

● 王可侠 著

崛起中的探索

—— 安徽工业化道路研究

JUEQIZHONG DE TANSUO

anhui gangyehua daolu yanjiu

安徽人民出版社

王可侠 著

崛起中的 探索

——安徽工业化道路研究

jueqizhong de tansuo

anhui gangyehua

daolu yanjiu

安徽人民出版社

责任编辑:秦 闯

装帧设计:王国亮

图书在版编目(CIP)数据

崛起中的探索——安徽工业化道路研究/王可侠著.——合肥:
安徽人民出版社,2006.12

ISBN 7-212-02717-0

I. 崛... II. 王... III. 工业化--研究--安徽省 IV. F427.54

中国版本图书馆数据核字(2007)第 000144 号

崛起中的探索

——安徽工业化道路研究

王可侠 著

出版发行:安徽人民出版社

地 址:合肥市金寨路 381 号九州大厦 邮编:230063

发 行 部:0551-2833066 0551-2833099(传真)

经 销:新华书店

制 版:合肥市中旭制版有限责任公司

印 刷:合肥现代印务有限公司

开 本:889×1194 1/32 印张:9.625 字数:290 千

版 次:2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

标准书号:ISBN 7-212-02717-0

定 价:20.00 元

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

序

王可侠研究员长期从事工业经济的研究。最近,她将近年来有关安徽工业运行的研究成果汇集成书——《崛起中的探索》。这本书在出版前,我有幸看到了书稿,越看越不能止住,几乎是一口气读完的。书中所撰的内容,从理论和实践的结合上,研究了近10年来安徽工业化道路的发展历程,理论分析针对性强,实证分析思想度高。

该书的理论篇,从市场化过程中的政府路径、地区工业集群路径、促进地区工业经济良性发展、基础教育在地区后发优势上的作用、东向发展与中部崛起五个方面,分别阐述了充分发挥市场配置资源作用与加速政府职能转变的关系,产业集群发展与交易成本和市场条件的关系,政策手段和经济手段与产业升级的关系,实施赶超战略与提高人的素质的关系,东向发展与用好中部崛起政策的关系。这五个方面的论述,从经济理论层面对安徽加快工业化实践进行了理性思考和分析,集中到一点,就是在深化对经济发展规律认识的基础上,把握好政府在工业化发展过程中的战略定位、工作目标和有效措施。书中提出的思维创新和行为创新的要求,体现了马克思列宁主义与时俱进的品格,贯穿了科学发展观的本质要求。

本书在实证篇中收集总结了一批企业改革案例。这些取得了成效的企业改革,经验是多方面的,但最重要的是把职工身份转换放在第一位。安置好了职工,股权多元化才易做加法,企业才能壮大发展。

本书的又一个特色,就在于对安徽装备制造业发展、招商引资与工业发展、外经贸成果与工业发展的研究。作者以翔实的资料和数据指出,发展装备制造业是调整经济结构的抓手,提出了以发展装备制造业为重点和重视集聚力的目标路径选择;在对利用外资现状进

行系统分析的基础上,提出推动产业向开发区集中,形成特色产业,促进开发区向深度发展的工作方向。

汇集到本书中的对外贸易成果与安徽工业发展一章,通过对进出口主要产品的产业状况分析,提出了结构升级的思路和对策,对“工业立市”进行了系统论述,这些都有助于我们开阔思路。

这本书既是研究成果,又是实践映证,既可为深化工业经济发展规律认识提供帮助,又可作为工商管理的教材。

应作者之囑,写出一点看法,祝贺该书出版发行。

黄岳忠

2006年7月

目 录

序	黄岳忠	1
---------	-----	---

理 论 篇

第一章 地区经济市场化过程中的政府“路径依赖”研究	3
第一节 中部地区与沿海地区的市场化基础比较	3
第二节 市场化改革中的地方政府行为评述 ——安徽特例研究	7
第三节 提高地区市场化水平的重要途径 ——行业协会发展研究	20
第四节 改善政府行为、加速地区经济市场化的对策研究	27
第二章 地区工业集群形成路径研究	33
第一节 发展集群经济≠建设加工制造业基地	33
第二节 集群经济的三个层次划分	38
第三节 交易成本约束下的企业规模与产业规模	40
第四节 安徽叉车集团公司：一个典型案例分析	43
第五节 总论与建议	47
第三章 以科学发展观促进地区工业经济良性发展	50
第一节 粗放型经济增长方式后果：资源枯竭和 低效投资	50
第二节 我国投资效率状况分析	54
第三节 加快经济增长方式转变的建议	57

第四章 基础教育在地区后发优势上的作用研究	61
第一节 欠发达地区实现后发优势的可能性	61
第二节 欠发达地区实现后发优势的基本条件	63
第五章 东向发展与中部崛起	71
第一节 皖江开发开放战略的提出与实施	71
第二节 面对“入世”考验的皖江开发开放战略	76
第三节 东向战略的提出与实施	81
第四节 中部崛起战略对区域经济发展的影响	88
第五节 皖江开发开放、东向发展与中部崛起	98

实 证 篇

第六章 安徽公有制企业产权改革案例研究	103
第一节 永佳集团:产权改革与做强做大同步	103
第二节 滁州塑钢门窗厂:职工身份置换是破产改制 的前提	112
第三节 文王酒厂:一个职工集体持股的成功改制模式	117
第四节 股权多元化:靠政府还是靠企业	122
第七章 安徽装备制造业发展研究	124
第一节 安徽装备制造业发展的必要性、空间和机遇	124
第二节 安徽装备制造业发展现状及存在问题	130
第三节 安徽装备制造业发展的问题分析	143
第四节 安徽装备制造业“十一五”战略定位及发展路径	152
第八章 招商引资举措与安徽工业发展	170
第一节 安徽招商引资的阶段、现状与问题	170
第二节 安徽招商引资的横向比较	184
第三节 安徽进一步加大招商引资力度的对策措施	193

第九章 开发区建设与安徽工业发展	202
第一节 安徽省级以上开发区概况	202
第二节 安徽开发区建设的总体情况评价	210
第三节 宏观调控背景下安徽开发区建设面临 的主要困难	215
第四节 加快开发区建设的对策和建议	217
第十章 对外经贸成果与安徽工业发展	224
第一节 安徽对外贸易的发展过程评述	224
第二节 安徽主要进出口产品的产业状况分析	229
第三节 外经贸面临的环境变化及对策研究	237
第四节 “十一五”期间安徽对外贸易发展战略	249
第十一章 安徽的新型工业化道路探索	252
第一节 安徽新型工业化的现实基础、目标和任务	252
第二节 新型工业化面临的主要问题	257
第三节 实现安徽新型工业化的对策建议	264
第十二章 合肥市“十一五”工业发展规划的对策措施	272
第一节 加快思想观念转变步伐,为“工业立市” 创造良好氛围	272
第二节 以科学发展观为指导,夯实工业发展基础	276
第三节 提高产业竞争力,推动产业结构优化	281
第四节 优化发展环境,建立“工业立市”的支撑体系	286
本章附录	289
后 记	300

理 论 篇

第一章

地区经济市场化过程中 的政府“路径依赖”研究*

我国改革开放以来的多年实践已经证明,一个地区工业化进程的快慢,主要取决于这个地区政府主导下的市场化改革成效,及其影响下的市场化进程速度。如果从时段上看我国的市场化过程,这个时段就是自 1992 年邓小平同志南巡讲话至今的一个过程。确定这样一个时段,是要了解欠发达地区在一个什么样的起点上开始它的市场化进程,而这一起点又是通过怎样的“路径依赖”决定了政府市场化过程中的经济行为。

第一节 中部地区与沿海地区的市场化基础比较

从 1978 年实施改革开放政策到 1992 年确立市场化目标,我们把这段时间视为市场经济的准备阶段,它对其后各地的市场化进程具有深远的影响。

* 本章内容为作者 2002 年主持的教育部重点课题的子课题中作者执笔部分。

本章所考察的中部地区和沿海地区的划分:中部为黑龙江、吉林、内蒙古、山西、河南、湖北、湖南、安徽和江西 9 省;沿海为辽宁、天津、河北、山东、上海、江苏、浙江、福建和广东 9 省市,因海南建省晚,各类经济数据不全,且不具典型性,本章的沿海地区数据均不包括海南省。

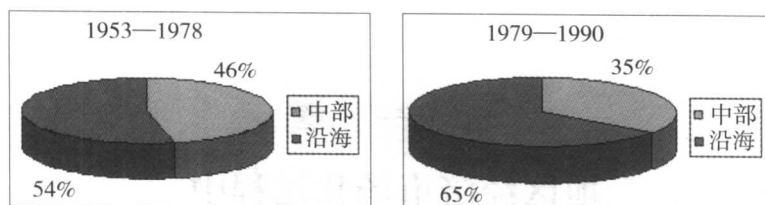


图 1.1 不同时期中部与沿海国有单位基本建设投资比重比较

资料来源：刘国光《中国经济改革和发展的新阶段》，经济管理出版社 1996 版。

1978 年后，为加快我国经济发展，国家的投资政策发生重大变化，即由过去实行以建设内地为主的均衡布局政策，转向实施以发展沿海为主的非均衡发展战略。下表通过对比反映了这种投资格局的变化。

表 1.1 1978、1992 年中部和沿海主要经济指标比较 单位：亿元

地区	1978		1992					
	工农业总产值	人均值 (元)	国民生产总值	人均值 (元)	国民收入	人均收入 (元)	社会总产值	人均值 (元)
中部	2255	660	6687	1600	5589	1338	14262	3414
沿海	3785	1096	12108	2886	11867	2829	31529	7515
中部相当沿海	60%	60%	55%	55%	47%	47%	45%	45%

资料来源：根据相应年份的《中国统计年鉴》计算。

注：由于资料所限，1978 年各省的可比数字只有工农业总产值；1978 年的国民收入，中部与沿海应该相差无几，因为当时个人收入来源主要为国家标准工资。

与沿海比较，这种投资政策的变化对中部地区未来市场化的影响至少表现在以下几个方面：

1. 拉开了中、东部之间的发展差距。由于资金是当时我国各地区经济发展的最大瓶颈，国家投资流向直接影响到地区经济发展速度的快慢；中部各省（除黑龙江）工业基础比较薄弱，对国家投资依赖

性强,投资减少无疑会使其处境艰难,而东部地区情况正好相反。因此进入 20 世纪 80 年代后,地区差距逐步明显(见表 1.1)。1980—1993 年,东部地区 GNP 占全国的比重由 52.17% 提高到 56.77%,中部地区则由 33.6% 下降到 28.5%。

2. 使中部地区与沿海地区处在完全不同的开放层次上。其实,无论是地理位置、经济技术基础,还是与国外的经济社会联系,中部地区的开放条件都无法与沿海地区相比,而国家不断推出的沿海开发、开放政策,更是人为地扩大了这种条件的不对等。自 1980 年以来,除了在深圳、珠海、汕头和厦门创办经济特区,国家还相继开放了大连、烟台等 14 个沿海港口城市,以及多个沿海经济开发区;尽管中部地区与沿海地区紧相毗邻,但在整个 80 年代,国家几乎没有出台任何重大举措以扩大中部地区的对外开放程度。因此,从 1992 年对外开放的多项经济指标看(见图 1.2),中部地区与沿海地区相比,其开放程度远不足以应对市场经济要求,中部 9 省外资企业的总数,仅相当广东一省外资企业数的 1/3;前者的外商投资总额不足后者的 3/5。

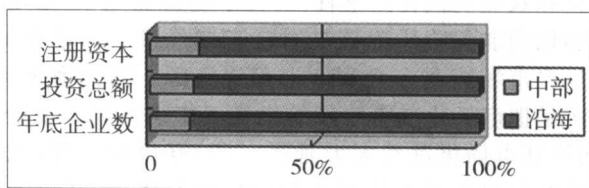


图 1.2 1992 年中部与沿海外资企业状况比较

资料来源:《中国统计年鉴》。

3. 由于开放程度和发展机会不均等,造成中部地区与沿海地区观念意识上的巨大差距。观念意识上的落后反过来束缚人们的手脚,延缓甚至错过了改革的最佳时机,使市场化准备严重不足。这种状况反映在经济发展的指标上主要是国有经济比重过大,非公有制经济发展迟缓(见表 1.2)。1992 年,中部地区非公有制经济的工业总产值为 107.9 亿元,还不足沿海地区 2237.8 亿元的 1/20。

表 1.2 1992 年工业企业单位数和工业总产值的经济类型比较(%)

所占比重	工业企业单位数			工业总产值		
	国有	集体	其他	国有	集体	其他
中部各经济类型所占比重	20.4	79.1	0.5	61.8	35.6	2.6
沿海各经济类型所占比重	14.4	80.1	5.5	51.4	35.0	13.6

资料来源:根据《中国统计年鉴》计算。

注:考虑到 1992 年以前,沿海地区私营企业挂靠集体企业“戴红帽子”现象很普遍,这里的集体企业数值其实包括了一部分私营企业的数值,因此,中部与沿海的非公有制经济发展的实际差距也应该大于表中数值。

综上所述,各地在 1978—1992 年所形成的不同的市场化基础,很大程度上是国家政策的结果。从 1992 年的多项经济发展指标看,中部地区的经济市场化基础可以得出这样几点结论:(1)经济基础薄弱,缺乏工业化起飞的物质基础。它对市场化改革的影响表现在工业上,是难以支付国有企业改革的巨大成本,致使国企改革步履维艰;表现在农业上,是不能有效吸纳农村剩余劳动力,阻碍了农业产业结构调整 and 农业现代化的进程。(2)市场份额太小,市场化的负担过重。市场化的准备阶段应该是对公有制经济大力改革的阶段,改革的成效是看市场能在多大程度上配置资源。与沿海地区相比,中部地区其实是把市场化准备阶段的大量工作推移到了市场化的进展阶段,从而使其市场化进程大大延缓。(3)开放程度低,观念更新迟缓。开放程度与观念更新是两个相辅相成的概念,开放不够必然导致观念落后,观念落后反过来又进一步制约开放,制约市场化水平的提高。

一个地区经济市场化基础在很大程度上决定了它的经济市场化过程。市场化基础越差,越容易把地方政府的经济行为“锁定”在某种低效率的路径上,表现为这样一种循环累积过程:一方面由于地方经济落后,政府有发展经济的迫切性;另一方面,财政分灶也使政府有发展经济的积极性。这两方面的原因都会使政府急于通过自身的努力来加快当地经济发展,而政府积极替代市场配置资源的结果,造成体制外经济力量生存空间狭窄,使本来就很脆弱的市场难以成长;市场份额越小,政府越有理由管理经济和引导改革;而政府掌握的资

源越多,政府的经济职能愈加刚化于经济的方方面面;政府职能转变越困难,市场化的改革也越困难,由此造成的普遍寻租、开放度差和观念落后等问题与其他客观不利条件相互作用,导致了经济的进一步落后。1992年以后,地区经济发展的差距愈来愈大,正是已有的市场化基础条件不断加速或累积作用的结果。

第二节 市场化改革中的地方政府行为评述 ——安徽特例研究

在我国市场化初期的市场主体与政府主体相互博弈中,政府若不能对未来经济发展有清醒认识,并有意识地给市场让出资源配置的权利,市场的主体力量则难以在与政府的博弈中取胜;前者只有通过自身力量的不断积蓄来确立自己的经济地位,但这要付出时间代价,并因此导致落后。

一、地方政府的投资行为分析

中部欠发达地区的市场化过程有两个共性的制约发展的因素:一是国有经济比例居高不下,2000年底,中部地区国有职工人数占职工总人数的比例为73.2%,而沿海地区的这一比例为62.9%;二是第三产业发展不足,如表1.3所示,中部地区第三产业发展水平不仅远远落后于东部,而且落后于全国平均水平。这些制约市场化的因素,受制于当地经济的基本格局;而地区经济的基本格局,是政府配置资源的结果。

表 1.3 中部与东部产业结构比较(%)

地区	第一产业		第二产业		第三产业	
	1999	2000	1999	2000	1999	2000
中 部	21.12	19.40	45.17	45.94	33.71	34.66
东 部	13.19	11.97	48.18	48.78	38.63	39.25
全 国	16.68	15.23	46.49	47.19	36.83	37.50

资料来源:根据2001年《中国经济年鉴》整理。

从安徽的政府投资行为看,1992—1996年是安徽国有资产迅速发展时期。5年中国有资产的总量分别为:473亿元、542亿元、614亿元、773亿元、964亿元;其间环比增长速度为:14.6%、13.3%、25.9%、24.7%;1995年,安徽国有经济固定资产投资增长额已占全部投资的56.7%;在“八五”期间,安徽国有经济固定资产增长4.3倍,而同期全国平均增长3.7倍。这一时期国有资产的快速增长,对地区经济市场化的影响至少有以下几方面:

(一)这一时期国有经济在很大程度上代表着传统经济体制势力。

因为国有经济处在被改革的地位上,政府的这种投资行为,实际上加强了落后势力的博弈力量,也加大了地区市场化改革的难度。同时,由于政府投资的“挤出效应”,安徽非国有经济的投资长期在低水平上徘徊。1990—1998年,安徽非国有经济的投资总量,仅相当于浙江的20%~30%;从发展势头看,1999年安徽非国有投资比1998年减少了26.6%。

(二)这一时期正是国企改革步履维艰、难以取得实质性进展的时期。

在此条件下加大国有资产的投资力度,造成了企业存量资产利用不足、增量资产难以消化的困难局面,更加剧了国企原有的矛盾和改革难度。1996年以后出现的国有资产严重流失、企业大面积亏损和平均资产负债率过高等问题,都与这一时期政府的投资行为有直接或间接的关系。1997年,安徽国有企业平均资产负债率高达71.9%;年度资产损失为28亿元,资金挂账182亿元,不良资产27.3亿元,三项合计共237.3亿元,占资产总额的11.9%,占所有者权益的42.8%。

(三)政府把发展经济与发展工业等同起来的思维模式,容易使政府对资源配置向第一、二产业倾斜,忽视第三产业的发展。

在欠发达地区,政府思维更新的迟缓,及其在资源配置中的突出地位等因素的综合作用,是第三产业发展不足的一个重要原因。图1.3通过安徽与相邻沿海省份比较,显示出安徽的第三产业不仅基础薄弱,而且发展缓慢;同时在第三产业的层次和质量上也表现出同

样的不足:1999年,现代服务业在安徽第三产业中的比重低于全国0.2个百分点,对第三产业增长的贡献低于全国9个百分点。

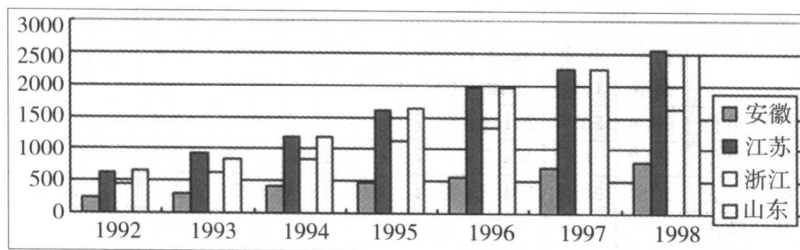


图 1.3 第三产业各年增加值的省际比较

资料来源:2000年《中国第三产业统计资料汇编》。

二、个体私营经济发展中的地方政府行为分析

个体私营经济发展程度是衡量一个地区市场化程度的标尺,也是衡量一个地区经济活力的标尺。有研究表明,私营企业就业比率每增加1%,年人均收入可以增加1640元;私营企业就业比率超过5.2%的省份,年人均收入都在1.1万元以上;私营企业就业比率低于1.5%的省份,都是年人均收入低于5000元的比较穷的省^[1]。安徽作为中部欠发达的典型省份,经济落后的一个直接原因,就是民营经济及其他非公有制经济发展缓慢。

表 1.4 1996年安徽不同所有制工业企业主要经济指标(%)

经济类型	企业单位数比重	全部职工年平均人数比重	工业总产值比重
国有经济	11.4	46.6	41.4
集体经济	85.2	47.3	47.0
私营经济	0.4	0.2	0.2

资料来源:1997年《安徽统计年鉴》。