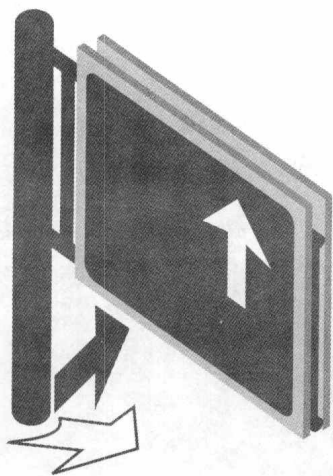


DANGYUAN GANBU
FALV SHIWU WENDA



党员干部 法律实务问答

北京市律师协会 编著
政府法律顾问专业委员会

党建读物出版社

序

《党员干部法律实务问答》一书，是在全党开展保持共产党员先进性教育活动，提高党的执政能力和贯彻落实国务院全面推进依法行政实施纲要精神，建设法治政府及法治国家的大环境下写作出版的，是为提高全体党员干部的法律意识和法律素质，指导并规范其行为而编写的。

该书是由依法行政总论篇，立法执法行为篇，预防犯罪警示篇，廉政建设监督篇，司法救济责任篇五部分组成，其中涉及我国的公务员法、立法法、行政许可法、行政处罚法、刑法、行政监察法、审计法、行政复议法、行政诉讼法、国家赔偿法等十部法律的内容。它以问答的形式，体现出了本书理论联系实际、法条结合实务，紧紧围绕规范党员干部的行为为主线，具有突出重点、通俗易懂、学以致用、常备方便等特点，是一本适应当前国家改革发展形势、加强党风廉政建设和法治建设，以党员干部为对象的针对性、实用性很强的必备读本。

尤其值得一提的是，本书是由北京市律师协会政府法律顾问专业委员会的律师在司法部、国务院法制办及北京市司法局、市法制办的大力支持下共同编著的，并由党建

读物出版社出版,这对全体党员干部廉洁从政、很好地保持共产党员的先进性具有一定的现实意义,为此祝贺,并给予鼓励。

曹庆泽

2007年9月

第 1 篇 依法行政总论

1. 什么是依法行政? /1
2. 行政机关的立法行为应如何遵循依法行政原则? /2
3. 依法行政原则对行政机关执法的要求是什么? /4
4. 依法行政对维护国家法制的统一、尊严和宪法权威的重要意义是什么? /5
5. 行政法制监督有几种? /6
6. 依法行政对维护相对人合法权益有什么意义? /7
7. 如何判断哪些文件、规定是合法有效的行政法律规范,可以作为执法依据? /8
8. 什么是行政行为? /8
9. 什么是具体行政行为? 什么是抽象行政行为? /9
10. 什么是羁束行为? 什么是自由裁量行为? /10
11. 什么是行政检查监督? /11
12. 什么是行政奖励? /11
13. 什么是行政救助? /11
14. 什么是行政征用、行政征收和行政补偿? /12
15. 什么是行政裁决? /12
16. 什么是行政合同? /13
17. 什么是行政指导? /13

18. 什么是行政程序,什么是行政程序法? /14
19. 行政法律的制定程序是怎样的? /14
20. 行政法规的制定程序是怎样的? /15
21. 行政规章的制定程序是怎样的? /17
22. 什么是公务员? /18
23. 任用公务员应坚持什么原则? /19
24. 公务员哪些行为受法律保护? /20
25. 不同公务员主管部门负责的工作各有哪些? /22
26. 成为公务员的要件有哪些? /22
27. 公务员承担哪些义务、享有哪些权利? /22
28. 国家对公务员职位实行什么制度? 各有哪些职位类别? /25
29. 公务员考核分为哪两种? 分为几个等次? /26
30. 哪些人员不得录用为公务员? /27
31. 招录机关根据什么标准提出拟录用人员名单,并予以公示? 公示期满,是否需要备案或审批? 是否有试用期? /27
32. 我国在公务员任职方面实行什么样的制度? 如何任免? /27
33. 公务员因工作需要,在机关外兼职有哪些规定? /29
34. 公务员晋升职务应具备什么条件? 遵循何种程序? /30
35. 公务员在定期考核中被确定为不称职,如何处理? /32
36. 对公务员进行奖励应当遵循什么原则? 分为几类? /33
37. 对公务员和公务员集体撤销奖励的情形有哪些? /34
38. 公务员的禁止行为有哪些? /34
39. 公务员执行公务时,认为上级的决定或命令有错误的,应当如何处理? /35
40. 对公务员的处分应符合哪些条件? 分为几类? 程

序如何? /35

41. 公务员在受处分期间应当承担哪些后果? 期间如何确定? /38
42. 处分在什么情况下可以解除? 有什么后果? /38
43. 针对不同的公务员如何进行职务培训? /39
44. 公务员如何进行交流? 方式有哪些? /41
45. 公务员队伍外的公职人员能否调入机关担任职务? 对调任人选的资格要求是什么? /42
46. 公务员如何转任? /42
47. 公务员的挂职锻炼有何规定? /44
48. 什么是公务员任职回避? 地域回避? 执行公务的回避? /44
49. 可以提出回避的主体有哪些? /46
50. 什么是工资调查制度? /46
51. 公务员如何办理辞去公职手续? /47
52. 公务员在哪些情形下不得辞去公职? /47
53. 担任领导职务的公务员的辞职有哪些规定? /47
54. 公务员予以辞退及不得辞退的情形有哪些? /48
55. 公务员可以提出复核、申诉的情形有哪些? /48
56. 复核、申诉期间对人事处理的执行有何影响? 提出申诉、控告要注意什么? /49
57. 机关对哪些职位可以实行聘任制? 聘任采取什么方式? 聘任期限是如何规定的? /49
58. 什么是人事争议仲裁? /50
59. 对辞去公职或者退休的公务员有何限定? /51
60. 机关因错误的具体人事处理对公务员造成名誉损害的,应当如何处理? /52

第2篇 立法执法行为

1. 什么是法律？法律的特点是什么？ /53
2. 什么是法律意识？培养法律意识对每个人的意义何在？ /55
3. 什么是立法？什么是立法权？什么是行政立法？ /57
4. 哪些国家机关有权制定法律规范？ /57
5. 中国现行的立法体制是什么？有何特点？ /59
6. 国家立法权限的划分是由哪些因素决定的？ /61
7. 我国的立法程序是怎样的？ /62
8. 全国人民代表大会的立法程序是什么？ /63
9. 什么是法律解释？我国的法律解释权是怎样规定的？ /65
10. 我国法律的效力等级和适用规则是如何规定的？ /66
11. 我国对法的适用的裁决是怎样规定的？ /67
12. 我国中央国家权力机关的立法权限主要有哪些？ /68
13. 全国人大及其常委会专属立法事项主要有哪些？ /68
14. 国务院行政立法的权限范围是什么？ /69
15. 何为职权行政立法和授权行政立法？ /70
16. 何为执行性立法、补充性立法、试验性立法？ /71
17. 地方立法的含义？ /72
18. 省级和较大的市人大及其常委会的立法权限主要有哪些？ /73
19. 地方人大及其常委会的地方性法规立法程序是怎样的？ /74
20. 民族自治地方的立法权限主要有哪些？ /74
21. 特别行政区的立法权限主要有哪些？ /75
22. 经济特区的立法权限是如何规定的？ /75
23. 什么是行政许可？其特征是什么？ /76

24. 行政许可的公开原则是什么? /77
25. 行政许可的公平、公正原则是什么? /77
26. 行政许可的便民原则是什么? /77
27. 行政许可的效率原则是什么? /78
28. 什么是信赖保护原则? /78
29. 行政许可法颁布的时间及颁布意义何在? /79
30. 行政许可法对政府工作提出了哪些新要求? /80
31. 行政许可法将如何防止和治理腐败问题? /80
32. 行政许可法怎样使监督缓解更加有效地执行? /82
33. 行政许可法规定在哪些方面可以设定行政许可? /84
34. 行政许可法规定在哪些方面可以不设定行政许可? /84
35. 哪些规范性文件可以设定行政许可? /85
36. 地方性法规和省、自治区、直辖市人民政府规章不能设定的行政许可有哪些? /85
37. 提出行政许可申请有哪些规定? /85
38. 已取得的行政许可是否可以转让? /86
39. 行政许可依法可以转让的例外情况有哪些? /86
40. 实施行政许可的主体有哪些? /86
41. 根据行政许可法的规定,是否所有的规章都可以规定委托实施行政许可? /87
42. 委托其他行政机关实施行政许可,应当注意哪几点? /87
43. 行政机关工作人员办理行政许可时,应当遵守哪些纪律? /88
44. 行政机关对行政许可申请的处理方式有哪些? /88
45. 行政机关怎样对行政许可申请进行审查? /88
46. 行政机关如何作出行政许可决定? /89
47. 行政机关颁发的许可证形式有哪些? /89

48. 行政许可是否有地域限制? /89
49. 作出行政许可决定的期限有哪些规定? /90
50. 下级行政机关进行初审的审查期限有什么规定? /90
51. 行政机关颁发、送达行政许可证件的期限有何规定? /90
52. 对有关产品、物品检验、检测、检疫的时间是否属于行政许可法规定的不计算在审查期限内的情形? /91
53. 行政许可的延续有哪些规定? /91
54. 对有限自然资源的开发利用、公共资源的配置以及直接关系公共利益的特定行业的市场准入等赋予特定权利的事项的行政许可有哪些程序上的规定? /91
55. 赋予公民或其他组织特定资格、资质的行政许可在具体程序上有哪些规定? /92
56. 根据检验、检测、检疫结果作出行政许可决定在具体程序上有哪些规定? /92
57. 行政机关实施行政许可是否收取费用? /93
58. 行政机关实施许可,依法收取费用和使用费用有哪些规定? /93
59. 行政机关建立健全监督制度,履行对被许可人监督责任的有哪些规定? /93
60. 行政机关依法对被许可人生产经营的有关产品进行检查、检验和检测的有何规定? /94
61. 行政机关对特定行业的被许可人不依法履行服务义务作出哪些处理规定? /94
62. 行政机关对直接关系公共安全、人身健康、生命财产安全的重要设备、设施进行监督检查有

哪些规定? /95

63. 行政机关撤销行政许可的情形有哪些规定? /95
64. 行政机关办理行政许可注销手续有哪些规定? /95
65. 对行政机关及其工作人员违反法定程序实施行政许可的处理有哪些规定? /96
66. 实施行政许可中行政机关及其直接责任人员的哪些严重违法行为要追究法律责任? /96
67. 行政机关对行政许可事项不依法履行监督职责应承担什么法律责任? /97
68. 行政许可申请人隐瞒情况或故意提供虚假材料申请许可应承担什么法律责任? /97
69. 被许可人以不正当手段取得行政许可后应承担怎样的法律责任? /97
70. 被许可人取得行政许可后从事与行政许可相关的违法活动应承担怎样的法律责任? /98
71. 未取得行政许可而擅自从事依法应当取得行政许可的活动应当承担什么法律责任? /98
72. 在哪种情况下实施行政许可要听证? /98
73. 什么是行政处罚? 行政处罚与刑事处罚的区别是什么? /99
74. 行政处罚与行政强制措施的区别是什么? /99
75. 行政处罚与行政处分的区别是什么? /100
76. 实施行政处罚应当遵循的原则有哪些? /101
77. 行政处罚的形式(种类)有几种? /103
78. 什么是行政处罚的设定权? /105
79. 法律、行政法规、地方法规、规章的行政处罚设定权分别是怎样的? /106
80. 行政处罚的实施主体有哪些? /107

81. 行政处罚的管辖有哪几种形式? /108
82. 行政处罚的适用应遵循哪些规则? /109
83. 关于对“一事不再罚”原则怎样理解? /110
84. 什么是行政处罚简易程序? 适用简易程序, 必须具备什么条件? 简易程序的内容包括什么? /112
85. 什么是行政处罚的一般程序, 其内容包括什么? /113
86. 什么是行政处罚听证程序? 行政处罚听证程序的适用范围是怎样的? 听证程序的具体步骤有哪些? /114
87. 什么是行政处罚决定的执行程序? /115
88. 行政处罚的追究时效如何计算? /116
89. 行政处罚法对法律责任是如何规定的? /116
90. 什么是行政强制执行? 行政强制执行的种类有哪些? /117
91. 执行罚与行政处罚中的罚款有何不同? /119

第3篇 预防犯罪警示

1. 什么是违法? 什么是犯罪? /121
2. 什么是无罪推定? /123
3. 什么是不作为犯罪? /124
4. 什么是过失犯罪? 有何类型? 过失犯罪是否负刑事责任? /125
5. 什么是单位犯罪? 单位犯罪应如何处罚? /127
6. 什么是公职犯罪? 公职犯罪有何危害和特点? /129
7. 什么是国家工作人员? 我国刑法如何界定国家工作人员范围? /130
8. 村干部算不算国家工作人员? /132
9. 贪污罪的特点是什么? /133

10. 刑法对贪污罪的数额是如何规定的?对多次贪污未经处理的,如何计算贪污数额? /135
11. 在公务活动中接受礼物,应当交公而不交公,应当如何处理? /136
12. 侵吞租赁的国有财产是否应当以贪污论处? /136
13. 利用职务上的便利侵吞国有事业单位管理、使用中的私人财物是否构成贪污罪? /137
14. 不当得利能否成为贪污罪的对象? /139
15. 国家工作人员虚报医药费数额巨大,其行为该如何定性? /140
16. 什么是挪用公款罪?挪用公款罪有何特点? /141
17. 将公款私自存入银行获取利息,时间较短的,是否构成挪用公款罪? /142
18. 将公款私自放贷他人赚取利息差的行为如何定性? /143
19. 国家工作人员利用职权以账抵账,其行为是否构成挪用公款罪? /143
20. 村支部书记挪用土地补偿费如何定性? /144
21. 单位负责人以单位名义挪用公款炒股盈利后集体私分是否应定挪用公款罪? /145
22. 挪用公款用于个人挥霍的,是贪污还是挪用公款? /146
23. 以单位名义用自己的私车做抵押贷款的行为是否构成挪用公款罪? /149
24. 单位房屋产权抵押个人贷款是否构成挪用公款罪? /149
25. 对公款“挪而未用”应当如何定性? /150
26. 什么是巨额资产来源不明罪? /152
27. 巨额资产来源不明罪是否有悖于我国刑事诉讼“无罪推定”的原则? /153

28. 巨额资产来源不明罪的犯罪数额如何计算? /154
29. 国家工作人员的家属能否构成巨额资产来源不明罪? /155
30. 什么是私分国有资产罪? /156
31. 私分国有资产活动的负责人个人未获利的,是否影响私分国有资产罪的成立? /158
32. 国有企业、银行违规设立的公司,其负责人私分公司财产,是否构成私分国有资产罪? /159
33. 什么是私分罚没财物罪? /160
34. 私分罚没物罪中“罚没财物”的范围如何界定? /161
35. 将罚没财物直接交给单位职工使用是否构成私分罚没财物罪? /161
36. 什么是受贿罪? /162
37. 如何理解受贿罪中的“利用职务上的便利”? /164
38. 国家工作人员亲属是否可以构成受贿罪? /165
39. 离退休人员利用原有职权的便利,能否构成受贿罪? /166
40. 在经济往来中收受回扣应如何处理? /168
41. 受贿后不移交刑事案件应如何处理? /169
42. 司法工作人员因受贿而徇私枉法或枉法裁判的,应当如何处理? /169
43. 收受他人财物后未谋取利益的,能否构成受贿罪? /170
44. 受贿财物是否包括财物使用权? /171
45. “两利用”能否认定为受贿? /172
46. “事后受贿”能否构成受贿罪? /173
47. 收取差价作为回扣的行为是贪污罪还是受贿罪? /174
48. 企业改制未办登记,负责人受贿应定何罪? /175
49. 国有企业聘请的退休专家在工作中受贿的,应

当如何定性? /176

50. 国家工作人员利用自己的职权地位,通过同事或下属职务上的行为,收受财物的,是否为受贿罪? /177
51. 收受未办理产权证的房屋能否构成受贿罪? /179
52. 国家工作人员借贷他人财物,并为他人谋利益的,是否构成受贿罪? /179
53. 什么是单位受贿罪? /181
54. 以单位名义收受贿赂,然后分给本单位职工的,是个人受贿还是单位受贿? /183
55. 什么是介绍贿赂罪? /184
56. 渎职罪的主体范围如何界定? /185
57. 如何区分滥用职权与玩忽职守? /187
58. 为单位谋取不正当利益是“徇私舞弊”还是“滥用职权”? /189
59. 什么是招收公务员、学生徇私舞弊罪? /190
60. 间接利用职权能否构成徇私枉法罪? /192
61. 什么是民事、行政枉法裁判罪? /195
62. 什么是徇私枉法罪? /196
63. 什么是国家秘密? 什么行为构成泄露国家秘密罪? /197
64. 哪些行为构成帮助犯罪分子逃避惩罚罪? /199
65. 什么行为是违法提供出口退税凭证罪? /200
66. 什么是失职造成珍贵文物损毁、流失罪? /201
67. 什么是放纵制售伪劣商品犯罪行为罪? /201
68. 什么是动植物检疫徇私舞弊罪? /202
69. 什么是商检徇私舞弊罪? /203
70. 什么是商检失职罪? /204
71. 什么是放纵走私罪? /205

72. 什么是传染病防治失职罪? /205
73. 什么是徇私舞弊发售发票、抵扣税款、出口退税罪? /206
74. 什么是徇私舞弊不征、少征税款罪? /207
75. 滥用管理公司、证券职权是否构成刑事犯罪? /208
76. 非法低价出让国有土地使用权是否会构成刑事犯罪? /209
77. 国家机关工作人员签订、履行合同失职被骗是否应当承担刑事责任? /210
78. 什么是滥用职权罪? /211
79. 国有公司董事、经理自己经营与本公司同类的业务,应当如何定性? /212
80. 司法工作人员刑讯逼供或暴力取证,其行为应当如何定性? /214
81. 国家机关工作人员打击报复检举人的,是否构成犯罪? /215

第4篇 廉政建设监督

1. 如何理解行政监察法的法律地位和作用? /219
2. 行政监察法的立法目的是什么? /219
3. 行政监察法的立法依据是什么? /221
4. 监察机关的基本职能是什么? /221
5. 什么是监察对象? 监察对象包括哪几部分人员? /222
6. 如何理解监察机关依法行使职权,不受其他行政部门、社会团体和个人干涉? /222
7. 如何理解监察工作必须坚持实事求是,重证据、重调查研究,在适用法律和行政纪律上人人平等? /223
8. 行政监察法对监察机关领导关系及机构设置是

- 怎么规定的? /224
9. 行政监察法对监察机关派出的监察机构、监察人员的设置和领导关系是怎样规定的? /226
 10. 如何保护监察人员依法执行职务时的合法权益? /227
 11. 监察人员在什么情况下应当回避? /228
 12. 国务院监察机关管辖范围是什么? /229
 13. 监察机关履行职责,有权采取哪些监察措施? /230
 14. 监察机关在行使调查权时可以采取哪些监察措施? /232
 15. 对监察机关在调查贪污、贿赂、挪用公款等违纪行为时,可以采取哪些措施,要经过什么程序? /234
 16. 监察机关在办理行政违纪案件中,可以提请哪些行政机关予以协助? /236
 17. 行政监察法对监察机关监察建议的适用范围是怎样规定的? /236
 18. 什么是监察决定? 监察机关在什么情况下可以作出监察决定? /239
 19. 行政监察法对有关部门和人员对监察决定和监察建议有何要求? /240
 20. 如何理解监察机关对监察事项涉及的单位和个人有权进行查询? /241
 21. 什么是政纪案件调查处理程序? /242
 22. 政纪案件调查处理应按什么程序进行? /242
 23. 什么是办案期限,行政监察法对监察机关办案期限是怎样规定的? /245

24. 为什么监察机关在检查、调查中应当听取被监察的部门和人员的陈述和申辩? /246
25. 监察机关作出对重要监察决定和重要监察建议审批需要什么程序? /247
26. 行政监察法对不服主管行政机关作出的行政处分决定的申诉程序以及监察机关处理该申诉的程序是如何规定的? /248
27. 什么是复审、复核程序? /250
28. 行政监察法对复审、复核程序是怎样规定的? /250
29. 为什么监察机关复查、复核,复审、复核实行两审终结制? /252
30. 什么是监察机关移送制度,包括哪些内容? /252
31. 行政监察法对被监察的部门和人员违反该法的几种行为及其所应当承担的责任是如何规定的? /253
32. 如何对申诉人、控告人、检举人和监察人员予以保护? /254
33. 对滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守、泄露秘密的监察人员,如何处理? /255
34. 为什么监察机关和监察人员在行使职权过程中,对侵权行为所导致的损害后果应当依法赔偿? /256
35. 纪检机关有哪些职权? /257
36. 行政监察机关的性质是什么? /257
37. 行政监察机关的职责是什么? /258
38. 党的纪律检查机关的地位和作用是什么? /260
39. 纪律检查机关的职能是什么? 如何履行这些职能? /262