



普通高等教育“十一五”国家级规划教材



21世纪党史国史系列教材

马克思主义党的学说 和党的建设

吴美华/主编

MAKESIZHUYIDANGDEXUESHUOHEDANGDEJIANSHE

A811.6/3

普通高等教育“十一五”国家规划教材

2007



21世纪党史国史系列教材

马克思主义党的学说 和党的建设

吴美华/主编

MAKESIZHUYIDANGDEXUESHUOHEDANGDEJIANSHE

图书在版编目 (CIP) 数据

马克思主义党的学说和党的建设/吴美华主编.

北京: 中国人民大学出版社, 2007

(21 世纪党史国史系列教材)

普通高等教育“十一五”国家级规划教材

ISBN 978-7-300-07617-1

I. 马…

II. 吴…

III. 马列主义党-党的建设-高等学校-教材

IV. D053

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 015530 号

普通高等教育“十一五”国家级规划教材

21 世纪党史国史系列教材

马克思主义党的学说和党的建设

吴美华 主编

出版发行	中国人民大学出版社				
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080		
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511398 (质管部)		
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)		
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)		
网 址	http://www.crup.com.cn http://www.ttrnet.com (人大教研网)				
经 销	新华书店				
印 刷	北京民族印刷厂				
规 格	170 mm×228 mm 16 开本	版 次	2007 年 6 月第 1 版		
印 张	17.25 插页 1	印 次	2007 年 6 月第 1 次印刷		
字 数	260 000	定 价	22.00 元		

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换



中国人民大学中共党史系中共党史专业自 20 世纪 50 年代建立以来，始终重视教材建设。中共党史学科和中共党史系的创始人何干之教授早在 1954 年就主编出版了《中国现代革命史讲义》，被高教部确定为全国高等学校教材，先后三次修订再版，到 1959 年发行上百万册，并译成俄、英、越等国文字在国外发行。中共党史系已故老主任、著名党史学家胡华教授主编的《中国革命史讲义》，自 1959 年正式出版，到 1966 年底，共印行 138 万册，1979 年后再版 20 万册。进入 80 年代后，中共党史系原主任杨先材教授主编的《中国革命史》亦印行上百万册。90 年代后，中共党史系原任何沁教授主编的《中华人民共和国史》、原主任王顺生教授主编的《毛泽东思想概论》均印行数十万册。

当今学术研究进展迅速，新材料、新视角、新观点不断涌现，大有令人应接不暇之感。一方面，考虑到教材应当跟踪和反映最新的有共识的学术成果；另一方面，中共党史系本科教学亦亟须编写专业主干课教材。特别是目前使用的中国共产党历史教材基本上都是 20 世纪 80 年代出版的，无论是涵



盖范围、材料还是观点均已落后于时代和学术的发展；1991年由原中共中央党史研究室主任胡绳主编的《中国共产党的七十年》、90年代末中共中央党史研究室主持撰写的《中国共产党历史》（上卷），是近几年来出版的有关中共党史的高质量著作但并非教材。由此可见编写一部最新的中国共产党历史教材的必要性和重要性。除了传统的专业教材以外，近些年出现的新课程和新的研究领域，也需要编写教材，如马克思主义中国化、执政党的建设等。基于上述考虑，我们目前组织编写了第一批教材，其中有《中国共产党历史》、《中华人民共和国史》、《马克思主义中国化概论》、《马克思主义党的学说和党的建设》、《中国近现代史概要》、《中国民主党派史》等六本。教材的主要对象是本科生，但也适当考虑到硕士研究生、党政干部和对党史国史有兴趣的读者的阅读需要。

为了保证教材编写质量，我们特别组成了编委会，其成员主要是中共党史系的在职教授和兼职教授。当然，由于编写者水平有限，缺点甚至错误难以避免，还请各方专家不吝赐教、批评，以为将来修订之用。

“21世纪党史国史系列教材”编委会

杨凤城 齐鹏飞执笔

2007年4月10日



绪 论 马克思主义党建理论是一门科学	1
一、马克思主义党建理论的研究对象.....	1
二、马克思主义党建理论的科学体系.....	4
三、党的建设的含义.....	6
四、学习这门课程的意义和方法.....	8
 第一章 马克思主义党建理论的形成和发展	12
一、马克思恩格斯的建党理论	12
二、列宁的建党理论	15
三、中国共产党的建党理论	18
 第二章 党的性质与宗旨	37
一、马克思主义关于无产阶级政党性质的基本观点	37
二、中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和 中华民族的先锋队	42



三、全心全意为人民服务是中国共产党的唯一宗旨	47
四、立党为公、执政为民	49
第三章 党的纲领和政治路线	56
一、党的纲领是党公开树立起来的一面旗帜	56
二、党的政治路线正确与否直接关系到党的兴衰成败	62
三、党在社会主义初级阶段的基本路线	64
四、党在社会主义初级阶段的基本纲领	68
五、党在社会主义初级阶段的基本方针	69
六、树立和落实科学发展观	73
第四章 党的思想路线	78
一、党的思想路线是党的事业不断取得胜利的思想保证	78
二、党的思想路线的确立与发展	81
三、党的思想路线的基本内容	90
四、在改革开放和现代化建设实践中坚持党的思想路线	92
第五章 党的思想理论建设	96
一、党的思想理论建设的地位和作用	96
二、新形势下党的思想理论建设的主要任务	100
第六章 党的根本组织原则和组织制度	112
一、民主集中制的由来与发展	112
二、民主集中制的含义和基本要求	118
三、民主集中制的六条基本原则	121
四、进一步坚持和健全民主集中制	127
第七章 党的干部队伍建设	134
一、建设高素质干部队伍是一项重大战略任务	134



二、全面贯彻落实建设高素质干部队伍的的基本要求·····	137
三、切实加强各级领导班子建设·····	142
四、不断深化干部人事制度改革·····	145
五、实施人才强国战略·····	151
第八章 党员队伍建设·····	155
一、保持共产党员先进性是一个永恒的课题·····	155
二、坚持党员标准是保持共产党员先进性的关键·····	160
三、做好积极分子培养和新党员发展工作·····	172
四、探索党员教育管理工作的新机制·····	176
第九章 党的基层组织建设·····	182
一、马克思主义政党高度重视党的基层组织建设·····	182
二、党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础·····	186
三、基层党组织的设置和基本任务·····	189
四、加强和改进党的基层组织建设·····	194
第十章 党的作风建设·····	202
一、马克思主义关于党风建设的理论·····	202
二、党风问题是关系党和国家生死存亡的问题·····	206
三、继承和发扬党的优良传统作风·····	208
四、努力做到“八个坚持、八个反对”·····	212
五、深入开展反腐败斗争·····	215
第十一章 党的制度建设·····	226
一、制度建设是党的建设中最具根本性和全局性的问题·····	226
二、党的制度的特点、功能和分类·····	231
三、加强党的制度建设必须处理好的几个关系·····	234
四、全面加强党的制度建设·····	237



第十二章 党的执政能力建设	245
一、执政能力建设是党执政后的一项根本建设.....	245
二、党的执政能力建设的主要任务.....	251
三、加强党的执政能力建设的途径.....	260
 后 记	 265



马克思主义党建理论 是一门科学

马克思主义党建理论是马克思主义的重要组成部分。就其理论体系而言，属于马克思主义三个组成部分之一的科学社会主义的范畴。就其学科地位而言，属于政治学中的政党学的范畴。深入研究马克思主义党建理论，是推动马克思主义理论研究和建设工程的需要，是加强执政党建设的需要。

一、马克思主义党建理论的研究对象

不同学科之间的主要区别在于研究对象的不同。马克思主义党建理论，是研究无产阶级政党产生、发展、进行自身建设和实现其领导作用的科学，其研究对象是无产阶级政党，而无产阶级政党是世界上纷繁多样的政党中的一种特殊类型。因此，要全面了解和准确把握马克思主义党建理论的研究对象，有必要对政党作一简要概述。

“政党”一词源于拉丁文“pars”，原意是“一部分”，另有同伴、部队、



聚合等意，引申意义为一种社会政治组织。在中国古代典籍中只有“党”，而没有“政党”这个词。“党”的含义或指地方基层组织，或指亲朋好友，或指统治阶级内部的某些派别。周朝五族为党或五百家为党，从春秋战国时起有“朋党”、“党人”之说，人们亦把下层民众的结社组织称之为“会党”，如天地会、洪门会、大刀会、哥老会等。这与现代意义上的政党相去甚远。

在西方政党理论中，对政党的解释是多种多样的。有的认为，政党是人们在共同商定的特定原则下联合起来促进全国性利益的社会团体。有的认为，政党是一种通过推选自己的候选人出任政府官员来达到控制政府机构目的的政治组织。各国学者虽已为政党下过数十种定义，但都没有涉及政党的本质。直到马克思主义产生，才真正揭示出政党的本质和特征。

目前，学术界对政党这一概念较为普遍的解释是：政党是一定阶级、阶层或社会集团中的骨干分子，基于共同的意志，为了共同的利益，采取共同的行动，围绕着夺取政权、执掌政权或影响政府而建立起来，以实现其政治纲领的政治组织。

政党属于政治组织，但又不同于一般的政治组织，因为它比一般的政治组织更为严密；政党属于上层建筑，但又不同于国家政权机关，因为它不是权力实体；政党属于社会组织，但又不同于一般的社会团体，因为它比一般的社会团体有更明确的政治目标，政党的活动通常是围绕着国家政治权力来进行的。作为一种特殊的社会政治组织，政党具有四个显著特征，即政党都有自己的政治纲领，以向全社会表明自己的政治主张；政党都有明确的奋斗目标，以此确定任务、方针和政策；政党都有以自己的领袖为核心的比较稳定的领导集团，以承担领导全党的责任；政党都有一定的组织形式和相应的纪律，以组织自己的党员队伍，整合全党的力量。

政党不是自古以来就有的，也不是永恒存在的，而是社会经济和阶级斗争发展到一定历史阶段的产物，是一种历史现象。科学意义上的政党是伴随着资本主义社会商品经济和自由民主思想的发展，特别是资本主义议会制度的建立而产生的。世界上最早的政党产生于素有“议会之母”之称的英国，17世纪70年代在英国资产阶级革命中围绕王位继承问题产生了辉格党和托利党。19世纪30年代，辉格党改称自由党，托利党改称保守党，分别代表



工业资产阶级和新贵族，经过一个半世纪的发展，逐渐演变成为英国政治舞台上的两大资产阶级政党。此后，各国政党应运而生。据有关资料统计，目前全世界大约有 5 000 多个政党。

按照不同的标准，可以大体把政党作如下分类：按政党的起源划分，可分为内生型政党和外生型政党；按政党的阶级基础划分，可分为无产阶级政党和资产阶级政党；按政党的社会基础和成分结构划分，可分为干部型政党和群众型政党；按政党在国家政治生活中的地位划分，可分为执政党（或在朝党）和反对党（或在野党）；按政党活动的法律依据划分，可分为合法党和非法党；按政党在议会中所获议席的多少划分，可分为多数党和少数党；按政党的活动范围划分，可分为地方性政党、全国性政党和国际性政党；按党的组织状况划分，可分为大党和小党，严密型政党和松散型政党；按对资本主义制度的态度划分，可分为维护制度型政党、改良制度型政党和反对制度型政党；按政党的政治态度划分，可分为左翼政党、中派政党和右翼政党，等等。当今世界，随着各种政治力量的重新组合，政党多样化的趋势日益发展，各种民族主义政党、宗教政党、绿党方兴未艾。

无产阶级政党的产生要晚于资产阶级政党。当工人阶级还处在自在阶段的时候，曾经作为资产阶级政党的追随者参加过斗争。19 世纪中叶，工人阶级的成长壮大和工人运动的蓬勃开展为无产阶级政党的产生提供了阶级基础，马克思主义学说的创立为无产阶级政党的产生提供了思想基础，这二者的结合便产生了无产阶级政党。1847 年 6 月，由马克思、恩格斯亲手创立的共产主义者同盟是世界上第一个以科学社会主义理论为指导的无产阶级政党。1869 年 8 月成立的德国社会民主工党（又称爱森纳赫派），是在一个民族国家内独立建立的第一个无产阶级政党。此后，欧美各国相继成立了一批一国范围内的独立的无产阶级政党。第二次世界大战后，无产阶级政党发展到巅峰时期，各国无产阶级政党的总数达 180 多个，总人数曾接近 1 亿人。苏联解体东欧剧变后，一些国家的共产党受到严重挫折，共产党的总人数锐减至 6 000 万，曾一度跌入低谷。20 世纪 90 年代以来，尽管有的党解散了，有的党改变了性质，但是也有不少共产党重新整合力量，在困境中寻求新的发展道路。目前，世界上有 100 个国家的 127 个政党，仍然保持了原来的共



产党的名称，或者仍然坚持马克思主义的性质，其中，亚洲 29 个，欧洲 55 个，非洲 8 个，大洋洲 3 个，美洲 32 个。党员人数总共有 8 000 多万。党员人数超过万人的共产党有 30 个，执政和参政的共产党有 25 个。一个多世纪以来，无论世界局势发生什么样的变化，无产阶级政党始终是社会变革的重要力量，而马克思主义建党理论作为无产阶级政党建设的理论指导，自然也获得了持久的生命力。

二、马克思主义党建理论的科学体系

我们说马克思主义党建理论是一门科学，不仅因为它有着特定的研究对象，而且因为它拥有独立的科学体系，包含着丰富的内容，主要是三大原理。

一是关于无产阶级政党产生和发展规律的原理，即无产阶级为什么要建立政党，无产阶级政党的建立需要具备哪些基本条件，无产阶级要建立的是什么样的政党。建立无产阶级政党，是实现无产阶级领导作用和历史使命的必然要求，是无产阶级从自在走向自为的一个重要标志。无产阶级政党的建立需要具备两个基本条件，这就是阶级基础和理论基础，从这个意义上说，无产阶级政党是马克思主义与工人运动相结合的产物。无产阶级要建立的绝不是任何其他性质的政党，而是始终站在时代前列的具有广泛群众性的马克思主义政党。

二是关于无产阶级政党自身建设规律的原理，即无产阶级政党通过什么样的途径和方式来保持自身的纯洁性和先进性，包括如何科学判断自己所处的历史方位，如何加强思想建设、政治建设、组织建设、作风建设和制度建设，如何实现党的历史使命。

党的思想建设，是指党以什么样的思想为指导思想，坚持什么样的思想路线，党怎样在理论上不断发展和创新，如何通过思想教育的方式提高党员的理论水平，不断克服各种非无产阶级思想的影响。

党的政治建设，是指党制定和执行什么样的纲领和政治路线，怎样保证



党的纲领和政治路线的实现。

党的组织建设，是指党坚持什么样的组织原则，怎样加强党员队伍建设、干部队伍建设和党的各级组织建设，特别是党的基层组织建设，增强党组织的生机与活力。

党的作风建设，是指党如何发扬党的优良传统作风，抵制和克服党内不正之风，惩治和预防腐败现象，始终保持党与人民群众的血肉联系。

党的制度建设，是指党如何坚持和健全民主集中制，如何围绕这一基本制度制定和完善各项相关的具体制度，从而形成良性运行机制。

党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设和制度建设是紧密联系在一起的，形成一个宏大的系统工程。1939年，毛泽东在《〈共产党人〉发刊词》中曾把党的建设豪迈地称之为“伟大的工程”。1994年，党的十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》，把新时期党的建设称之为“新的伟大的工程”。我们现在正在进行的就是十六大提出的“全面推进党的建设新的伟大工程”。

三是关于无产阶级政党实现领导作用规律的原理，即无产阶级政党通过什么样的方式来实现党的领导，怎样正确地引导和指导人民群众为实现自身的解放、谋求自己的利益而进行自觉的斗争，怎样提高党的领导水平和执政水平。无产阶级政党在革命、建设和改革的各个历史时期都承担教育者、组织者和领导者的职责。党的领导通过政治领导、思想领导和组织领导来实现。政治领导，就是政治原则、政治方向、重大决策的领导。思想领导，就是党的指导思想、思想路线、思想工作的领导。组织领导，就是通过各级党组织的政治核心和战斗堡垒作用、党的干部的骨干作用和广大党员的先锋模范作用，团结带领广大人民群众去努力实现党的任务。特别是党执政以后，党的执政环境、执政地位、执政条件都发生了根本性的变化，其活动的领域大大拓宽了，党只有不断改进领导方式和执政方式，才能巩固自己的执政地位。

上述三大原理具有内在的逻辑联系，就是要回答建设一个什么样的党和怎样建设党的问题。



三、党的建设含义

党的建设特指无产阶级政党建设的概念，从广义说，包含马克思主义党建理论和党的建设实践两个方面，从狭义说，主要指前者。马克思主义党建理论又包括马克思主义建党学说史和马克思主义建党学说原理。马克思主义建党学说史主要是从纵的方面研究马克思主义建党学说形成和发展的历史背景、历史脉络，以及不同历史时期这些原理在各国无产阶级政党建设实践中的运用，它是一门思想专史，是马克思主义思想史的一个分支。马克思主义建党学说原理，主要是从横的方面研究马克思主义建党学说的各个原理及其相互之间的联系，重在阐明马克思主义建党学说现在已经取得的理论成果，以及在当前条件下如何运用的问题。党的建设实践包括党的实际状况、党的活动和党的工作，如党的权力机关、党的领导机关、党员队伍、干部队伍、党的基层组织、党的决策、党内监督、党的纪律、党务工作、加强党的建设的各项举措、党的建设的基本经验等。

可见，党的建设是理论与实践的统一，既是在实践中产生并在实践中不断丰富发展的理论，又是以马克思主义建党理论为指导的实践。为规范、准确起见，也为与其他政党学说相区别，我们把无产阶级政党建设的理论与实践，称之为马克思主义党的学说和党的建设。

马克思主义党的学说和党的建设就其产生而言，应当说是与无产阶级政党的产生相一致的，作为一门独立的学科从科学社会主义中分离出来则是近些年的事。“文化大革命”给党的建设造成严重挫折，改革开放使党的建设面临新问题，世界风云变幻给党的建设提出新挑战。这一切都使人们比以往任何时候都更加关注党的建设这个与党、国家、人民命运息息相关的问题。实践呼唤理论，理论在实践中发展。广大党建理论工作者和党务工作者，研究新情况，解决新问题，不仅逐步形成了比较完整的学科体系，而且形成了若干分支学科，如党章学、党风学、领导科学、宣传工作学、组织工作学等。这就使马克思主义党的学说和党的建设作为一门独立的学科成为必



然。今天，这门悠久而又年轻的学科方兴未艾。

马克思主义党的学说和党的建设与相关学科既有联系又有区别，既不能互相割裂也不能互相替代。

它与政治学的联系和区别。其联系在于：政治学是研究社会发展中的社会政治现象，揭示以国家政权为中心的社会政治发展规律的科学，其中近代政治中的政党与政权关系问题是其核心内容。政党在产生、存在和消亡方面有许多相通之处，而且各个政党之间的关系总是随着社会历史条件的变化、社会阶级关系的变动而改变的，或者互相联合，成为同盟者，或者互相争斗，成为敌对者。所以，对任何一个政党的研究都不可能孤立地进行，对无产阶级政党的研究不可避免地会涉及政治学。其区别在于：政治学是从广义上研究各类政党产生、发展、建设及其发挥作用的规律，而党的建设侧重于研究无产阶级政党自身建设和发挥领导作用的规律。

它与科学社会主义的联系和区别。其联系在于：科学社会主义是研究资本主义必然被社会主义所代替、社会主义社会建立和发展的规律以及无产阶级及其政党领导人民为实现这一历史规律进行斗争的战略策略的科学，包括一般科学社会主义原理和建设中国特色社会主义理论，共产党是实现社会主义和共产主义的领导力量，党的性质、指导思想、历史使命等问题，都与科学社会主义密切相关，离开了科学社会主义，就无法研究党的建设的一些基本问题。其区别在于：科学社会主义要全面研究阶级、政党、国家、革命、战略、策略等问题，无产阶级政党只是它作为取得社会主义和共产主义胜利的一个根本条件来加以研究的，不可能系统地、深刻地揭示和阐述无产阶级政党自身建设和实现其领导作用的规律。

它与中共党史、当代中国史的联系和区别。其联系在于：中共党史是研究中国共产党产生、发展和实现其领导作用的科学，当代中国史是研究中华人民共和国历史的科学，包括当代中国的政治、经济、文化、社会、军事、外交等。三者都离不开共产党这个活动主体，都要涉及党产生、发展、壮大的历史，涉及党的路线、方针、政策的具体内容，涉及党自身建设的基本经验。其区别在于：中共党史要研究党的历史的各个阶段、各个方面，当代中国史研究的领域更为宽泛，党的建设只是其中的一个方面。



可见，马克思主义党的学说和党的建设与其他相关学科在内容上有一些交叉之处，但就对无产阶级政党自身建设和实现其领导作用规律的研究，在范围上有广狭之分，在程度上有深浅之分。了解它们之间的联系和区别，有助于我们把握不同学科的研究对象，同时也有助于我们开阔视野，互相借鉴，彼此促进，融会贯通。

四、学习这门课程的意义和方法

当今的世界是政党政治的世界，政党就是围绕着执政这个直接目标而产生和发展起来的，因此政党执政是政治的最高形式和当今政治的普遍形式。亚里士多德曾说过，在诸多社会科学中政治学是最重要的科学，是“科学之王”。而在政治学中，政党问题又处于核心的位置，从这个意义上是否可以说，政党研究是“王中之王”，其重要性是不言而喻的。

历史和现实一再告诉我们，办好中国的事情，关键在中国共产党。在当代中国，共产党人的全部理论和实践可以概括为两大主题：第一，什么是社会主义，怎样建设社会主义；第二，建设一个什么样的党，怎样建设党。这两大主题彼此呼应，互相促进，统一于建设中国特色社会主义的伟大实践之中。对这两个主题的回答，就构成了执政党的两大基本任务：一个是全面建设小康社会，一个是全面推进党的建设新的伟大工程，全面建设小康社会是对前一个主题的回答，全面推进党的建设新的伟大工程是对后一个主题的回答。不解决什么是社会主义，怎样建设社会主义的问题，党的建设就会迷失方向；不解决建设一个什么样的党，怎样建设党的问题，社会主义建设就会失去保证。我们党执政 50 多年来所做的一切，实际上都是在探索、思考、回答这两个主题，我们党的全部经验教训也都集中在这两个问题上。

江泽民同志把党所处的历史方位的变化概括为“两个成为”，即我们党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下