

2008 年国家公务员录用考试专用教材



申论

李永新 主编

- ★精准把握命题趋势 深度点拨解题技巧
- ★涵盖全部考试题型 详解重、难、疑点

2008 年国家公务员录用考试专用教材

教材系列

申 论

主 编:李永新

撰稿人:李永新

宋 震

吴鸿民

高富锋

张永生

王学永

李 鹏

李 林

邓湘树

包新宇

宋英超

徐 华

法 律 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

申论/李永新主编. —北京:法律出版社,2007.9
2008 年国家公务员录用考试专用教材. 教材系列
ISBN 978-7-5036-7648-2

I. 申… II. 李… III. 公务员—招聘—考试
—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 132681 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张瑞珍

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社

编辑统筹/法律考试出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

责任印制/沙磊

开本/787×1092 毫米 1/16

印张/18.5 字数/485 千

版本/2007 年 8 月第 1 版

印次/2007 年 8 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

苏州公司/0512-65193110

书号:ISBN 978-7-5036-7648-2

定价:36.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编者说明

中央国家机关公务员申论考试的题型变化丰富,考试的综合难度较大。尤其最近几年,这种逐步加大难度的趋势更为明显。本书的编写作者通过对中央国家机关公务员考试及各省市公务员考试的深入分析,总结得出:要通过公务员考试,“多做真题”必不可少。并且,中央国家机关公务员考试申论材料越来越长、题型越来越丰富、难度越来越大,考生要在规定的时间内完成考试,并保证较高的分数,必须在平时多做题,做真题,才能把握试题规律、积累素材、提高速度。考生做真题,其实就是演习未来考题。

国家公务员录取考试,在命题思路以及试题题型方面,中央和地方相互借鉴的趋势越来越明显,各省市公务员考试也是相互借鉴。以中央国家机关公务员申论试题会借鉴各省市申论考试的命题思路为例,2005年和2006年中央国家机关的公务员申论考试中出现的“判断型分析题”就在2002年上海市公务员申论考试中出现过。而2007年中央国家机关申论考试强调“对材料部分内容的把握”的特点与2006年山东省和北京市公务员申论考试的命题思路是一致的,等等。

中央国家机关录取公务员的真题难度比地方录取国家公务员的总体难度要大的多,题型也比较全面。本书选取了与中央机关国家公务员考试题型一致、难度相当的一些省市的真题多套,以备考生全面掌握。同时,本书也是地方公务员考生备考的上佳辅导用书。

同时,本书还具有以下特点:

[1]权威专家编写

本书由多次参加公务员考试,具有丰富实战经验的考试专家编写。专家从考生作答的角度针对个别难度较高的重点试题进行全面分析,详细介绍解答过程,使考生真正了解命题思路和解题方法,快速提高成绩。

[2]符合国考难度

立足国家公务员考试,本书除选取国家公务员考试试题外,还选取了与国家公务员考试题型一致、难度相当的山东、浙江、江苏、江西、北京等省市近几年的公务员考试申论真题多套,是目前收录真题数量最多、最全,并且唯一达到国家公务员考试难度的真题库。

[3]答案精准

答案参照人事部相关标准答案,并由多名考试专家反复论证,可确保答案的精确性。

[4]解析最详

本书与其他公务员考试辅导用书申论部分只给出参考答案与简单解析不同的是,它针对个别难度高、符合2008年国家公务员命题趋势的真题进行了全面、深入、细致的解析,以使考生能真正做到举一反三,触类旁通。

编者
2007年8月

目 录

2008 年国家公务员考试申论变化趋势分析	(1)
第一章 全面把握申论考试	(8)
第一节 申论概述	(8)
一、申论的含义	(8)
二、申论考试的测评要素	(8)
三、申论考试的试卷结构	(9)
四、申论考试的给定材料	(10)
五、申论考试的题目要求	(10)
第二节 应对申论考试的根本方法——系统思考	(12)
一、概括部分的系统思考	(12)
二、分析部分的系统思考	(12)
三、对策部分的系统思考	(12)
四、论证部分的系统思考	(12)
第三节 申论考试的命题、阅卷及评分标准	(13)
一、命题相关情况	(13)
二、阅卷情况	(13)
三、评分标准	(13)
第二章 阅读理解	(17)
第一节 阅读理解的原则	(17)
一、时间原则	(17)
二、整体把握的原则	(17)
三、筛选性原则	(17)
第二节 阅读理解的应试方法	(17)
一、阅读第一遍——带着问题阅读,了解材料内容	(18)
二、阅读第二遍——理清脉络	(18)
第三章 总结概括	(22)
第一节 总结概括综述	(22)
一、总结概括的题型分类	(22)
二、总结概括的作答要求	(26)
三、总结概括的评分标准	(27)
第二节 归纳概括的一般应试方法	(27)
一、删减要素的方法	(27)

二、分类归纳的方法	(28)
三、抓住关键句的方法	(28)
四、寻根究底法	(29)
第三节 总结概括实战演练	(30)
一、公务员考试制度突显公平机制问题	(30)
二、技工短缺问题	(33)
三、食品安全问题	(35)
四、资源利用率严重偏低问题	(38)
五、政府诚信问题	(41)
第四章 综合分析	(45)
第一节 综合分析概述	(45)
一、综合分析部分成为申论考试题型变化的主要阵地	(45)
二、综合分析主要是对部分给定材料的分析	(46)
三、综合分析的具体题型	(46)
四、分析原因的方法	(50)
五、示例	(53)
第二节 综合分析实战演练	(54)
一、失地农民利益受损问题	(54)
二、民办教育陷入困境问题	(55)
三、教育乱收费问题	(58)
第五章 提出对策	(61)
第一节 提出对策概说	(61)
一、提出对策的具体题型	(61)
二、提出对策的总体要求	(63)
三、提出对策的表述方法	(64)
四、提出对策部分的评分标准	(64)
第二节 提出对策实战演练	(65)
第一部分 标准习题演练	(65)
一、公务员考试制度突显公平机制问题	(65)
二、技工短缺问题	(66)
三、食品安全问题	(66)
四、资源利用率严重偏低问题	(67)
五、政府诚信问题	(68)
第二部分 最新热点问题	(69)
六、节约型社会问题	(69)
七、节能减排问题	(69)
八、人口资源环境协调发展问题	(70)
九、安全生产问题	(71)
十、社会保障问题	(72)

第六章 论证表述(一)——议论文	(74)
第一节 议论文概说	(74)
一、议论文三要素	(74)
二、议论文的总体要求	(75)
三、评分标准	(75)
第二节 议论文的审题和立意	(75)
一、审题	(75)
二、立意	(76)
三、立意练习	(77)
第三节 论证的方法	(80)
一、例证	(80)
二、引证	(80)
三、喻证	(81)
四、对比论证	(81)
五、理论论证	(82)
六、类比论证	(83)
七、假设论证	(84)
八、归谬论证	(84)
第四节 议论文的语言要求及文风	(85)
一、语言表达的基本要求	(85)
二、形象生动	(86)
三、情理交融	(86)
四、朴素精练	(87)
第五节 论证表述实战演练	(88)
第一部分 标准习题演练	(88)
一、公务员考试制度突显公平机制问题	(88)
二、技工短缺问题	(89)
三、食品安全问题	(89)
四、资源利用率严重偏低问题	(90)
五、政府诚信问题	(91)
第二部分 最新热点参考例文	(92)
六、廉洁问题	(92)
七、诚信问题	(93)
八、团结问题	(93)
九、用人问题	(94)
十、监督问题	(95)
十一、政绩问题	(96)
十二、服务业发展问题	(97)
十三、作风问题	(97)

第七章 论证表述(二)——公文式申论文章	(100)
第一节 演讲稿	(100)
一、演讲稿的写作要求	(100)
二、演讲稿的结构及写作方法	(100)
三、演讲稿的语言要求	(103)
第二节 讲话稿	(104)
一、讲话稿的特点	(104)
二、讲话稿的结构及写作方法	(105)
三、讲话稿的语言要求	(106)
第三节 意见	(107)
一、意见的特点	(107)
二、意见的结构	(107)
三、意见的撰写要求	(108)
第四节 报告	(109)
一、报告的特点	(109)
二、报告的结构	(109)
三、报告的撰写要求	(109)
第五节 请示	(112)
一、请示的特点	(112)
二、请示的撰写要求	(112)
三、请示的结构	(113)
第六节 意见、报告、请示的语言要求	(115)
一、庄重准确	(115)
二、简明通顺	(115)
三、平实得体	(115)
第八章 历年考试真题及全真模拟试卷	(116)
中央机关及其直属机构 2007 年考试录用公务员公共科目《申论》试卷	(116)
参考答案及解析	(121)
中央、国家机关 2006 年考试录用公务员公共科目《申论》试卷	(123)
参考答案及解析	(129)
中央机关及其直属机构 2008 年考试录用公务员公共科目《申论》模拟试卷一	(134)
参考答案及解析	(139)
中央机关及其直属机构 2008 年考试录用公务员公共科目《申论》模拟试卷二	(141)
参考答案及解析	(146)
第九章 社会热点之一:必备基础理论	(149)
第一节 科学发展观	(149)
一、胡锦涛:在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话	(149)
二、温家宝:牢固树立和认真落实科学发展观	(154)

第二节 和谐社会	(162)
一、中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定	(162)
二、胡锦涛:提高构建社会主义和谐社会能力	(171)
第三节 社会主义市场经济体制	(181)
中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定	(181)
第四节 依法治国	(188)
一、依法治国的基本理论	(188)
二、胡锦涛:坚持依法治国、依法执政有十分重要的意义	(191)
三、全面推进依法行政实施纲要	(192)
第五节 社会主义荣辱观	(198)
一、胡锦涛:牢固树立社会主义荣辱观	(198)
二、深刻理解社会主义荣辱观的科学内涵和重大意义	(199)
三、正确把握社会主义荣辱观的内涵与实质	(199)
第十章 社会热点之二:重大专项宏观政策	(201)
第一节 社会主义新农村建设	(201)
一、社会主义新农村的基础理论	(201)
二、胡锦涛:尊重农民意愿维护农民利益增进农民福祉 扎扎实实规划和推进社会主义新农村建设	(203)
第二节 科技自主创新	(204)
一、科技自主创新的基础理论	(204)
二、坚持走中国特色自主创新道路 为建设创新型国家而努力奋斗 ——胡锦涛在全国科学技术大会上的讲话	(205)
第三节 节约型社会	(211)
一、温家宝:高度重视 狠抓落实 进一步加强节能减排工作 ——在全国节能减排工作电视电话会议上的讲话	(211)
二、加快建设节约型社会	(214)
三、把节能摆在更加突出的战略位置	(215)
第四节 物权法	(216)
一、胡锦涛:认真学习全面实施物权法 开创社会主义法治国家新局面	(216)
二、制定和实施物权法的重大意义	(217)
第十一章 社会热点之三:重大社会问题	(220)
第一节 民生问题	(220)
民生是社会和谐之本	(220)
第二节 教育问题	(221)
一、周济:坚持教育优先发展 切实促进教育公平	(221)
二、教育发展要追求公平与效率和谐	(224)
三、陈至立:进一步加强治理教育乱收费工作 促进社会主义和谐社会建设	(227)
第三节 医疗问题	(230)
一、胡锦涛强调:建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度	(230)

二、继续深入开展医院管理年活动,坚持以病人为中心,构建和谐医患关系	(231)
三、新医改凸显公益性质与政府责任	(234)
四、如何降低药价	(235)
第四节 资源与环境问题	(235)
一、重新审视相关关系	(235)
二、周生贤:污染减排指标考验政府责任	(236)
三、灾害风险管理——防微杜渐除隐患	(238)
第五节 住房问题	(239)
一、关于切实稳定住房价格的通知	(239)
二、国务院办公厅转发建设部等部门关于调整住房供应结构稳定住房价格意见的通知	(240)
附:关于调整住房供应结构稳定住房价格意见的通知	(241)
第六节 老龄化问题	(243)
一、中国人口老龄化发展趋势预测研究报告	(243)
二、面对人口老龄化的挑战,我们应该采取的对策	(244)
第七节 社会保障问题	(247)
劳动社会保障事业“十一五”时期发展目标和主要任务	(247)
第八节 弱势群体	(252)
一、构建和谐社会必须解决弱势群体问题	(252)
二、关注弱势群体政府应发挥主导作用	(254)
第十二章 社会热点之四:政府改革与发展	(255)
第一节 服务型政府	(255)
一、服务型政府的基础理论	(255)
二、胡锦涛:积极推进服务型政府建设	(258)
三、建设服务型政府	(258)
第二节 作风建设	(259)
一、作风建设的基础理论	(259)
二、“三项意识”促和谐发展	(261)
第三节 腐败问题	(262)
中共中央纪律检查委员会第七次全会公报	(262)
第四节 政府信息公开	(263)
一、政府信息公开提出的必要性	(263)
二、构建公开透明的服务型政府	(263)
第五节 官员问责制	(266)
官员问责制的基础理论	(266)
第十三章 中央国家机关的职能介绍	(269)
一、国有资产监督管理委员会	(269)
二、商务部	(269)
三、民政部	(269)

四、教育部	(270)
五、农业部	(270)
六、建设部	(271)
七、交通部	(271)
八、水利部	(272)
九、文化部	(272)
十、审计署	(272)
十一、国土资源部	(273)
十二、信息产业部	(273)
十三、劳动和社会保障部	(273)
十四、中国人民银行	(273)
十五、监察部	(274)
十六、卫生部	(274)
十七、信访局	(274)
十八、国家工商行政管理总局	(274)
十九、国家林业局	(275)
二十、国家环境保护总局	(275)
二十一、国家质量监督检验检疫总局	(275)
二十二、国家安全生产监督管理总局	(276)
二十三、国家税务总局	(277)

2008 年国家公务员考试申论变化趋势分析

2000 年中央国家机关公务员考试首次采用申论考试作为公务员考试的一个重要考试科目以来,截止到 2004 年,申论考试的命题思路以及题目要求没有发生很大变化,基本上遵循“三段论”的模式,即“概括内容或问题”、“提出对策及解决方案”、“写一篇论说型文章”,重在考查解决问题的能力。但 2005 年以后的申论考试在命题思路和题目要求上发生了重要变化,由注重考查考生解决问题的能力转向考查学生分析问题能力与解决问题能力并重。这种变化体现了命题人对命题研究的最新成果。总结近几年申论考试命题发展的趋势,我们认为 2008 年国家公务员考试申论部分将有新的趋势,这些趋势具体为:

一、给定材料的内容越来越“热”

中央国家机关公务员考试申论科目的材料一直属于关注重大社会现实问题、对经济社会发展具有全局性影响的素材。从 2000 年经济发展与环境保护相协调的问题,到 2001 年的“PPA”问题、2002 年网络与生活关系问题、2003 年安全生产问题以及 2004 年交通拥堵问题,这些问题都是当年的热点问题,而且这种将考点集中在社会热点上,并选取合适的切入点命题已成为公务员申论考试的命题趋势。这种趋势在 2005 年的考试中体现得更加明显。2004 年初,中央发布了免除农业税的一号文件,进而又采取了一系列切实措施关注“农村”、“农业”、“农民”(俗称“三农”),从而将全社会的关注热点引向了“三农”问题。就在当年的国家公务员申论考试中,命题人恰以“三农”问题为材料背景,巧妙构思,考查学员对“三农”问题的理解。这正体现了命题人试图通过“命题导向”来使更多的“准公务员”关注社会热点、关注国家大政方针的命题思路。以 2003 年“非典”爆发为标志,我国各种突发公共事件频繁爆发,各级政府提高应对突发公共事件的能力迫在眉睫。2006 年中央国家机关申论考试正是以此为素材。土地征用问题是影响群众切身利益的大事,也是影响构建社会主义和谐社会的大事。在 2006 年 10 月召开的中国共产党十六届六中全会上通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中,两次提到土地征用问题。一次是在社会主义新农村建设中,要“实行最严格的耕地保护制度,严格控制征地规模,加快征地制度改革,提高补偿标准,探索确保农民现实利益和长期稳定收益的有效办法,解决好被征地农民的就业和社会保障”。另一次是在统筹协调各方面利益关系中,提到“着力解决土地征收征用、城市建设拆迁、环境保护、企业重组改制和破产、涉法涉诉中群众反映强烈的问题,坚决纠正损害群众利益的行为”。而 2007 年的中央国家机关申论考试就是以此为素材设题。由此可见,这一思路将继续指导 2008 年国家公务员考试的命题工作。因此,2008 年中央国家机关的申论考试的背景材料还是要从关系全局的重大社会现实热点问题中选取。

二、题型越来越丰富化

2000 年—2004 年的申论考试虽在命题形式上有一定差别,但都没有从根本上改变传统的“三段论”式的模式。“三段论”式的模式遵循“提出问题、分析问题、解决问题”的科学原则,多年反复采用过于僵化,考生的应对也已经模式化了,已经很难考查出考生的真实能力,因此改变题型结构,势在必行。

从大的方面来看,公务员申论考试命题结构由“概括问题——解决问题——申论论述”的三段

式向“概括问题——分析问题——解决问题”的结构转变。申论的基本题型是概括问题、分析问题、解决问题和申论述。其中2000—2002年中央国家机关申论考试都是遵循“概括问题——解决问题——申论述”的基本结构。这种结构的一个基本问题是,第二部分要求解决问题,而第三部分要求写一篇议论文,而议论文一般又分为提出问题、分析问题和解决问题三部分。这样,从题目本身的考查要素来看,第二题和第三题重复考查了考生解决实际问题的能力。而从应试的角度看,很多考生对此感到迷惑,进而提出第二题和第三题的解决问题有何区别的疑问。很多考生因为不太明白这种命题模式下第二题和第三题在答题层次上的区别,往往把第二题的答案搬到第三题,只是论述得更详细一些,这就使得他们的得分不理想。2003年中央国家机关申论考试去掉了概括部分,变为“解决问题——申论述”两部分。2004年去掉了解决问题部分,变为“概括问题——申论述”两部分。2005年增加了分析问题部分,去掉了解决问题部分,变为“分析问题——概括问题——申论述”三部分。2006年变为“概括问题——分析问题——申论述”三部分,而且在申论述部分明确要求解决问题,而不再是单纯地论述一个观点。2007年基本延续了这一结构,而且论述部分更加明确要求解决问题,不过分析部分题型更为丰富。这也使得2007年中央国家机关公务员考试申论科目的难度进一步加大,很多考生不适应这些新题型。

从具体的题目要求看,分析部分成为题型变化的主要阵地。从2005年中央国家机关公务员考试(申论)的问题部分我们可以发现,分析部分的提问形式变化最大,以往是对针对背景材料所体现的问题提出解决对策,但现在变成命题人已经把对策提出来了,考生的任务是做出选择并说明哪一些有效,为什么;哪一些无效,为什么。我们把这种模式叫做“对策有效性分析”。从2005年出现“对策有效性分析”这一主观问题客观化的题型之后,2006年中央国家机关申论考试仍然保留了这种判断型分析;但2007年题目变化很大,出现了以前公务员申论考试很少出现的题型。

2007年中央国家机关申论科目的第二题:

“给定资料7”提到了“持续土地利用管理”的问题。请结合“给定资料3—7”,谈谈对“持续土地利用管理”应从哪些方面评价。要求:分条作答,简明扼要,不超过150字。

2007年中央国家机关申论科目的第三题:

1. 给定资料中谈到了排土场、尾矿库的绿化,“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地的整治,请概括说明这些做法的目的和意义。不超过200字。

2. 根据“给定资料6”,试分别解释“存量土地”和“地荒”的含义。

2007年中央国家机关申论科目的第四题:

1. “给定资料2”提到“把土地转让市场区分为两大类进行交易”,请进一步说明这两大类市场怎样区分,并谈谈在这两大类市场中怎样解决“农民没有权利为自己的土地定价”的问题。不超过200字。

2. 假如中央有关部门成立联合检查组,对地方征用农民集体所有土地补偿费管理使用情况进行专项检查,请列出此项检查所查的主要内容。

应该说,这些题型的变化在各个省市地方的申论考试中都曾出现过蛛丝马迹,如2005年和2006年的中央国家机关公务员申论考试出现的判断型分析题就在2002年上海市公务员申论考试中出现过,而2006年的变化更是与2006年山东省申论考试有很多相近的地方。因此,可以预测,2008年中央国家机关公务员考试仍将从各地公务员考试申论的题型中汲取有益成分,丰富命题方式。

三、越来越强调对部分给定材料和部分内容的把握

由于给定的材料越来越长,而且题型越来越丰富,近年来中央国家机关的申论考试的大部分题目的作答已不再要求对全部给定材料进行总体把握,而是建立在对部分材料进行深刻把握的基础上。以2005年中央国家机关公务员考试申论考试题目为例:

(一)给定资料中提到扶贫资金被挤占挪用的问题。下面列出了解决这一问题的 A—E 五项措施,其中不正确的是哪几项?请写出这几项的序号,并分别说明为什么不正确。说明的字数不超过 200 字。(20 分)

A. 要加大县乡两级的财政投入。近年来,乡镇撤并,农村税改,县乡财政收入逐年减少,只有加大县乡两级财政投入,才能解决扶贫资金的挤占挪用问题。

B. 要加大对扶贫专项资金使用的监督检查。监督必须贯穿资金分配使用的全过程。要开展事前、事中、事后的全面监督,才能解决扶贫资金的挤占挪用问题。

C. 扶贫主管部门要严格履行项目审批程序。若出现以立假项目或虚报项目投资而套取扶贫资金的事件,扶贫主管部门应承担法律责任。

D. 必须对扶贫资金管理使用情况实行多部门联合的监督检查,同时扶贫资金的监督管理权必须归属各级纪检部门,才能杜绝扶贫资金的挤占挪用。

E. 要实行扶贫资金的统一管理,不能“谁争取的资金谁使用”。封闭式的资金分配方式,会使一部分直接安排在部门或项目中的资金脱离了财政的监督管理。

(二)根据给定资料,概述我国近年来农村扶贫开发工作的基本方针政策。概述文字要简明扼要,不超过 200 字。(25 分)

(三)1. 给定资料罗列了解决我国农村农民问题的多种意见。其中反映了两种不同思路,请对这两种思路分别加以简述。简述文字要简明扼要,不超过 150 字。(20 分)

2. 请以“评解决我国农村农民问题的两种思路”为题,写一篇 800—1000 字的文章。要求观点明确,分析具体,条理清楚,语言流畅。(35 分)

可以说,前面三道题都是对给定材料部分内容的考查,而不再像原来考试要求的那样对整体材料进行全方位把握。2006 年中央国家机关公务员考试第二题也是如此:

在线交流结束后,网友发表的帖子,有的与 D 部长观点不一致。请在答题卡的相应位置上,对与 D 部长观点不一致的帖子,具体说明为什么不一致,说明的字数应在规定篇幅内。对观点一致的帖子请勿作答,否则扣分。

网友甲:要使经济社会安全稳定地发展,就要提高政府职能部门的执政水平,以消除突发公共事件的主要来源,如:海啸、地震、火灾、大雪堵路等各种自然或人为的相关事故,从而把社会损失降到最低。

网友乙:非典疾病虽然是由病毒引起的,但我国 2003 年春夏之交的非典事件却不仅仅是自然灾害,而是由于各种社会因素引发的突发事件,是一次公共事件。这一事件说明我国的卫生防疫体制有待完善。

网友丙:能否妥善处理突发公共事件,与国家是否强大并没有关系,关键是社会制度是否优越。比如前不久美国新奥尔良的飓风灾害,造成了惊人的损失,就说明不是国家强大就一定能够应付得好突发公共事件。

网友丁:“上帝”要惩罚人类,并不是在人类有准备的时候。在情况不明的时候,采取防御性措施,耗费了巨大的人力、物力、财力,即使灾难并没有降临,也得承认这些代价是必要的,而不应认为是浪费。

网友戊:政府必须完善应对突发公共事件的管理机制,但并不是说有了这种管理机制一般事件就不会变成突发公共事件。预防突发事件,不能没有一定的经济基础,但靠经济介入也不一定就能预防得了。

网友己:成功应对突发公共事件的关键,是在其爆发之后政府有能及时应对的专门机构。因为未知的、社会原因不明的公共事件,不可预见度太高,如果政府没有能力做出反应,后果是极其严重的。

到了 2007 年中央国家机关申论考试就更是如此了(具体题目见前面)。而这种回答问题部分

化的趋势在山东省历年申论考试中都体现得很明显。如2006年山东省公务员申论考试题目的前两题:

(一)阅读给定资料1—10,请按照逻辑程序和方法将其资料排序,并编写出不超过200字的摘要。(满分15分)

(二)根据给定资料11—20,标注出7个关键词,并从中找出3个,做相关背景链接,字数不超过300字。(满分15)

因此,我们可以预测,2008年中央国家机关公务员申论考试仍将以这种要求对部分材料进行深刻把握的题目为主。

四、公文型题目越来越受青睐

因为申论考试的题目往往要求考生以政府工作人员的身份处理行政机关中日常的事务,所以公文写作一直是申论考试的重要题型。2003年和2004年中央国家机关公务员考试分别出现过讲话稿和报告的写作。

2007年中央国家机关公务员考试第四题第2小题又出现了公文型题目:

假如中央有关部门成立联合检查组,对地方征用农民集体所有土地补偿费管理使用情况进行专项检查,请列出此项检查所查的主要内容。

公文型题目也越来越频繁地出现在各省市公务员申论考试中,如2006年12月四川省公务员申论考试第二题:

假设你是某市政府政策调研室工作人员,通过对本市外来人口各项状况的了解,拟进行一次本市外来人口管理模式的调研,请撰写一份调研提纲。要求:符合调研提纲的相关要求,条理清晰,具有针对性和可行性,限500字内。

2007年浙江省公务员考试申论第二题:

假如你是某县政府机关的一名公务员,现要求你根据材料内容拟一份本县“十一五”文化发展规划,完成下列两项内容:(1)列出文化发展规划文本的简要目录。字数不超过150字。(2)拟出文化发展的总体目标。字数不超过350字。

2007年山东省公务员考试申论第二题的第1小题:

给定资料表明:“个人网络募捐是一把双刃剑,有利也有弊。”请根据给定资料二所提供的案例作答。1.找出个人网络募捐所面临的突出矛盾和问题,并将其整理成一份《情况反映》。

2007年江苏省公务员考试申论第四题:

请参考给定资料,结合自己的感想,自拟题目,写一篇演讲稿。(此篇演讲稿不需署名,凡署名者成绩无效)要求:观点明晰,说理明白,情感丰富,有鼓动性,篇幅不少于1000字。

2007年吉林省公务员考试申论第二题的第2小题:

2.如果你已经妥善地解决了此次事件,为了预防此类事件的发生,请你草拟一份“关于如何预防新建小区与周边居民冲突的业主建议”,供领导参考。要求:观点明晰,说理明白,情感丰富,有鼓动性,篇幅不少于1000字。

由此我们可以说,凡是想参加2008年公务员考试的考生,都应加强对公文写作的学习和掌握。

五、从地方公务员考试中汲取有益成分并将影响地方公务员考试

中央国家机关公务员申论考试题型的变化不是突变,而是一个渐进的变化过程。它的这种变化,在各个地方的申论考试中都能看到相应的痕迹,如2005年和2006年中央国家机关的公务员申论考试中出现的判断型分析题就在2002年上海市公务员申论考试中出现过。

2002年上海市公务员考试申论第二题:

以下是对上述材料中反映的问题和一些看法,其中有一些可能与材料的内容不一致,请你指出

哪几个不一致,并在各自的下面说明你的理由和原因。对观点一致的说法请勿作答,否则扣分。每条说明字数在200字以内。(20分)

甲:中国加入WTO得到了全球各界的一致喝彩,这表明了中国国际地位的上升,在国际社会中发挥的作用越来越大。这与中国近几年来经济实力和增长潜力的增长以及对世界发展所作出的贡献的增加不无相关。

乙:全球经济因为受到美国“9·11”恐怖袭击事件的影响而发展缓慢,加剧了不景气的现状,而中国经济发展仍然达到了预期的目标,这说明中国经济实力的强盛,经济制度抵御突发事件的能力进一步增强。

丙:加入WTO给中国的发展带来了机遇,中国可以大量吸收外资,改善生产效率,因而中国经济将得到长远的发展,国家的国际竞争力必然增强,现代化进程也将大大提速。

丁:“入世”是一把“双刃剑”,既有机遇,也包含着挑战。短时期内,中国的部分经济可能会受到来自国外的冲击而出现一定程度的萎缩,特别是传统的制造业和金融行业。但从长远来看,把握机遇,迎接挑战,中国将得到长足的发展。

戊:中国加入WTO,除了各行各业受到不同程度的冲击之外,中国政府更是首当其冲地受到巨大的挑战。各级人民政府及其工作人员必须尽快适应WTO的新环境。这将是中國能否在WTO中赢得挑战的决定性因素。

己:中国的法律制度也将受到中国加入WTO的影响。目前,中国各层次的法律法规与WTO规则还有很多不一致,不能达到WTO规则的要求。这也是中国能否尽快适应WTO的法治环境,趋利避害,取得更多发展的制度方面的关键问题所在。

而2007年中央国家机关申论考试的变化更是与2006年山东省和北京市公务员申论考试有很多相近的地方。

2006年山东省公务员考试申论题目的前三题:

(一)阅读给定资料1—10,请按照逻辑程序和方法将其资料排序,并编写出不超过200字的摘要。(满分15分)

(二)根据给定资料11—20,标注出7个关键词,并从中找出3个,做相关背景链接,字数不超过300字。(满分15分)

(三)以上资料包含了解决证人作证难的多项对策,其中体现出两种不同的理念,请概括出这两种理念。要求:概述准确,字数不超过400字。(满分20分)

2006年北京面向社会在职人员考试录用公务员申论第二题和第三题:

根据给定资料的相关信息,试对给定资料划线部分所列现象的原因进行分析。要求:表述准确,文字简明,不超过150字。

给定资料探讨了我国文化遗产保护的几对矛盾性问题。请用不超过150字的篇幅归纳出这些矛盾。

由此,可以预测,2008年中央国家机关公务员申论考试仍将从各地公务员考试申论的题型中汲取有益成分。而中央国家机关公务员申论考试在从各地公务员考试汲取有益成分的同时,也将影响着各省的地方公务员申论考试。如在2005年中央国家机关申论题型大变化以后,各地公务员申论考试也发生了很大变化。

2005年浙江省公务员考试申论第二题:

省政府要实现从“无为而治”到打造“有为”政府的转变,下列哪些不属于打造“有为”政府的正确措施?请指出并分别说明为什么,字数不超过300字。(30分)

A. 政府应该把该管的管好。比如企业生产什么产品,应该而且只能由企业自己决定;但在企业采用什么样的体制和管理方式上,一定要由政府决定。

B. 政府尽可能地为民营企业排忧解难,倡导在经济活动中政府唱主角。

C. 积极扶持和大力发展行业协会和商会等非政府组织,加强自律管理。
D. 营造发展民营企业的社会氛围,提高民营企业的社会地位,使之成为各级政府的附属机构。
E. 拓宽民营经济的发展空间,积极引导民营资本进入关系国民经济命脉的行业和领域,并使它逐步占支配地位。

F. 改革“审批经济”,强化服务意识,提高政府各职能部门的办事效率,杜绝乱收费和垄断部门的寻租行为。

2006年浙江省公务员考试申论第二题:

对于公平与效率的关系问题,材料中有两种不同倾向性的观点,请对这两种观点分别加以概述并谈谈你的看法。字数不超过500字。

2005年8月四川省公务员考试申论科目第二题:

请依据给定资料内容,解析我国“出生性别比”方面存在的问题及其原因。限400字内。要求:准确全面,逻辑清楚,文字流畅。

2005年8月四川省公务员考试申论科目第二题:

根据给定资料内容,分析我国目前经济适用房政策存在的问题及其原因,限400字内。

2007年江西省公务员考试的作答要求:

一、假如上述给定材料是你在调查研究过程中获取的信息,请根据“给定资料1—4”的内容,整理一份材料,仅供领导参阅。(25分)

二、根据“给定资料5”,请解析为什么土壤污染被称作“看不见的污染”,它和其他的污染有何不同?

要求:简明扼要,表达准确,不超过200字。(15分)

三、“给定资料6”提到了“生态安全已经向我们敲起了警钟”。请结合“给定资料6”针对“警钟”问题,提出对策和建议。

要求:条理清晰,对策建议有针对性,切实可行,不超过200字。(15分)

四、“给定资料9”提到中央经济工作会议强调国民经济要“又好又快”地发展,这与过去“又快又好”发展的提法不同,请你结合给定资料说出这次“好”字为什么要排在“快”字之前,不超过200字。(10分)

五、请以“家园”为题,写一篇关于如何解决生态安全问题的文章。(35分)

要求:1. 参考给定资料,自选角度,自拟标题。2. 观点明确,联系实际,内容充实,语言流畅,层次清楚,有说服力。3. 全文不少于800字。

2007年福建省公务员考试申论科目作答要求:

(一)请根据给定的资料,概括责任缺失的主要表现。(字数不超过250字,满分20分)

(二)结合所给定的资料5和资料13,请谈谈责任与能力之间的关系。(字数在500字左右,满分25分)

(三)请结合所给定的资料,以“责任”为主题,自选角度,自拟题目进行论述,要求:观点明确,联系实际,论述深刻,对策有效,说服有力,语言流畅。(字数在1200字左右,满分55分)

2007年天津市公务员考试申论科目第二题:

在认真阅读背景材料的基础上,谈谈对文中“发展经济”与“改善民生”辩证关系的理解。字数300字左右。(15分)

2007年山东省公务员考试申论科目作答要求为:

一、给定资料提出了“民间个人网络募捐该不该搞”的话题,但“网络已成为一个新的慈善平台,网上募捐渐成为一种公益文化”却是一个不争的事实。请根据给定资料一、三、四,解析“慈善”与“公益”这两个概念的内涵和外延。(字数不超过150字,满分12分)

二、给定资料表明:“个人网络募捐是一把双刃剑,有利也有弊。”请根据给定资料二所提供的