



缓解西部地区 城乡就业矛盾 对策研究

HUANJIE XIBU DIQU
CHENGXIANG JIUYE MAODUN DUICE YANJIU

刘家强 ● 主编



缓解西部地区 城乡就业矛盾 对策研究

HUANJIE XIBU DIQU
CHENGXIANG JIUYE MAODUN DUICE YANJIU

主 编 刘家强
副主编 王学义 唐代盛 蒋 华



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

图书在版编目(CIP)数据

缓解西部地区城乡就业矛盾对策研究/刘家强主编. 成都:西南财经大学出版社,2007.6

ISBN 978-7-81088-566-9

I. 缓… II. 刘… III. ①劳动就业—研究—西北地区②劳动就业—研究—西南地区 IV. D669.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第014886号

缓解西部地区城乡就业矛盾对策研究

刘家强 主编

责任编辑:李霞湘

封面设计:何东琳设计工作室

责任印制:王 艳

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街55号)
网 址:	http://www.xcpress.net
电子邮件:	xcpress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028-87353785 87352368
印 刷:	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸:	170mm×240mm
印 张:	16.5
字 数:	280千字
版 次:	2007年6月第1版
印 次:	2007年6月第1次印刷
印 数:	1—2000册
书 号:	ISBN 978-7-81088-566-9
定 价:	29.00元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
2. 版权所有,翻印必究。

序

就业,历来都是各国经济社会发展中的重大问题。在中国,由于人口众多的基本国情,解决好劳动就业问题其意义极为重要。它不仅涉及求职者的工作安置和许多家庭的切身利益,而且关系到经济发展和社会稳定。只有解决好就业问题,才能从根本上解决人民群众的生活保障,提高人民的生活水平,让广大人民群众安居乐业,从而为实现社会的长治久安奠定坚实的基础。所以就业问题一直都受到党和政府的高度重视以及社会各方面的广泛关注。

中国共产党第十六次代表大会确定了我国全面建设小康社会的宏伟目标,并把实现比较充分就业作为全面建设小康社会的一项重要任务。研究如何缓解当前我国城乡就业中的矛盾,实现比较充分就业的社会发展目标,就成为我国社会科学工作者的一项重要使命。实际上关于就业问题的研究,近十多年来一直都是学术界的一个热点。出版的专著、发表的论文可谓汗牛充栋,不可胜计。在已发表的成果中,也不乏一些在充分占有资料基础上进行理论分析的优秀之作。然而在已有的著作和论文中,大多偏重于城

市劳动就业问题或偏重于农村剩余劳动力转移问题,把城市劳动就业和农村剩余劳动力转移结合起来,即如何统筹城乡劳动就业的研究就不多了,其中专门研究我国西部地区城乡就业问题的就更少。只是在1999年党中央提出西部大开发的战略之后,才在学术界引起了人们较多的重视。事实上,我国西部地区的就业形势远较东部地区和中部地区严峻,就业压力比东部地区和中部地区更大。这是因为我国西部地区经济、社会发展滞后,致使劳动力的就业率低,失业率高。所以,如何缓解西部地区城乡就业矛盾,探索其途径和措施,从而在我国西部实现比较充分就业,无论是对于全面建设小康社会,还是实现西部大开发的战略以及落实中国共产党十六届三中全会提出的科学发展观都是至关重要的。本书就是适应这个需要,从1999年开始,经过数年的艰辛努力而写出的一部比较全面、比较系统地研究我国西部地区缓解城乡就业矛盾的途径与措施的专著。

2 本书在认真吸收国内外学术界关于劳动就业问题已有研究成果的基础上,在许多方面都做了新的探索。贯穿全书的是研究新问题、分析新情况、总结新经验、提出新思想的一种开拓创新精神。我认为其中有两项是特别值得重视的:

首先,是关于区域就业理论的提出。从总体上看,当代世界关于运用经济学原理和方法来分析就业和失业的理论可以分为三大板块:一是西方国家关于就业和失业的经济学理论,包括主张完全市场调节、以萨伊为代表的传统西方就业理论,主张国家干预的凯恩斯充分就业理论,以及后来的新保守主义就业理论和后凯恩斯主义就业理论;二是研究发展中国家就业与失业问题的发展经济学就业理论,包括以刘易斯、费景汉、拉尼斯为代表的关于二元经济结构下就业转换的理论,迈克尔·托达罗关于乡村和城市劳动力流动的理论,以及钱纳里、塞尔昆关于就业结构转换滞后于产值结构的理论;三是马克思在《资本论》中阐述的关于就业和失业的理论,以及后来一些学者对这个理论的研究、运用和丰富。这三大板块的就业和失业理念,本书都作了简明扼要的介绍。但是作者并没有停留在已有现存的就业和失业理论上,而试图构建一种吸取诸家之所长,而又有自身特色的就业理论,即区域就业理论。本书作者认为,区域就业理论就是通过対区域就业主体、区域就业问题的特殊性和制约因素的研究,结合区域自然禀赋对产业进行合理选择,促进区域增长方式转变,推动人力资源市场化配置机制完善,从而促成区域社会经济发展与区域就业发展的互动,最终实现区域城乡就业的统筹协调发展。作者还根据这个定义阐述了区域就业理念的主要内容和基本研究框架。在区域就业理论的指引下,本书紧紧抓住我国西部地区的特色,包括区位优势、自然禀赋特色、人口和劳动力特色、经济增长方式和经济结

构特色、所有制结构特色、劳动力市场特色、民族构成以及文化、风俗、宗教信仰特色等,来研究西部地区缓解城乡就业矛盾的途径与措施。作者这样做是完全恰当的。众所周知,我国是一个幅员辽阔、人口众多的国家,经济社会发展不平衡是其最显著的特点之一,因而各区域经济社会发展状况的差异是很大的,这就要求我们重视区域特色的研究。正如作者在本书中强调的,我国西部地区缓解就业矛盾的思路与对策,应该不同于东部和中部地区,也应该不同于其他发达国家和发展中国家。区域就业理论的提出就是要求人们研究的视野,要从区域的特殊性出发,从区域的历史、现状和未来发展趋势出发,而不是从抽象的原则出发。这本书可以说是区域就业理论的具体运用。我们只要认真地阅读本书,就可以看到作者对西部各方面特点的认真研究和对西部劳动力就业问题非常细致的分析,可以看到西部劳动力就业矛盾的缓解,涉及到西部经济、社会、资源、环境、文化、教育、科技,甚至风俗文化的方方面面。提出并运用区域就业理论,可以说就是本书的一大特色,也是作者在理论思维方面的一大建树。

其次,是从发展战略的高度来把握西部的就业问题。本书作者在对西部地区劳动力就业的供给和需求作了深入细致的分析后指出,西部地区城乡就业矛盾突出的根本原因,在于西部地区社会、经济发展滞后。西部地区的就业问题是一个长期而又复杂的综合性课题。要从根本上解决城乡就业矛盾,西部必须选择适合自身特点的经济发展战略,以此推动西部社会、经济与就业的协调发展。作者所说的西部地区的发展战略:第一,就是可持续发展战略,即在进行全面的小康社会建设和实现现代化的过程中,必须正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系,把控制人口、节约资源、保护环境摆到重要位置,使经济发展同人口增长、资源利用和环境保护相适应,实现相互之间的良性循环。作者还认为由于西部土地面积辽阔、各区域间差异较大,各区域应根据自身的实际情况,采取不同的可持续发展模式,并分别提出了西部流域可持续发展模式、高原可持续发展模式、山区可持续发展模式、丘陵可持续发展模式等。第二,是从城乡协调发展的角度提出了实施“大分散、小集中”的西部城镇化发展战略,实现中心城市和小城镇的协调发展,形成合理的城镇体系,并逐步缩小西部城乡的差距。第三,是特色经济发展战略,即应在思路上有创新,西部经济发展应“有所为有所不为”,应充分利用市场,多层次、多方位开发西部具有“独有资源、独有技术、独有产品”的特色要素和特色经济。第四,是促进就业增长优先的经济发展战略,这不仅要促使西部经济持续发展,同时还必须实行“三个优先”的原则,即劳动者利益要适度优先于资本利益,劳动力市场发育应优先于其他要素市场发育,有利于促进就业和完善社会保障制度方面的财政支出要优先于其他财

政支出,以及大力发展劳动密集型产业等。把缓解西部城乡就业矛盾放在西部经济社会发展的高度来认识是十分恰当的。这是因为西部地区缓解城乡就业矛盾是一个社会系统工程,涉及社会经济的全局,本身就具有战略地位。因此本书作者把缓解西部城乡就业矛盾提高到战略高度来认识,这不仅定位准确,而且也反映出作者对于经济社会发展的深刻洞察力。

总之,本书是一本有相当学术价值的著作,也是一本对实际工作有重要参考价值、应用价值的著作。本书之所以能够取得如此令人瞩目的研究成绩,主要是因为作者是一些年富力强、理论基础扎实深厚的中青年经济学家、人口学家、社会学家,有些同志还长期从事劳动就业问题的研究。主编刘家强教授是西南财经大学博士生导师,并担任四川省劳动和社会保障厅副厅长,是一位兼有学者和政府官员双重身份的人物。参加执笔撰写本书的王学义博士、蒋华博士、唐代盛博士以及参加调研、预测和这项研究讨论的都是高等院校、研究机构的专家或劳动与社会保障部门的干部专家。这样一个研究群体既包括了学术界的学者,又包括了实际工作部门的同志,这就使本书在理论探索和对策研究两个方面都具有相当的优势。再加上他们精力充沛,不怕艰苦,深入到我国西部的许多省、市、自治区作细致的调查,并在此基础上进行理论分析,真正做到了理论与实际紧密相连。当然,作为一部具有开拓性的著作,难免也会有不足之处。我们希望作者能够百尺竿头,更进一步,用更多更好的成果,为繁荣我国社会科学、实现我国西部大开发、缓解我国城乡的就业矛盾作出贡献。是为序。

吴忠观

2006年6月于光华园

目录

前 言	(1)
-----------	-----

第一章 就业理论发展及区域就业理论框架的提出

第一节 西方经济学的就业理论	(5)
----------------------	-----

一、古典经济学派的“充分就业”理论	(5)
-------------------------	-----

二、凯恩斯主义就业理论	(6)
-------------------	-----

三、新保守主义就业理论	(8)
-------------------	-----

四、后凯恩斯主义就业理论	(10)
--------------------	------

第二节 发展经济学的就业理论——城乡流动就业理论	(12)
--------------------------------	------

一、刘—费—拉的就业转换理论	(12)
----------------------	------

二、M. P. 托达罗的城乡劳动力转移模型	(13)
-----------------------------	------

三、钱纳里—塞尔昆的就业结构转换理论	(13)
--------------------------	------

第三节 马克思主义的就业理论	(14)
----------------------	------

一、马克思主义关于就业基本理论的论述	(14)
--------------------------	------

二、马克思主义关于城乡劳动力流动就业的论述	(19)
第四节 中国学者对马克思主义就业理论的发展与贡献	(20)
一、关于劳动力所有权问题	(20)
二、关于劳动力商品属性的讨论	(21)
三、关于用工主体问题的探索	(21)
四、关于社会主义失业概念的提出	(22)
五、关于劳动力市场培育	(22)
六、关于农村劳动力流动就业问题的研究	(23)
第五节 国内外就业与失业理论发展的新趋势	(24)
一、对传统就业理论的反思和补充	(24)
二、微观层面的就业研究	(24)
三、就业中的社会公平与效率问题	(24)
四、发展中国家与发达国家的就业比较	(25)
五、对于区域就业问题的研究	(26)
第六节 区域就业理论的研究框架	(26)
一、区域就业理论内涵及研究框架	(26)
二、区域就业理论的作用机制	(28)
三、区域就业理论研究的基本领域	(29)
 第二章 西部地区城乡劳动就业的现状与发展趋势	
第一节 西部地区城乡劳动力就业状况	(33)
一、西部地区劳动力的空间分布	(33)
二、西部地区劳动力就业结构分析	(34)
第二节 西部地区城乡劳动力失业现状与制约因素	(46)
一、西部地区城乡失业人员总量描述	(46)
二、西部地区城乡失业人员结构分析	(49)
三、西部地区劳动力就业的制约因素	(53)
第三节 西部地区未来城乡劳动力就业趋势	(61)
一、劳动力供给总量预测	(61)
二、劳动力年龄结构变化特点	(64)
三、人口城镇化发展趋势	(66)
四、人口素质变动趋势	(67)
 第三章 西部地区经济发展趋势与劳动力需求	
第一节 西部地区城乡经济发展趋势	(68)

一、GDP 增长速度趋势	(68)
二、产业结构变动趋势	(70)
三、外资经济发展趋势	(73)
四、固定资产投资趋势	(74)
五、城镇化发展趋势	(78)
第二节 西部地区城乡经济发展与变动对劳动力需求的影响	(80)
一、行业变动与劳动力需求	(81)
二、固定资产投资与劳动力需求	(82)
三、外资经济与劳动力需求	(83)
四、城镇化与劳动力需求	(85)
五、经济增长与劳动力需求	(87)
第三节 西部地区产业结构调整对城乡就业需求的影响	(90)
一、西部地区产业结构与就业结构的关系	(90)
二、产业结构调整对劳动力需求的影响	(92)
三、西部地区国有企业改革、机制转换与劳动力需求	(95)

第四章 缓解西部城乡就业矛盾的基本问题研究

第一节 西部地区经济增长战略与城乡就业问题	(101)
一、经济增长与城乡就业问题	(102)
二、经济增长方式转变与城乡就业问题	(105)
第二节 西部地区扶贫开发与城乡就业问题	(107)
一、西部地区是贫困人口的集聚区域	(107)
二、西部贫困地区城乡就业现状分析	(109)
三、扶贫模式的变迁与西部地区城乡就业	(113)
四、贫困地区缓解城乡就业压力的新探索	(116)
第三节 西部地区劳动力资源利用与城乡就业问题	(117)
一、西部地区劳动力资源利用中存在的问题	(118)
二、西部地区劳动力资源开发利用的基本思路	(124)
第四节 西部地区可持续发展道路与城乡就业问题	(124)
一、西部地区可持续发展条件与就业相关性分析	(125)
二、西部地区可持续发展道路对就业的推动	(126)
第五节 西部地区社会进步、民族繁荣与城乡就业问题	(130)
一、西部地区促进就业的社会环境保障	(130)
二、西部地区促进就业的智力支持	(131)
三、西部地区促进就业的物质基础	(133)

第六节 西部地区市场经济体制建设、劳动力市场培育与城乡就业

- (134)
- 一、经济体制、劳动力市场与就业的基本关系 (134)
- 二、西部地区劳动力市场培育的成效和问题 (135)
- 三、市场经济体制改革与劳动力市场培育和发展 (138)

第五章 西部地区城乡就业矛盾的缓解与中长期发展战略

- 第一节 西部地区的经济发展战略模式选择 (140)
- 一、21 世纪的发展趋势——可持续发展模式的确定 (140)
- 二、现代社会经济发展的必然要求——西部城镇化道路选择
..... (148)
- 三、开放经济模型中的理性选择——西部地区特色经济发展战略
..... (151)

第二节 西部地区中长期发展战略的基本思路与城乡就业矛盾的缓解

- (155)
- 一、区域经济发展与就业矛盾的缓解 (155)
- 二、新产业的发展与就业岗位提供 (159)
- 三、就业矛盾的缓解与城镇化战略的实施 (166)

第六章 缓解西部地区城乡就业矛盾的对策研究

- 第一节 西部地区缓解城乡就业矛盾的途径 (172)
- 一、经济发展途径 (172)
- 二、产业结构调整工业化途径 (173)
- 三、中小城市拉动的城乡转变途径 (174)
- 四、农村经济发展的非农产业自我消化途径 (174)
- 五、向外劳务输出途径 (174)
- 六、政策抑制劳动力供给途径 (175)
- 第二节 缓解西部地区城乡就业矛盾的措施 (176)
- 一、人口措施 (176)
- 二、政策措施 (177)
- 三、体制措施 (178)
- 四、社会保障措施 (179)
- 五、科技教育措施 (180)
- 六、舆论导向措施 (181)

第七章 西部地区老工业基地的就业问题与经验启示

——以自贡市为例

第一节 自贡市就业现状与存在的问题	(184)
一、劳动力就业总量特征	(184)
二、劳动力就业结构及其评价	(184)
三、主要矛盾和问题	(190)
第二节 自贡市缓解城乡就业矛盾的基本做法和经验	(193)
一、加强政府对就业工作的领导	(193)
二、调整发展战略,确立就业优先的经济发展战略	(195)
三、以创造更多就业岗位为目的,广开就业门路	(195)
四、创新安置就业模式,帮助下岗失业人员实现就业	(197)
五、营造就业的良好氛围,促进下岗失业人员树立竞争就业意识	(197)
六、落实教育和培训,鼓励劳动力掌握就业技能	(198)
七、健全完善失业保险制度,为下岗失业人员提供基本保障	(199)
第三节 就业效果及其政策评价	(200)
一、就业效果	(200)
二、就业政策评价	(201)

第八章 西部发达城市城乡就业矛盾的缓解及措施评述

——以成都市为例

第一节 城乡人口就业现状特点透析	(203)
一、劳动力与就业岗位供给总量变化	(203)
二、劳动力年龄与文化素质结构	(205)
三、劳动力就业的区域分布特征	(208)
四、城乡劳动力产业结构特征	(211)
五、劳动力就业的所有制结构分析	(213)
第二节 成都市缓解城乡就业压力面临的挑战	(215)
一、城乡统筹与城乡就业问题	(215)
二、产业结构变动与结构性失业	(216)
三、体制改革的深入与下岗失业问题	(219)
四、劳动力素质与经济发展协调问题	(221)
第三节 成都市促进比较充分就业的探索与实践	(224)
一、打破城乡二元结构,建设充分就业制度框架	(224)

二、培育经济新增长点,拉动城乡就业	(226)
三、完善就业服务体系,奠定就业工作平台	(230)
四、完善培训体系,提升就业能力	(232)
五、创新就业管理制度,增强就业推动力	(233)
第四节 成都促进城乡比较充分就业的经验总结及发展探索	(235)
一、成都促进比较充分就业的经验总结	(235)
二、成都比较充分就业工作的发展探索	(238)
参考文献	(243)
后 记	(249)

前言

作为世界性难题之一,就业问题一直是国内外学术界重要的研究对象,关于失业、就业问题的研究著述颇丰,产生了许多理论和流派。作为世界上人口数量最多的发展中国家,中国以世界 9.6% 的自然资源、9.4% 的资本资源、1.85% 的知识技术资源来为世界 26% 的劳动力人口创造就业机会,劳动就业问题非常突出。而且,中国正处于经济、社会、人口结构转型的过渡期,各种经济社会问题纷繁复杂,这使得就业问题的解决显得更加复杂和困难,中国的就业问题已受到世界的广泛关注。同时,由于历史、地理、体制等多种原因,中国各区域经济社会发展水平参差不齐,地区差异明显。其中,西部地区以占全国 17% 的经济总量要为全国近 30% 的劳动力提供就业岗位,就业矛盾也相当突出。相关资料表明,东部地区全区域的失业率为 5.4%,西部地区全区域的失业率高达 8.7%,明显高于东部地区,失业率超过 10% 的西部省份有贵州、陕西、甘肃、青海四省,其中陕西省的失业率高达

15.1%,^①西部地区就业压力远远大于东中部。为此,对西部地区城乡就业矛盾的研究,就显得尤为重要。

西部就业问题具有历史与现实的特殊背景。中央提出实施西部大开发战略以后,西部地区市场化进程加快,但关于西部人力资源开发以及对应的就业问题,并没能从理论和实践上得到系统的研究和阐释,在产业结构调整、国企改革以及政府职能转变的情况下,就业问题凸现成为影响西部经济发展和社会稳定的主要障碍。基于此,从市场配置劳动力资源,从城乡经济社会的全面发展的角度来探索西部就业矛盾的缓解途径是非常必要的,对于维护西部地区的长期稳定和民族团结、扶贫攻坚具有重要理论和现实意义,也能为缓解中国就业矛盾提供重要的借鉴作用。

本书以科学、求真和务实的态度,在集体交流中集思广益,与时俱进,以马克思主义及“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,对传统的经济与就业发展理论与模式进行反思,并对新的发展形势下政府在应对就业与失业问题中的作用与地位进行深入探讨,从而产生了一些创新性观点和思想。本书将实证分析与规范分析相结合,在广泛吸收和借鉴国内外理论研究的基础上,运用系统论的相关观点,将城乡就业问题视为一个整体进行分析,结合西部地区的实际情况,构架了西部城乡就业矛盾缓解的模式,并提出了具体的途径与对策措施。本书主要的特色与创新之处在于:

(1)基于国内外理论的系统研究与总结,创建性地提出区域就业理论模型的理论框架。本书在借鉴国内外经济学家关于就业与失业理论研究成果的基础上,针对西部地区就业问题的主要症结,即城乡二元社会结构的制约是产生区域就业矛盾的主导性因素,创建性地提出了区域就业理论的基本研究框架。该理论框架对转型时期政府和市场在劳动力与其他要素资源配置中的作用做了准确定位,主要包括区域政府作用与就业、区域发展战略与就业、区域产业结构调整与就业、区域经济增长方式与就业和区域城乡协调发展与就业五个方面的内容,其核心是在区域可持续发展框架内实现区域城乡就业的统筹协调发展。

(2)本书在对西部地区就业及经济发展现状进行分析的基础上,对西部地区城乡劳动就业发展态势进行了前瞻性研究。西部地区经济结构还存在较多不协调之处,第一产业比重较高,民营经济不发达,产品技术含量低、成本高,对资源环境的利用效率低。同时,西部地区城镇化水平还相当低,大量的劳动力还积压在农村,农村劳动力剩余程度较为严重。截止到2005年底,西部地区第一产业人员比重为56.5%,比全国46.9%的平均水平低了

^① 张平.我国就业压力区域格局的分析与对策.税务与经济,2002(5).

9.6个百分点。^①加速人口城镇化发展速度,是西部地区经济社会发展的重要任务之一。而且,在新的发展阶段,面临全球化、知识化、信息化的挑战,西部地区的经济社会结构还将面临更大的调整和优化,在经济社会结构调整优化和城镇化水平不断提高的发展过程中,势必会给城乡劳动力供需总量和结构形成较大的影响。本书对西部地区城乡就业发展态势进行前瞻性的预测分析,对西部地区就业问题发展的总体态势把握准确,对于深入系统研究西部就业问题具有基础性的作用,对于实现西部地区各省市正确认识就业矛盾的演变态势具有重要的指导意义。

(3)以科学发展观为指导,立足于区域特色,对西部地区统筹城乡劳动力充分就业中长期发展战略进行了深入的研究。随着市场经济体制的逐步完善以及经济全球化的进一步深入,西部地区将面临一个更加开放的经济发展环境,区域分工将进一步深入,区域间的相互依存、利益共享、经济互相依赖、互相渗透将更加明显,区域发展所面临的环境更加复杂,更加多样化。在这种条件下,西部地区需要正确认识自身的资源禀赋和不足之处,这样才能在竞争与合作中扬长避短,展现区域优势与特色,占据有利的发展地位。本书以科学发展观为指导,按照全面建设小康和构建社会和谐战略目标的内在要求,针对西部地区少数民族人口多、贫困人口多、山区多、资源丰富、经济文化相对滞后等特点,着重对西部地区经济增长战略、脱贫致富和扶贫开发、劳动力资源利用、社会进步和民族繁荣、市场经济体制建设、劳动力市场培育与缓解西部地区城乡就业矛盾的密切联系,明确提出了如何将经济增长方式转变、扶贫开发、劳动力资源利用、生态环境保护、民族地区发展、市场机制完善与缓解城乡就业矛盾相结合的发展思路。这些问题的研究,对于认识西部地区城乡就业矛盾的特殊性,探索具有西部特色的经济社会发展战略与充分就业发展模式具有积极的意义,同时也使本书具有了较强的针对性和实践性。

(4)以统筹城乡发展为基础,提出了缓解西部地区城乡就业矛盾和促进社会经济协调发展的中长期发展战略。战略问题是对全局具有决定意义的重大问题,战略选择的正确与否,其影响是全面的、深远的。长期以来,西部地区缺乏统筹全局和长远规划的发展战略思路,西部地区的资源优势没有体现出来,经济缺乏特色,市场竞争弱,就业缺乏产业的支撑,再加上不可持续的发展模式,造成水土流失、生态环境恶化等问题,生存条件恶化,缓解就业更是无从谈起。针对这种情况,在全面把握西部就业问题实质的基础上,将城乡就业问题与西部经济社会发展、资源开发、生态环境保护、制度建设

^① 以上数据根据《中国统计年鉴2006》计算得出。

等相结合,本书提出了充分利用西部地区比较优势,进行全方位战略性调整,实施可持续发展模式、特色经济战略、特色城镇化道路等中长期发展战略,抓住国家赋予西部的政策机遇,坚决按照“有所为有所不为”和“有市场、有效益、有特色”的原则,发展大农业、特色旅游业、名优特产品、少数民族特色工业品等具有市场竞争优势的产业。这些战略思路将人口、经济社会、资源环境有机地融合在一起,对于促进西部地区的全面发展具有重要的指导意义。

进入21世纪后,随着全球化、信息化、知识化的深入发展,西部地区的发展环境将出现新的变化,同时也会给西部地区带来新的挑战。西部地区要全方位改变落后的发展面貌,实现城乡劳动力的充分就业,需要结合西部实际情况,在理论、发展战略、制度建设等各方面敢于突破,勇于创新,只有这样,才能推动西部跨越发展,促进城乡劳动力充分就业。而且,当前我国经济结构、人口结构、社会结构正同步发展,影响就业的因素更加复杂,新旧就业矛盾问题更加突出,就业问题已经成为关系经济发展和社会稳定的一个非常重要方面。为此,在新的发展阶段,西部地区应以建设全面小康、构建和谐社会为目标,积极探索促进城乡劳动力的比较充分就业之路。