

ZHONGGUOSHEQUWENTIYANJIU

中国社区问题研究

黎昕◎主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

中国社区问题研究

黎 昕 主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国社区问题研究/黎昕主编. —北京: 中国经济出版社,
2007. 1

ISBN 978 - 7 - 5017 - 7878 - 2

I. 中... II. 黎... III. 社区—城市建设—研究—中
国 IV. D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 147073 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 李国庆 (电话: 010 - 86873819)

责任印制: 石星岳

封面设计: 白长江

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京金华印刷有限公司印刷

开 本: A5

印 张: 12 字 数: 290 千字

版 次: 2007 年 1 月第 1 版

印 次: 2007 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 1—3000 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 7878 - 2/F · 6880 定 价: 30.00 元

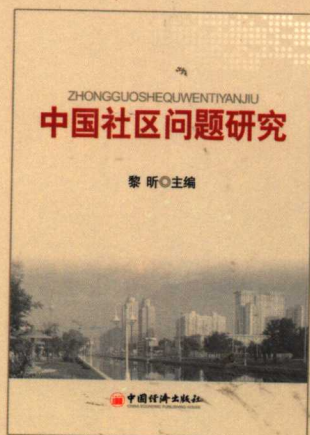
版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68369586 68346406 68309176



作者简介

黎昕，福建省古田县人，1957年生。先后毕业于厦门大学哲学系和中共中央党校在职研究生班。现任福建社会科学院社会学研究所所长、研究员，兼任中国社会学会常务理事、福建省社会学会副会长、福建省闽学研究会副会长等。主要从事应用社会学、社会发展与社会问题及闽学研究，先后参加10余部专著的撰写，主要有：《转型中的城市社区建设》（主编）、《闽学源流》（合著）、《社会主义市场经济初始阶段的精神文明建设》（副主编）、《福建经济社会发展与预测蓝皮书》（副主编）等，发表论文、研究报告等70余篇。曾有8项成果获福建省社科优秀成果奖。



责任编辑/李国庆

封面设计/白长江

目 录	
绪 论	1
第一节 关于社区概念的基本界定	2
一、社区的基本内涵与构成要素	2
二、社区的基本类型与当代中国社区	5
第二节 社区研究的相关理论与方法	12
一、人文区位理论	12
二、社区权力理论	15
三、社区社会关系理论	18
四、社会体系理论	20
五、社区冲突理论	22
六、社区发展理论	23
第三节 当代中国社会转型与社区发展	25
一、当代中国社会转型的基本特征	25
二、社区发展是当代中国社会转型的必然产物 和客观要求	28
第四节 本书的理论框架与主要内容	30
 第一章 中国早期社区问题研究的历史回顾	 33
第一节 中国早期社区研究的兴起	33
一、社区概念的引进	33

二、中国早期社区研究的理论与方法	36
三、中国早期社区研究的主要进展	39
第二节 中国早期社区研究与社会学中国化的初步探索 ...	45
一、吴文藻对社区研究的倡导	45
二、费孝通与中国早期社区研究及其贡献	49
三、其他不同类型的社区研究	59
 第二章 中国社会学重建以来社区研究的理论与实践探索	63
第一节 20 世纪 80 年代至 90 年代初中国社区研究 及其主要进展	63
一、20 世纪 80 年代至 90 年代初中国社区研究的主要特点 和基本特征	63
二、农村社区研究及其主要成果	67
三、小城镇研究与社区研究理论和方法的拓展	73
四、城乡发展与边区开发研究	76
五、城市社区及其他问题研究	80
第二节 20 世纪 90 年代中期以来社区研究的深入发展	83
一、我国城市社区建设的兴起与社区研究 重点的转向	83
二、我国城市社区建设的主要实践模式	87
三、城市社区研究理论与方法的主要进展	98
四、虚拟社区、农村社区及其他问题研究	109
 第三章 中国城市社区建设问题研究	115
第一节 城市社区建设的现状与问题	115
一、城市社区建设的主要成就	115
二、城市社区建设中存在的主要问题	121
三、城市社区建设中的两难境地	127

第二节 城市社区治理结构的改善	129
一、公共服务型政府与社区治理	129
二、城市社区治理结构的发展历程	133
三、行政化取向与自治化取向	135
四、完善城市社区治理结构的基本构想	138
第三节 城市社区共同体意识与现代公民的培育	153
一、公民社会与城市社区建设	153
二、城市社区共同体意识的培育	156
三、现代公民的培育	161
 第四章 中国集镇社区发展问题研究	165
第一节 集镇社区发展的现状和目标	165
一、集镇社区发展现状概述	165
二、集镇社区建设的内容和目标	170
第二节 集镇社区发展的制约因素分析	178
一、集镇社区发展中经济社会文化因素的制约	178
二、集镇社区发展中体制问题的制约	184
三、城镇化内涵式发展滞后的制约	192
四、法律法规滞后的制约	196
第三节 集镇社区发展的创新思路	198
一、改革完善集镇政府功能	198
二、建立完善社区自我发展机制	204
三、确立以人为本的发展政策	207
四、优化社区发展的法制环境	209
 第五章 中国农村社区发展问题研究	211
第一节 农村社区发展的现状与问题	211
一、农村社区经济发展的现状与问题	211

二、农村社区社会结构的变迁与阶层分化	215
三、农村社区文化发展的现状与问题	221
四、农村社区社会事业发展的现状与问题	228
第二节 村民自治与农村社区治理	233
一、村民自治的发展历程	233
二、村民自治发展过程中存在的主要问题	236
三、推进村民自治与完善农村社区治理	241
第三节 加大统筹力度推进农村社区发展	247
一、以增加农民收入为中心,推进农村社区经济发展	247
二、以提高农民精神生活质量为中心,推进农村社区 文化发展	252
三、以健全公共服务体系为中心,推进农村社区社会 事业发展	256
 第六章 虚拟社区问题研究	261
第一节 虚拟社区的特点、类型与功能	261
一、虚拟社区的形成	261
二、虚拟社区的特点及其与现实社区的异同	263
三、虚拟社区的类型与功能	269
第二节 虚拟社区与现实生活	272
一、虚拟社区与政治	272
二、虚拟社区与网络文化	277
三、虚拟社区与网络问题	280
第三节 虚拟社区的管理	296
一、为什么要重视虚拟社区的管理	296
二、虚拟社区管理存在的困难	297
三、加强虚拟社区的管理	297

第七章 社区发展与和谐社会建设	304
第一节 和谐社区与和谐社会	304
一、现代社区的社会功能及其特征	304
二、社区发展与和谐社区建设	308
三、建设和谐社区是构建和谐社会的重要基础	313
第二节 以人为本拓展完善社区服务	318
一、社区服务的含义、功能与特征	318
二、我国社区服务发展的主要成效与问题	320
三、拓展完善社区服务的对策思路	323
第三节 扩大参与提高社区自治能力	328
一、社区管理与社区自治	328
二、政府职能转变与社区管理体制创新	332
三、社区参与和社区组织建设	336
四、社区自治与加强和改善党的领导	344
第四节 社区和谐与科学发展	349
一、推动社区自身的全面协调发展	349
二、促进城乡社区的互动与协调发展	354
三、实现人与自然的和谐共生	360
主要参考文献	363
后 记	375

绪 论

改革开放以来，特别是 20 世纪 90 年代以后，随着计划经济体制向市场经济体制转轨、传统社会向现代社会转型的加速，我国的社会结构发生了重大的变化，社会经济成份、组织方式、就业方式、利益关系和分配方式更加多样化，社会阶层分化日益明显，社区在我国改革开放和现代化进程中的地位和作用日益重要。以充分发挥社区力量，利用社区资源，发展社区事业，改善社区环境，提高社区成员的生活质量，促进社区政治、经济、文化、环境协调发展为基本指向的社区建设，更是成为加强社区管理，理顺社区关系，完善社区功能，建立与社会主义市场经济体制相适应的社区管理体制和运行机制的重要切入点。基层社会重建，基层民主发展，维护社会稳定，构建和谐社会，作为我国现代化进程中的重要路径和基础工程，受到上至中央领导、下至平民百姓的关注，许多理论和实践工作者也进行了大量的社区理论研究和实践探索。那么，究竟什么是社区？关于社区形成和发展的相关理论主要有那些？现代化、社会转型具有那些基本的特征，它与当代中国社区建设的兴起，又有怎样的内在关联？……弄清这些问题，对于帮助我们在总结以往社区理论研究和实践经验的基础上，进一步对中国社区问题进行深入的研究，更好地推动社区的建设和发展，从而促进社会主义和谐社会的构建显然是必要的。

第一节 关于社区概念的基本界定

一、社区的基本内涵与构成要素

社区作为社会学的一个基本概念,最初是由德国的社会学家滕尼斯(F. Tönnies)在其1887年出版的《社区与社会》(又译为《共同体与社会》)一书中作为社会的相对概念而被首先使用的。它指的是一种存在于前工业社会的、具有共同习俗和价值观念的同质人口所组成的彼此关系密切、守望相助、富有人情味的社会共同体。人们加入这一共同体,并不是社会分工的结果,而是传统的血缘、地缘和文化等因素自然造成的。第一次世界大战后,随着资本主义制度对人际关系所造成的淡漠、疏远,社区概念开始受到人们的广泛注意。美国学者查尔斯·罗密斯把滕尼斯的“社区”(Gemeinschaft)译成了英文“Community”,意思是共同的东西和亲密的伙伴关系。另外,随着美国经验社会学研究的兴起,在滕尼斯那里并不特别强调其地域性的社区一词,人们在使用时,又往往赋予其更多的“地域”的含义。1932年,美国社会学家罗伯特·帕克接受燕京大学邀请来华讲学,把“社区”一词引入中国。1933年,费孝通等一批燕京大学的学生在翻译帕克的论文时,将英语“Community”一词,翻译成“社区”,此后成为中国社会学的一个术语。从那时起,我国的社会学家就对社区进行了不懈的探究。如吴文藻先生在20世纪30年代就提出:社区是观察和了解社会的重要视角。费孝通认为“社区是若干社会群体或社会组织聚集在某一地域里形成的一个在生活上相互关联的大集体”。方明认为“社区是指聚集在一定地域范围内的社会团体和社会组织,根据一套规范和制度结合而成的社会实体,是

一个地域性社会生活共同体”^①。吴铎认为“社区是一个地域内的主要社会活动或者生活方式基本上属于同一类型的相对独立的地区性社会”^②。唐忠新认为，社区主要是指：由居住在一定地域的人们，结成多种社会关系和社会群体，从事多种社会活动所构成的社会地域生活共同体^③。李汉林在对农民工的研究过程中则指出，按照社会学的理论，社区同时可以分为区域性和非区域性社区。区域性社区主要指的是，具有相对明确的地理和空间范围的社区，这种社区以共同的居住地，以及对周围财产的共同所有权为基础。非区域性社区则恰恰相反，它没有相对明确的地理和空间范围的限定，也不以共同的居住地，以及对周围财产的所有权为基础。非区域性社区所强调的是人们相互间的社会互动，强调人们之间的社会交往和联系，以及在这种交往过程中所产生的感情和情操的联结。这种社区有人明确称为“精神社区”。他主张把社区理解为人们的社会互动，以及由这种互动所产生的纽带关系；这种纽带关系的紧密程度，取决于人们社会互动的强度；这种纽带关系形成得愈紧密，就愈能够影响、制约和作用于人们的行为，在某种意义上，这样的一种关系纽带的范围和强度，直接或间接地定义着这种非区域性社区的范围与边界。由这种社会互动的强弱所形成的关系距离和差序格局，是构造这种非区域性社区社会结构的主要基础。^④ 丁元竹认为，和现代各国社区发展一样，中国社区发展带有“服务取向”和“问题解决取向”。所以，社区虽然在理论上是一个共同体，一个区位上的共同体，但在实

① 方明、王颖：《观察社会的视角——社区新论》，华夏出版社，1991年。

② 吴铎主编：《城市社区工作读本》，上海交通大学出版社，1996年。

③ 唐忠新：《中国城市社区建设概论》，天津人民出版社，2000年10月版，第4页。

④ 参见李汉林：《关系强度与虚拟社区——农民工研究的一种视角》，《中国社会学》第4卷（中国社会科学院社会学研究所编），上海人民出版社，2005年10月版，第151~153页。

践和政策上它还是解决特定社会问题的一种手段^①等等。由于在不同的历史时期和发展阶段，在不同的国家和地区，在不同的文化背景下，社区总是多元化且不断发展的，因而，“社区”一词从滕尼斯提出到现在，其含义也发生了很大的变化，人们对社区的理解和认识也不尽相同，关于社区的定义更是多种多样，有人统计，社会学界关于社区的定义多达140多种。尽管如此，人们对社区一词的基本含义还是比较认同的，从定义的出发点来看，不外有两大类：一类从功能观点出发，认为社区是一群相互关联的人组成的社会团体；另一类则从空间结构的观点出发，认为社区是由在一个地区内共同生活的人群所构成的社会单位。社会互动、地区和共同约束是社区的本质因素。^②综合这些学说，结合我国社会生活实际和社区建设的实践，我们认为，所谓的社区，一般是指聚居在一定地域范围内的人们所组成的社会生活共同体。

社区作为一个地域性的社会生活共同体，一般来说具有以下几个基本特征：（1）社区是以聚落为依托或物质载体的，人类社会活动高度聚集的地域空间；（2）社区是具有相对完整和相对独立意义上的社会实体；（3）社区是人们参与社会生活的基本场所；（4）社区不是一个消极的、一成不变的概念，而是可以被看作是一个动态的过程。由此，也可以勾画出构成社区的几个基本要素：人口要素、地域要素、文化制度要素和社会心理要素。人口要素，即具有一定数量，并按一定的社会制度和社会关系联结起来，参与共同社会生活的人口，这是构成社区的首要要素。地域要素，即具有一定界限的地域。社区的地域要素，是社区各种自然地理条件和人文地理条件的综合。所谓人文地理条件，是指由人工建造的、用以满足社区成员基本物质需要和精神需要的各

① 丁元竹：《社区是什么，不是什么？》，《社区》，2004年第4期（上）。

② 陆学艺：《社会学》，知识出版社，1991年8月版，第200页。

种社会生产和生活服务设施及人文景观。文化制度要素，即具有一套与之相适应的文化、制度、机构和设施。这是社区成员经济生活和社会交往等日常生活得以正常有序进行的前提和保障。社会心理要素，即我们通常所说的社区意识。它主要是指社区成员对其所属社区所具有的一种心理认同感和归属感。这些社区的构成要素是构成社区的必要条件，它们有机结合，构成了一个个现实的社区。同时，社区构成的基本要素及其相互关系在不同的历史条件下，往往又呈现出不同时代的特征，不同层次、不同类型的社区，其要素的完备程度和发展水平亦有明显差异。因此，我们既要从它们有机统一的联系和关系中综合的加以分析和把握，又要以发展的观点，坚持从实际出发，提高社区各要素的完整程度和发展水平，只有这样，才能有效地推进社区建设。

二、社区的基本类型与当代中国社区

社区作为地域性的人类社会生活共同体，不仅具有人口、地域、文化制度、社区意识等基本的构成要素，还包含着人们的多种社会关系、社会群体和社会活动等，由于受到不同的历史传统、地理环境、人口构成的影响，以及不同发展水平和不同发展阶段的经济、政治、文化条件的制约，各社区的要素、内容和结合方式也存在着这样那样的差异，从而形成了不同类型的社区。社区类型的多样性是一种客观存在，深入研究社区的不同类型及其特征，既有助于我们更深入地认识整个社会，也有助于我们在实践中更好地推动社区建设和社区发展。

关于社区类型的划分，依照不同的研究目的和实际需要，可以采取多种角度、多种方法。如按功能、结构、社会生产力发展水平的高低、社区规模的大小、社区的地域空间特征、社区成员的互动关系、或按多元综合标准等，进行社区类型的划分等等。这些社区类型的划分都是相对的，而且也无优劣好坏之分。究竟

采取何种分类，应视实际情形而定。从中国的实际出发，我们认为，当代中国社区大致可以分为农村社区、集镇社区和城市社区三大类型，同时，随着现代网络技术的发展，亦随之出现了虚拟社区（网络社区）这一全新的社区形式。

（一）中国农村社区

农村社区，是指社区成员以从事农业生产（包括农林牧渔）活动为经济活动的主要内容，人口密度相对稀疏，人口聚集规模相对较小的社区。农村社区是人类历史上最古老的社会生活共同体之一，直至今日，我国仍有 70% 的人口生活在农村社区。在我国，农村社区的主要形态有自然村和行政村两类。自然村是农村地区最基本的居民点，它是人们在长期的共同生活中逐渐扩展而形成的，具有自然的社区边界，常常以河流、湖泊、空地、山林等为标志。自然村虽然人口规模较小，村中往往只有简单的生活服务设施，但由于它是社区居民世代繁衍、共同生活的结果，所以，他们对本社区往往具有强烈的认同感和归属感。行政村或者说中心村，主要是出于社会管理的需要而设置的，社区边界也主要是出于行政管理的需要而划定的。在很多情况下，它又是以自然村为基础的，农村中的许多自然村同时也被划定为“行政村”。行政村或者说中心村的人口规模较大，有为本村和邻村服务的生活设施，如小学、医务所和商业分销店等。目前，我国共有 500 多万个自然村，并在此基础上组成了 70 多万个行政村。

一般来说，农村社区具有以下几个显著特征：第一、人口密度稀疏；职业分化程度和社会分工远不如城市和集镇社区复杂，农村人口的流动性也比城市和集镇社区要低得多，人际交往的范围也比较狭小，社区人口的同质性较高。第二，家庭在生活中起着重要作用，血缘关系浓厚，人际关系密切。家庭是农村社区的基本生活单位，承担着生产、消费和保障等多种社会功能。家族观念在农村社区也比较深厚，家族关系往往成为农村居民形成合

作的纽带。人际关系相对城市社区而言，更加简单亲密。第三，社会结构简单，社区归属感与社区认同感较强，习俗、道德、舆论等非制度化的社会控制方式对社区生活起着重要的整合作用。第四，社区生活水平和生活条件较低。由于城乡之间经济收入和物质文化生活水平差距的存在，使“城里人”、“镇上人”和“乡下人”在社会生活中产生了一定的隔阂。

（二）中国集镇社区

集镇社区又称小城镇社区，是具有一定人口规模并聚集着一定规模的非农业活动的聚落。集镇是在集市的基础上发展起来的。它是兼具农村社区和城市社区某些成份与特征的社区类型，具有桥梁和纽带的功能。按照费孝通先生的说法，集镇社区或小城镇社区是一种“比农村社区高一层次的社会实体的存在，这种社会实体是以一批并不从事农业生产劳动的人口为主体组成的社区。无论从地域、人口、经济、环境等因素看，它们既具有与农村相异的特点，又都与周围的农村保持着不可缺少的联系。”^①

在我国，集镇可分为建制镇和非建制镇两种。所谓建制镇，是指达到国务院规定的建制镇标准，由省、自治区、直辖市批准设置镇建制的镇。一般来说，建制镇都是县、乡的行政中心、文化、教育、卫生中心和商业中心。所谓非建制镇，是指达不到建制镇标准，或由于各种原因尚未建制，但又有一定人口规模，并聚集着一定规模的非农业活动的聚落。非建制镇有的是乡政府的所在地，有的虽不是周边乡村的行政中心，但往往是周边农村地区的文教卫体或商业活动的分中心。据统计，截至2003年底，我国的集镇总数达到40 000多个，其中建制镇为20 226个^②。

① 费孝通：《小城镇，大问题》，载费孝通《小城镇四记》，新华出版社，1985年第1版，第48~49页。

② 国家统计局编：《中国统计年鉴——2004》，中国统计出版社，2004年9月版，第4页。