

中国畜牧业 年鉴

2005



中国农业出版社

中国畜牧业

年鉴

2005

中国畜牧业年鉴编辑委员会 编

中国农业出版社

中国畜牧业年鉴 2005

主管:中华人民共和国农业部

主办:中国农业出版社

编辑出版:中国畜牧业年鉴编辑部

100026 北京市朝阳区麦子店街18号楼

电话 010-64194986 65061875

传真 010-65005665

E-mail xmynjcn@ccap.com.cn; njcbzx@agn.org.cn

发行:新华书店北京发行所 中国畜牧业年鉴编辑部

印制:中国农业出版社印刷厂

出版日期:2005年12月

刊号: **ISSN 1009-7996**
CN 11-4584/S

广告经营许可证:京朝工商广字第0122号

定价:150.00元

目 录

领导讲话

在全国农业工作会畜牧兽医专业会议上的讲话 ——农业部副部长 尹成杰	1
全面落实科学发展观 努力把畜牧业发展成为一个大产业 ——沈镇昭司长在全国农业工作会畜牧兽医专业会议上的报告	5
在全国草原工作会议上的讲话 ——农业部副部长 尹成杰	10
在全国草原工作会议上的报告 ——农业部畜牧业司司长 沈镇昭	12
在全国草原监理工作会议上的讲话 ——农业部畜牧业司司长 沈镇昭	17
履行职责 扎实工作 努力开创草原监理工作新局面 ——农业部草原监理中心主任兼畜牧业司副司长 宗锦耀在全国草原监理工作会议上的报告	17

发展综述

2004年全国畜牧业发展概况	
畜牧业生产方式转变加快	22
畜产品生产向优势区域集中	22
饲料生产企业集团化趋势明显	22
畜产品安全水平稳步提高	22
草原生态建设和草业发展步伐加快	22
2004年全国畜牧行业管理概况	22
抓重大动物疫病防治,取得防治高致病性禽流感阻击战胜利	22
抓畜禽生产方式转变,推进优势畜产品区域布局	23
抓饲料安全监测,努力保证畜产品安全	23
抓生态安全,加强草原保护建设	23
抓法制建设,推进依法治牧	23
2004年我国畜产品进出口概况	
WTO农产品口径内畜产品*进出口贸易	23
WTO农产品口径以外畜产品进出口均比上年增加	25
2004年我国饲料业发展概况	
饲料工业产量增长,质量提高,企业规模扩大	25

饲料产品价格上涨,饲料原料价格波动起伏,饲料原料供应相对稳定	25
市场拉动、政策促动、企业主动是饲料工业发展的内在动力	26

各地畜牧业

北京市畜牧业	27
天津市畜牧业	28
河北省畜牧业	31
山西省畜牧业	33
内蒙古自治区畜牧业	36
辽宁省畜牧业	37
吉林省畜牧业	38
黑龙江省畜牧业	40
上海市畜牧业	42
江苏省畜牧业	44
浙江省畜牧业	45
安徽省畜牧业	50
福建省畜牧业	54
江西省畜牧业	56
山东省畜牧业	57
河南省畜牧业	60
湖北省畜牧业	62
湖南省畜牧业	64
广东省畜牧业	74
广西壮族自治区畜牧业	76
海南省畜牧业	77
重庆市畜牧业	79
四川省畜牧业	81
贵州省畜牧业	84
云南省畜牧业	87
西藏自治区畜牧业	89
陕西省畜牧业	91
甘肃省畜牧业	94
青海省畜牧业	96
宁夏回族自治区畜牧业	102
新疆维吾尔自治区畜牧业	104
大连市畜牧业	108

青岛市畜牧业	110
宁波市畜牧业	113
深圳市畜牧业	114

畜禽品种资源

资源动态保护、开发和利用	
保种措施切实有效	118
资源开发有序,品种保护结果	118
奶业开发初现规模	118
中蜂产业渐成优势	118
两大工程获批上马	119

良种繁育体系建设	
良繁体系建设进展顺利	119
体系建设渐趋完善	119
良繁体系建设进一步加强	119
实施有效监管	120
重规划,抓实施,完善健全体系	120

畜禽品种改良	
品种改良初见成效	120
品种改良步伐加快	120
畜禽品种改良工作顺利开展	120
确立三大重点,加快改良步伐	120
努力提高良种普及率	121

动物卫生

医政管理	
强化动物诊疗规范化建设,提高医政管理水平	122

动物疫病防治	
加强动物疫病防治和管理	122
全方位推进防治工作	122
《江西省动物防疫条例》全面实施	123
认真开展动物疫病的监测工作	123
全力防范重大动物疫病	123
突出重点,大力防治人畜共患病	123
防治高致病性禽流感阻击战取得胜利	123
动物防疫基础设施建设逐步加强	124
打好阻击战,防控见奇功	124

动物检疫	
严管理,促检疫	124
确保检疫质量	125
继续强化动物检疫工作	125
深入宣传,严格把关,确保肉食品与养殖安全	125

动物防疫监督	
强化动物检疫监督工作	126
开拓创新,积极探索生物安全领域监督工作	126
切实搞好大城市动物防疫监督	126
大力提高动物防疫监督工作水平	127

加强省际动物防疫监督检查站建设	127
强化动物和动物产品检疫监督工作	127
明确职责,规范执法	127
严格动物防疫监督管理	128
狠抓行风整顿,规范监督执法行为	128

动物保护工程规划	
全力打造两大工程	128
加强培训、考核,积极推动执业兽医队伍建设	129

草业

草业发展情况	
草业生产与管理又呈新景象	130
人工草场发展迅速,农田种草方兴未艾	130
草业发展形势喜人	130

草原资源及其动态监测	
监测工作全面启动	130

草原监理与执法	
监理与执法步伐坚定有力	131

牧草种子	
种子生产备受重视	131

牧草生产及产业化经营	
牧草业发展实现突破	131
牧草产业化生产和商业化运作势头初显	132

草原鼠虫害防治	
综合防治效果明显	132

饲料业

饲料生产与安全管理	
把握重点,常抓不懈	134
规范管理促发展	134
完善法规和有关规章制度	135
治理整顿饲料生产经营秩序	135
加强饲料质量安全监管	135
狠抓饲料安全管理,加快饲料质量	

监测体系建设步伐	135
安全责任重于泰山	135
强筋骨,练内功,筑屏障	136
全面提升饲料安全水平	136

饲料工业生产情况	
克服困难,力求生产稳定增长	137
山东饲料业特点明显	137
产品结构不断调整,质量意识深入人心	138

饲料资源开发利用	
发展青贮离不开机械化	138
种草养畜又有新发展	138

畜产品安全

畜牧业标准建设	
----------------	--

建立畜产品全程追溯制,规范兽药经营与使用	139	重大畜牧科研项目取得进展	149
全面推进标准化建设	139	畜牧科技推广工作成效显著	149
全力提高畜产品质量安全水平	139	先进技术推广效益明显	150
积极开展畜牧业标准化建设,		养殖小区规范化生产	
确保畜产品质量安全	140	规范化生产渐成主流	151
检测体系		养殖方式变化明显	151
政府、社会、企业三位一体,共筑质量检测体系	140	规模养殖取得新进展	151
质量检测能力进一步加强,		机构队伍建设	
检验检测工作成效显著	140	健全机构,稳定队伍,提高素质	152
充分发挥职能作用	141	投入大,队伍壮	152
畜产品认证		抓改革,促服务	153
加强标准化生产基地建设,从生产源头		基层动物防疫队伍的稳定问题有所好转	153
提高畜产品质量	141	职业技能鉴定	
大力推进无公害畜产品基地建设	141	严把资格关,保证从业者素质	153
积极开展产品认证	141	规范鉴定,确保人员素质	153
无公害畜产品认证、生产稳步推进	142	畜牧兽医职业技能鉴定工作有序开展	153
全面推行无公害畜产品认定认证	142		
无公害产品产地认定和畜产品认证工作进展顺利	142		
认证工作迅速推进	143		
		统计资料	
兽药管理		全国主要畜禽年末存栏头数增减情况	154
兽药生产与安全管理		全国畜牧业主要产品生产情况	155
贯彻新《条例》,促药政管理	144	各地区出售和自宰畜禽数量	156
生产、管理又添新收获	144	各地区畜牧业主要产品产量	157
兽药执法年活动成效显著	144	各地区主要畜禽年末存栏情况	159
依法行政,强化管理	144	全国种畜禽场情况	161
加强兽药安全管理	145	全国省地县畜牧局、技术推广与防疫机构情况	170
确立三大重点,打造管理新局面	145	全国乡镇畜牧兽医站基本情况	184
兽药监察又现新起色	145	全国草原建设利用基本情况	186
兽药残留监控		全国牧区县畜牧生产情况	191
残留监控任重道远	146	全国半牧区县畜牧生产情况	193
严把兽药质量监督和药残监控关口	146	全国生猪规模饲养情况	195
落实配套措施,实施兽药残留监控计划	146	全国奶牛规模饲养情况	196
完善监控机制	146	全国肉牛规模饲养情况	198
兽药企业 GMP 实施与验收		全国羊规模饲养情况	199
兽药 GMP 认证工作进展顺利	147	全国蛋鸡规模饲养情况	200
积极促进 GMP 实施	147	全国肉鸡规模饲养情况	202
积极推行兽药 GMP	147	2004 年畜产品进出口商品国家(地区)量值表	228
兽药生产标准			
完善标准,加快开发	147		
		政策法规	
科技推广与体系建设		全国性法规	
科技推广情况		兽药管理条例	
重点推广成效显著	148	国务院第 404 号令	248
优势项目效果明显	148	全国高致病性禽流感应急预案	
推广形式多样,成效显著	149	国办发[2004]12 号	254
项目管理谱新篇	149	国务院办公厅关于扶持家禽业发展若干措施的通知	
		国办发[2004]17 号	256
		中华人民共和国农业部令	
		第 35 号	257

中华人民共和国农业部令 第36号	259
中华人民共和国农业部令 第38号	260
中华人民共和国农业部令 第40号	262
中华人民共和国农业部令 第44号	264
中华人民共和国农业部令 第45号	267
关于推进畜禽现代化养殖方式的指导意见 农牧发[2004]26号	269
地方性法规	
黑龙江省奶业条例	270
湖北省饲料和饲料添加剂管理办法	274
湖北省畜禽产品有毒有害物质监督管理办法	275
湖北省乡镇动物防疫机构改革工作意见	277
2004 年大事记	
全国大事记	279
北京市大事记	285
河北省大事记	286
内蒙古自治区大事记	286
吉林省大事记	287
上海市大事记	287
江苏省大事记	287
安徽省大事记	289
福建省大事记	289
河南省大事记	289
湖北省大事记	290
湖南省大事记	290
广东省大事记	290

广西壮族自治区大事记	290
重庆市大事记	290
四川省大事记	290
陕西省大事记	291
新疆维吾尔自治区大事记	291
深圳市大事记	292

附 录

2004 年度全国农牧渔业丰收奖获奖情况 (畜牧业部分)	293
2004 年全国肉类生产百强县	294
农业部公布的农业行业标准(畜牧业部分)	295
农业部部级质检中心(畜牧业部分)	295
第三批农业产业化国家重点龙头企业 (畜牧业部分)	296
农业部批准的新生物制品品种及研制单位名称	296
全国第二批无公害农产品认证产品目录纳入的 食用农产品(畜产品部分)	296
2004 年获得全国无公害农产品认证标志的产品 (畜产品部分)	296
农业部畜禽新品种(配套系)证书颁发目录 (200401)	303
2004 年农业部确认的首批国家兽药残留 基准实验室	303
2004 年全国兽药 GMP 合格企业(车间)名录	303
2004 年世界主要畜产品产量排行榜	312
2004 年世界部分畜禽存栏排行榜	315
2004 年世界主要畜禽屠宰量排行榜	316
2004 年世界主要畜禽胴体重与单产排行榜	318

索 引

领导讲话

在全国农业工作会畜牧兽医专业会议上的讲话

——农业部副部长 尹成杰

(2004年12月30日)

这次全国畜牧兽医专业会议,是农业部畜牧业司和兽医局分设后召开的第一次畜牧兽医专业会议。会议的主要任务是:认真贯彻中央农村工作会议和全国农业工作会议精神,总结交流畜牧兽医工作的成绩和经验,分析畜牧兽医工作面临的新形势新任务,研究部署2005年畜牧兽医工作。

一、统一思想,充分认识畜牧兽医工作的重要意义

2004年是不平凡的一年。年初高致病性禽流感疫情发生后,农业部党组认真贯彻党中央、国务院的指示精神,带领畜牧兽医战线的干部职工和广大农牧民克服重重困难,经过艰苦努力,取得了高致病性禽流感阻击战的重大胜利,经受住了突发疫情的严峻考验。在疫情得到控制后,家禽业生产恢复很快,下半年呈现出加快发展的良好态势。今年畜牧业发展的突出特点是,畜产品生产和效益同步增长,畜牧业现代化进程加快,规模饲养比例上升,产业化经营水平不断提高,畜牧业结构调整取得成效,畜产品生产进一步向优势区域集中。饲料工业产量和质量稳步提高,草原建设和草业发展步伐加快。畜牧业对农民增收的促进作用明显增强。当前和今后一个时期,加强农业综合生产能力建设是农业和农村经济工作的一项重要而紧迫的战略任务。提高畜牧业综合生产能力是增强农业综合生产能力的重要方面。加快畜牧业发展,着力提高畜牧业综合生产能力,对于促进农业和农村经济发展,全面建设小康社会具有重要意义。

第一,现代畜牧业是现代农业的重要组成部分。我国是一个农业大国,农业在国民经济中具有基础性地位,畜牧业是农业的重要组成部分,没有现代的畜牧业就没有现代农业。从世界各国现代农业发展规律看,在种植业发展到一定阶段之后,大力发展产业关联度更高、比较效益更大的畜牧业,是许多发达国家现代农业发展的成功之道。畜牧业在农业产值中比重的大

小已成为衡量现代农业发展程度的重要标志。现代畜牧业是高产、优质、高效、生态、安全的畜牧业;现代畜牧业是专业化、规模化、集约化程度高,可控性强的畜牧业;现代畜牧业是技术密集,工程化程度高,科技含量高的畜牧业;现代畜牧业是实行饲料、养殖、加工、销售一体化经营的完整产业体系,商品化程度高,产品竞争力强的畜牧业。与建设现代畜牧业要求相比,我国畜牧业发展差距还很大。畜牧业基础设施建设薄弱,科技含量不高,饲料饲草资源严重不足,生产与市场需求发展还不相适应,结构调整没有及时跟上,草原生态恶化尚未得到有效遏制,这些因素都严重制约了畜牧业的发展。因此,进一步加快畜牧业发展,还面临着许多困难,建设现代畜牧业,任务十分繁重。只有采取有效措施,加快现代畜牧业建设进程,才能有力促进我国现代农业的发展。

第二,畜牧业在农业和农村经济发展中具有重要的战略地位。粮食增产、农业增效、农民增收,是当前我国农业和农村经济发展的重要目标,加快畜牧业发展对促进粮食增产、农业增效和农民增收具有重要作用。一是大力发展畜牧业有利于提高粮食综合生产能力。粮食产业效益低是影响农民种粮积极性的重要因素,发展畜牧业,促进粮食转化,可以实现粮食产业增值,提高粮食生产综合效益,从而保护和调动农民的种粮积极性,稳定粮食生产,促进种植业和畜牧业的良性循环。同时,发展畜牧业可以提供大量有机肥,有利于培肥地力,提高耕地质量。二是大力发展畜牧业可以带动农产品加工业的发展,实现农业增值增效。由于畜产品加工链条长,增值空间大,发达国家都把发展畜产品加工作为食品加工业的发展重点,目前畜产品加工业所占比重达到80%。据初步统计,我国畜产品加工占食品加工业的比重只有百分之十几。发展畜牧业,带动畜产品加工业发展,是农业增值增效的重要突破口。三是大力发展畜牧业,可以大量吸纳农村劳动

力,促进农民增收。畜牧业及其食品、饲料、毛纺等关联产业,是劳动密集型产业,是农民就业的重要领域。目前我国畜牧业及其关联产业已为农民创造了近2亿个就业机会。同时,畜牧业已持续多年成为农民增收的亮点,2003年农民人均现金收入中来自畜牧业的约占20%,今年前三季度,农民畜牧业收入同比增长22%。

第三,畜牧业是具有广阔发展前景的大产业。加快传统畜牧业向现代畜牧业转变是农业和农村经济发展的一项重要战略任务,也是全面建设小康社会的必然要求。一是从发达国家经验看,我国畜牧业发展前景广阔。发达国家畜牧业产值占农业产值比重一般在50%以上,有的高达80%,而我国畜牧业产值仅占农林牧渔业总产值的32%,差距很大,表明提高我国畜牧业的发展空间还很大。二是从消费需求看,我国畜牧业发展前景广阔。我国人口众多,人民生活水平不断提高,消费市场潜力巨大。据世界粮农组织统计,从20世纪60年代到现在,发达国家动物蛋白消费量占蛋白摄入总量的比重,由30%左右上升到60%,我国目前不到40%。增加动物蛋白生产是今后面临的重要任务。三是从就业潜力看,畜牧业吸纳劳动力前景广阔。胡锦涛总书记指出,要大力发展畜牧业等劳动密集型产业。畜牧业及其关联产业所需技术,相对容易为农民所掌握,是可以大量吸纳农村劳动力的重要就业领域。

总之,提高畜牧业综合生产能力,把畜牧业发展成为一个大产业,任务艰巨,意义重大。我们要进一步加大工作力度,着力解决畜牧业发展出现的困难和问题,认真落实各项政策,进一步加快我国畜牧业发展。

2004年兽医工作也取得了可喜的成绩。各级党委政府和农业部门高度重视动物防疫工作。动物防疫工作力度和投入明显加大,重大动物疫情得到了有效遏制,应急机制逐步完善,兽医管理体制改革稳步推进,动物防疫法律法规和标准体系逐步完善,动物防疫基础设施建设得到加强,基层动物防疫体系建设取得新的进展,国际交流与合作不断深入。动物防疫的整体能力明显加强,动物防疫网络更加完善,机制更加健全。我国动物防疫队伍是一支能打硬仗的队伍,是一支能打胜仗的队伍。这都为有效防控和扑灭疫情奠定了坚实的基础。

当前,我国动物防疫工作面临着新的任务和要求。一是动物防疫技术支撑能力亟待加强。随着动物疫情的发展变化,动物防疫对科技支撑要求越来越高。目前兽医基础研究和应用技术与生产实践发展还不相适应,技术储备严重不足,兽医科技发展规划不完善。基层防疫技术人员培训不够,防疫技术知识普及水平低,都影响了防疫能力的建设。二是动物防疫管理能力亟待加强。我国畜牧业生产方式和结构正处于

转型期。农户散养和规模化饲养并存,畜禽混合饲养普遍,饲养条件落后,经营管理粗放。畜禽及其制品贸易大幅度增加,流动日益复杂化,调运范围进一步扩大。这些变化使得动物疫病发生和传播更加复杂。如何适应变化的形势,建立更加有效的防疫管理体制和管理模式,是摆在我们面前的突出任务。三是基层动物防疫体系建设亟待加强。基层动物防疫力量是遏制和扑灭动物疫情的关键力量。目前基层动物防疫体系薄弱,管理较为混乱,部分地区经费不足等问题相当突出,严重影响了基层防疫队伍稳定和工作开展,导致大量免疫等基础性工作无法正常进行,成为动物防疫的一大隐患。面对严峻的动物防疫形势和繁重艰巨的工作任务,我们一定要把思想认识统一到中央农村工作会议和全国农业工作会议的要求上来,统一到人民群众对公共卫生安全的要求上来,采取有效措施,切实解决存在的问题,进一步加强兽医工作。

要加快农业综合生产能力建设,必须加快畜牧业发展;要落实科学发展观,促进经济社会全面协调可持续发展,必须保证公共卫生安全和生态安全。我们要深化新形势下做好畜牧兽医工作重要意义的认识,进一步增强责任感和紧迫感,扎扎实实地将畜牧兽医工作推向前进。

二、突出重点,全力做好明年畜牧兽医工作

2005年是贯彻落实科学发展观,全面实现“十五”计划目标的重要一年。中央农村工作会议、全国农业工作会议对畜牧业发展和兽医工作提出了更高的要求。我们必须适应新形势,明确新任务,不断开创工作新局面。当前和今后一个时期,畜牧兽医工作要认真贯彻中央农村会议和全国农业工作会议精神,全面落实科学发展观,加快畜牧兽医科技进步,做好重大动物疫病防控工作,加强动物防疫体系建设,推进畜牧业生产方式转变,加强畜牧业综合生产能力建设,加快现代畜牧业建设步伐,提高畜牧业质量效益,维护草原生态安全,促进我国经济社会全面协调可持续发展。

2005年畜牧业工作的总体要求是,要以加快发展为主线,以提高质量效益为中心,以确保畜产品安全和市场供应、改善草原生态和维护国家生态安全为目标,着力解决畜牧业面临的突出问题,努力实现畜牧业的持续健康发展,为建设现代农业,增加农民收入做出新的贡献。重点工作有以下几项。

一是加强畜禽良种体系建设。畜禽良种对于畜牧业综合生产能力的提高具有关键作用。要以提高畜产品质量和产量为目标,坚持国内培育与国外引进相结合的方针,把常规育种技术和高科技育种技术有机结合起来,提高良种生产和畜产品质量水平。加大畜禽

种质资源的保护力度,重点建设一批畜禽良种和种质资源保护场。组织实施畜禽良种工程规划,建立多种形式的种畜禽生产基地,加快新型良种繁育体系建设,鼓励开展联合育种,保证畜禽良种供应能力。要严格执行种畜禽生产经营许可制度,依法打击假冒伪劣种畜禽,保护广大农牧民的利益。

二是推进优势畜产品区域布局和结构调整。加快实施优势畜产品区域布局规划是推进畜牧业结构战略性调整、增加农民收入的重要措施。要加快实施奶业、肉牛肉羊和生猪的优势区域规划,努力推进优势畜产品区域化布局、专业化生产和产业带建设。畜牧业项目建设要向优势畜产品区域、无规定动物疫病示范区倾斜,努力改善优势产区的生产条件,整体推进畜牧业结构调整。认真做好奶牛优势区域良种推广补贴的兑现工作,保障补贴真正落到农牧民手中。加强对优势区域畜禽养殖小区建设的指导和扶持,加快畜牧业生产方式转变。加紧在优势产区建设规范畜禽养殖示范基地,努力把示范基地建成优势畜产品出口基地、龙头企业的原料基地和名牌畜产品生产基地。

三是建立高效安全的饲料生产和监管体系。饲料是畜牧业发展的物质基础,饲料安全决定着畜产品安全。要建立优质饲料生产基地,扩大专用优质饲料作物种植,发展蛋白质饲料生产,增加饲料供应能力。要坚持开发与节约并举,广辟饲料来源,开发饲料新品种,发展秸秆养畜,走节粮型畜牧业发展道路。大力发展饲料工业,实现粮食转化增值,健全和完善饲料工业体系,提高饲料工业技术水平。建立和完善饲料安全保障体系,加强饲料生产和安全监管,依法强化饲料质量检测监督,坚决查处在饲料和养殖生产中使用违禁药品和滥用饲料添加剂的行为。

四是提高畜牧业产业化经营水平。2003年畜牧业产业化组织已发展到2.3万个,占全国农业各类产业化组织的1/4。畜牧业产业化已成为我国农业产业化重要组成部分。要进一步发挥畜牧业产业链条较长,带动相关产业较多的优势,支持畜牧业产业化发展。要认真落实国家对农业产业化国家重点龙头企业的优惠政策,广泛开展畜牧业产业化组织经营管理人员的培训。加强对龙头企业的引导,完善利益联结机制,充分发挥畜牧业龙头企业在开拓市场、引导基地、加工增值、科技创新、标准化生产等方面的带动作用,增强带动农民增收的能力。要认真总结农民畜牧业合作经济组织和专业协会的经验,扩大试点范围,提高农民进入市场的组织化程度。

五是加快畜牧业科技进步。科技进步是畜牧业发展的根本出路,发展现代畜牧业必须依靠科技进步。要加大对畜牧业科技的投入力度,逐步建立多渠道的畜牧业科技投入机制。加强基础应用和高新技术研

究,围绕加快畜牧业发展的关键领域、关键环节、关键技术,组织科技攻关,力争取得一批突破性的重大科研成果。要深化畜牧业技术推广体系改革,加快科技成果的转化,积极组织引进先进适用技术,提升畜牧业生产水平。要稳定畜牧业技术推广机构和队伍,鼓励畜牧科技人员到生产第一线服务。加强对农牧民教育和培训,实施畜牧业“科技入户工程”,推广科学饲养方式,提高良种覆盖率和饲料转化率,提高农牧民的科技素质,发展畜牧业生产力。

六是加强草原保护建设。坚持“生态、经济、社会目标并重,生态优先”的原则。正确处理经济社会发展和生态建设的关系,实现经济增长方式的转变;正确处理全面保护、重点建设和合理利用的关系,实现草原畜牧业生产方式的转变;正确处理农民生产、生活和生态的关系,实现牧民生活方式的转变。要实行严格的草原保护制度,进一步落实和完善草原家庭承包制,建立和推行基本草原保护、草畜平衡和禁牧休牧轮牧制度。以实施退牧还草工程为重点,加快草原生态建设步伐。加强草原防火和鼠虫害防治工作,积极开展草原资源与生态监测。继续加强草原监理体系建设,不断加大执法力度,严厉打击各种破坏草原的违法行为。

2005年兽医工作的总体要求是,深入贯彻“加强领导、密切配合,依靠科学、依法防治,群防群控、果断处置”的工作方针,以推进兽医管理体制改革的为重点,以提高动物疫病控制能力为中心,维护公共卫生安全,保障畜牧业持续健康发展。明年重点要抓好以下几项工作。

一是加强动物防疫体系建设。强化动物疫情监测体系,尽快形成覆盖全国、布局合理、层次分明、适合我国养殖业特点的动物疫病监测体系,提高动物疫病预警能力。强化快速应急响应体系,一旦发生重大动物疫情,确保做到反应灵敏,对发生的疫情能够在第一时间做出反应;行动迅速,能够快速组织人员赶赴现场;措施果断,能够及时扑灭疫情。强化疫病预防控制体系,完善各项工作机制,整合各类兽医资源,形成兽医工作的整体合力,提高动物疫病预防控制综合能力。强化科技创新体系建设,组织开展多部门、多学科联合攻关,应用先进技术和科学方法,做好动物疫病防治工作,提高我国动物防疫的整体科技水平。加强防疫骨干队伍建设,尽快建立一支政治过硬、作风优良、业务精通的防疫骨干队伍。

二是加强兽医执法监督。强化省际和区域间执法协调,进一步加大动物防疫、检疫和兽药监管执法力度。规范基层的执法行为,加强流通领域的监督检查,防止违规执法和不作为的现象发生。加强对免疫标识使用的监督管理,建立免疫标识使用情况通报制度,在产地检疫、屠宰检疫环节加大查验力度,充分发挥免疫

标识在重大动物疫病防控和畜产品安全追溯中的作用。加强对兽医实验室的生物安全监督管理。以贯彻新《兽药管理条例》为契机,加强兽药管理,保证兽药特别是兽用生物制品质量,开展兽药残留监控,规范兽药的生产、经营和使用。

三是深化兽医管理体制改革。强化防疫、检疫和兽医诊疗市场监管等政府公益性职能,建立官方兽医和执业兽医相结合的新型兽医体系,健全兽医行政管理机构、兽医行政执法机构、兽医技术支持机构,进一步强化和完善基层动物防疫体系。按照精简、统一、效能的原则,健全各级兽医工作机构,理顺工作关系,明确工作职责,逐步建立起科学、统一、透明、高效的兽医管理体制和运行机制。

三、加强建设,努力提高做好畜牧兽医工作的能力

2005年畜牧兽医工作任务繁重而艰巨。要完成这些任务,必须用科学发展观统领畜牧兽医的各项工作,认真贯彻落实党的十六届四中全会精神,采取综合措施,全面提高畜牧兽医工作的能力和水平。

(一)加强法制建设,提高依法行政能力。依法行政是加强执政能力建设的重要方面,是提高执政能力的重要保证。要加强畜牧兽医法制建设。按照建设现代畜牧业的要求,配合做好《畜牧法》的起草工作。站在维护国家公共卫生安全的高度,抓紧修订《动物防疫法》。加快制定配套的法规规章,完善畜牧兽医法律法规体系,提高畜牧兽医法制化水平。要加大普法宣传力度。畜牧兽医行业的干部职工要认真学习畜牧兽医饲料草原等相关法律法规,提高法律素质。积极开展形式多样的普法宣传活动,增强广大干部和农牧民群众知法守法的自觉性。要依法履行部门职责。加强执法体系建设,强化执法手段,提高执法队伍素质。坚持依法办事,正确处理畜牧兽医工作中的矛盾和问题,严厉打击破坏草原、制售假冒伪劣饲料兽药等违法行为,不断提高依法行政能力。

(二)开展畜牧兽医行业发展战略研究,提高科学决策能力。准确判断畜牧业发展和动物防疫工作形势,把握规律,是做好畜牧兽医工作的前提和基础。要针对畜牧兽医工作中存在的突出问题,开展深入细致的调查研究,提出解决问题的政策措施和具体建议。认真分析我国畜牧业发展所处的历史阶段和面临的形势,适应国际经济贸易一体化的需要,借鉴国内外先进经验,加强对畜牧业发展和动物防疫工作深层次问题的研究,制定出更加直接、更加有力、惠及面更广的政策措施,提高畜牧兽医工作的科学决策能力。要根据中央提出的把畜牧业建成一个大产业的要求,进一步研究制定畜牧业和饲料工业“十一五”规划,加强对发展目标 and 重大措施的研究论证。

(三)完善应急机制,提高应对突发事件的能力。

妥善处理突发公共事件,保障人民群众生命财产安全,维护社会稳定,是履行政府社会管理职能,提高执政能力的重要内容,是坚持以人为本,落实科学发展观的集中体现。畜牧兽医工作可能发生突发事件的领域广,特别是重大动物疫病、饲料安全、草原火灾和鼠虫害等,不仅直接影响畜牧业健康发展,而且影响改革稳定发展的大局。各级畜牧兽医部门要以高度的政治责任感,把突发事件应对工作摆到重要位置,列入重要议程。要加强制度建设,完善应急预案,建立健全突发事件应急机制。要层层落实安全责任制,加强监督检查,狠抓各项防范和整改措施的落实,堵塞漏洞,坚决消除重大安全隐患,全面提高应对畜牧兽医领域各类突发事件和风险的能力,确保突发事件得到及时、果断、有效处置。

(四)转变方式方法,提高市场监管能力。做好社会主义市场经济条件下的畜牧兽医工作,必须强化服务意识,提高市场监管能力。各级畜牧兽医部门要增强为农牧民服务的意识,切实改进和加强对畜牧业发展的公共服务,力戒浮夸浮躁,不图虚名虚功,了解民情,体察民意,切实帮助农村基层和农牧民群众解决畜牧业发展中的实际问题。要进一步转变职能,改进工作方式方法,建立公开、公平、公正的办事程序。要依法加强对畜牧业市场主体及其行为进行监督和管理。加快畜牧业质检体系建设,完善质量标准,提高监管人员素质,加大对饲料、兽药、种畜禽、草种的市场监管力度,确保畜产品质量,保障公共卫生安全,维护公平竞争的市场秩序,提高市场监管能力。

(五)强化队伍建设,提高畜牧兽医工作水平。十六届四中全会强调指出,实施人才强国战略,要把各方面优秀人才集聚到党和国家的各项事业中来。各级畜牧兽医部门要强化队伍建设,努力造就一支政治坚定、业务精通、作风过硬的畜牧兽医队伍。要认真履行职责,牢固树立正确的政绩观,求真务实,脚踏实地地做好畜牧兽医工作。努力转变工作作风,深入实际,开展调查研究,了解新情况,解决新问题。要加强制度建设,按照“规范行为,强化责任,提高效率”的要求,建立健全内部各项管理制度,规范工作程序。要抓好自身建设,加强思想政治和业务知识学习,努力创造吸引人才的良好环境,组织开展形式多样的培训活动,不断提高畜牧兽医队伍素质和工作水平。

(六)加强宣传普及,提高农牧民畜牧兽医知识水平。加强宣传工作是贯彻落实党和国家关于畜牧兽医工作方针政策的有效途径,是促进畜牧兽医事业发展、扩大对外开放的重要手段。各级畜牧兽医部门要高度重视宣传工作,充分利用各种新闻媒体,及时发布有关畜牧兽医的公共信息,拓展广大农牧民获得信息的渠道,增强政策的透明度,引导畜牧兽医事业有序健康发展。要加大畜禽养殖、疫病防治、草原保护、饲料安全

等知识的普及力度,增强农牧民从事畜牧业生产的能力,提高畜牧业生产的科技水平和增收能力。通过多种渠道,大力宣传畜牧兽医法律法规和方针政策,宣传畜牧业发展的战略地位和重要作用,宣传加强动物

防疫工作的重要意义,宣传畜牧兽医工作取得的成效和经验,为畜牧兽医事业发展创造良好的氛围与环境。

全面落实科学发展观 努力把畜牧业发展成为一个大产业

——沈镇昭司长在全国农业工作会畜牧兽医专业会议上的报告

(2004年12月30日)

一、肯定成绩,认真总结畜牧业发展的经验

2004年是畜牧业经受前所未有的考验的一年。在党中央、国务院高度重视和农业部党组的坚强领导下,畜牧兽医战线的干部职工和广大农牧民艰苦努力,打赢了高致病性禽流感阻击战,畜牧业保持了持续稳定发展的良好势头。畜牧业发展速度 and 经济效益同步增长,饲料工业产量增长、质量提高,草原保护建设取得新进展。

预计2004年全国肉类总产量达7250万吨,比上年增长4.6%;奶类量2300多万吨,增长25%以上;禽蛋产量2700万吨左右,略有增长;饲料产量约9300万吨,增长6.8%。畜牧业产值可望突破1万亿元大关。2004年主要畜产品生产效益好于往年。猪肉价格全年在历史高位运行,农民养一头商品猪获毛利200~250元,比上年增加50元以上,养猪效益是近几年来最好的。牛羊肉市场价格有小幅上涨,生产效益稳定。禽流感疫情解除后,禽产品价格逐步回升,生产出现恢复性增长。今年前三季度农民出售农产品的现金收入人均958元,其中,出售畜牧业产品的收入人均381元,占农民出售农产品人均收入的39.8%,同比增长22.1%。畜牧业在建设现代农业和增加农民收入中的作用更加突出。2004年畜牧业发展主要呈现出以下特点:

——畜牧业生产方式转变加快。农区适度规模饲养快速发展,全国已有养殖小区4万多个。牧区和半农半牧区舍饲半舍饲养殖方式逐步推广。全国已有2000多万头牲畜从天然放牧转变为舍饲圈养,带动了草原畜牧业生产方式的转变。涌现了一大批畜产品养殖加工龙头企业和经济合作组织,畜牧业组织化程度不断提高。

——畜产品生产向优势区域集中。畜牧业结构调整步伐加快,生产布局不断优化。畜产品产业带基本形成,比较优势进一步发挥。14个生猪主产省猪肉产量占全国总量的78%,8个肉牛主产省、自治区牛肉产量占全国总量的62%,6个禽蛋主产省禽蛋产量占全国总量的63%,奶业优势区域7省、自治区、直辖市奶产量占全国总量的59%。

——饲料生产企业集团化趋势明显。禽流感疫情和饲料原料价格的大幅上涨,加速了企业的优胜劣汰,一批企业通过资产重组,加快向规模化、集团化方向发展。预计2004年全国排名前10位饲料生产企业的产量将达到1850万吨,约占全国饲料总产量的21%,同比增长3个百分点。年产10万吨的饲料企业数量同比增长20%以上。

——饲料和畜产品安全水平稳步提高。2004年1—11月,饲料产品平均合格率为95.1%,比上年提高3.2个百分点;饲料中违禁药品检出率为1.96%,下降1.68个百分点。养殖场“瘦肉精”检出率为0.11%,下降0.66个百分点。京津沪无公害食品试点城市“瘦肉精”检出率首次降到零。

——草原生态建设和草业发展步伐加快。预计2004年种草保留面积达2300万公顷,当年新增种草面积666.67万公顷;草原围栏2933.33万公顷,比上年增加333.33万公顷;禁牧面积超过2666.67万公顷,项目区草原植被和生态环境明显改善。草业产业化经营促进了草业快速发展。据不完全统计,全国紫花苜蓿种植面积已达280万公顷,干草产量2500多万吨。草产品加工企业190多个,年加工草产品200多万吨。

2004年,各级畜牧兽医部门在畜牧业发展方面,主要抓了以下几方面工作。

(一)抓重大动物疫情应对,恢复家禽业生产。年初的高致病性禽流感疫情发生后,我们认真贯彻胡锦涛总书记、温家宝总理指示精神,按照“加强领导、密切配合,依靠科学、依法防治,群防群控、果断处置”的方针,紧急行动起来,以对人民群众高度负责的精神,切实履行职责,采取有力措施,有效地控制了疫情,取得了防治高致病性禽流感阻击战的胜利。同时,各地按照“一手抓防治,一手抓恢复生产”的要求,毫不动摇地抓好畜牧业生产和农民增收。及时分析禽流感疫情对国民经济的影响,研究制定并落实扑杀、免疫的补偿政策和扶持家禽业发展的政策措施,帮助家禽企业渡过难关。争取并落实对养殖户和加工企业流动资金的贷款支持,免征所得税,实行增值税即征即退,及时兑现出口退税,免征部分政府性基金和收费等扶持政

策措施,我国家禽业生产迅速恢复。

(二)抓畜牧业生产方式转变,推进优势畜产品区域布局。农业部因势利导,制定印发了《推进现代化养殖方式的指导意见》,各地加大了促进畜牧业养殖方式向规模化、专业化和产业化转变的工作力度。在畜产品优势产区,积极推广标准化、规范化生产和饲养实用技术,引导畜禽养殖小区发展。河南省开展了“抓千区,带万户,促进农民增收”行动,全省发展各类养殖小区2730个,吸纳养殖户14.8万户,饲养量占全省饲养总量的40%以上。浙江省采取饲料、防疫、管理、销售和污染治理“五统一”的措施建设生态养殖小区,全省已建设193个畜牧生态示范小区。天津市政府自2001年开始,每年投资1000万元扶持资金和1亿元贴息贷款用于畜禽养殖小区建设。2004年,农业部进一步加大对优势区域的支持力度,良种工程项目继续向畜产品优势区域倾斜。各地以组织实施畜禽良种工程建设为重点,努力增强优势区域的良种畜禽供种能力,加快了优势产区和产业带的建设步伐。

(三)抓饲料安全监测,提高畜产品安全水平。各级饲料管理部门和检测机构紧紧抓住饲料及添加剂使用监管这一关键环节,对全国30个省份的饲料企业、养殖者的饲料产品和猪尿进行了监督抽查,依法查处违法行为和涉案人员。为防范疯牛病的传入,开展了动物源性饲料监督检查,对20个省份的相关饲料生产企业和集约化养殖企业进行了监督抽查。全年共检测饲料样品11802个,猪尿样品10400个,查处违法违规企业270多个,依法注销生产许可证92个,撤销进口登记许可证1个。饲料市场得到进一步净化,饲料使用进一步规范。福建省实施“瘦肉精”污染治理工程,目前“瘦肉精”检出率已从2001年的70%降到0.52%。北京市大力推进“安全食用农产品生产基地”认证工作,已有300多家畜产品生产企业通过认证,促进了畜产品质量水平的提高。

(四)抓草原保护建设,维护国家生态安全。认真组织实施退牧还草和京津风沙源治理等工程,取得了良好的生态、经济、社会效益。退牧还草工程实施两年来,国家共投入国债资金23.61亿元,补助饲料粮77万吨,实施退牧还草1266.67万公顷。实践证明,退牧还草工程代价小、效果好,并且不存在“反弹”问题,深受基层和广大农牧民欢迎。宁夏回族自治区从2003年5月1日实行全区禁牧封育以来,全区有186.67万公顷天然草原植被得到有效恢复,有近6.67万公顷流动、半流动沙丘变成了固定沙丘,大部分草原植被覆盖度从过去的30%~40%提高到60%~80%,产草量由过去的每公顷300~450千克提高到900~1200千克。草原防灾减灾工作进一步加强。农业部制定印发了《草原防火应急预案》和

《草原虫灾应急防治预案》。各地也制定完善了草原防火防灾预案,认真落实各项防治措施,草原火灾得到有效控制,未发生烧死人的恶性事故。全年草原鼠虫害防治面积1133.33万公顷,挽回经济损失10亿多元。

(五)抓法制建设,推进依法治牧。农业部积极配合全国人大农委开展畜牧法立法调研,广泛征求意见,九易其稿,形成了《畜牧法(征求意见稿)》。颁布了《动物源性饲料产品安全卫生管理办法》。制定了《饲料生产企业设立条件审查管理办法》。印发了《关于深入贯彻实施草原法的通知》,编写了《草原法释义》,组织起草了《草畜平衡管理办法》和《草种管理办法》等草原法配套规章。各地也高度重视畜牧业法制建设。上海市颁布了《畜禽养殖管理办法》,黑龙江省出台了《奶业管理条例》。新修订的《草原法》出台后,一些省区人大和政府已经审议通过并颁布施行了地方性配套法规规章。农业部重点督查了两起非法征用草场、开垦和非法转让草原承包经营权等重大草原违法案件。中央电视台等新闻媒体也对案件进行了曝光,有关责任人得到了处理。

各级畜牧部门还积极为农民办实事。玉米青贮技术推广是农业部2004年确定的为农民办的13件实事之一。为把这件实事办实办好,农业部会同有关省组织了一批中外著名奶牛和肉牛饲料饲养专家,在山东、河北、河南和辽宁四省进行了巡回培训。先后举办培训班15期,培训养殖大户、饲养小区农民代表和基层技术人员6000多人。通过项目实施,预计2004年全国青贮饲料将达到1.5亿吨,氮化和微贮秸秆5500万吨,两项折算节约饲料粮4450万吨。新疆大力开展黄牛冷配和胚胎移植,黄牛冷配达90万头,胚胎移植8000头。四川省组织科技人员进村入户实施助农增收计划,积极开展优质肉猪生产等八大综合配套技术和150项畜牧业新技术的示范推广。

2004年我国畜牧业发展取得了新的成绩,积累了丰富而宝贵的经验。要促进畜牧业持续健康发展,提高指导和管理水平,我们必须认真总结经验,加深对畜牧业发展规律性的认识。

一是发展现代畜牧业必须转变生产方式。发展现代畜牧业,面临着资源和市场双重约束。既要防范动物疫病风险,又要妥善解决发展生产和保护环境的矛盾。只有转变畜牧业生产方式,推动分散养殖向规模养殖转变,引导畜牧业生产向优势区域集中,优化畜牧业生产结构,才能提高畜牧业现代化水平。

二是促进畜牧业发展必须确保饲料供给和质量安全。饲料是畜牧业发展的物质基础,饲料安全是畜产品安全的保障。发展畜牧业,饲料须先行。加快畜牧业发展,必须广辟饲料来源,加快饲料工业发展,建立安全优质高效的饲料生产体系;必须加强质量监管,确

保饲料安全。

三是加强草原保护必须实行草畜平衡。草原保护建设必须坚持生态、经济、社会目标并重,生态优先的原则。正确处理牧区经济发展、社会进步与生态建设之间的关系,实现牧区经济社会发展方式的转变;正确处理草原全面保护、重点建设与合理利用之间的关系,实现草原畜牧业生产方式的转变;正确处理农牧民生产、生活与草原生态之间的关系,实现农牧民生活方式的转变。坚持实行草畜平衡制度,以草定畜,增草增畜。

四是加快现代畜牧业发展必须依靠科技进步。发展现代畜牧业,关键在科技进步。畜牧业科技进步是改良畜禽和牧草品种,提高饲料利用效率,提高畜产品质量和效益的根本途径。必须加强畜牧业生产关键技术的攻关研究,推动畜牧业科技创新,加速科技成果转化,提高畜牧业科技含量。

五是保障畜牧业生产安全必须重视防疫工作。加强动物疫病防治是畜牧业生产安全的重要保障。动物防疫问题解决不好,我国畜产品竞争力就难以增强,出口的潜在优势就难以发挥,把畜牧业建成大产业的目标就不可能实现。在抓畜牧业发展的同时,必须抓好动物疫病防治工作。

二、认清形势,牢牢抓住畜牧业发展的机遇

经过改革开放以来的快速发展,我国畜牧业的发展环境发生了许多深刻的变化。当前我国畜牧业自主增长能力增强,向现代化迈进的步伐加快。明年和今后一个时期我国畜牧业面临着难得的发展机遇和有利条件,将迎来新的发展和新的提高。

第一,各级党委政府高度重视为畜牧业发展提供了强大推动力。党中央、国务院及各级党委政府高度重视畜牧业发展。胡锦涛总书记在山东和河南等省考察工作时强调,要大力发展畜牧业等劳动密集型产业,推动农业整体素质和市场竞争力的提高。温家宝总理多次指出,要大力发展畜牧业。2004年,一些地方党委政府先后制定了加快畜牧业发展的决定和实施畜牧业增收行动,把畜牧业作为繁荣农村经济和增加农民收入的支柱产业来抓,将畜牧业摆到更加突出的位置,制定了一系列政策措施,促进畜牧业加快发展。

第二,畜产品市场需求不断增加为畜牧业发展产生了持续的拉动力。随着工业化和城镇化进程加快,城乡居民生活水平不断提高,对畜产品的需求消费不断增加。特别是农民收入的提高,对畜产品的消费将大量增加。我国目前每人每天食物蛋白质摄入量与世界平均水平的差距主要是动物性蛋白质,弥补这一差距,需要提供更多的肉、蛋、奶产品。我国人口众多,市场潜力巨大,加之新一轮消费升级对优

质方便畜产品需求的增加,对畜牧业生产的拉动日益增强。

第三,广大农牧民积极性空前高涨为畜牧业发展注入了内在活力。畜牧业产业链条较长,可以实现多次加工增值,对县域经济和农民增收贡献突出。畜牧业比较效益高的特点在2004年表现得更加突出,畜产品价格一直在历史高位上运行,全年猪粮比价平均达到1:6.2以上,远高于盈亏点1:5.5的比价,是近年来最高的一年,农牧民和养殖企业发展畜牧业的积极性进一步高涨。

第四,饲料原料供应形势好转为畜牧业加快发展奠定了基础。2004年国内粮食生产出现重要转机,明年国家还将进一步强化粮食增产的政策措施,饲料粮供应偏紧的局面将得到一定缓解。粮食流通体制改革的深化,饲料企业和养殖企业可直接到粮食主产区采购粮食,饲料粮供应渠道进一步拓宽。据联合国粮农组织预测,本年度世界谷物产量可望达到创记录的20.4亿吨,全球谷物库存将实现5年来的首次增长,国际粮价回落趋势明显,饲料粮进口调剂的余地增大。随着国内大豆振兴计划的实施和大豆期货避险体系逐步完善,豆粕供应价格将趋于稳定。同时,随着饲料级维生素和氨基酸国产化程度的提高,饲料添加剂替代进口能力增强。据专家预测,2005年主要饲料原料供应状况将好于2004年,价格相对稳定。饲料消费是畜牧业生产最主要的成本支出,稳定的饲料价格有利于畜牧业实现节本增效。

第五,草原生态保护建设力度的加大为牧区畜牧业加快转变生产方式创造了条件。2005年,国家将在前两年试点的基础上全面实施退牧还草工程,扩大工程实施的规模和范围,完善围栏建设和饲料粮补助政策,增加严重退化草原补播等建设内容,工程投资力度也将明显加大。退牧还草工程的全面推进,对改善草原生态环境,推进草原畜牧业生产方式转变,实现牧区经济社会全面协调可持续发展,必将发挥更加积极的作用。

第六,国家进一步加大支农力度为畜牧业发展营造了良好的环境。中央经济工作会议和中央农村工作会议明确提出,继续加大对“三农”的支持力度,保持农业和农村经济发展的良好势头。2005年各项支农措施的力度只能加大,不能削弱。已经实行的政策不能变,已经给农民的实惠不能减,随着国家财力、物力的增加,还要逐步加大支农力度。城市对农村的带动作用进一步增强,公共财政覆盖农村的范围和领域将进一步扩大,明年农业将在宏观调控中进一步加强,农业综合生产能力稳步提高。畜牧业是农业的重要组成部分,提高农业综合生产能力各项政策的落实必将给畜牧业发展带来新的机遇。

在看到畜牧业发展机遇和有利条件的同时,我们

还应当看到畜牧业发展中还存在不少长期积累、制约加快发展的深层次矛盾和问题。一是畜牧业生产规模小,生产水平低。我国畜牧业生产仍以千家万户的小规模、分散饲养为主,生产效率不高,对市场和价格等信息变化反应滞后,承担市场风险能力弱。我国畜禽养殖的单产水平不高,商品猪平均胴体重 77.6 千克,比美国低 12 千克;肉牛平均胴体重 134 千克,比美国低 194 千克;奶牛平均年产奶量 3 500 千克,比美国低 5 000 千克。二是消费者对畜产品质量安全更加关注,畜产品市场竞争将更加激烈。畜产品质量安全问题关系着人民群众的身体健康,已成为社会关注的热点问题。最近几年发生的“瘦肉精”中毒事件告诫我们,畜产品质量安全无小事,不仅直接影响畜产品市场开拓和畜牧业的持续健康发展,也影响社会生产生活秩序和政府形象。2005 年,我国加入 WTO 的过渡期即将结束,农畜产品关税总水平将进一步降低,畜产品进口压力加大,竞争更加激烈。三是蛋白质饲料原料长期供应不足,将继续制约畜牧业的加快发展。我国蛋白质饲料原料加工业发展严重滞后,每年缺口达 2 000 多万吨,不仅抑制了饲料工业的快速发展,而且由于营养失衡造成了其它饲料粮的浪费。四是畜牧科技、畜禽良种、饲料和畜产品监测、草原防火和鼠虫害防治等方面的投入严重不足,基础设施薄弱,影响畜牧业综合生产能力的提高。五是草原生态局部改善总体恶化的局面尚未得到根本遏制,养殖污染问题日益突出。我国是世界上草原退化最为严重的国家之一。90% 以上的天然草原不同程度地退化,每年还以 200 万公顷的速度增加,影响了经济社会的全面协调可持续发展。近年来,一些养殖集中地区,尤其是大城市郊区,养殖业污染环境的问题已经引起广泛关注。六是重大动物疫病防控形势依然严峻,对畜牧业持续健康发展构成严重威胁。

党的十六大提出,统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。现代畜牧业是现代农业的重要组成部分,建设现代农业必须发展现代畜牧业。只有发展现代畜牧业,才能把畜牧业真正发展成为一个大产业,才能适应全面建设小康社会的新要求。面对新形势、新任务和新要求,我们必须保持清醒的头脑,坚定信心,抓住机遇,迎接挑战,加快畜牧业生产方式转变,提高专业化、规模化、集约化、产业化经营水平,不断增强畜牧业综合生产能力和畜产品市场竞争力,努力推进现代畜牧业发展。

三、扎实工作,努力把畜牧业提高到一个新水平

2005 年是我国畜牧业全面完成“十五”计划的关键一年,畜牧业发展的任务光荣而艰巨。明年畜牧业工作的思路是:以科学发展观为指导,以确保畜产品安

全和市场供应、改善草原生态环境和维护国家生态安全为目标,以促进畜牧业生产方式转变和提高畜牧业综合生产能力为重点,坚持依法治牧,实行分类指导,强化监督管理,推进科技进步,加强基础设施建设,加快发展现代畜牧业,为促进农民增收、农业和农村经济发展作出新的贡献。根据这一思路,2005 年要重点抓好以下几项工作:

(一)以结构调整为重点,继续推进优势畜产品区域布局。要通过加快畜牧业结构调整,把区域布局调优,把畜禽结构调合理,把畜产品质量调高,把畜产品竞争力调强。要加快实施优势畜产品区域布局发展规划,加强奶业、肉牛肉羊和生猪优势产业带建设,发挥资源优势,提高畜牧业的整体效益。要以市场为导向,满足不同消费需求,把发展优质畜产品作为结构调整的重要内容,走优质高效的路子。各地要坚持分类指导的方针,根据本地实际,确定优先发展品种。畜牧业主产区要以规模化、规范化养殖为重点,加快品种改良、科学饲养等技术的推广工作,提高畜产品质量;大中城市郊区和经济发达地区要利用资金、技术优势,在确保畜产品有一定自给比例的基础上,加快发展畜禽种业,重点建设一批畜禽良种基地,发展畜产品加工业。

(二)以养殖小区建设为重点,积极推进畜牧业生产方式转变。近几年各地探索出不少好的发展规模养殖的方式和经验,要认真总结,积极推广。明年计划召开专门会议,进一步推动这项工作。生产方式转变要坚持“因地制宜、政策扶持、科学引导”的原则,以发展规范化养殖小区和规模养殖场为重点,积极协调解决发展养殖小区和规模养殖场建设的用地、环境治理和环保设施建设的补助等问题。要加强养殖小区的布局规划,完善管理制度,强化技术服务。重点建设好养殖小区的动物防疫、饲料供给和环保设施,努力做到安全生产,清洁生产。牧区和半农半牧区要结合草原生态保护,积极开展人工种草和草原改良,逐步推广舍饲、半舍饲养殖方式。

(三)以完善利益联结机制为重点,努力提高畜牧业产业化经营水平。大力发展畜牧业产业化经营,是改变我国畜产品加工比重低、畜牧业生产组织化程度不高的有效途径。要充分发挥职能作用,进一步完善畜牧业产业化的利益联结机制,调节各方利益,处理好龙头企业与养殖户的利益关系,引导龙头企业与养殖户结成利益均沾、风险共担的经济共同体。要落实国家支持龙头企业发展的各项政策,鼓励和支持龙头企业加大改革力度,通过机制创新,建立基地,树立品牌,开拓市场,进一步增强带动农民增收的能力;提供技术服务,为产业化经营主体提供市场信息、产品营销、技术咨询、人力培训等方面的服务,提高畜牧业产业化经营水平。要围绕推进优势畜产品区域布局和提高畜产

品竞争力,积极引导扶持畜牧业合作经济组织和专业协会与龙头企业对接,提高农牧民进入市场的组织化程度。

(四)以实施畜禽良种工程为重点,加快畜禽良种繁育体系建设。要按照农业部提出的“七大体系”建设的要求,不断加强和完善相关体系的建设。组织实施好畜禽良种工程规划,继续加强畜禽良种工程项目建设,优先支持优势畜产品区域内的良种繁育体系的建设,重点支持畜禽良种繁育体系的关键环节,鼓励开展生猪、奶牛等的联合育种,加快新型良种繁育体系建设,保证畜禽良种的供应。明年起在奶牛优势区域组织实施奶牛良种补贴试点,调动农民使用良种奶牛冷冻精液的积极性,加快奶牛改良步伐,提高奶牛良种的比例。各地也要积极争取财政支持,研究探索畜禽良种补贴的方法和监管措施,争取地方财政支持,建立畜禽良种补贴制度,扩大补贴范围。要总结畜禽良种繁育经营管理体制改革的经验和教训,研究探索新形势下畜禽品种资源保护和开发利用的机制,组织好地方畜禽品种资源普查试点工作,对地方资源保护和开发利用提出指导性意见。

(五)以加强饲料监测为重点,保证饲料和畜产品安全。组织实施2005年全国饲料质量安全监测计划,严把饲料源头管理、生产监控和市场准入三道关口,实行饲料产品生产、经营和使用全方位质量安全检测。在全国范围内实施三项行动:一是开展“瘦肉精”等违禁药品专项整治行动,遏制违法使用激素类违禁药品的势头;继续对重点地区开展“瘦肉精”拉网式检测,清除生产销售“瘦肉精”的窝点。二是组织开展防范疯牛病的饲料监测。重点检测动物源性饲料和反刍动物饲料中的牛羊源性成分,严肃查处在反刍动物饲料中添加牛羊源性成分的行为,严密防范疯牛病。三是组织开展饲料产品标签专项检查,加大《饲料标签》标准的宣传,促进饲料产品质量的提高。

(六)以实施退牧还草工程为重点,全面推进草原保护建设。2005年退牧还草工程将全面实施,要认真做好工程项目的前期工作,制定工程实施方案并组织实施,确保项目建设质量,发挥投资效益。建立完善草原家庭承包、基本草原保护、草畜平衡和禁牧休牧轮牧四项草原保护制度。进一步加大草原执法力度,依法打击各种破坏草原的行为。集中力量查处一批非法开垦草原、乱采滥挖草原野生植物和非法征占用草原等破坏草原的大案要案,提高草原执法能力和水平。继续做好草原防灾减灾和生态监测工作。继续完善草原防火、草原虫灾应急预案,加强基础设施建设,提高装备水平,增强防控能力,减少灾害损失。组织开展草业可持续发展战略研究,提高草原工作的科学决策和管理水平。近年来,草原建设投资规模较大,有关省、自治区要认真落实项目管理责任制,严格按照批复的方

案组织实施,强化监督检查。对违反项目管理规定的,一经查实,农业部将予以严肃处理。

(七)以组织实施畜牧科技攻关项目为重点,加快畜牧业科技进步。组织好“畜禽规模化优质高效养殖关键技术与产业化示范”和“草业可持续发展关键技术与示范”两个国家级科技攻关项目的实施工作,抓好关键技术的攻关,加大已有技术的组装集成和示范力度。认真实施饲料中违禁、限量和剧毒污染物检测关键技术和设备“948”农业重大项目,加快饲料和畜产品安全检测技术的引进和应用。加强畜牧业科技推广力度,积极做好畜牧业“科技入户”示范工程的实施工作。通过示范,推广畜禽良种、高效养殖和标准化生产等技术,培育和造就一批具有科技创新意识和较强科技应用水平的科技示范户。要鼓励技术人员积极投身畜牧业生产第一线,普及技术知识,推广适用技术,提高农牧民科学养畜的水平。

(八)以配合畜牧业立法为重点,完善畜牧业法律法规体系。制定《畜牧法》是畜牧业法制建设的一件大事。农业部将继续配合全国人大农委做好《畜牧法》立法的各项工作,加大协调力度,争取《畜牧法》尽早出台。力争启动《饲料法》的起草工作。尽快完善《草原法》的各项配套法规规章,抓紧修订《草原防火条例》,起草《基本草原保护条例》、《草原植被恢复费征收管理办法》和《禁牧休牧管理办法》。各地也要加快畜牧业配套法规规章的制定。

要保证2005年各项重点工作的顺利完成,关键在于提高指导和管理畜牧业的能力和水平。各级畜牧行政管理部门要认真贯彻党的十六届四中全会精神,按照农业部领导关于提高能力和水平的要求,加强干部队伍建设,提高干部队伍素质。加强政风建设,转变职能,转变作风,深入开展调查研究,发现新情况,解决新问题。大力推进工作机制与工作方式的创新,不断提高依法行政、科学决策、应对突发事件和市场监管的能力。要建立和完善畜牧业领域可能发生的突发性事件的应对机制,坚持预防为主方针,层层落实责任制,认真做好畜牧饲料企业的安全生产工作,两节期间要进一步加强对畜产品安全监管,确保畜产品质量安全,明春的草原防火工作也要及早布置,防患于未然。要充分发挥畜牧系统事业单位和社团组织的作用,凝聚力量,发挥优势,形成合力,共同为畜牧业和饲料工业发展服务。要进一步加强畜牧业和饲料工业产销形势的分析,提供准确及时的信息,指导产业发展,防止生产的大起大落,保障市场供给,保护生产者的积极性。要加强畜牧业宣传工作,大力宣传扶持畜牧业发展的政策措施,广泛宣传畜牧业的战略地位和作用,突出宣传发展畜牧业的成绩和经验,深入宣传畜牧业的法律法规和科学技术,为加快畜牧业发展创造良好的舆论环境。

在全国草原工作会议上的讲话

——农业部副部长 尹成杰

(2004年8月4日)

一、充分认识加强草原保护和建设的重大意义

近些年来,地方各级政府和各级草原行政主管部门认真落实中央关于草原保护和建设的各项部署,全面履行职责,不断加强草原保护建设和草原监理工作,取得了明显的成效。草原家庭承包制逐步落实,全国已落实草原承包面积2亿多公顷,约占可利用草原面积的70%;草原生态建设工程顺利实施,截止到2003年底,全国累计种草保留面积达2133.33万公顷,草原围栏2600万公顷;草原保护制度和措施进一步落实,全国禁牧休牧的草原面积已经超过3333万公顷;草原法律法规和政策不断完善,2002年国务院印发了《关于加强草原保护与建设的若干意见》,2003年新修订的《中华人民共和国草原法》正式施行;草原畜牧业生产方式逐步转变,舍饲圈养、季节性放牧、划区轮牧逐步推行;草业发展步伐加快。草原保护建设不断加强,对改善生态环境、促进畜牧业持续发展、增加农牧民收入发挥了重要作用。

在看到成绩的同时,对当前草原工作存在的问题也要有清醒的认识。由于长期受人为和自然等多方面因素的影响,我国草原保护建设面临着严峻的形势。主要表现在:一是草原退化面积仍在扩大。目前,我国草原退化严重,相当数量的天然草原不同程度地退化,每年仍以200万公顷的速度增加。二是草原超载过牧问题相当突出。随着牧区人口增长,牲畜数量不断增加,草原负荷越来越重。目前我国北方草原平均超载36%以上,草原得不到休养生息,生产能力下降。三是人为破坏草原现象时有发生。一些地方开垦草原、乱征滥占草原、乱采滥挖草原野生植物的现象仍然存在,个别地方还相当严重。四是草原监理队伍薄弱。草原监理人员少,手段落后,许多破坏草原的违法案件得不到及时查处。这些问题的存在,严重影响了草原的保护和建设,影响了经济社会的全面协调可持续发展。因此,加强草原保护建设是一项十分紧迫而重要的任务。

加强草原保护建设是农牧民增加收入的迫切需要。草原是牧区畜牧业发展的重要物质基础,也是农牧民增收的前提条件。目前,我国农民现金收入的20%来自畜牧业,牧区农牧民现金收入主要来自草原畜牧业。2004年,中央采取了一系列扶持粮食生产和农民增收的政策措施,粮食生产出现重要转机,农民收入增长加快。但从长远来看,要从根本上解决农民增收问题,必须把这些政策措施落实到发展生产上,落实到广辟增收渠道上。畜牧业是农牧民增收的重要途

径,也是近几年农民增收的一个亮点。草原保护和建设,是加快畜牧业发展的关键性、基础性工作。因此,保护草原与发展草业在农牧民增收中具有十分重要的地位和作用。

加强草原保护建设是建设现代农业的迫切需要。发达的畜牧业是现代农业的重要标志。世界上农业发达国家都有发达的畜牧业,畜牧业产值占农业产值比重一般在50%以上,澳大利亚占55%,新西兰占80%,法国占56%。改革开放以来,我国畜牧业快速发展,占农林牧渔业产值比重不断加大,由1980年的17%增加到2003年的32%。但与农业发达国家相比,还有很大差距。建设现代农业是实现全面小康的一项重大任务。要建设现代农业就必须大力发展畜牧业,把畜牧业发展成为一个大产业。草原保护建设与草业发展是草原畜牧业可持续发展的基础。我国草原和草业发展潜力很大,是今后一个时期农业和农村经济发展的重要增长点。建设现代农业,必须加强草原保护建设,提高草原生产力。

加强草原保护建设是维护国家生态安全的迫切需要。我国是一个草原大国,拥有天然草原近4亿公顷,占国土总面积的41.7%,居世界第二位。草原是国土的主体和陆地生态系统的主体,是我国面积最大的绿色生态屏障,是维护国家生态安全的重要资源。但是,由于自然和人为因素的影响,我国草原退化十分严重。全国荒漠化土地面积2.6亿公顷,近80%发生于天然草原。草原退化加剧了水土流失,导致了沙尘暴等自然灾害的频繁发生,对我国生态安全构成严重威胁。因此,要把草原放在国家生态系统的重要位置,切实加强草原保护和建设。

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标。十六届三中全会提出“五个统筹”的重大方略,要求促进经济社会全面协调可持续发展。当前和今后一段时期,草原保护和建设要以“三个代表”重要思想为指导,树立和落实科学发展观,深入贯彻实施《中华人民共和国草原法》,坚持全面保护、重点建设、合理利用,加强监督管理,把草原保护和建设提高到一个新水平。我们要从战略和全局的高度,全面认识草原地位的重要性,深刻认识草原保护建设的紧迫性。要像重视粮食安全一样重视草原生态安全,像保护基本农田一样保护基本草原,像建设林业生态一样建设草原生态,切实加强草原保护建设和草原监理工作,为推动我国社会走上生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展道路做出积极的贡献。