



大学生思想政治教育教材

Xingshi Yu Zhengce Jiaoyu Jianming Duben

形势与政策教育 简明读本

朱作俊 王保义 郑文娟 主编

XINGSHI YU ZHENGCE JIAOYU JIANMING DUBEN

中国矿业大学出版社

China University of Mining and Technology Press

大学生思想政治教育教材

Xingshi Yu Zhengce Jiaoyu Jianming Duben

形势与政策教育 简明读本

朱作俊 王保义 郑文娟 主编

本书由教育部推荐为大学生思想政治理论课教材

编文策 文策策 策策策 策策策

策策策 策策策 策策策 策策策

策策策 策策策 策策策 策策策

策策策 策策策 策策策 策策策

策策策 策策策 策策策 策策策

策策策 策策策 策策策 策策策

策策策 策策策 策策策 策策策

策策策 策策策 策策策 策策策

策策策 策策策 策策策 策策策

策策策 策策策 策策策 策策策

XINGSHI YU ZHENGCE JIAOYU JIANMING DUBEN

中国矿业大学出版社

China University of Mining and Technology Press

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策教育简明读本/朱作俊,王保义,郑文娟
主编. —徐州:中国矿业大学出版社,2007.2

ISBN 978 - 7 - 81107 - 596 - 0

I. 形… II. ①朱…②王…③郑… III. 时事政策教育—
高等学校—教材 IV. G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 024359 号

书 名 形势与政策教育简明读本

主 编 朱作俊 王保义 郑文娟

责任编辑 罗时嘉 齐 畅

责任校对 王秋艳

出版发行 中国矿业大学出版社

(江苏省徐州市中国矿业大学内 邮编 221008)

网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com

排 版 徐州中矿大印发科技有限公司排版室

印 刷 徐州新华印刷厂

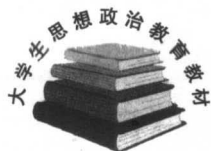
经 销 新华书店

开 本 850×1168 1/32 印张 5.625 字数 150 千字

版次印次 2007 年 2 月第 1 版 2007 年 2 月第 1 次印刷

定 价 11.00 元

(图书如出现印装质量问题,本社负责调换)



形势与政策教育简明读本

顾 问 胡相峰

主 编 朱作俊 王保义 郑文娟

编 委 (按姓氏笔画为序)

王保义 安仲森 朱作俊

朱悦龙 刘礼明 张玉勤

孟昭学 蒋步仲 薛 深

目 录

第一章 开创发展新局面的宏伟蓝图

——“十一五”规划要点解读

1

第一节 “十一五”规划制定的时代背景 2

第二节 “十一五”时期的指导原则和发展目标 4

第三节 “十一五”时期发展的战略重点和主要任务 10

第二章 建设社会主义新农村

20

第一节 为什么要建设社会主义新农村 21

第二节 建设什么样的新农村 25

第三节 如何建设社会主义新农村 32

第四节 建设社会主义新农村应注意的问题 37

第三章 中国和平发展道路探析

44

第一节 中国和平发展道路命题的提出 45

第二节 中国和平发展道路的要义、特征 49

第三节	和平发展是社会主义中国发展道路的必然选择	51
-----	----------------------	----

第四节	中国和平发展的战略和任务	55
-----	--------------	----

第四章 提升自主创新能力 66

第一节	创新概述	67
-----	------	----

第二节	自主创新的概念及方式	70
-----	------------	----

第三节	提高自主创新能力	78
-----	----------	----

第五章 弘扬传统文化 构建和谐社会 83

第一节	传承与积淀:社会主义和谐社会的提出	84
-----	-------------------	----

第二节	勾连与融通:从传统“和”文化的内在特征看社会主义和谐社会	88
-----	------------------------------	----

第三节	绵延与超越:传统文化视角下的社会主义和谐社会的深层蕴藉	92
-----	-----------------------------	----

第四节	责任与使命:当代大学生与和谐社会建设	97
-----	--------------------	----

第六章 社会主义荣辱观解读 102

第一节	社会主义荣辱观提出的背景与意义	103
-----	-----------------	-----

第二节	社会主义荣辱观的内涵	107
-----	------------	-----

第三节	自觉践行社会主义荣辱观	118
-----	-------------	-----

第七章 大学生就业问题的理性思考 125

第一节	辩证认识大学生就业难	126
-----	------------	-----

第二节	解决大学生就业问题的出路	136
-----	--------------	-----

第八章 当今国际格局与中国	146
第一节 国际格局概述	147
第二节 “一极多元”格局及其发展	151
第三节 当今国际格局中的中国	156
参考文献	164
后 记	168

第一章 开创发展新局面的宏伟蓝图

——“十一五”规划要点解读

2006年3月,十届全国人大四次会议表决通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》(以下简称《纲要》),全面描绘了我国未来五年经济社会发展的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领。《纲要》以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,从全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设出发,提出了符合我国国情、顺应时代要求、凝聚人民意愿的发展目标、指导原则和战略任务。这对于统一思想、明确方向、激昂斗志、坚定信心,促进国民经济持续快速协调健康发展和全面进步,具有十分重大的意义。为了帮助同学们更好地从宏观视野把握《纲要》的整体框架和主要精神,本章将从“十一五”规划制定的时代背景、指导原则及发展目标、战略任务等方面进行简要解读。

第一节 “十一五”规划制定的时代背景

准确把握“十一五”时期我国发展所处的时代背景,是科学确定发展目标的前提。

“十一五”规划是党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标后编制的第一个五年规划。经过全党和全国各族人民的共同努力,我们胜利实现了现代化建设“三步走”战略部署的第一步、第二步目标,人民生活总体上达到小康水平。党的十六大明确了第三步战略部署的阶段性目标:在本世纪头二十年,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。实现全面建设小康社会的目标,要经过三个五年规划的努力。“十一五”时期,是全面建设小康社会承前启后的关键时期。“十一五”发展目标的确定,既要体现承继前一阶段良好发展势头的要求,又要体现为后十年的发展打好基础的要求;既要与全面建设小康社会的目标相衔接,又要体现五年时期的阶段性;既要积极向上、鼓舞人心,给市场良好的预期,给人民以希望,又要实事求是、切实可行,充分考虑发展阶段和各种瓶颈约束条件,充分估计各种不确定性因素,使提出的发展目标经过努力能够实现。

“十一五”规划是党中央提出科学发展观和构建社会主义和谐社会重大战略思想后编制的第一个五年规划。科学发展观和构建社会主义和谐社会的提出,是我们党领导发展的理念和治国理念的升华。“十一五”规划必须以科学发展观统领经济社会发展全局,把科学发展观作为“一条红线”贯穿始终。发展目标的确定必须体现科学发展的要求,引导各方面转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,把经济社会发展转入科学发展的轨道。要做到

“五个突出”:按照以人为本的要求,突出人文的、社会的目标;按照统筹城乡、区域发展的要求,突出城乡和区域协调发展的目标;按照转变经济增长方式的要求,突出结构和效益的目标;按照可持续发展的要求,突出提高资源利用效率、保护生态环境的目标;按照构建社会主义和谐社会的要求,突出公共事业和公共服务的目标。

“十一五”规划是在社会主义市场经济体制初步建立但又不够完善的体制背景下编制的规划。“十一五”规划,既不同于计划经济占主导地位下的规划,也不同于计划经济与市场经济两种体制胶着状态下的规划。体现社会主义市场经济体制初步建立的特征,在发展目标的选择上,就要减少主要由市场机制发挥作用、由企业自主决策的一些产品产量目标。体现社会主义市场经济体制还不够完善的特征,在发展目标的选择上,就既要改革放在突出的位置,明确深化改革的阶段性目标,又要突出政府履行职责,体现政府承诺的发展目标。

“十一五”规划是在经济全球化趋势增强、我国加入世界贸易组织过渡期即将结束背景下编制的规划。我国经济与世界经济的联系日益紧密,我国的经济对世界经济的影响越来越大,受世界经济和国际市场波动的影响也在加大。“十一五”规划的第一年,我国加入世界贸易组织后主要产业和产品的过渡期将结束。在这种国际环境下,我们必须用更广阔的全球视野来谋划未来的发展,增强在经济全球化趋势深入发展和我国全面开放条件下谋划发展的能力,妥善应对扩大开放过程中面临的各种挑战和风险。确定的发展目标,既要体现抓住机遇、加快发展的紧迫感,又要充分考虑世界政治经济的不确定性,考虑到可能遇到的新挑战,考虑到利用两个市场、两种资源可能带来的风险。

“十一五”规划是在我国发展进入新的发展阶段背景下编制的规划。从经济发展周期看,从“十五”中期开始,我国彻底摆脱了亚洲金融危机的阴影,经济发展进入新一轮增长的上升期。同时,经

济运行中也出现了一些不稳定、不健康因素,部分产业低水平盲目扩张、生产能力过剩等不良后果,在“十一五”开局之年很可能显现。确定“十一五”的发展目标,既要考虑到尽可能延续前两年增长的好势头,保持国民经济平稳较快增长,又要考虑到消化盲目扩张带来的生产能力过剩、银行不良贷款增多等不良后果,努力化解积累的矛盾和问题,引导各方面着力增强自主创新能力,推进经济结构调整,转变经济增长方式,实现又快又好的发展。

第二节 “十一五”时期的指导原则和发展目标

一、“十一五”时期的指导原则

《纲要》明确提出,“十一五”期间促进国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局。坚持发展是硬道理,坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务,坚持以经济建设为中心,坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题。发展必须是科学发展,要坚持以人为本,转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,落实“五个统筹”,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。

以科学发展观统领经济社会发展全局,是《纲要》最鲜明的特点,也是贯穿于《纲要》指导原则、发展目标、重点任务和政策取向的“一条红线”。科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现,是我们党在深刻总结我国长期以来经济建设中的经验教训、吸收人类现代文明进步新成果基础上提出的,是对社会主义现代化建设指导思想的重大发展,是推动我国经济社会发展、加快推进社会主义现代化建设必须长期坚持的重要指导思想。以科学发展观统领经济社会发展全局,就是要在发展的目的、发展的内涵、发

发展的道路、发展的方略、发展的动力等各方面,切实使经济社会发展转入科学发展的轨道。

《纲要》明确提出,“十一五”时期促进国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道,必须坚持“六个必须”的指导原则:必须保持经济平稳较快发展,必须加快转变经济增长方式,必须提高自主创新能力,必须促进城乡区域协调发展,必须加强和谐社会建设,必须不断深化改革开放。

根据上述指导思想和原则,针对发展中的突出矛盾和问题,为了切实落实科学发展观和真正做到“六个必须”,《纲要》提出要做到“六个立足”,以进一步调整推动发展的思路,转变推动发展的方式,明确推动发展的政策导向。

5

一是立足扩大国内需求推动发展,把扩大国内需求特别是消费需求作为基本立足点,促使经济增长由主要依靠投资和出口拉动向消费与投资、内需与外需协调拉动转变。

二是立足优化产业结构推动发展,把调整经济结构作为主线,促使经济增长由主要依靠工业带动和数量扩张带动向三次产业协同带动和结构优化升级带动转变。

三是立足节约资源保护环境推动发展,把促进经济增长方式根本转变作为着力点,促使经济增长由主要依靠增加资源投入带动向主要依靠提高资源利用效率带动转变。

四是立足增强自主创新能力推动发展,把增强自主创新能力作为国家战略,促使经济增长由主要依靠资金和物质要素投入带动,向主要依靠科技进步和人力资本带动转变。

五是立足深化改革开放推动发展,把改革开放作为动力,促使经济增长由某些领域相当程度上依靠行政干预推动,向在国家宏观调控下更大程度发挥市场配置资源基础性作用转变。

六是立足以人为本推动发展,把提高人民生活水平作为根本

出发点和落脚点,促使发展由偏重于增加物质财富,向更加注重促进人的全面发展和经济社会的协调发展转变。

二、“十一五”时期的发展目标

站在新的历史起点上,迈上全面建设小康社会的新征程。综合考虑未来五年我国所处的发展阶段、发展趋势、发展条件和面临的矛盾与挑战,根据实现又快又好发展的基本要求,《纲要》提出了我国经济和社会发展的9大目标及39个量化指标。

“十一五”时期九个我国经济社会发展主要目标:

6 主要目标之一:宏观经济平稳运行。促进经济增长、增加就业、稳定物价和保持国际收支平衡是宏观调控的四大目标。《纲要》提出的目标要求是:国民经济预期年均增长7.5%,到2010年国内生产总值达到26.1万亿元,人均国内生产总值比2000年翻一番,达到19270元;五年累计城镇新增就业和转移农业劳动力各4500万人,比“十五”计划的目标各提高500万人,城镇登记失业率控制在5%;价格总水平基本稳定;国际收支基本平衡。

主要目标之二:产业结构优化升级。产业、产品和企业组织结构更趋合理,服务业增加值占国内生产总值比重占全社会就业人员比重分别提高3个和4个百分点。自主创新能力增强,研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重增加到2%,形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业。

主要目标之三:资源利用效率显著提高。我国资源禀赋较差,生态环境比较脆弱,支撑经济增长的能源和重要矿产资源都严重短缺,又处于工业化和城镇化加速发展的时期,必须较大幅度地降低资源消耗,提高资源利用效率,以尽可能少的资源消耗和尽可能小的生态环境代价实现经济的较快发展,才能有效化解人口资源环境与经济发展之间的尖锐矛盾。《纲要》从我国资源环境对经济发展已构成严重制约的实际情况出发,提出了“十一五”期间提高

资源利用效率的四个具体指标：一是单位国内生产总值能源消耗降低 20% 左右，二是单位工业增加值用水量降低 30%，三是农业灌溉用水有效利用系数提高到 0.5，四是工业固体废物综合利用率提高到 60%。

主要目标之四：城乡区域发展趋向协调。促进城乡区域协调发展、缩小城乡区域差距，事关全面建设小康社会的宏伟目标能否实现。针对农业基础薄弱、农村发展滞后、农民收入增长缓慢的突出问题，《纲要》从统筹城乡发展的基本方略出发，提出了“十一五”期间社会主义新农村建设取得明显成效和城镇化率提高到 47% 的目标。针对发展中过于看重经济总量扩张以及城乡区域之间发展不协调的问题，《纲要》从促进区域协调发展不是单纯地缩小区域之间、各层级行政区之间经济总量的差距，而是要使不同地区的居民享有均等化的基本公共服务、享有大体相当的生活水平的全新涵义出发，明确提出了“十一五”时期要初步形成各具特色的区域发展格局，要遏制城乡、区域间公共服务、人均收入和生活水平差距扩大趋势的目标。

主要目标之五：基本公共服务明显加强。加强公共服务供给，是政府转变职能的基本方向，也是保持社会稳定、促进社会和谐的重要措施。按照政府履行公共服务的重点领域，针对义务教育、公共卫生、社会保障、减少贫困、防灾减灾、公共安全等领域存在的突出问题，《纲要》提出“十一五”时期要逐步健全公共卫生和医疗服务体系，继续减少贫困人口，增强防灾减灾能力，社会治安和安全生产状况进一步好转的目标，还特别提出了义务教育和社会保障方面的量化指标：一是国民平均受教育年限要从 8.5 年提高到 9 年；二是城镇基本养老保险覆盖人数要从 1.74 亿人提高到 2.23 亿人；三是新型农村合作医疗覆盖率要从 23.5% 提高到 80% 以上。

主要目标之六：可持续发展能力增强。可持续发展是科学发

展观的重要内涵,关系到经济发展和子孙后代的长远利益。《纲要》提出了“十一五”时期全国总人口、耕地保有量、主要污染物排放总量减少、森林覆盖率等具体量化指标;对淡水、能源和重要矿产资源的保障水平,以及控制温室气体排放提出了明确要求:一是全国人口自然增长率控制在8‰以内、总人口控制在136 000万人;二是耕地保有量保持在1.2亿公顷,年均减少控制在0.3‰以内;三是森林覆盖率达到20%;四是主要污染物(指二氧化硫和化学需氧量)排放总量减少10%。

8 主要目标之七:市场经济体制比较完善。这是实现科学发展的必然要求和有力保障,也是实现又快又好发展的强大动力。我国社会主义市场经济体制已基本建立,但体制、机制障碍依然不同程度地制约着发展,这是我国经济生活中不健康不稳定因素反复出现、增长方式转变滞后、经济结构不合理的深层次原因。针对体制、机制依然存在的问题,《纲要》提出“十一五”时期要在行政管理、国有企业、财税、金融、科技、教育、文化、卫生等领域的改革和制度建设上取得突破,市场监管能力和社会管理水平明显提高。同时,针对新时期对外开放面临的新形势,《纲要》提出“十一五”时期对外开放与国内发展要更加协调,开放型经济达到新水平,到2010年货物贸易、服务贸易进出口总额分别达到2.3万亿美元和4 000亿美元的目标。

主要目标之八:人民生活水平继续提高。提高城乡居民收入水平和生活质量,既是发展经济的根本目的,也是推动经济发展的内在动力。《纲要》把人民群众的根本利益作为出发点和归宿,要求在经济发展的基础上不断提高城乡居民收入水平和生活质量。提出城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别年均增长5%的目标,既是继续改善城乡居民生活水平的重要前提,也反映了努力缩小城乡居民收入差距的意图。同时,适应城乡居民需求结构变化的趋势,《纲要》突出强调了要改善居住、交通、教育、文

化、卫生和环境等方面的条件,使发展目标更贴近群众。

主要目标之九:民主法制建设和精神文明建设取得新进展。社会主义民主法制建设和精神文明建设,既是中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分,又是顺利实现“十一五”规划目标的重要保障。《纲要》从经济建设、政治建设、文化建设和社会建设“四位一体”的总体发展思路出发,提出了“十一五”时期全面推进法制建设,形成中国特色社会主义法律体系,以及思想道德建设进一步加强,构建和谐社会取得新进步的目标。

“十一五”时期经济社会发展的主要指标

类别	指 标	2005 年	2010 年	年均增长 /%	属 性
经济 增长	国内生产总值(万亿元)	18.2	26.1	7.5	预期性
	人均国内生产总值(元)	13 985	19 270	6.6	预期性
经济 结构	服务业增加值比重(%)	40.3	43.3	[3]	预期性
	服务业就业比重(%)	31.3	35.3	[4]	预期性
	研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重(%)	1.3	2	[0.7]	预期性
	城镇化率(%)	43	47	[4]	预期性
人口 资源 环境	全国总人口(万人)	130 756	136 000	<8‰	约束性
	单位国内生产总值能源消耗降低(%)			[20]	约束性
	单位工业增加值用水量降低(%)			[30]	约束性
	农业灌溉用水有效利用系数	0.45	0.5	[0.05]	预期性
	工业固体废物综合利用率(%)	55.8	60	[4.2]	预期性
	耕地保有量(亿公顷)	1.22	1.2	-0.3	约束性
	主要污染物排放总量减少(%)			[10]	约束性
	森林覆盖率(%)	18.2	20	[1.8]	约束性
公共 服务 人民 生活	国民平均受教育年限(年)	8.5	9	[0.5]	预期性
	城镇基本养老保险覆盖人数(亿人)	1.74	2.23	5.1	约束性
	新型农村合作医疗覆盖率(%)	23.5	>80	>[56.5]	约束性
	五年城镇新增就业(万人)			[4 500]	预期性
	五年转移农业劳动力(万人)			[4 500]	预期性
	城镇登记失业率(%)	4.2	5		预期性
	城镇居民人均可支配收入(元)	10 493	13 390	5	预期性
	农村居民人均纯收入(元)	3 255	4 150	5	预期性

注:国内生产总值和城乡居民收入为 2005 年价格;带[]的为五年累计数;主要污染物指二氧化硫和化学需氧量。

从上述主要发展目标和主要指标可以看出有这样三个显著特点:

一是紧扣主题、科学发展。按照落实科学发展观和构建社会主义和谐社会两大战略思想的要求,在规划指标选择上体现“五个突出”:突出人文社会发展,突出区域协调发展,突出结构优化,突出资源与生态环境保护,突出公共服务。在22个主要指标中,反映经济增长的只有2个,反映经济结构的4个,反映人口资源环境的8个,反映公共服务和人民生活的8个。

二是导向清晰、切实可行。目标的确定要符合经济社会发展的规律,科学合理,且经过努力可以实现。《纲要》提出,今后五年国内生产总值年均增长7.5%,这是综合考虑各方面的因素提出的。实现人均国内生产总值比2000年翻一番的目标,国内生产总值只要达到年均增长6.4%就可以实现,这样的目标太低。如果定得更高一些,将使经济运行绷得过紧,能源、资源、环境的压力就会过大。

三是目标分为预期性和约束性两类。预期性目标是凝聚了人民意愿的国家战略意图,体现了人民的根本利益和长远利益的目标。政府要综合运用财税、货币、产业、投资、价格等政策引导配置社会资源,并通过适时调整宏观调控方向和力度的努力争取实现。约束性目标是在预期性基础上进一步强化了国家意志的指标,是中央政府对地方政府和有关部门提出的工作要求,政府要通过合理配置公共资源和运用行政力量确保实现。

第三节 “十一五”时期发展的战略重点 和主要任务

《纲要》提出了“十一五”时期我国经济社会发展的战略重点和主要任务,提出了实现这些任务要坚持的基本方针以及新思想、新