关口前移，努力把工会工作做到企业职工中去，巩固工会组织基础，增强工会组织活力，为提高工会整体工作水平、开创新形势下工会工作新局面奠定更加坚实的基础。

加强企业工会工作是工会应对新情况、解决新问题的迫切需要。近年来，企业工会在组织动员职工促进企业发展、帮助职工提高素质、维护职工合法权益、推动构建和谐稳定的劳动关系等方面做了大量的工作，发挥了重要作用。同时也要看到，随着改

改革开放的深化和社会主义市场经济的发展,我国的经济关系和劳动关系日趋复杂,企业的所有制形式、组织形态、经营方式和职工队伍的内部结构、就业方式、思想观念也发生了深刻的变化,企业工会的工作对象、领域、范围、运行方式、活动载体和干部队伍等,出现了许多新情况、新问题,维护职工权益的任务更加繁重。据了解,现在有一些工会领导机关没有把企业工会工作放在应有的位置,对企业工会遇到的新情况新问题调查研究不深,对企业工会的指导服务不够,工会的组织体制、运行机制和活动方式还不适应新形势下企业工会工作发展的需要。目前企业工会工作还存在不少薄弱环节,工会组建率不高、维权机制不健全、维权工作落实不到位,已经成为制约工会工作深入开展的重要因素。特别是随着对外开放的扩大和经济全球化的发展,工会所处的环境更加复杂。这些情况充分说明,只有切实加强企业工会工作,才能把职工最广泛地组织到工会中来,切实维护他们的合法权益,保持职工队伍和工会组织的团结统一,进一步巩固党的阶级基础和执政地位。

二、以开拓创新的精神切实加强企业工会工作

加强企业工会工作是一项全局性、综合性很强的工作,是各级工会的共同任务。要结合实际、明确思路,集中力量、突出重点,以开拓创新的精神,采取有力的措施,扎扎实实地加以推进,将企业工会真正建设成为把坚持党的领导、促进企业发展、维护职工权益、团结职工群众有机统一起来的工会组织。

1. 进一步健全企业工会组织

加强企业工会工作,首先必须抓好企业工会组织建设。要创新工会组织形式和组建方式,健全和完善企业工会组织网络,夯实工会工作的组织基础。要适应企业改组改制的形势,及时抓好

工会组织的整顿和重建，确保组织不断线、会员不流失。要适应非公有制企业和小企业大量增加的情况，进一步加强基层工会联合会或联合基层工会的建设，使工会组织覆盖更多的企业。要适应企业用工方式的变化，进一步创新组建途径和方法，增强职工的工会意识，采取工地建会、市场建会、楼宇建会、社区建会等多种形式，把大量分散就业、灵活就业的职工组织起来，把不同类型企业、不同就业方式的职工广泛组织到工会中来。同时，要认真抓好企业工会规范化建设，按照《工会法》、《中国工会章程》和《企业工会工作条例》的要求，完善企业内部工会组织体系，建立健全符合本企业特点的工会组织制度、工作制度、民主制度等，处理好工会与企业党组织、行政和上级工会组织的关系，形成规范有序、运转高效的工作秩序，为加强企业工会工作奠定坚实的基础。在企业层面，工会组织要突出维护职工权益的工作，这与在政治上坚持党的领导是统一的。如果企业工会不能独立自主、创造性地开展工作，企业职工合法权益就很难得到切实的维护。

2. 进一步增强企业工会活力

发挥企业工会作用、增强企业工会活力是提高工会工作整体水平的关键。只有坚持围绕推动企业发展、实现职工合法权益来确定工作目标和重点，企业工会才能找准位置、有所作为，始终保持旺盛的生机与活力。要团结引导职工立足本职、爱岗敬业，学赶先进、争创一流，促进企业持续健康发展，为实现职工的利益奠定物质基础，达到企业和职工互利共赢的目的。要抓好协调劳动关系机制建设，建立和完善劳动合同制度、平等协商和集体合同制度、以职工代表大会为基本形式的民主管理制度、劳动争议调处制度等，坚持主动维权、依法维权、科学维权，维护职工的劳动经济权益、民主政治权利和精神文化权利，推动建立和谐

稳定的社会主义新型劳动关系，当前要重点维护好职工的工资收入、安全生产等方面的权益。要不断创新企业工会活动的载体，发挥密切联系职工群众的优势，体现群众组织的特点，依靠会员和职工群众，深入开展建设“职工之家”、“双爱双评”、创建劳动关系和谐企业等活动，丰富活动内容，改进活动方式，不断推进群众化、民主化建设，把企业工会工作建立在深厚的群众基础上，真正成为职工群众信赖的“职工之家”。

3. 进一步提高企业工会干部的能力和水平

企业工会干部工作、生活在职工群众中间，与职工群众最贴近。做好企业工会工作，需要建设一支高素质的企业工会干部队伍，使之成为组织动员职工的能手、协调劳动关系的行家、关心服务职工的模范。要加强对企业工会干部特别是工会主席的培训，帮助他们进一步熟悉工会业务，不断提高法律素养和政策水平。要注重培养、选拔企业工会干部，拓宽企业工会干部来源渠道，营造优秀工会人才和积极分子脱颖而出的体制环境，通过公开招聘、内部选拔等多种途径，广泛吸纳人才，向非公有制企业推荐、选派工会工作者，形成专职、兼职和积极分子相结合的企业工会工作者队伍。要建立健全企业工会干部考核、评价和激励机制，表彰奖励敢于维权、善于维权的企业工会干部，增强企业工会干部的责任感，激发企业工会干部的积极性。要建立企业工会干部权益保障机制，制定完善对企业工会干部特别是工会主席的保护办法和措施，明确工会干部权益保护的程序和责任，努力解除他们维护职工权益的后顾之忧，当好他们的坚强后盾。企业工会干部要改进工作作风，牢固树立群众观念和服务意识，发扬“妈妈心，婆婆嘴，闲不住的两条腿”的精神，倾听职工群众的呼声，反映职工群众的意愿，带着深厚的感情和满腔的热情，诚心诚意地为职工群众服务，切实帮助他们解决生产生活中的实际困难和