



本书主要反映近些年来浙江省义乌市农村、农业、农民发展方面所发生的變化。作者结合自身在义乌党政机关、企事业单位不同岗位任职时的所思所行，从一个侧面反映了基层党政组织推进“三农”发展所做的工作以及取得的成效。由于中国小商品城是义乌经济发展的龙头，作者结合自身工作实践，也介绍了商品市场建设方面的内容。

朱江龙 著

三**农**义乌

 科学普及出版社



朱江龙 著

三农鸟

江苏工业学院图书馆
藏书章

科学普及出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

三农义乌 / 朱江龙著. — 北京: 科学普及出版社,
2006.12

ISBN 7-110-06215-5

I. 三... II. 朱... III. ①农业经济—研究—义乌市
②农村经济—研究—义乌市 ③农民—问题—研究—义
乌市 IV. ① F327.553 ② D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 161539 号

自 2006 年 4 月起本社图书封面均贴有防伪标志, 未贴防伪标志的为盗版图书。

责任编辑: 王 蕾 责任校对: 孟华英 责任印制: 王 沛

科学普及出版社出版

北京市海淀区中关村南大街 16 号 邮政编码: 100081

电话: 010-62103210 传真: 010-62183872

<http://www.kjpbooks.com.cn>

科学普及出版社发行部发行

杭州杭新印务有限公司印刷

*

开本: 889 毫米 × 1194 毫米 1/32 印张: 12.75 字数: 354 千字

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1—3000 册 定价: 45.00 元

ISBN 7-110-06215-5/S · 411

(凡购买本社图书, 如有缺页、倒页、
脱页等, 本社发行部负责调换)

序

中国是一个有九亿农民的发展中大国。“三农”问题在中国居于重中之重的位置，也是实现中国现代化的难点所在。推进市场化、工业化、城市化是发展中国家实现现代化的必由之路，但如若“三化”的推进，脱离了“三农”问题的解决，非但不能顺利地实现现代化，反而会掉入城乡差距不断扩大、有增长、无发展的“现代化陷阱”。因此，让“三化”有效带动“三农”问题解决，是我国能否成功地实现全面小康和现代化的关键所在。

县域是解决“三农”问题的主战场，也是“三化”带动“三农”发展的实验场。在改革开放的历史大潮中，浙江县域经济社会发展的骄人业绩向世人展示了“三化”带动“三农”的成功经验。敢为人先的浙江人创造了千万农民闯市场、百万乡镇企业推进工业化、千百个小城镇支撑城市化的“三化”促“三农”的新模式。今天，被世人誉为中国乃至世界最大的小商品集散中心的义乌市是县域经济社会发展中的一朵奇葩，也是市场化、工业化、城市化这“三化”带动“三农”问题解决的一个经典。义乌市抓住改革开放的历史机遇，以“鸡毛换糖”的“拨浪鼓经济”起家，走出了一条以商促农、以商兴城、以商带工，城乡联动，进而实现城乡一体化发展的独特路子。几十万昔日脸朝黄土背朝天的农民成为搏击市场风云的弄潮儿，只有几千城镇人口的小镇发展成为拥有60多万常住城镇人口的欣欣向荣的中等城市，义乌市也成为著名的全国百强县。义乌的农民普遍过上了富裕的小康生活，城乡差别的历史鸿沟正在被城乡一体化的新景观所取代。把传统农业改造成为高效生态的现代农业，把传统村落改造成为文明和谐的农村新社区，把传统农民改造培育成为全面发展的新型农民的目标正在实现之中。

一滴水可以折射出太阳的光辉。义乌“三化”促“三农”的经典经验，演绎出解决中国“三农”问题的成功之道。义乌的实践经验表

明，“天上不会掉馅饼”，市场化、工业化、城市化并不会自动地让农民共享成果，只有当广大农民成为推进市场化、工业化和城市化的主力军和主人翁时，才能有效地享受其发展成果。正是农民市场农民建、农民企业农民办、农民城镇农民造，城乡鸿沟农民填的义乌模式，为我们提供了令人折服的答案。我钦佩义乌农民敢为天下先、甘吃天下苦、善赚天下钱的胆识本领，我也敬佩义乌干部不唯上、不唯书、只唯实的精神。可以说，正是义乌农民的创造性劳动和义乌干部的创造性工作的珠连璧合，才造就了义乌发展的奇迹。

朱江龙同志就是这种对义乌农民和“三农”事业倾注了巨大的热情和精力的义乌干部中的一员。江龙生逢其时，从农校毕业走上“三农”工作岗位之时，恰好赶上了义乌农村改革发展的黄金时期，以农业局干部、商城集团干部、乡镇领导、分管“三农”的副市长的多重角色，直接参与了义乌“三化”带“三农”的各项改革实践，他怀着对农民的深厚感情和对“三农”事业的执著追求，勤奋地在义乌这块解决“三农”问题的“试验田”耕耘着。因“三农”之缘，我与江龙同志也有了近二十年的工作交情。在我的印象中，江龙同志不仅是一个兢兢业业勇于创新的农村工作者，而且也是一个善于思考、勤于写作，能够把改革实践探索与理论的研究有机结合起来“三农”笔杆子”。《三农义乌》一书是江龙同志多年实践研究成果的结晶，记录了义乌农民率先办市场、率先推进农村工业化、城市化、农业企业化和城乡一体化的生动实践，阅读《三农义乌》，我们不仅可以了解到义乌“三化”带“三农”的改革发展的轨迹与真谛，还能感受到作者对义乌“三农”所特有的悟性与真情。尤其是江龙同志对推进农业企业化的真知灼见和敢于率先探索实践的精神给我留下了特别深刻的印象。

我衷心地祝愿义乌这朵“三农”奇葩越开越盛，江龙同志的“三农”耕耘，结出更丰硕的成果。

顾益康

2006年12月于杭州



【目录】

第一篇 城乡一体化

实施“三化”行动 全力推进城乡一体化 /3

扎实开展城乡一体化集中宣传调研活动 /20

大力实施“三化”行动 推进农业农村现代化 /32

一条筹集村庄建设资金的有效途径 /35

义乌：有限资源有偿用 村庄改造见效快 /45

认真汲取教训 再筑一条“安全线” /49

推进制度创新 妥善解决农村垃圾问题 /55

关于实行城乡垃圾一体化处理的实施意见 /59

敢创新者成大业 /63



第二篇 农业企业化

实施农业企业化行动 推进现代农业发展 /71

义乌市农业企业化行动方案 /91

以农业企业化行动为抓手 发展高效生态农业 /102

义乌实施“五大战略” 努力实现农业工作新突破 /107

推进旱粮生产大发展 /112

关于大力发展旱粮生产的意见 /120

积极保护开发义乌红糖产业 /123

关于加强义乌红糖保护开发工作的意见 /129

建设东河田藕精品基地 /134

培育发展赤岸杨梅产业 /137

建设生态畜牧小区 推进畜牧产业发展 /140

关于进一步加快生态畜牧小区建设的通知 /147

华统的无公害农产品之路 /152

第三篇 农业科技推广

浙中高产蔗田间作马铃薯的栽培技术 /163

实行全程服务 促进群鸡生产发展 /167

义乌“薯—瓜—玉米—稻”配套栽培技术 /173

微量元素对马铃薯产量和品质的影响 /180



第四篇 商品市场建设

- 繁荣商品市场 培育主导产业 /187
- 中国小商品城的发展趋势与方向 /201
- 浙江专业批发市场面临的挑战及对策建议 /217
- 市场建设要适应新的经营趋势 /225
- 义乌经济发展的客观要求 /230
- 对义乌专业街搬迁的调查与思考 /237
- 思源强信心 思进明方向 /248

第五篇 农村基层工作

- “三个代表”重要思想学教活动试点工作汇报 /255
- 乡镇党委书记要重视抓好“六个一” /261
- 扬“拨浪鼓”精神 做群众贴心人 /278
- 以学教活动为契机 大力推进乡镇干部使用管理制度改革 /294
- 廿三里“大城市功能区”定位、建设思路初探 /299
- 推行“双整治” 加快廿三里发展步伐 /306
- 建设小康社会要在全面性上下功夫 /311
- 利用市场优势 积极招引外商 /314
- 在“以贸兴工”中推进新型工业化 /317



第六篇 “三农”及其他

统筹城乡经济发展 努力增加农民收入 /327

突出重点 切实做好 2005 年“三农”工作 /331

学习中央、省农村工作会议精神有感 /338

认清形势 把握机遇 用足用好“三农”政策 /342

全面开展财务清理活动 积极推进农村财会委托代理制建设 /353

关于全面推行农村财会委托代理制 /361

切实加强森林防火工作 /369

综合开发 有效利用 保障城乡供水 /375

实施出生婴儿性别比整治 提升计生工作水平 /382

体制改革给水利设计机构带来勃勃生机 /389

后 记



第一篇

城乡一体化



实施“三化”行动 全力推进城乡一体化

近些年来，义乌市按照党中央关于统筹城乡发展、落实科学发展观的要求，坚持从本地市场化、城市化、工业化进程较快的实际出发，大力实施农村社区化、农业产业化、农民市民化“三化”行动，全力推进城乡一体化和农业农村现代化进程，取得了显著的成效，农村面貌焕然一新。

一、义乌推进城乡一体化的背景

(一) 非农产业迅猛崛起，而农业虽有不少亮点但总体发展不快

改革开放以来，义乌坚定不移地实施“兴商建市”的发展战略，培育形成了全国最大的商品批发市场——中国小商品城，实施“贸工联动”，利用市场优势发展工业经济，非农产业得到了快速发展。2004年，全市二、三产业增加值占生产总值的比重达到96.2%。与此同时，义乌积极推进“以商强农”，发展农业产业化经营，培育了畜禽、花木、蔬果三大农业主导产品，形成了义乌农贸城、华统、华龙等150多家农业龙头企业，呈现出不少亮点。但是，与义乌非

农产业相比,农业总体发展不快,小规模、分散的小农经营方式仍占主导地位,农产品市场竞争力弱,农业经济效益不佳,与义乌经济社会的快速发展形成明显的反差。

(二) 城市建设日新月异,而农村虽有不少新房但呈缺规划、少配套的状态

在商品批发市场、工业迅猛崛起的强有力带动下,义乌城市建设突飞猛进,建成区面积从1985年的3.5平方千米迅速扩大到2004年的52平方千米,国际商贸城、体育会展中心、市民广场等一批现代化的建筑拔地而起,城市面貌日新月异。然而,农村近些年虽然也建了许多新房子,但由于缺乏整体规划,布局杂乱无章;虽然新房内部设施现代化,但村庄基础设施缺乏配套,车难进、路难行、水质差、垃圾多、秩序乱,与城市发展越来越大、越来越漂亮形成了明显的反差,富裕起来的义乌农民迫切要求改善村庄环境,提高生活质量。

(三) 农村劳动力大批转向非农产业,城市居民和非农从业者收入快速增加,而纯农户收入虽也有增加但差距拉大

随着商贸业的持续繁荣和工业化快速推进,义乌70%以上的农村劳动力已稳定转向非农产业,广大城市居民和非农从业者收入得到快速增加,积蓄越来越多。然而,农村居民增收难问题却没有很大改观,城乡居民收入比从1998年的1.78:1扩大到2004年的2.42:1。如果将城市居民享受的住房、医疗、教育以及公共服务计算在内,城乡居民实际收入差距更大。尤其是约占20%的纯农户,由于农业经营规模小、经济效益低,收入增长缓慢,与城市居民的差距不断拉大。

(四) 义乌整体实力迅速增强、投入主要集中在城市,而面广量大的农村投入虽有增长但不能适应发展需要

经过改革开放以来20多年的快速发展,义乌整体实力迅速增强,2004年综合实力位居全国县市区第17位。且工业化初期,为



增强城市对全市发展的辐射和带动能力,大量的资金主要投向城市,因此,农村建设主要靠农民和村集体的微薄力量,农村基础设施配套、社会事业发展相对滞后。到21世纪初期,在城市带动力达到相当水平、整体实力和政府财力均大为增强的情况下,城乡投入的差距日益凸显,增加对农村投入的呼声日益强烈。

为改变城乡失衡的状况,早在2001年,义乌市委、市政府就作出了在全市农村推行道路硬化、路灯亮化、卫生洁化、家庭美化、环境优化的“小五化”工作的决定。党的十六大提出的统筹城乡发展的理论,为义乌的“三农”工作指明了前进的方向。义乌市委、市政府认真学习、领会十六大精神,结合全市城乡发展状况和农村“小五化”工作的进展情况,提出了要从根本上解决“三农”问题,就必须用统筹城乡发展的思路,逐步把工作重心从非均衡发展的偏重城市向均衡发展的城乡并重转移,加大对“三农”的投入力度,大力实施农村社区化、农业企业化、农民市民化“三化”行动,逐步形成以城带乡、以工促农、城乡一体化发展的新格局。

二、义乌推进城乡一体化的实践

2003年开始,义乌市围绕城乡一体化发展的目标,以统筹发展理论和科学发展观为指导,统筹规划,制定政策,增加投入,落实措施,大力实施“三化”行动,推进城乡经济社会持续协调健康发展。

(一) 以科学规划为龙头,大力推进农村社区化

村庄规模过小,布局分散,缺乏规划,建设档次低,基础配套少,直接影响农村居民的生产生活,是义乌城乡差距的一个重要方面。为改变农村规划建设滞后的状况,2003年,义乌市在全国率先制定实施“城乡一体化行动纲要”,改善村容村貌和农民的生产生活环境。

1. 科学规划,合理布局。科学规划是有效开展城乡一体化行动的前提。义乌市围绕城乡一体化发展的要求,科学修编相关规





划。一是高标准编制市域发展总体规划。投入2 000万元,邀请美国、中国香港、深圳等地国际知名设计单位,对1 105平方千米的整个市域进行一次规划。把全市规划为主城区、副城区、城郊区和远郊区四个分区,主城区规划为以商贸功能为主的政治、经济、文化中心,副城区为小商品制造中心,城郊区为生态高效农业基地,远郊区将发展为以生态林业为主的自然保护区。在此基础上,以总体规划为指导,修编完善城乡一体的交通、供排水、电力、通信、环保等重点专项规划。二是在全省率先完成编制市域社区布局规划。以市域发展总体规划为指导,根据现有村庄布局、人口规模、交通、产业等条件,把全市800个行政村整合为290个社区。三是加快修编社区建设性详细规划。到2004年,全市已有37个社区完成了详细规划编制,80个社区正在编制,全市421个村已完成了村庄测绘工作。

2. 因村制宜,分区推进。针对各村不同的区位和经济条件,义乌市采取旧村改造、环境整治、异地奔小康三种形式,因村制宜分区推进村庄整治建设。主城区、副城区按照“成熟一批、改造一批”的要求,采取高层公寓、水平房、垂直房等多种形式进行旧村改造,建设成为高标准的城市社区。对城郊区范围内及省道沿线两侧近些年来暂不具备旧村改造条件的村,开展以“小五化”和“穿衣戴帽”为主要内容的环境整治,改善农村生产生活环境。对远郊区规划范围内的45个行政村和8个自然村,实施“异地奔小康”工程,使远郊区80%以上的居民进入城镇及周边居住、就业。截止2004年底,全市已有66个行政村启动旧村改造,145个村实施环境整治,5个镇(街道)已完成异地奔小康安居小区一期工程建设,3 000多名山区农民下山居住。

3. 出台政策,规范操作。为规范操作程序,确保村庄整治建设规范、有序进行,市委、市政府及时出台了《义乌市城乡一体化实施意见》、《加快实施“异地奔小康”工程若干意见》、《城乡

1 亩 = 666.67 平方米。



一体化资金管理办法》等9个配套政策文件，制定村庄整治建设五年工作规划，每年初都确定年度工作计划。对建设资金实行统一管理制度，明确补助范围和标准，规范审批程序和支付方式；实行土地指标核拨使用制度，集约利用土地资源；按照工程投资大小，实行市、镇两级的公开招投标制度；对旧村改造实施细则、享受对象、区块安排、资金使用等情况实行公示制；推行联合办公制度，实行全程委托代理，提高工作效率。

4. 增加投入，完善机制。一是大幅度增加政府对村庄建设的投入。2003年起，市财政每年安排不少于1亿元资金专项用于村庄基础设施、农民拆旧建新等补助，全市镇、街道每年也相应配套近1亿元资金专项用于村庄整治建设。对实施旧村改造的村庄，市财政按建设投入和规划档次，给予人均1500~3300元补助；对环境整治村，给予人均650~800元补助；对异地奔小康村，按人均10000元进行补助。农村社区公共基础设施建设则按项目实际投入予以30%~65%的补助。二是尽可能减免收费，降低村庄整治和农民建房的成本。义乌对涉及村庄整治建设的12个收费项目，实行了行政性收费全免、事业性收费减半、企业收费按成本价收取的规定。三是深化改革，引入市场机制筹措建设资金。在旧村改造中，义乌市积极推行农村宅基地有偿选位制度，全市已有51个实施了此项制度，已收取选位费7.8亿元，全额用于各自村的旧村改造。“多予、少取、放活”的筹资机制，为义乌村庄整治建设提供了充足的资金保障。

5. 拆旧建新，集约用地。实施村庄整治建设之初，义乌市每年从十分紧张的用地指标中挤出2000亩，专项用于各村的旧村改造。2003年土地政策紧缩以来，义乌市主动应对，采取“拆旧建新”等办法，立足挖潜破难题，积极推进旧村改造和新社区建设。一是采取先拆后建、边拆边建、全拆全建等方式，加大旧房拆除力度，积极挖掘村庄改造建设空间，尽量使旧村改造少占用或不占用新的土地。近年来，全市各地共拆除旧房面积150万平方米，其中有20个村实施全拆全建式旧村改造，拆除旧房面积90万平方米，有效缓解了用地指标紧缺对村庄整治建设的“瓶颈”



制约。二是按照以空间换面积、以级差换面积、以资金换面积的思路,积极探索集约用地的旧村改造模式。以级差换面积的节地方式,已在异地奔小康安居小区建设、国际商贸城拆迁安置村庄建设中取得经验,小高层农民公寓、以拆除“空心村”旧房为启动用地的“零用地(耕地)”旧村改造等节地方式,正在一些村庄进行试点。

6. 健全机构,强化考核。义乌市成立了以市长任组长的城乡一体化行动领导小组,并设立有15个人员编制的市城乡一体化办公室,各镇街也相应成立了由一把手任组长的领导小组,为推进城乡一体化提供了组织保证。实行市领导联系社区和市级机关部门挂联村庄制度,每位市领导都联系一个社区,市机关各单位都挂联一个行政村,帮助各村加快村庄整治建设步伐。市委、市政府对各镇、街道和市机关各联系部门的城乡一体化工作进行专项考核,考核结果与单位工作业绩和干部奖金直接挂钩,有效调动了各级开展村庄整治建设工作的积极性。

(二) 以创新经营主体为重点,大力推进农业企业化

农业经营效益不佳,是义乌市城乡差距的又一重要方面。而农业经营规模过小、经营主体能力弱、素质差,则是当前农业效益低下的一个主要原因。近年来,义乌市实施以创新农业经营主体为重点的农业企业化行动,积极探索农业现代化的创新之路。

1. 出台实施细则,提供科学指导。2004年初,市委、市政府在大量调研的基础上,出台了《义乌市农业企业化行动方案》,通过实施农业经营主体法人化、特色种植生产经营规模化、畜禽养殖布局小区化、农产品加工企业集聚化、农产品生产标准化、农业功能多样化、农产品流通体系网络化,推进农业经营主体从传统分散的自然农户向规模经营的法人农户和农业企业转变,农业经营方式从传统的“自然农户经济”向“法人农户经济”转变。围绕行动方案,制定全市农业产业布局规划、农业经营主体“法人化”实施方案等实施细则和政策措施,为农业企业化发展提供了科学指导。