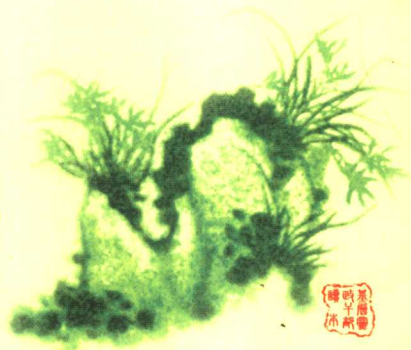


基层领导干部读本

JICENG LINGDAO GANBU DUBEN

主 编：韩 斌 沈在宏

副主编：卓晓宁 秦宁生 何 栩



天津人民出版社

基层领导干部读本

主 编 韩 斌 沈在宏

副主编 卓晓宁 秦宁生 何 栩

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层领导干部读本/韩斌,沈在宏主编. —天津:天津人民出版社,
2007.9

ISBN 978-7-201-05430-8

I. 基… II. ①韩…②沈… III. ①政治—中国—干部教育—学习参考资料
②经济—中国—干部教育—学习参考资料 IV. D6 F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 153040 号

天津人民出版社出版、发行

出版人:刘晓津

(天津市西康路 35 号 邮政编码:300051)

邮购部电话:(022)23332446

网址:<http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱:tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

淮安日报社印刷厂印刷

*

2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷

850 × 1168 毫米 32 开本 14.75 印张

字数:320 千字 印数:1-1,500

定价:28.00 元

科学发展 共建和谐

(序言)

科学发展观是坚持以人为本、统筹兼顾、全面、协调、可持续的发展观；社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。我们要在科学发展观的指导下，积极工作，为构建社会主义和谐社会而努力奋斗。

科学发展观的内涵极为丰富，涉及经济、政治、文化、社会发展各个领域。以人为本，就是要把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点，不断满足人们多方面需求和促进人的全面发展；全面，就是要在不断完善社会主义市场经济体制，保持经济持续快速协调健康发展的同时，加快政治文明、精神文明建设，形成物质文明、政治文明、精神文明相互促进、共同发展的格局；协调，就是要统筹城乡协调发展、区域协调发展、经济社会协调发展、国内发展和对外开放；可持续，就是要统筹人与自然和谐发展，处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

我们党提出的科学发展观，是我们党对社会主义市场经济条件下经济社会发展规律在认识上的重要升华，是我们党执政理念的一个飞跃。科学发展观进一步指明了新世纪新阶段我国现代化建设的发展道路、发展模式和发展战略，体现了马克思主义关于主体与客体的辩证统一，体现了总结历史经验与解决现实问题的辩

证统一,体现了跨越式发展与可持续发展的辩证统一。

牢固树立和认真落实科学发展观,要求我们把聚精会神搞建设、一心一意谋发展落实到坚持以人为本,实现全面发展、协调发展、可持续发展上来;落实到统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹国内发展和对外开放上来;落实到切实转变经济增长方式、调整经济结构,实现速度和结构、质量、效益相统一,经济发展和人口、资源、环境相协调,加强对自然资源的合理开发利用,保护生态环境、促进人与自然的和谐上来;落实到着力推动科技进步,创新人才工作机制,增强开发创新能力,为实现全面发展、协调发展、可持续发展提供人才保证和智力支持上来;落实到把满足人民群众日益增长的物质文化需要作为发展的出发点和落脚点,重视调整国民收入分配格局,逐步理顺分配关系,努力解决城乡困难群众的基本生活问题,使广大人民群众从改革发展中获得更多的实惠上来。

中国特色社会主义,是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。我们必须始终不渝地深入贯彻落实科学发展观,毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义。贯彻落实科学发展观,要求我们必须始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线,积极构建社会主义和谐社会,坚定不移地推进改革开放,切实加强和改进党的建设。

构建社会主义和谐社会,是我们党全面贯彻落实科学发展观,从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务,反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求,体现了全党全国各族人民的共同愿望。

社会和谐是我们党不懈奋斗的目标。新中国成立后,我们党为促进社会和谐进行了艰辛探索,积累了正反两方面经验,取得了重要进展。党的十一届三中全会以后,我们党坚定不移地推进改革开放和现代化建设,积极推动经济发展和社会全面进步,为促进

社会和谐进行了不懈努力。新世纪新阶段,我们党对社会和谐的认识不断深化,明确了构建社会主义和谐社会在中国特色社会主义事业总体布局中的地位,作出一系列决策部署,推动和谐社会建设取得新的成效。

新世纪新阶段,我们面临的发展机遇前所未有,面对的挑战也前所未有。和平、发展、合作成为时代潮流,世界多极化和经济全球化的趋势深入发展,科技进步日新月异。同时,国际环境复杂多变,综合国力竞争日趋激烈,影响和平与发展的不稳定不确定因素增多,我们仍将长期面对发达国家在经济科技等方面占优势的压力。我国社会主义市场经济体制日趋完善,社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设和党的建设不断加强,综合国力大幅度提高,人民生活显著改善,社会政治长期保持稳定。同时,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾,统筹兼顾各方面利益任务艰巨而繁重。特别要看到,我国已进入改革发展的关键时期,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化。这种空前的社会变革,给我国发展进步带来巨大活力,也必然带来这样那样的矛盾和问题。我们党要带领人民抓住机遇、应对挑战,把中国特色社会主义伟大事业推向前进,必须坚持以经济建设为中心,把构建社会主义和谐社会摆在更加突出的地位。

目前,我国社会总体上是和谐的。但是,也存在不少影响社会和谐的矛盾和问题,主要是:城乡、区域、经济社会发展很不平衡,人口资源环境压力加大;就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等方面关系群众切身利益的问题比较突出;体制机制尚不完善,民主法制还不健全;一些社会成员诚信缺失、道德失范,一些领导干部的素质、能力和作风与新形势新任务的要求还不适应;一些领域的腐败现象仍然比较严重;敌对势力的

渗透破坏活动危及国家安全和社会稳定。

任何社会都不可能没有矛盾,人类社会总是在矛盾运动中发展进步的。构建社会主义和谐社会是一个不断化解社会矛盾的持续过程。我们要始终保持清醒头脑,居安思危,深刻认识我国发展的阶段性特征,科学分析影响社会和谐的矛盾和问题及其产生的原因,更加积极主动地正视矛盾、化解矛盾,最大限度地增加和谐因素,最大限度地减少不和谐因素,不断促进社会和谐。全党同志要坚持解放思想、实事求是、与时俱进,一切从实际出发,自觉按规律办事,立足当前、着眼长远,量力而行、尽力而为,有重点分步骤地持续推进,切实把构建社会主义和谐社会作为贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务和全面建设小康社会的重大现实课题抓紧抓好。

我们要构建的社会主义和谐社会,是在中国特色社会主义道路上,中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求,以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,着力发展社会事业,促进社会公平正义,建设和谐文化,完善社会管理,增强社会创造活力,走共同富裕道路,推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。

构建社会主义和谐社会,必须坚持以人为本、科学发展、改革开放、民主法治、正确处理改革发展稳定的关系和在党的领导下全社会共同建设这六大原则,使社会主义民主法制更加完善,依法治国基本方略得到全面落实,人民的权益得到切实尊重和保障;使城乡、区域发展差距扩大的趋势逐步扭转,合理有序的收入分配格局基本形成,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活;使社会

序 言

就业比较充分,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立;使基本公共服务体系更加完备,政府管理和服务水平有较大提高;使全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,良好道德风尚、和谐人际关系进一步形成;使全社会创造活力显著增强,创新型国家基本建成;使社会管理体系更加完善,社会秩序良好;资源利用效率显著提高,生态环境明显好转;实现全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的目标,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

社会主义社会是全面发展、全面进步的社会。我们要深刻认识科学发展观统领下的中国特色社会主义发展规律。在经济建设方面必须转变经济增长方式,实现又好又快的发展;在政治建设方面,必须坚持正确的政治方向,随着经济社会发展不断推进,努力与我国人民政治参与的积极性不断提高相适应;在文化建设方面,必须着力建设社会主义核心价值体系;在社会建设方面,必须从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,使经济发展成果更多体现在改善民生上。加强党的建设,是实现中国特色社会主义事业科学发展总体布局的根本保障;全面贯彻科学发展观,构建社会主义和谐社会,说到底取决于我们党的执政能力和领导水平。我们必须坚定不移地坚持解放思想;坚定不移地推进改革开放;坚定不移地落实科学发展观,构建和谐社会;坚定不移地为全面建设小康社会而奋斗。我们要提高驾驭市场经济的能力,提高驾驭民主政治的能力,提高领导精神文明建设的能力,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,形成促进和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面,推动中国特色社会主义事业胜利前进。

目 录

科学发展 共建和谐(序言) (1)

第一篇 提高驾驭社会主义市场经济的能力

第一章 积极应对经济国际化	(3)
第一节 经济国际化与国际贸易	(3)
第二节 经济国际化与国际投资	(14)
第三节 经济国际化与国际金融	(18)
第四节 经济国际化与地方经济发展	(26)
第二章 大力推进新型工业化	(33)
第一节 我国新型工业化的发展	(33)
第二节 以信息化带动工业化	(39)
第三节 新型工业化与人力资源开发	(43)
第四节 积极推进产业结构调整	(49)
第三章 加快经济增长方式的转变	(60)
第一节 经济增长的质量与方式	(60)
第二节 资源、环境极限与经济增长	(67)
第三节 努力提高自主创新能力	(74)
第四节 积极推进循环经济发展	(79)
第四章 地方经济发展战略的选择与实施	(88)
第一节 地方产业结构的正确定位	(88)
第二节 地方经济发展战略的选择	(94)

第三节	地方经济发展战略的实施	(99)
第四节	城市化与城乡协调发展	(104)

第二篇 提高发展社会主义民主政治的能力

第五章	坚持执政为民	(117)
第一节	执政为民的理论分析	(117)
第二节	确立宗旨意识,牢记“两个务必”	(123)
第三节	加强基层干部队伍的作风建设	(128)
第四节	加强与改进党的基层组织建设	(134)
第六章	坚持科学执政	(142)
第一节	科学执政能力的要素分析	(142)
第二节	科学执政的制度安排	(149)
第三节	科学执政的成本效益评估	(153)
第四节	提高基层领导干部科学执政能力的途径	(160)
第七章	坚持民主执政	(168)
第一节	民主执政能力的要素分析	(168)
第二节	民主执政与行政方式的变革	(171)
第三节	民主执政的评估与监控	(180)
第四节	民主执政与基层民主制度建设	(186)
第八章	坚持依法执政	(193)
第一节	依法执政能力的要素分析	(193)
第二节	依法执政的基本原则与实现方式	(200)
第三节	依法执政中的廉政建设与法律监督	(208)
第四节	依法执政与社会法治环境建设的加强	(216)

第三篇 提高建设社会主义先进文化的能力

第九章	树立社会主义荣辱观	(223)
-----	-----------------	-------

第一节	社会主义荣辱观的内涵与要求	(223)
第二节	树立社会主义荣辱观的基本途径	(232)
第三节	基层领导干部的道德修养	(235)
第四节	基层领导干部行为规范及其法制化	(242)
第十章	文化生产力的发展与文化体制的改革	(249)
第一节	文化生产力发展的目标任务	(249)
第二节	加强基层公共文化建设的	(256)
第三节	科教事业的发展与科学精神的普及	(263)
第四节	基层文化建设体制和机制的创新	(269)
第十一章	基层思想政治工作的加强与改进	(276)
第一节	基层思想政治工作的任务与要求	(276)
第二节	基层思想政治工作的创新	(286)
第三节	大力实施公民道德建设工程	(288)
第四节	广泛开展群众性的精神文明创建活动	(292)

第四篇 提高构建社会主义和谐社会的能力

第十二章	构建社会主义和谐社会	(301)
第一节	和谐社会的理念与和谐社会建设的历史轨迹	(301)
第二节	社会主义和谐社会的科学内涵	(313)
第三节	构建社会主义和谐社会的能力要求	(318)
第四节	提高构建社会主义和谐社会能力的基本途径	(322)
第十三章	积极推进社会主义和谐社会建设	(329)
第一节	社会主义和谐社会与政策框架的合理构建	(329)
第二节	社会主义和谐社会与社会管理的积极创新	(339)
第三节	社会主义和谐社会与政府职能的切实转变	(345)

第四节	政府绩效评估的价值取向与指标体系	(352)
第十四章	全面建设小康社会	(363)
第一节	全面小康与和谐社会的构建	(363)
第二节	全面小康的目标与小康社会的指标体系 ..	(368)
第三节	科学发展观与全面建设小康社会	(376)
第四节	提高基层干部在全面小康社会建设中的领导能力	(382)
第十五章	建设社会主义新农村	(389)
第一节	建设社会主义新农村的主要目标	(389)
第二节	社会主义新农村建设中的政府职能	(395)
第三节	社会主义新农村建设中农村公共物品的供给	(405)
第四节	社会主义新农村建设中的公共政策选择 ..	(413)
 第五篇 提高应对国际局势和处理国际事务的能力		
第十六章	国际局势与基层领导干部的世界眼光	(433)
第一节	当代国际经济政治关系的新特点	(433)
第二节	战略机遇期与发展是硬道理	(438)
第三节	基层领导干部世界眼光的内涵与要求	(445)
第四节	基层领导干部确立世界眼光的基本途径 ..	(452)
后记	(460)

第一篇 提高驾驭社会主义 市场经济的能力

第一章 积极应对经济国际化

经济国际化是指一国经济发展超越国界,与别国经济相互联系、相互渗透、不断扩大和深入的经济发展和程度。它是一个国家和地区经济发展到较高阶段,超越国家和地区界限向外延伸,积极参与国际分工与合作,参与国际经济大循环,与世界经济成为互相依赖、紧密联系的有机统一体的过程。

经济国际化主要表现为贸易国际化、投资国际化、金融国际化以及人才国际化等等。这种生产要素的国际流动总是采取从低水平的商品贸易向高级要素流动的方式发展,从而使经济国际化由局部性、单项性逐步过渡到全面性、综合性。因此,从一国内部看,经济国际化必定是一个开放国内市场的过程,在国内经济承受力允许的范围内,开放的程度越高,经济国际化的进程也就越快。

经济国际化作为世界经济发展的一种潮流和趋势,无论对一个国家还是一个地区的经济发展,其作用已经日益显性化,具体表现在各国的外贸依存度不断提高。积极应对经济国际化,加入国际经济大循环已经日益成为世界各国经济发展所面临的必然选择。

第一节 经济国际化与国际贸易

经济国际化的潮流和趋势首先表现为国际贸易的迅速发展。据联合国统计,在不断快速增长的每年约 10 万亿美元的国际贸易中,有 2/3 是跨国公司参与的。而这些实力强大又在全球布点的

跨国公司早已成为国际贸易的主宰。当代全世界的跨国公司,包括它的子公司已发展到约三十八万家,1995年世界贸易组织(WTO)正式成立,标志着一个规范化、法制化的世界市场的形成。

一、国际分工与世界市场的形成

(一) 国际分工的形成和发展

国际分工是指世界各国在生产商品和提供服务的过程中,相互间所进行的不同产品和劳务的分工,它是社会分工向国际范围扩展的结果,也是近代工业分工的国际化延伸。

国际分工萌芽于15世纪末到16世纪上半期资本主义生产方式的形成初期。当时,欧洲殖民者以暴力和其他超经济的手段强迫美洲、亚洲和非洲居民利用当地的自然资源和劳务开采矿藏、种植热带和亚热带植物,建立起面对国际市场实行专业化生产的经济。这种建立在不同自然条件基础上的国际分工,带有明显的地域局限性。

18世纪60年代到19世纪中叶,是国际分工的发展阶段。英、法、德、美等主要资本主义国家完成了产业革命,以机器大工业取代了手工劳动,实现了生产的社会化。商品经济取代了自然经济。大工业和商品经济的出现,客观上要求社会分工不断深化,最终超出国家范围,形成了以世界市场为纽带的国际分工。

国际分工最终形成于19世纪70年代。主要资本主义国家发生了第二次产业革命,社会生产力和国际分工进一步发展,生产国际化和资本国际化趋势日益增长,真正意义上的国际分工最终形成。

二次大战后,由于第三次科技革命和当代科学技术的迅猛发展,全球生产力空前发展,国际分工日益深化,呈现出一系列新的特点。

1. 发达国家之间的工业分工迅猛发展,占据主导地位

在当代,高科技产业的发展涉及的科学门类众多,需要高额的

资金投入和高素质的劳动力,这就需要发达国家之间实行分工合作,以发挥各自优势,共担研发风险。现代发达国家许多高技术产品基本上都是通过若干国家之间的分工和技术合作完成的,如当代世界最大的豪华客机“空中客车”就是由欧洲许多发达国家合作生产的。

2. “垂直型”的国际分工与“水平型”的国际分工趋于融合

所谓“垂直型”的国际分工,是指发展水平差距明显,不在同一档次的国家(地区)之间的分工。所谓“水平型”的国际分工,是指发展水平大致相同的国家(地区)之间的分工,这实际上是同一档次国家之间的专业化协作。二次大战以后,由于发展中国家和地区民族经济的发展,在一定程度上冲击了传统的工业国和农业国之间“垂直型”的国际分工格局。发达国家在竭力维系原有的国际分工格局的同时,扩大和发展有利于自己的“水平型”的国际分工,生产转向技术与资本密集型行业。同时,把一些资源消耗大、环境污染重的行业转移到发展中国家,大力推进“垂直型”的国际分工,形成了“水平型”国际分工和“垂直型”国际分工共同存在的“混合型”国际分工格局。目前这种分工格局已占主导地位。

3. 国际分工的范围发生了变化

(1) 产业间分工日益发展为产业内分工

所谓产业间分工是指国际分工在不同要素密集型产业部门之间进行,如机械和服装的分工。所谓产业内分工是指发生在同一产业部门内部,其投入要素的密集程度基本相同的国际分工。它有两种情况:一是同类产品的差异化分工;二是依据同一产业内部产业链条的不同环节的分工。

(2) 产业内分工发展为产品内分工

所谓产品内分工是指按生产同一产品的不同工序或零部件进行的分工。产业间分工和产业内同类差异化产品间的分工是以产