



基层“三农”工作的

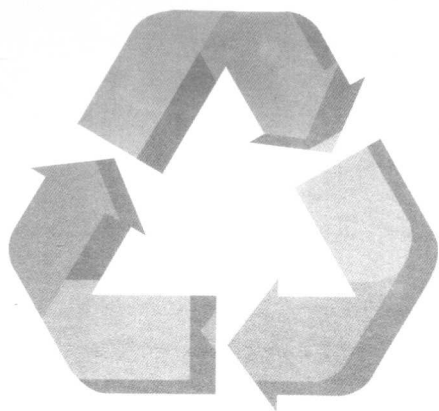
JICENG “SANNONG” GONGZUO DE

实践与思考

SHIJIAN YU SIKAO

张崇文 编著

云南出版集团公司
云南科技出版社



基层“三农”工作的 实践与思考

JICENG “SANNONG” GONGZUO DE
SHIJIAN YU SIKAO

张崇文 编著

云南出版集团公司
云南科技出版社
· 昆明 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

基层“三农”工作的实践与思考/张崇文编著. —昆明: 云南科技出版社, 2006. 12

ISBN 7-5416-2493-4

I. 基... II. 张... III. ①农业经济—研究—中国
②农村经济—研究—中国③农民—问题—研究—中国
IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 159060 号

云南出版集团公司

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码: 650034)

昆明市五华区教育委员会印刷厂印刷 全国新华书店经销

开本: 850mm × 1168mm 1/32 印张: 10.25 字数: 270 千字

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1 ~ 1000 册 定价: 23.00 元



张崇文，1951年3月生，毕业于云南农业大学，1983年4月加入中国共产党。参加工作以来，先后在陆良县委农村工作部、县农业局、县畜牧局工作；从事过畜牧、农科、蚕桑、党建等工作；担任过县畜牧兽医站站长，县畜牧科技服务中心主任，县农业局副局长，县畜牧局副局长，县科协副主席，县畜牧局党委书记。近年，抽借在县委先进性教育办公室和“云岭先锋”办公室任副主任。在专业技术上担任过助师、畜牧师、高级畜牧师，现为正高职农业技术推广研究员。

多年来，一直致力于畜牧产业的发展，积极探索和实践“三农”工作，关爱农民、关心农村、关注农业。喜读书，善思考，勤调研，肯实干，推科技，搞服务。主持和参与的“三农”工作和畜牧项目获得国家部省级奖8项，地厅级奖15项。5次被评为省农业及畜牧科技推广先进工作者，被市委授予“优秀共产党员”，省政府授予“享受省政府特殊津贴专业技术人员”，国家农业部授予“全国农业技术推广先进工作者”。





1995年，向和志强省长和省委王学仁副书记等省市县领导现场汇报农业规模化经营情况



1996年，随黄炳生副省长、省农业厅杨志民副厅长等省市县领导考察农业科技示范户



向中国科学院吴常信院士、省政府顾问杨风教授汇报示范县技术实施方案



1998年，随国家畜禽育种委员会专家盛志廉教授、省畜牧专家杨春柯研究员、省畜牧局生产处王永明处长在三岔河看农村仔猪保温



向国家农业部种草
养畜检查组汇报项目实施
情况



和致富能手在一起
座谈



在大莫古镇辅导奶
山羊饲养技术



在金谷养殖场指导
养猪技术

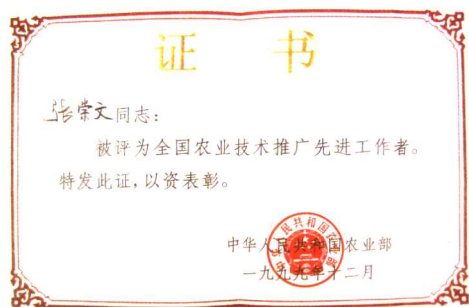
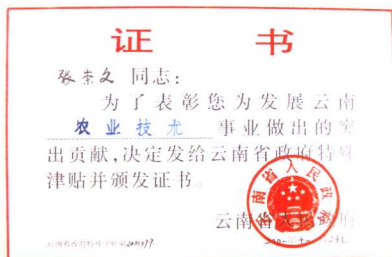




辅导基层干部如何
推进新农村建设



与党员示范户座谈
致富项目和技术



序

农业、农村、农民“三农”问题一直是我省国民经济发展的重点和难点，也是全社会关注的热点问题。农业是基础产业，农业兴才能百业兴；农民是最大的群体，农民富才能全民富；农村是最广阔的市场，农村活才能全面活。全面建设小康社会，实现现代化，难点在“三农”，重点在“三农”，关键在“三农”。迄今为止，世界上没有哪个国家，在经济高速增长的现代化进程中，像我们国家这样重视农村和强调农业。但纵观发达国家，也没有哪个国家对农业、农村和农民问题的解决，像我们这样如此困难，如此费力。当前，“三农”正处于转型变革的新时期，随着改革的深入和市场经济的推进，“三农”出现了一系列新情况、新问题和新的困惑，面临着前所未有的挑战，呼唤着新思路、新办法和新举措来适应新形象，迎接新挑战，增强新优势，赢得新发展。

张崇文同志长期在农业战线基层工作，是我省为数不多的农业技术推广研究员之一，有丰富的农村工作和基层科技推广实践经验。由于长期深入农村，熟知“三农”，务实肯干，辛勤耕耘，所以他编著的这本《基层“三农”工作的实践与思考》很有特色。一是从多侧面、多角度分析现实问题，总结新时期“三农”工作的新经验，提出了解决“三农”问题有见解的认识和新的观点，给人以启迪。二是作者以实践为基础，对发展农村生产力、促进农民增收、

转变农牧业增长方式、提升传统产业水平及推进农业产业化经营等问题作了深入的研究和探讨,有一定的针对性、指导性和实用性。三是对一些“三农”现实问题有独到见解。如对社会广泛关注的农民增收问题、农民上访问题提出了很好的建议。四是对农村党建中,提出的方法和载体体现了兴产业、强党建、促发展的目的。五是对畜牧业产业的发展提出了战略思路和工作重点,对有效促进畜牧业生产方式的转变和提高产业水平有一定指导作用。

该书内容丰富,文风简洁,鲜活务实,深入浅出,具有一定的理论性和实用性,是推进我省社会主义新农村建设很好的参考材料。

云南省农业厅原副厅长 杨志民
2006年9月

目 录

农村农业篇

- 新农村建设要找准突破点干在关键处 / 3
- 制定实施“万元增收计划”的思路与重点 / 14
- 着力引进培植一批优秀的龙头企业是推进农业产业化 / 26
- 对农村专业合作组织要进行扶持和帮助 / 29
- 科技兴农的重点与方法 / 34
- 农业进一步发展的新“亮”点关键在于优质高效和绿色食品生产 / 44
- 着力推进现代农业建设 / 51
- 关于农业产业结构调整的几点思考和建议 / 55

调研评析探讨篇

- 做好“三农”工作的出路在哪里 / 63
- 从治本出发,创新载体着力推进农民上访问题的有效解决 / 75
- 大咀子村换届选举为何能圆满成功 / 83
- 村级换届选举工作情况及有关问题的探讨 / 92
- 正视并解决村组班子面临的问题 / 104
- 当前农村工作面临的问题和对策 / 110

畜牧产业篇

- 加快转变畜牧业生产方式 全面提高畜产品质量安全 / 121
- 着力推进畜牧产业“121”工程的实施,把畜牧产业培育成县域经济新的增长点 / 128

着力塑造云南畜产品品牌的对策和建议 / 138
农户如何有效防控禽流感 / 144
做大做强畜牧产业 促进农民增收 / 148
蓬勃发展的陆良畜牧产业 / 153
陆良奶山羊产业发展思路和相关技术 / 158
赴台湾考察奶产业情况及发展陆良县奶产业的建议 / 165
高起点建设好奶牛合作社和优质奶示范基地 / 171
陆良县畜牧产业化技术开发示范项目执行情况报告 / 176
示范县建设成效显著 现代化养猪方兴未艾 / 187
充分发挥陆良优势 着力开发培育奶山羊产业 / 191
全面推广现代化养猪技术 促进养猪业持续发展 / 197
陆良县农村生产群母猪观测鉴定报告 / 202
滇陆新品系猪配套杂交利用试验、示范推广 / 209
推进科技进步 加快畜牧业发展 / 220

农村党建篇

突出“四个重点” 深化“云岭先锋”工程 推进农村党的
先进性建设 / 233
农村先进性教育活动要结合实际 注重效果 搞出特色 / 237
要高度重视农村干部队伍建设 / 242
实践先进性，要在“三新”上下功夫 / 244
把“科技直通车”、“营销直通车”落到实处 / 250
适应农村形势发展 进行基层组织改革 / 256
在“云岭先锋”工程中，着力推进“五村”建设 / 260
在创新中努力提高农村干部的领导风貌和执政水平 / 266
如何开展好村级“三个代表”重要思想学习教育活动 / 276
如何做好新形势下农村党建工作的探讨 / 289
搞好村级“三学”试点 推动农业和农村工作 / 296
村民自治工作的实践与思考 / 308
着力开展农村党员形象示范工程 / 317

附篇

用真诚点燃希望之火 / 320

农村农业篇



新农村建设要找准 突破点干在关键处

(2006年9月)

想新农村、议新农村、建新农村,已在陆良县多数乡镇和试点村庄形成了这种良好氛围,但还有相当一些地方新农村建设动静不大,办法不多,还没有找到发展方向和建设的切入点,很多的地方在观望等待。同时,由于新农村建设刚刚启动,在实践中也存在一些值得关注的现象和需要解决的问题,现就新农村建设需要突破的重点和关键提出一些思路和办法。

一、以规划为龙头,找准新农村建设的切入点

新农村建设要有眼光,规划先行。并突出规划的系统性、操作性和前瞻性,真正做到科学、实用,量身打造出一个好的规划来引导新农村建设。

(一)要用科学的发展眼光分析本村的现状,深入研究具体问题

如本村当前有哪些生产项目,生产水平怎样,增加现金收入的是哪些,生产利润大的是哪些,迫切需要发展的是哪些。要搞清生产生活中农户最大困难是什么,最需要解决的问题是什么?本村的公共基础设施如何,社会、文化、卫生、治安等方面又有哪些问题

影响发展？旧村如何改造，脏乱差的状况怎么办？在掌握这些情况后，还需要进一步分析问题的主次关系和问题的联系，然后把影响农民致富，农民呼声最高的问题摆在新农村建设的首位。

（二）规划要有新的理念，有切实可行的路子

新农村规划要突出个性，在指导理念上彰显每个村的特点，尤其是特色经济，一村一品，推进农村经济发展和农民增收的新路子；体现文化品味，保护生态环境，实现人与自然的和谐；要充分尊重和保护自然生态，因地制宜、科学规划，打造山川秀美、各具特色的新农村。按照一次规划、分步实施的原则，对基础设施和服务功能统筹考虑，旧村如何改造，新村怎样建立，设计一些美观实用、风格各异的村居模型供农民选择，最大限度减少农村建设中的随意性。

陆良县新农村规划进行了这段时间，试点村已经上报了各自的规划，这些规划已下了些功夫，有很多特点。但总体上看，有质量、有特色、有水平的不多，有的洋洋洒洒多少页，大谈空的多，结合本村的却只有寥寥数语；有的拼拼凑凑，生搬硬抄，沾边的东西不多，或者过于笼统，缺少可操作性的具体做法。类似这样的问题，就是当前要注意和改进的。

（三）规划最主要的意义，是使村庄的头脑四肢均衡发展

新农村建设要以农民为核心，头脑四肢协调发展。现在有些人觉得，一个村的规划简单，但事实上新农村建设涉及到方方面面，是一项系统工程，看似一个细小的问题，也往往和其他有着重要的联系，规划主要起一种统筹和预防作用，使村庄建设各方面相衔接，合乎规律，克服随意性、盲目性。

规划涉及的主要内容有产业经济、村庄建设、生态环境，培育新型农民，组织管理。产业经济是一个村的大脑，村庄建设和生态

环境是一个村发展的双翼,培育新型农民和组织管理是一个村前行的双腿。

(四)规划应该有农民、政府、专家共同参与制定

让村民了解规划的内容,知道建成个什么样子,怎样建,3年后有什么样的变化,5年后是个什么样子。让规划既有眼光,又不落后。构建富强农村,创建美好家园,就要通过村民、领导、专家互动的制定方式,才会使其成为特色鲜明,风貌各异,科学实用,群众满意的好规划。同时还应该看到,通过这种互动参与方式,本身也是对农民一次无形的培训,对于农民观念的改变,能力的提高有着重要的作用。

二、以发展特色产业为顶梁柱,找准新农村建设的支撑点

新农村建设,经济是基础,产业是支撑,农民收入是标志。把新农村建设比作盖房子,而发展特色产业就是顶梁柱。

(一)明确特色主导产业,打造一村一品

就全县而言,要进一步巩固发展基础产业(粮油种子),做大做强支柱产业(烤烟、蚕丝绸、畜牧业),提升壮大骨干产业(马铃薯、蔬菜、林业),培育发展后续产业(劳务、水产、水果)。着力于资源配置和有效利用,立足把产业做大,链条延伸,推动优势产业向优势区域集中,形成各具特色的产业带。根据一个村的资源禀赋和区位特点,选择和培育村里的主导产业和产品,从而比较好地实现要素投入集约化、资源配置市场化、生产手段科学化和产业经营一体化,有效地提高资源产出率和农产品商品率。如上坝村依托洋芋的种植优势,按照统一布局、统一品种、统一配套技术、统一收购的发展路子,狠抓规划布局,调整品种结构,加强农民培训,推广新型技术,促进产业衔接,近几年来,仅洋芋产业这一项人均年

收入就达 1700 多元。

（二）推进“四个三”工程，提升农村经济发展质量

一是培植“三个一批”，即培强一批农业龙头企业，增强对农业和农户的带动力；建设一批优质农产品生产基地，提高规模化程度；建立一批农民经济合作组织，提高农民组织化程度。二是突出“三大重点”，突出特色农业、打造品牌、标准化生产，提高农产品在市场的竞争力和综合效益。三是实施“三大带动作用”，实施农村能人示范带动，特色产业辐射带动，科技示范园区带动，提高农村经济发展活力。四是强化“三个关键”，强化科技应用、市场建设、农田基本建设，提高农业综合生产能力。

（三）促进农民就业创业，拓宽农民增收渠道，农民收入低，增收难度大，解决这一突出问题，主要出路在于扩大农民就业方向，拓宽农民增收渠道

既要挖掘农业内部的“容人之量，又要开拓农村二、三产业的就业空间，还要广辟外出务工经商的渠道”。其中一个重要方面，就是要鼓励农民自主创业。要引导农民从实际出发，选准创业的路，选准创业项目。既提倡外出创业，也鼓励就地创业，还支持外出的回乡创业。努力走出一条以创业促就业，以就业带增收的发展道路。努力使走出去的农民有较强的务工技能，留下来的农民掌握先进适用的农业技术和经营管理知识。

三、以建设美好家园为前提，找准新农村建设的突破点

改善农民生活环境，提高农民的生活质量，首先要开展建设美好家园。因为人居环境是经济社会协调发展与否的重要标志。近年来，陆良县有很多村庄逐渐富裕的农民都盖起了新房，武装了各式新潮流家用电器，不少院落还停放着汽车、拖拉机、摩托车，有的