

 国际政治论坛

张蕴岭/主编

中国与周边国家： 构建新型伙伴关系

**China and Its Neighbors:
Making New Partnership**



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

 国际政治论坛

中国与周边国家： 构建新型伙伴关系

**China and Its Neighbors:
Making New Partnership**

张蕴岭/主编

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国与周边国家：构建新型伙伴关系/张蕴岭主编. —北京：
社会科学文献出版社，2008.2

(国际政治论坛)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0048 - 8

I. 中… II. 张… III. 中外关系 - 研究 IV. D822

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 010123 号

· 国际政治论坛 ·

中国与周边国家：构建新型伙伴关系

主 编 / 张蕴岭

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 编译中心 (010) 85117871

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

项目负责 / 许春山

责任编辑 / 宋培军 张秋霞

责任校对 / 宋培杰

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京步步赢图文制作中心

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/20

张 / 20.5

字 数 / 354 千字

版 次 / 2008 年 2 月第 1 版

印 次 / 2008 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0048 - 8/D · 0021

定 价 / 40.00 元

缺页、装订错误，
联系更换

有 翻印必究

前 言

中国与周边国家的关系正在发生新的变化，这些变化一方面体现了冷战结束后世界和地区国际关系调整变化的大趋势，另一方面，也是中国与周边关系之间形势发展的直接结果。

从大的格局来说，冷战结束，终结了中国与邻国间的政治分割，增加了中国与周边国家间处理和发展关系的空间和利益定位，使得国家间的关系能够得到“正常的”发展。也就是说，无论是中国在与邻国的关系中，还是邻国发展与中国的关系中，它们都可以基于各自长远战略利益与现实实际利益自主加以考虑、规划和实施。这也许在一定程度上增加了中国与周边关系的复杂性，但是总的来说，主要还是有利于双方关系的处理和发展。

从具体的形势变化来说，中国经济的持续高增长，实力和影响力不断增强，是促使中国与周边国家关系发生迅速和巨大变化的一个主导因素。中国的发展密切了其周边国家的经济关系。中国可以向周边国家提供巨大的市场和具有潜力的投资，同时，也对周边国家的市场、资源产生新的需求。随着中国的自信心增强，它改变了以往那种被动的“御敌战略”，而实行积极的“交友战略”。中国坚持走和平发展的道路，提出了一系列发展与周边国家关系的新的理念（如睦邻、富邻、安邻），并且积极推动符合实情和着眼于共赢的地区性制度化建设（如自贸区、上合组织等）。而周边国家也对中国采取更为务实和积极进取的政策，力图与中国建立长期的互利共赢的稳定关系。这使得中国与周边国家之间的关系出现积极的互动。

当然，中国周边地区的形势依然复杂多变，中国与一些邻国之间还存在这样那样的问题、矛盾，甚至是冲突。中国实力的进一步增强也必然使地区关系的天平发生新的调整，因此，我们也必须对新的挑战有足够的心理准备和适时的战略与政策应对。

本书是我主持的新形势下中国与周边国家关系项目的一个部分。本项目由福特基金提供资助。

本书主要从双边关系的角度研讨中国与周边国家关系的历史沿革和新的发展，作者来自全国研究机构、大学，他们是长期从事中国与周边国家关系研究的专家。由于周边国家的情况和它们与中国的关系发展有着不同的特点，本书没有要求各章在写作内容和体例上统一，这样能够更好地体现本书从多视角观察中国与周边国家之间关系发展的优势。同时，本书两章是关于中国与两个有着重要地缘和战略意义的海洋邻国——美国和澳大利亚的分析，我们认为，这对以更宽的视野认识中国与周边国家关系的发展是有意义的。

由我主编的另一本书，以英文发表，作者来自国内和周边国家，亦由社科文献出版社出版。这两本书可以为读者了解和认识新形势下中国与周边国家的关系提供比较翔实和丰富的参考文献。

我要感谢参与本书写作的各位专家，感谢周方银博士在本书的联络和编辑上付出的努力，感谢赵源女士提供的帮助，也特别感谢社科文献出版社的大力支持。

张蕴岭

2007年10月，北京

目 录

前 言	张蕴岭 / 1
第一章 构建中国与周边国家之间的新型关系	张蕴岭 / 1
一 变化的新形势	1
二 中国对邻国的新战略与政策	4
三 对外关系中的新思维和新战略	11
四 面临的新挑战	13
第二章 中俄关系的发展与前景	冯玉军 / 17
一 中俄关系的定位	17
二 中俄两国的战略合作	21
三 中俄经济关系的发展与合作	27
第三章 国际政治环境变化与中日关系	冯昭奎 / 35
一 冷战终结后的中日关系	36
二 美国全球战略与中日关系	37
三 中国“崛起”对日本的影响	44
四 中日战略互惠关系的定位	51
第四章 中韩关系的发展、挑战与前景	方秀玉 / 57
一 建交前韩国对中国的政策	57
二 中国对韩国政策的变化	64
三 中韩建交及其两国关系的发展	66
四 中韩关系的发展前景	70

第五章 蒙古“多支点”外交政策与中蒙关系	娜林 / 73
一 蒙古的“多支点”外交政策	73
二 中蒙关系的发展	75
三 与其他大国的关系	81
第六章 东盟对华关系的现状与未来	贺圣达 / 90
一 中国—东南亚关系发展的趋势和特点	90
二 东盟对华政策的定位	96
三 东盟与中国关系的地缘特点	102
四 东盟各国对华政策的差异性和共同性	104
五 对中国—东盟关系未来发展的展望	106
第七章 正常化以来中越关系的发展	于向东 / 118
一 从全面对峙到关系正常化的实现	118
二 发展睦邻友好和全面合作	124
三 推动中越关系发展的主要因素	133
四 中越关系的未来走向	139
第八章 中泰和谐双边关系的形成与发展	周方冶 / 147
一 中泰关系的发展历程	147
二 影响中泰关系的因素	151
三 中泰关系的发展前景	163
第九章 中国与马来西亚关系的互动与发展	廖小健 / 165
一 冷战后马来西亚对华政策的调整	165
二 影响马来西亚对华政策的主要因素	169
三 阿都拉时期的中马关系发展	174
四 面临的挑战与未来展望	178
第十章 中国与新加坡关系的发展	侯松岭 / 185
一 新加坡积极、全面发展对华关系的动因	185
二 中新关系的全面发展	191

第十一章 中国与柬埔寨关系的发展与展望	许梅 / 205
一 冷战时期的中柬关系	205
二 冷战后中国与柬埔寨关系的发展	207
三 对中柬关系的未来展望	217
第十二章 中国与老挝关系的发展与未来	方芸 / 222
一 中老关系平稳发展时期	222
二 中老关系低迷时期	226
三 中老关系的恢复和全面发展	227
四 中老关系全面发展时期	231
五 中老关系的发展趋势	240
第十三章 中缅关系的发展与面临的挑战	王介南 / 243
一 缅甸对华政策的基本走向	243
二 影响中缅关系发展的复杂因素	244
三 中缅之间的非传统安全问题	248
四 “缅甸问题”的影响	252
第十四章 地区视角下的中印关系	张贵洪 / 257
一 南亚视角下的中印关系	260
二 东南亚视角下的中印关系	264
三 中亚视角下的中印关系	269
第十五章 中国与巴基斯坦关系的发展与面临的挑战	叶海林 / 273
一 中巴关系的发展与特征	274
二 中巴关系中存在的若干不足及隐忧	279
三 国际秩序变化对中巴关系的影响	285
第十六章 中国与尼泊尔关系的发展与前景	蓝建学 / 292
一 中尼关系的发展历程	292

二	中尼关系的利益定位	294
三	影响新时期中尼关系的几个因素	306
四	中尼关系未来发展的前景	309
第十七章	中国与阿富汗关系的现状与前景	傅小强 / 312
一	从地缘角度看中阿关系	312
二	中阿睦邻友好合作进展	317
三	中阿关系发展的前景	322
第十八章	中国与中亚国家关系的发展	孙壮志 / 327
一	双边关系的指导思想与方针政策	327
二	政治与安全合作的发展	331
三	经济和文化关系的发展	337
四	地区框架内的合作	342
第十九章	中国与哈萨克斯坦的战略伙伴关系	康泽民 / 347
一	地缘战略与中哈关系	347
二	中哈合作与面临的问题	353
三	中哈战略伙伴关系的发展	358
第二十章	中美关系的新变化与新挑战	袁鹏 / 361
一	如何认识当前的中美关系	361
二	中美关系的重大变化	364
三	中美关系发生变化的原因	370
四	对中国的新挑战	377
第二十一章	大周边战略下的中澳关系发展	张露 黄楫 / 383
一	中国的大周边战略理念	383
二	澳大利亚在中国发展战略中的重要地位	386
三	当前中澳关系发展的机遇与挑战	392
四	推动中澳关系进一步深入发展	397

第一章

构建中国与周边国家 之间的新型关系

张蕴岭*

中国的邻国包括了许多国情有着巨大差异的国家，这在整个世界上是较为少见的。^① 在历史上，与邻国的关系常常对中国有着重要的影响，与邻国关系的结构和模式常常被视为反映中国盛衰的一面镜子。

中国需要一个长期的和平环境来实现自身的现代化，相应地，中国外交政策的主要目标是，努力创造一个良好的外部环境。在中国外交政策中，与邻国的关系特别重要。冷战结束后，中国与邻国的关系经历了显著的变化，总的发展趋势是关系得到了改善和加强。

一 变化的新形势

随着中华人民共和国成立，中国与邻国的关系经历了复杂的调整，时起时伏、有好有坏。在 20 世纪 50 年代，中国不得不执行“一边倒”的外交政策，加入了苏联领导的东方集团，其结果是，除了极少数例外，中国与邻国的关系也划分为东方与西方两

* 中国社会科学院学部委员，国际研究学部主任。

① 正如王赓武所指出的：“中国在其漫长的陆海边界的几乎每一个方向上，都面临着强大的邻国、不稳定的国家或者潜在不友好的国家联盟。” Wang Gengwu, “China and Southeast Asia”, in David Shambaugh, *Power shift-China and Asia's new dynamism*. University of California Press, Berkeley, 2006, p. 198.

个部分。^① 中国与从属于西方阵营的邻国的外交关系的发展受到了阻碍，而与那些从属于东方阵营的国家之间的关系迅速发展。但从 20 世纪 60 年代开始，由于中苏关系恶化，中国与邻国关系的结构和性质发生了重要变化。除中苏关系外，中国与越南、印度、蒙古的关系也逐渐恶化，甚至转向敌对。由于当时中国的主要关注在于应付来自苏联方面的威胁，因此，中国努力改善了与西方阵营的关系，并建立了一个短期的反苏阵线。在中美关系取得突破后，中国与属于西方阵营的邻国，如日本、泰国和韩国的关系都实现了正常化。中国的改革开放政策以及冷战的终结，这两个因素是中国与邻国关系发生显著调整和变化的主要原因。这种变化对于中国与邻国的关系具有重要的影响。

首先，冷战结束带来的一个重要变化是大国关系结构的调整。由于两大阵营的对立不复存在，大国关系中出现了一种新的趋势，就是虽然它们之间存在着战略利益与政策方面的分歧，但通过对话、协商与合作的方式寻求建立伙伴关系成为比较普遍的做法。美国仍然是超级大国，并对全球事务具有主导性的影响力。但是，在全球与地区事务中，出现了多“极”行为体，它们在维护相对稳定的全球和地区秩序方面可以起到积极的平衡作用。在当前多层次的地区制度与地区安排中，大国互相采取接触的政策。这为中国的近邻国家处理它们与中国和其他大国的关系、参与地区事务开辟了更大的空间。在某些情况下，一些中等强国（或集团）甚至成为大国相互接触的轴心（例如东盟）。在这样一种新的形势下，中国在发展与邻国的关系方面也有了更为广阔和灵活的空间，它既可以在双边之间进行，也可以在地区的层次上进行。

其次，另一个显著的变化是在中国和邻国之间出现了新的经济复兴以及与此相应的新经济联系。经过改革开放，中国经济获

① 这种情况在某种程度上也是被迫的，因为美国领导下的西方世界执行了遏制新生的“红色中国”的政策，之后的冷战局势进一步强化了东西方之间的壁垒。

得了惊人的成功，在 20 多年的时间内，保持了年均 10% 的经济高增长率，并可能在今后 20 年内继续保持高速增长。中国成为地区经济中的增长引擎，中国经济的增长也为邻国提供了越来越多的机遇。对于邻国来说，中国在其对外关系和实现自身利益方面处于越来越重要的位置。中国的周边国家在它们的经济发展和对外经济联系方面执行了比以前更为开放的政策。与此同时，中国也认为邻国比以前更为重要，因为它们可以为中国提供丰富的资源、资本或者先进的技术。经济利益的进一步共享和相互依赖程度的加深，使中国与邻国之间的关系日趋紧密。在这样的背景下，双方都认为，建立一种更为紧密的合作关系符合自身的利益。

第三，地区合作成为一种迅猛的发展趋势。亚洲区域合作起步较晚，但颇具活力。在亚洲地区合作的进程中，我们已经看到了一些新的特征：多层次的结构和开放的地区主义。在东亚，通过东盟的倡议和领导，发展出几个合作性的框架，如“10 + 1”和“10 + 3”、“10 + 6”。合作也取得了重要的进展。例如，在“10 + ”的框架下，地区合作取得了许多成就，包括领导人年会、部长会议、地区货币合作（基于“清迈倡议”），市场自由化（东盟自贸区、“东盟 + 1”自贸区，以及新的“10 + 3”倡议），以及次地区经济合作（GMS）等等。通过组织召开东亚峰会并邀请非东亚国家包括印度、澳大利亚和新西兰成为其成员国，东亚的合作也被扩展到更大的地区范围。上海合作组织的建立是另一个重要成就，它的成员是来自中国的北部和西部地区的周边国家。上合组织一开始是一个反恐联盟，现在合作的范围已经扩展到经济和政治领域。由于中印关系中过去存在的问题，中国与南亚地区的关系以前并不理想，现在，中印关系中也出现了新的趋势，正处于改善之中，中国已成为南亚区域合作联盟的观察员国家。这些新的地区合作倡议，使中国处在把其邻国联系在一起的一个中心位置。

当然，也还存在一些新老问题，有挑战，甚至也有新的威胁，对此中国需要谨慎地加以处理。

新产生的问题，如非传统安全威胁、地区不稳定以及资源价

格的提高等等，通常具有扩散性和竞争性，而且很多是在邻近地区发生。

还有潜在的具有爆炸性的热点问题，如朝核问题和台独问题。在朝核问题中，中国努力扮演建设性的角色，以缓和紧张局势并解决核危机，朝核问题虽然已经取得了一些进展，但是在最终实现一个稳定与和平的东北亚安全机制方面，仍然有很长的路要走。在台湾问题上，台海紧张局势依然存在，特别是在台湾政治仍然具有很大不确定性的情况下更是如此。

随着中国的崛起，由于与中国发展关系有着越来越大的利益，中国对邻国的吸引力增强。与此同时，在邻国中也存在着怀疑和戒备的心理，这种心理可能源于中国的竞争或中国影响力的增强，从而使得“中国威胁论”泛起。

值得注意的是，中国在处理与周边地区复杂的关系中的一个基本的变化是，中国变得更为自信，并在缓和紧张局势、发展与邻国的合作关系中越来越主动了。

二 中国对邻国的新战略与政策

周边地区对于中国的生存与发展至关重要。历史事实表明，如果周边地区不稳定，将给中国带来不稳定；如果周边地区保持稳定，邻国对华友好，则中国可以从中受益。

当前，中国致力于建立一个长期和平的周边环境，以实现自身的现代化，在这种背景下，周边地区显得特别重要。中国努力营造一个稳定、合作与繁荣的周边地区，其重要标志是中国把周边列为外交政策的优先项目。为了实现这一目的，自20世纪90年代以来，中国采取了很多努力来改善和加强与周边国家的关系，并取得了很多成果。

（一）积极主动地处理争端问题

中国有很多直接、间接的邻国。中华人民共和国建立后，一项重要的工作是解决中国与邻国间的边界划定问题。由于复

杂的原因，到今天为止，有些领土争端仍未解决。在 20 世纪下半期，由于政治关系恶化，中国与苏联、印度、越南发生了军事冲突。

随着国际环境的改善，中国做出了新的努力，以解决与俄罗斯、越南以及印度的边界问题。以中俄边界问题而言，由于复杂的原因，中俄之间的边界问题长期没有划定。解决这一问题需要巨大的政治智慧，需要协商与合作。2001 年 7 月，两国签署《睦邻友好合作条约》，这是双边关系发展进程中的一个重要里程碑。2004 年双方签署的补充协定，加上在此之前签署的两个协定，标志着中俄之间长达 4300 多公里的边界线全部划定。^①就中越边界争端来说，问题更加敏感和复杂。由于中苏之间的冲突，中越经历了十几年的敌对，1991 年，两国关系才实现正常化。自此之后，双方作出了巨大的努力，试图通过谈判解决陆地边界以及在北部湾地区的海上划界问题。1999 年 12 月 31 日，中越签署《陆地边界条约》，此后，又签署了《关于在北部湾领海、专属经济区和大陆架的划界协定》和《北部湾渔业合作协定》。^②

到目前为止，唯一没有解决的陆地边界是在中印之间。由于双方政府都抱着更为合作的态度，现在这个问题的前景比以前显得乐观些了。1996 年，中印签订《关于在中印边境实际控制线地区军事领域建立信任措施的协定》。协议中，双方承诺保持中印边境实际控制线地区的和平与安宁，并重申“任何一方不得以任何方式对另一方使用武力或以武力相威胁，不谋求单方面的军事优势”，并要“在中印边境实际控制线地区的军事领域建立有效的

① 见《中俄睦邻友好合作条约》，2001 年 7 月 24 日，以及《中俄联合声明》，2004 年 10 月 16 日。

② 2000 年，中越签署《关于新世纪全面合作的联合声明》，确定了发展中越关系的“长期稳定、面向未来、睦邻友好、全面合作”的十六字方针。见中越签署的《关于新世纪全面合作的联合声明》，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjdt/1179/t5380.htm>。

信任措施”。^① 尽管中印边界谈判的完成还有很艰苦的工作要做，到目前为止还看不到时间表，但双方已经表现出了耐心和善意。

中国与某些东盟国家就南中国海岛屿的争端被认为具有很大的危险性。由于这些问题本身的复杂性和敏感性，它们不容易获得迅速的解决。从发展良好的双边关系和稳定周边地区的考虑出发，中国提出“搁置争议，共同开发”的原则，这有助于创造合作的气氛。中国与东盟签署了关于南中国海问题的行为宣言，以维持该地区的稳定，这在减少摩擦，特别是避免发生可能的军事摩擦方面发挥了积极作用。^② 中国、菲律宾和越南在联合勘探南中国海资源方面已经迈出了重要的一步，这为未来的联合开发创造了可能。通过这些努力，南中国海形势得以稳定，中国与东盟国家的关系也得到了显著改善。

然而，在这一地区，中日关于钓鱼岛和专属经济区的争端仍然没有得到解决，中国与朝鲜、韩国也存在着关于专属经济区的争端。虽然中日两国政府在进行探讨，但中日关于钓鱼岛和专属经济区的争端仍是中日关系中的一个大问题。中国提议对这个地区进行联合开发，日方的反应尚不积极。两国关系中的合作气氛还需要通过双边关系的总体改善来实现。

（二）努力改善双边关系

对于在中国周边地区创造和平与合作的环境来说，双边关系是最重要的组成部分。良好的双边关系的形成包括政治、经济、

① 见《中华人民共和国政府和印度共和国政府关于在中印边境实际控制线地区军事领域建立信任措施的协定》，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zsjg/ty-fls/tyfl/1153/t4962.htm>。

② 2002~2003年，中国与东盟签署了三个重要文件。一是《南海各方行为宣言》，其中，各方承诺“以和平方式解决它们的领土和管辖权争议”，“本着合作与谅解的精神，努力寻求各种途径建立相互信任”。另一个文件是，中国加入后的《东南亚友好合作条约》，第三个是《中国与东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言》，双方承诺要发展全面和面向未来的关系，重点是加强在政治、经济、社会、安全以及国际和地区方面的合作。关于这三个文件，可以参考东盟秘书处网站，www.aseansec.org。

安全、社会以及文化发展等很多方面。中国与几乎所有邻国的关系都得到了改善，中国执行了“以邻为伴、与邻为善”的政策，它以合作精神为基础，致力于建立协商、合作的制度或机制。对于大国或中等规模的邻国，中国努力建立针对双边关系以及更广泛问题的战略伙伴关系。对于不发达邻国，中国努力提供更多的援助并向其开放中国的市场。尽管有些邻国对于中国的战略意图以及中国未来将如何使用其增长的实力仍然存在疑虑，但中国已经和继续尽自己最大的努力赢得邻国的信任。^①

在双边关系中，一个重要挑战是，中国如何处理与冷战结束后新生的俄罗斯的关系。幸运的是，两国很快认识到了它们共同的利益，并且构建稳定与合作的关系框架。1997年，双方又签署了《中俄关于世界多极化和建立国际新秩序的联合声明》，2001年，双方又签署了《中俄睦邻友好合作条约》。中俄在双边、地区和全球的层次上发展了战略关系，并找到了更多值得双方共同努力的共享利益。^②两国承诺将成为相互信任的战略伙伴，并在双边关系和国际问题上进行紧密合作。双方发现，它们在一系列关键问题上有着“相同和相近的立场”。^③尽管俄罗斯对中国实力的上升和中国影响力的扩大并非全无戒心，两国还是在能源、太空，特别是军事等广阔的领域加强了合作。中俄之间稳定的合作关系，显著地改善了中国的周边环境。

同时，中国也致力于改善与新独立的中亚国家的关系。中国与所有五个中亚国家迅速建立了外交关系，对中亚国家实现独立自主、稳定与发展的愿望表示了有力的支持。通过建立合作伙伴关系，中国迅速与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦签订了边界协议。对于中国与中亚国家关系的一个重要考验是如何应付分离主义和

① 中国提出“以邻为伴、与邻为善”的方针和“睦邻、安邻、富邻”的政策。见《深化全面合作，推进中国—东盟战略伙伴关系不断发展》，温家宝在第九次中国—东盟领导人会议上的讲话，2005年12月吉隆坡。

② 2001年7月16日中俄签订的《中俄睦邻友好合作条约》为双边关系的后续发展建立了坚实基础。

③ 见《中俄联合声明》，1999年12月10日。

极端主义势力的威胁。共同的安全关注使中国与中亚国家达成了建立集体的地区制度安排的协议，这导致了上海合作组织的创生。由于保证能源供应特别重要，中国加强了与中亚国家的经济联系。哈萨克斯坦不仅成为中国的一个重要石油供应国，也成为中国进入波罗的海地区的门户。

中印关系在相当长的一个时期内仍然存在问题。由于存在着领土争端以及两国间的战略竞争，双方都对对方存有疑虑。中国作出了两方面的努力以改善与印度的关系：一是发起边界谈判，二是发展经济合作。如前所述，在边界划界问题上的合作气氛已有所加强，现在这个问题对于双边关系的发展并不是一个迈不过去的障碍。就经济关系而言，双方都认为有必要加强贸易、投资与技术领域的合作。中印都是崛起中的大国，在这一方面它们有越来越大的共同利益。与此同时，两国试图缩小存在于它们之间的战略怀疑，在地区与全球事务领域进行合作。不过，在它们之间要建立起真正的信任还有很长的路要走。^①

对于与东南亚国家的关系，中国作出了两方面的重要努力：一是实现与所有东南亚国家关系的正常化；二是同时在双边和多边层次上发展经济合作。1991年中国与东盟国家关系正常化以后，中国首先参加了东盟外长会议，然后成为东盟的对话伙伴国，这为中国与东盟的进一步合作奠定了坚实的基础。就双边关系来说，中越关系特别重要，因为这一双边关系在中苏对抗期间经历了非常困难的时期。1991年，两国再次实现了关系的正常化，两国发表了关于新世纪全面合作的《联合声明》，对发展双边友好合作关系作出了具体规划。^② 由于它们在经济改革和对外开放方面有着巨大的共同利益，双方在几乎所有领域加强了合作

① 有人认为印度不再是中国的威胁。就中印关系来说，在多边领域，中印合作大于竞争；在双边领域，中印竞争大于合作，中印应努力加强合作。参考张蕴岭主编《未来10~15年中国在亚太地区面临的国际环境》，中国社会科学出版社，2003。

② 关于中越双边关系的发展文献，参考中国外交部网站：www.fmprc.gov.cn/vietnam。