

希望的田野

建设社会主义新农村丛书

NONGMIN ZHUANYE
HEZUO ZUZHI ZHISHI WENDA

农民专业合作社

知识问答

安徽省农业委员会 编



安徽科学技术出版社

希望的田野

建设社会主义新农村丛书

(并丛林外社会主义丛书丛书·理论问答卷)

农民专业合作社知识问答

安徽省农业委员会 编



安徽科学技术出版社

（安徽省合肥市蜀山区祁门路111号）

图书在版编目(CIP)数据

农民专业合作社知识问答/安徽省农业委员会编. —合肥:安徽科学技术出版社,2007.3
(希望的田野·建设社会主义新农村丛书)
ISBN 978-7-5337-3666-8

I. 农… II. 安… III. 农业合作组织-中国-问答
IV. F321.4-44

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第027388号

农民专业合作社知识问答

安徽省农业委员会 编

出版人:朱智润

责任编辑:汪卫生 周允 李春

封面设计:朱婧

出版发行:安徽科学技术出版社(合肥市跃进路1号,邮编:230063)

电 话:(0551)2833431

网 址:www.ahstp.com.cn

E-mail:yougoubu@sina.com

经 销:新华书店

排 版:安徽事达科技贸易有限公司

印 刷:合肥华星印务有限责任公司

开 本:850×1168 1/32

印 张:3.5

字 数:94千

版 次:2007年3月第1版 2007年3月第1次印刷

印 数:10 000

定 价:6.50元

(本书如有印装质量问题,影响阅读,请向本社市场营销部调换)

编委会主任	毕美家		
编委会副主任	许伟	刘永春	王华
编委	胡桂芳	彭学平	马燕
	吕健魁	宋秀兰	俞长模
	于晓波	谢树进	

序

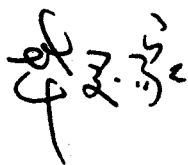
新型农民专业合作社产生于 20 世纪 80 年代中后期,是广大农民群众适应市场经济发展要求,在家庭承包经营基础上创造的农业产业经营组织形式。这种新型农民专业合作社的产生和发展,是广大农户作为独立的市场主体,面对日益激烈的市场竞争,所产生的内在合作需求的必然结果,是党中央、国务院高度重视“三农”工作的集中体现。为了进一步促进农民专业合作社健康、快速地发展,十届全国人大常委会第二十四次会议审议通过了《中华人民共和国农民专业合作社法》,使农民专业合作社进入了依法发展的新阶段。为了配合法律的学习宣传,让广大农业、农村工作者更好地理解、把握农民专业合作社法的基本精神,依法履行好职责,提高农业行政主管部门对农民专业合作社的指导、扶持、服务的能力,让广大农民专业合作社的成员了解、掌握

希望田野

建设社会主义新农村丛书

农民专业合作社知识问答

设立农民专业合作社的条件、要求、程序、原则等,我们组织编写了《农民专业合作社知识问答》。本书本着立足于基层、服务于广大农民朋友的原则,力争做到简明扼要、通俗易懂、便于掌握。相信对广大农民朋友和基层干部在农民专业合作社的具体实践中会有一定的帮助。



2007年2月

目 录

第一部分：概念、定义、作用

1. 什么是农民专业合作社? 1
2. 为什么要发展农民专业合作社? 1
3. 发展农民专业合作社面临哪些良好的机遇?
..... 3
4. 农民专业合作社有哪些功能? 3
5. 农民加入农民专业合作社有什么好处? 4
6. 农民专业合作社基本属性是什么? 6
7. 农民专业合作社为什么要保持合作性? 6
8. 农民专业合作社如何体现合作性? 7
9. 设立农民专业合作社的原则是什么? 8
10. 农民专业合作社有哪些类型? 9
11. 什么是农民专业协会? 9
12. 什么是农民专业合作社? 10
13. 什么是农民专业合作社的联合组织? 10
14. 农民专业合作社和农产品行业协会
有什么区别? 11
15. 农民专业合作社与农村集体经济组织有
什么区别? 11



16. 农民专业合作组织与企业有什么区别? 12
17. 为什么农业产业化龙头企业不能代替农民
专业合作组织的作用? 13
18. 发展农民专业合作组织与过去的合作化运动
有什么区别? 14
19. 合作经济是怎样产生的? 15
20. 国外合作社发展情况如何? 16
21. 国际合作社原则有哪些? 18
22. 合作经济在我国发展的基本情况如何? 18
23. 我国农民专业合作组织情况怎样? 19
24. 农业行政主管部门应当怎样为农民专业合作
组织提供指导和服务? 20

第二部分: 设立、登记、审批

25. 农民专业合作组织设立的条件是什么? 22
26. 农民专业合作组织设立模式有哪几种? 23
27. 如何选择适合自身发展情况的农民专业合作
组织? 24
28. 加入农民专业合作组织应具备哪些条件? 24
29. 单位成员(法人)加入农民专业合作组织有何
规定? 25
30. 农民专业合作组织成员享有哪些权利? 25
31. 农民专业合作组织成员承担哪些义务? 25
32. 设立程序有哪些? 26
33. 如何发起筹备? 26

目 录

34. 如何拟定名称?	27
35. 如何办理申报?	27
36. 组织章程有哪些具体要求?	27
37. 制定章程的一般性原则有哪些?	28
38. 筹备(设立)大会主要内容有哪些?	28
39. 筹备(设立)大会会有哪些基本程序?	29
40. 如何组建工作机构?	29
41. 申请登记表格主要有哪些?	30
42. 合作组织登记机关有哪几个?	30
43. 依法登记对农民专业合作社有什么好处?	31
44. 如何办理工商登记?	31
45. 《中华人民共和国农民专业合作社法》规定 办理工商登记需提交哪些材料?	31
46. 如何办理民政登记?	32
47. 民政登记申请筹备阶段应提交哪些材料?	33
48. 民政登记、申请成立登记阶段应提交哪些材料?	33

第三部分:管理、运作、发展

49. 农民专业合作社内部机构如何设置?	34
50. 农民专业合作社的最高权力机构是什么?	34
51. 农民专业合作社成员(代表)大会的职权有 哪些?	35

52. 农民专业合作组织的执行机构是什么? 35
53. 理事会的职权有哪些? 36
54. 理事长有哪些职权? 36
55. 农民专业合作组织的监察机构是什么? 37
56. 监事会(监事)的职责有哪些? 37
57. 如何加强农民专业合作组织内部管理? 38
58. 如何建立成员入社(会)、退社(会)制度? 39
59. 如何建立农民专业合作组织民主议事、决策
制度? 40
60. 农民专业合作组织成员如何行使表决权? 41
61. 如何建立社(会)务公开制度? 41
62. 农民专业合作组织成员如何认购股金? 42
63. 如何建立农民专业合作组织财务和会计制度?
..... 42
64. 农民专业合作组织如何建立年度决算分配
制度? 43
65. 农民专业合作组织如何建立个人账户? 44
66. 农民专业合作组织一般开展哪些服务? 45
67. 农民专业合作组织如何开展经营活动? 46
68. 农民专业合作组织如何建立自己的生产示范
基地? 47
69. 农民专业合作组织为什么要打造自己的品牌?
..... 48
70. 农民专业化合作组织培育品牌的基本要求

是什么?	49
71. 农民专业合作社常见的品牌种类有哪些?	50
72. 农民专业合作社常见的商标种类有哪些?	50
73. 农民专业合作社怎样申请地理标志?	51
74. 农民专业合作社如何申请原产地域保护?	52
75. 农民专业合作社如何打造自己的品牌?	52
76. 农民专业合作社为什么要加强农产品 质量安全管理?	53
77. 国家对农产品质量安全的总体要求是什么?	55
78. 农民专业合作社如何保障农产品质量安全?	57
79. 什么是有机食品、绿色食品、无公害食品?	58
80. 农民专业合作社如何申请无公害农产品 产地认定?	59
81. 农民专业合作社如何申请无公害农产品认证?	60
82. 农民专业合作社怎样申报绿色食品?	62
83. 农民专业合作社怎样申报有机食品?	63
84. 如何建立农民专业合作社的产品质量追溯 制度?	65



附录:政策法规选编

中华人民共和国宪法(节选)	67
中华人民共和国农业法(节选)	68
中华人民共和国农民专业合作社法	78
国家现行相关税收优惠政策	92
后记	99

第一部分：概念、定义、作用

1. 什么是农民专业合作社？

农民专业合作社是从事同类农产品生产经营的农业生产经营者（主要是农民）在自愿联合的基础上，按照民主管理的原则建立，为农业生产提供产前、产中、产后服务的互助性经济组织。

2. 为什么要发展农民专业合作社？

农民专业合作社是适应市场经济发展需要而产生的，是提高农民组织化程度的重要途径，是对家庭承包经营制度的丰富和完善，是发达国家农业发展的普遍经验。在当前我国全面推进新农村建设之际，发展农民专业合作社具有重要意义：

(1) 发展农民专业合作社是发展现代农业的需要。现代农业是农业发展的根本出路。发展现代农业要大力推广农业新品种、新技术，要加强农业标准化建设，不断提高农产品质量安全水平，大力培育农产品品牌等，只有把农民组织起来，改变分散经营状态，才能有效解决这些问题。

(2) 发展农民专业合作社是应对日趋激烈的农产

品市场竞争的需要。随着我国农产品供求关系由全面短缺转为总量基本平衡、局部地区过剩和加入世贸组织,农产品同时面对国际国内两个市场竞争,分散经营的农民无论是购买生产资料还是销售产品都处于弱势地位,把农民组织起来是国外行之有效的成功经验。

(3)农民专业合作组织是教育培训农民的重要载体。农民专业合作组织坚持互助合作,提倡“人人为我、我为人人”,能够有效地培养农民的团结合作意识;农民专业合作组织实行民主管理、民主控制,能够培养农民的民主意识;农民专业合作组织通过开展农民技术培训,能够促进农民科技素质的提高等。

(4)农民专业合作组织是落实国家惠农富民政策的重要渠道。我国长期实行的通过基层组织推行扶持“三农”政策的办法由于环节过多,产生不少弊端,不少政策不能及时全面落实到位,影响了农民的积极性。国内外实践证明,通过农民专业合作组织推行扶持“三农”政策具有更好的效果。

(5)农民专业合作组织是推进新农村建设的重要载体。新农村建设,农民是主体。合作社提倡自愿合作、共同发展,是发展与公平正义相统一的重要载体,是实现效率与公平相结合的重要平台,既能创造出新的生产力,促进农村经济持续发展,又有利于缩小城乡差距、防止两极分化,促进农村社会和谐。因此,建设社会主义新农村,必须把大力发展农民专业合作组织作为重要任务。

3. 发展农民专业合作社面临哪些良好的机遇？

国家对发展农民专业合作社十分重视和支持。2004~2007年连续4个中央一号文件都强调要发展农民专业合作社，农民专业合作社正面临良好的发展机遇：

(1)良好的法制环境。全国人大常委会颁布的《农民专业合作社法》，明确了农民专业合作社的法律地位和市场主体地位，规定了国家要采取财政、金融、税收等各方面扶持政策。

(2)良好的政策环境。近年来中央和省都采取了一系列措施，加强对农民专业合作社的支持，如2005年农业部专项扶持资金达2000万元、财政部专项扶持资金达7000万元。

(3)良好的社会环境。各级党委、政府高度重视农民专业合作社的发展；社会各方面也都给予了关心和关注；有关部门加强宣传，为农民专业合作社发展营造了良好的社会环境。

(4)随着市场经济不断发育，农民联合和合作的愿望不断增强。到2005年末全国已建立各类农民专业合作社15万个，活跃在农产品生产、加工、流通等各个领域。广大农民的合作愿望不断增强，参与合作的积极性日益高涨。

4. 农民专业合作社有哪些功能？

农民专业合作社在组织农民发展经济、增加收入

等方面具有重要功能：

(1)服务功能。农民专业合作组织是农民自己的组织，与农民的关系最直接，最了解农民的服务需要，可以根据农民的需求，及时为农民技术培训、病虫害测报防治、农产品销售市场信息等产前、产中、产后服务。

(2)组织功能。农民专业合作组织可以根据市场需求组织农民形成规模化、专业化生产和产业化经营，以集体的力量参与市场竞争，提高市场竞争力。同时，规模化、专业化的生产也有利于国家农业产业政策的实施，有利于促进农业产业化经营。

(3)中介功能。农产品的价值只有进入市场才能实现。但是，单个的农产品加工销售企业不可能直接面对千家万户，而分散经营的农户同样没有能力直接进入大市场参与竞争。农民专业合作组织就可以把农民组织起来，带领农民闯市场，实行农户与企业、生产与市场对接起来，既降低了农民的生产经营风险，也减少了农民、企业的生产经营成本。

(4)载体功能。农民专业合作组织是由农民组成的，扶持专业合作组织，就是扶持了农民。因此，农民专业合作组织是落实国家扶持“三农”政策的重要载体。农民专业合作组织在培训教育农民、组织农民开展生产和社会公益性服务等方面也可以有效发挥作用，是推进社会主义新农村建设的重要载体。

5. 农民加入农民专业合作组织有什么好处？

(1)降低生产成本。通过专业合作组织，农民可以联

合购买生产资料、加工设备等较低的市场价格；降低单个农户购买的成本；可以联合引进、使用先进技术，降低单个农户提高技术水平的成本。

(2)降低交易费用。交易费用是为了实现交易而产生的额外费用，如寻找市场和购买者的费用、讨价还价费用等。交易次数越多，交易费用越高。通过农民专业合作社统一销售农产品，就可以使交易费用得到分摊。成员数量越多，节约交易费用的效果就越明显。

(3)提高农民市场主体地位。在市场经济中，组织规模越大，谈判能力越强。单个农户或小规模的组织很容易成为中间商的盘剥对象。农民只有组织起来，并形成一定规模，才能有效提高市场竞争能力，提高农民在市場中的地位。

(4)提高农民抵御风险的能力。首先是降低技术风险。农民专业合作社可以寻找发现成熟的品种和技术，并通过组织技术培训，把单个农户在采用新品种、新技术的风险有效降下来。第二是降低市场风险。农民专业合作社能够有效地获取市场供求信息，指导农民及时调整生产结构，减少生产损失；能够形成集体的力量，改变农民在与外界打交道时的弱势地位。第三是提高抵御自然风险的能力。农民专业合作社可以组织农民兴办一家一户难以建设的公益性生产设施，可以有效组织病虫害防治等。

(5)实现规模效益。生产规模越大时，经济效益往往