

和谐中国

——
构建社会主义和谐社会理论与实践

牛风瑞 等编

海南出版社



和谐中国

——
构建社会主义和

谐社会理论
与实践

江苏工业学院图书馆
藏书章

——
风瑞等编

海南出版社

图书在版编目(CIP)数据

和谐中国/牛风瑞等编. —第1版.

—海口:海南出版社,2006.9

ISBN 7-5443-1846-X

I. 和... II. 牛... III. 社会主义建设模式-研究-中国

IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 110673 号

和谐中国

牛风瑞 等编

责任编辑 任建成

封面设计 飞越时空

※

海南出版社出版发行

海南省海口市金盘开发区建设三横路2号(570216)

0898-66812776

北京飞越时空文化交流有限公司策划发行(100720)

010-84013763

全国新华书店经销

北京大运河印刷有限责任公司印刷

2006年9月第1版 2006年9月第1次印刷

开本:787×1092毫米 1/16 印张:20.75 彩插:1

字数:300千字

书号:ISBN 7-5443-1846-X/D·61

定价:48.00元

构建社会主义和谐社会的理论与实践

《和谐中国》主要内容

2005年2月19日，胡锦涛同志在中共中央举办的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上发表了重要讲话。他强调：“领导干部带头，组织理论界和实际工作部门的同志，开展调查研究，加强理论分析，努力取得有分析、有见解的研究成果，为构建社会主义和谐社会提供科学的理论指导。”

《和谐中国》以党的十六届四中全会文件精神为指导，充分发挥全国各省市社科院、国家机关、高校等科研单位、学会、研究会和基层科研组织的作用，发挥社会科学、自然科学及交叉学科系统学术交流主渠道作用，发动政府机关、企业科研单位围绕全面建设和谐社会等问题进行理论研究，集思广益，促进我国经济和社会全面、健康、快速发展。

《和谐中国》以全面构建和谐社会为主题，结合我国各省、市、地区、部门的实际，汇集了如何构建和谐城镇、和谐社区，政府职能转型，建设和谐的人文环境、秩序，大力发展循环经济，建设节约型机关，建设节约型企业等方面的理论实践文章。《和谐中国》力图从理论和实践的结合上不断深化对构建社会主义和谐社会的认识，具体反映全国各地“构建社会主义和谐社会”的丰硕成果；为政府机构和政策研究部门提供丰富翔实的资料；为十七大的胜利召开献计献策。

大型理论与实践研究丛书

《和谐中国》编委会

委 员（按姓氏笔画排列）

丁元竹	陈立春
王民忠	陈征友
王彦武	陈桂仙
牛凤瑞	范 鹏
邓碧泉	林民宪
朱江洪	季玉峰
次旺俊美	周振国
杨 穆	郜业福
李海华	徐万珉
吴忠民	曹亦宾
余华青	葛根海
张 华	董明珠
张新平	潘家华
陆学艺	

编辑部：

主 编 牛凤瑞

编 辑 杨海周 毕秀兰 张春利 刘跃春

目 录

一 综述篇

构建社会主义和谐社会	中国社会科学院课题组 (3)
------------------	----------------

二 理论篇

和谐社会与社会学	郑杭生 (13)
实现科学有序的社会流动	李 强 (15)
建设和谐社会 化解社会矛盾	丁元竹 (17)
促进社会公平和正义	吴忠民 (23)
论使全体社会成员共享改革发展成果	陈 颐 (25)

三 实践篇

坚持科学发展, 建设和谐天津	漆 玲 (35)
发展农村先进文化与构建和谐农村的关系	
——从农村姓氏宗族观念说开	邓碧泉 (39)
和谐思想的理论渊源及其在当代的实践意义	康渝生 (44)
执政党构建和谐社会中的整合能力探析	李保忠 石 岩 (49)
论和谐社会的“人”	何君陆 吉 雯 (55)
巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系	李 鸿 (62)
社会公正的经济分析	黄钧儒 曾国强 (67)

构建社会主义和谐社会的理念基础	赵旭亮 赵丽华 (74)
加强社会建设与和谐治理	陶学荣 (80)
构建和谐社会中的政府诚信审视	童中贤 (83)
和谐的社会需要和谐的教育	陈立春 (93)
试论构建社会主义和谐社会	孔祥美 孔国勇 (95)
人性化执法与构建和谐社会	吴明君 李云平 (100)
加强农村环境保护 构建和谐城乡关系	张莉萍 高 军 (105)
构建和谐社会必须以人为本	罗雅华 (109)
构建和谐社会的经济学思考	郑洪莲 (114)
构建社会主义和谐社会的思考	沈淑兰 (118)
构建和谐社会加快新疆发展	马咏红 (122)
科学发展观指导下的和谐军营构建	刘昆鹏 (126)
积极参与禁毒人民战争为构建和谐社会贡献力量	赵永忠 (130)
浅议机关党组织在构建和谐社会中发挥作用的途径和方式	刘尚铎 (133)
贯彻科学发展观, 构建和谐审计环境	姚得运 (137)
做好维护稳定工作 促进和谐社会建设	韩岱成 (141)
加强禁毒斗争 构建和谐社会	赵金成 (149)
构建和谐社会必须维护社会公平	马少云 (151)
积极推进人才强省战略 努力构建和谐山西社会	唐 杰 (155)
法人代表制: 构建和谐新农村的理性选择	王增礼 (159)
坚持科学发展观 努力构建和谐社会	高 林 (162)
司法行政机关服务和谐社会建设的思考	刘宗祥 (165)
大力推进契约式保险联防 构建和谐稳定 新农村	唐 华 吕淑华 司翔成 (169)
参与禁毒斗争, 构建和谐社会	张意运 (173)
依法行政与执政能力	杨 钊 (176)
在构建和谐社会中充分发挥人民法院的作用	郜业福 (180)
为构建和谐社会献力	杨寿达 (183)
充分履行检察职能, 在建立和完善社会利益协调机制中 发挥作用	王保太 (185)
建设生态福州的若干思考	林建辉 (189)
依法行政必须确立五种意识	李建辉 (194)

加强矛盾纠纷调处工作 努力促进社会平安和谐	徐文华 (196)
按照构建社会主义和谐社会的要求努力构建和谐行业	黄卫国 (200)
规范社会保险稽核工作程序, 建立和谐的	
社会保险关系	郭一凡 李 晖 (206)
完善社会保障体系 加快构建和谐社会	严志民 (209)
把握执法精髓 努力构建和谐社会	吕 华 (213)
仲裁在构建和谐社会中的重要作用	潘俊星 (216)
发展循环经济 建设和谐社会	郑炳阳 (220)
老干部工作体现“和谐”理念的思考	徐永红 (224)
学习实践党章要求 为构建和谐社会努力工作	师燕治 张建设 (228)
推进社区服务 构建和谐采荷	徐美娟 (232)
坚持“三个”创新 构建和谐社区	崔章程 (237)
创建平安示范社区引发的几点思考	陈芳华 (240)
油田独立工矿区如何构建和谐社区	李秀连 李 兵 林潜红 (243)
以社区党建促进和谐社区建设	王琼珍 (246)
论加强和谐社会建设的重要性	唐宏斌 彭亚男 (249)

四 专题研究篇

和谐社会的思想资源及其启示	湖北省社会科学院 (255)
加强农村城镇建设 构建株洲和谐农村	中共株洲市委党校课题组 (259)

五 和谐企业篇

工会组织如何在创建和谐社会中发挥作用	马锡民 (267)
用科学发展观统领和谐矿区建设	赵春雨 (269)
奶业要走和谐发展之路	
——用科学管理成就企业	田文华 (272)
创建和谐文化: 和谐企业的必由之路	马福安 (274)
共建和谐家园 格力电器用专业	
成就和谐	珠海格力电器股份有限公司 (280)
构建和谐医院要夯实“三方面”基础	李海华 (285)

四十五载共沐风雨 斩除黑尾同享蓝天	薛晓刚 (290)
构建和谐医患关系 推进医院可持续发展	陈征友 (295)
县级供电企业以和谐发展为核心的优质 服务管理	严君国 程兴远 蔡党桥 凌增书 (301)
科学发展 以人为本	孙军强 张韶华 (305)
劳动关系和谐稳定 两个效益蒸蒸日上	白天鹅宾馆 (310)
建设和谐稳定关系 促进企业发展	湛江德利化油器有限公司 (315)
和谐企业的企业文化	孙有光 (319)

六 和谐风采精选 (图片专栏)

白天鹅宾馆	(323)
河南省淅川县电业局	(324)
湛江德利化油器有限公司	(325)
珠海格力电器股份有限公司	(326)
大庆龙南医院	(327)
第三军医大学西南医院	(328)
广州市脑科医院	(329)
中国人民解放军第八五医院	(330)
季玉峰同志简介	(331)
唐山市第九医院	(332)
江苏省教育学会和谐教育专业委员会	(333)
江干区采荷街道	(334)
鲁谷社区	(335)
湛江市构建和谐农村发展农村先进文化	(336)
中国社会科学院城市发展与环境研究中心	(337)
广州市电车公司	(338)

— 综述篇

构建社会主义和谐社会

中国社会科学院课题组

胡锦涛同志在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的重要讲话，全面分析了当前国际国内形势和我们党肩负的使命，深刻阐述了构建社会主义和谐社会的重大意义、科学内涵、基本特征、重要原则和主要任务，以及马克思主义关于社会主义社会建设的理论，明确提出了构建社会主义和谐社会的基本特征、重要原则和主要工作。讲话通篇贯穿着马克思主义解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的精神，是我们全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会的指导思想。我们要认真学习，深刻领会，切实贯彻落实。

科学理解社会主义和谐社会的内涵

构建社会主义和谐社会中所指的“社会”，应是一个具体的发展领域，与经济、政治、文化相并列。“和谐社会”包括社会关系的和谐及人与自然的和谐两个方面，但主要是指社会关系的和谐。构建社会主义和谐社会既包括建设的目标、任务和构想，又包括相应的执政党的执政能力、社会治理方略和社会运行机制。

第一，和谐社会是在社会主义初级阶段为了全面建设小康社会而提出的一个发展战略，是立足于我国国情、以社会主义市场经济为基础、以利益格局多样化为基础的现实调控目标，而不是要否定或削弱市场对资源的基础配置作用，更不是要回到平均主义的老路上去。

第二，和谐社会以一定的经济发展水平和物质财富的积累为基础，正像贫穷不是社会主义一样，贫穷的社会也不可能和谐。但是富裕并不是和谐社会的充分条件，还要看财富怎样分配，利益怎样协调。从这个意义上说，和谐社会要求保证基本的公平和正义，能够使人们普遍分享增长和发展的收益。社会主义制度是共同富裕和社会和谐的根本保证。

第三，和谐的社会必然是稳定的、有秩序的社会，但稳定的、有秩序的社会并不一定就是和谐的社会。和谐的社会不但要稳定、有秩序，而且不能封闭和僵化，要开放并充满活力。要能够吸收人类文明的一切精华，让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

第四，和谐社会不仅包括利益层面的和谐，也包括价值观念层面的和谐。和谐社会不但要使人们安居乐业、事业有成、心情舒畅，还要形成社会主义公民意识和良好的公民道德，形成有利于团结群众、凝聚人心和面向未来的社会主义价值体系。随着经济全球化进程的加快和各种思想文化的相互激荡，价值认同的和谐越来越重要。

第五，构建社会主义和谐社会是一个长期的历史过程，不是一蹴而就的目标，它的基本要求与经济社会发展阶段相适应。在这个历史过程中，不平衡、不协调的现象以及各种社会矛盾会始终存在。从这个意义上说，和谐社会不可能完全消除社会矛盾。旧的矛盾解决了，又会产生新的矛盾。这就要求有一种能够不断解决矛盾和化解冲突的机制，一种在矛盾中仍能保持和谐和快速发展的机制。

构建社会主义和谐社会面临的新形势

改革开放以来，我国社会生活发生了日新月异的变化，社会结构也发生了巨大的变迁。构建社会主义和谐社会就是针对这些情况提出来的。

第一，阶级阶层结构的变化。改革开放以来，我国的阶级阶层结构发生了很大变化，一是工人阶级队伍明显壮大，特别是产业职工的规模快速扩大，通过改变职业成长起来的农民工群体，已成为产业职工的重要组成部分；二是社会成员在职业阶层之间和在地域之间的社会流动明显加快，随着社会身份对社会流动的限制大大减弱，人们的生活地域、工作单位和职业身份的变换频率也大大加快；三是产生了一些新的社会阶层，如民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等，他们成为中国特色社会主义建设者的组成部分。随着阶级阶层结构的变化，在不同的阶层和不同的群体之间，也产生了一些社会矛盾，如社会贫富差距扩大、一些企业的劳资矛盾突出和一些地方的干群关系紧张。从总体上看，这些矛盾都还属于人民内部矛盾。

第二，城乡和区域结构的变化。城乡关系的最大变化是城市化水平快速提高，数亿人口由农民转变成市民。城市已成为我国经济发展的重要载体，城市经济

对我国 GDP 的贡献率大幅提高。与此同时,城乡和区域之间的发展差距扩大,农民收入增长过缓成为全面建设小康社会的瓶颈。

第三,人口和就业结构的变化。我国实行的低生育政策取得了巨大成就,人口再生产类型已从“高出生率、低死亡率”转变为“低出生率、低死亡率、低增长率”,由于生育率的降低和人口预期寿命的延长,人口老龄化的问题凸显。人口结构的快速转变,使我国目前正处于劳动年龄人口最为丰富的时期,劳动力供给充足,少儿的抚养比和社会总抚养比下降。但能否把握住这个人口机遇,关键在于能否解决好就业问题。从今后劳动力供求关系看,就业问题依然严峻。

第四,社会组织结构和社会管理方式的变化。社会组织有两个最为显著的变化:一是绝大多数从业人员脱离“单位制组织”的管理,在“非单位制组织”就业;二是各类民间社团组织快速增加。改革开放以前,“单位办社会”曾是政府与社会关系的基本特征。政府管理社会和个人的渠道,就是“单位制组织”,包括机关、事业、企业单位和农村人民公社,而“单位”则几乎负责所属人员的生老病死等一切事务。在这种情况下,保障社会生活、管理社会行为、调节社会关系和解决社会生活中发生的一切矛盾,主要都是通过“单位”来进行的。随着所有制结构的变化,各种只管理生产和工作而不负责其他生活和社会事务的“非单位制组织”大量产生,包括城镇各种完全实行市场聘任制的从业人员,农村里的从业人员也都不同程度地脱离了“单位制组织”的管理。随着政府转变职能的改革以及社会体制的改革,特别是由于住房的自有化、社会保障的社会化、就业和后勤服务的市场化,原来“单位制组织”的管理范围缩小,在社会管理方式上发生从“单位”到“社区”的变化,对社区服务的需求大大增加,以居住地管理为主要形式的社区建设快速发展。社会管理方式的变化,使各种连接政府与个人的民间社团组织快速发展。社会组织结构的变化给社会管理带来新的问题。

第五,文化和价值观方面的变化。随着人民物质生活水平的提高,文化生活进入一个空前繁荣和活跃的时期,各类文化产业蓬勃发展,对人们的生活方式和价值观念产生巨大影响。随着对外开放的不断扩大和信息传播速度的加快,人们的发展意识、效率意识、自我权利保护意识和自我价值实现意识显著增强,但在总体上产生积极变化的同时,思想观念和价值取向出现多样化的趋势。

构建社会主义和谐社会面临的新形势,还包括资源、环境状况的变化和世界格局的变化。随着人口总量和消费需求的增加,我国的经济增长越来越受到资源状况、能源供给和环境承受能力的制约,建立节约资源、能源的生产和生活方式,保护好脆弱的生态环境,成为构建和谐社会的重要一环。另外,在经济全球化、世界

多极化趋势加速发展和我国国际地位快速提高的情况下，我们应保持清醒的政治头脑，处理好国际关系，特别是处理好大国之间的关系，为我国的长期稳定发展争取较好的国际环境。

在构建社会主义和谐社会方面，我们已经有了—些比较成功的经验。但也要注意，随着改革的深入和经济的发展，我们今天面对的主要问题与过去相比已经发生了很大变化：改革初期，我们主要是解决社会缺乏活力和效率的问题，因此鼓励一部分人、—部分地区先富起来，加快发展；今天我们所面对的是在城乡、地区和不同社会阶层之间产生的利益差别，强调公平公正、共同富裕，越来越成为社会的共识。改革初期，我们更多地强调经济总量指标的增长；今天，我们愈来愈要追求经济社会的全面协调发展。改革初期，我们是循序渐进地对外开放，而且开放主要是在经济领域；今天，经济全球化影响到我国社会生活领域，尤其值得注意的是，人们的价值观念多样化，社会需要进行新的价值整合。改革初期，我们比较侧重于处理好政府与市场的关系，注意发挥市场的作用；今天，则愈来愈迫切地需要处理好政府、市场、社会三者之间的关系。这些变化表明，我国已经进入了一个改革和发展的新的历史时期。

构建社会主义和谐社会需要处理好的几个关系

针对我国当前面临的新形势和现阶段面临的现实难题，构建社会主义和谐社会需要着重处理好以下四个关系：

第一，经济与社会的关系。在经济与社会的关系问题上，要重视防止和克服以下倾向：一是“重经济增长，轻社会发展”；二是“经济指标硬，社会指标软”。其实，社会指标并不比经济指标软，诸如城市化水平、社会保障覆盖面、教育卫生、科技文化投入占GDP的比例，以及更为具体的如人均预期寿命、成人识字率、失业率、贫困发生率、大气污染指数等，都是很实在的，而且都与人的需求和发展密切相关。—般来说，投资于教育尤其是义务教育、投资于卫生尤其是公共防疫，不像盖高楼大厦那样立竿见影。社会扶助和救济的对象是困难群体，他们无力对投资给予回报。但解决好这些发展问题，正是我们经济增长的目的，这些问题解决了，更有利于为经济增长创造良好的社会环境。我国目前的情况是，—方面经济快速增长，另—方面社会矛盾也有所积累，经济与社会发展存在不协调的方面。其主要表现是，公共财政对经济的投入和对社会事业的投入比例不合理。国际发展经验表明，社会事业的投入，尤其是教育和卫生投入，不仅有利于社会发展，有利于改

善收入分配格局,而且也有利于推动经济发展。在改革的过程中,如果经济政策与社会政策能够相互协调,就能够既创造有利的社会环境,又推动经济发展。

第二,政府与社会的关系。在计划经济条件下,政府不但负责一切政治事务,而且负责一切社会事务,社会生活中发生的一切矛盾和问题,都要由政府主要以政治的、行政的手段去解决,社会自身几乎没有自我管理、自我调节的能力和空间。“政府包办一切社会事务”的状况,通过社会管理体制的改革,现在已经有了很大的改观。但是在这个发展变化的过程中,又出现了一些新的问题,一是原有的“单位制组织”的管理范围缩小、管理功能弱化,使原本由单位调节的社会矛盾缺少了调节机制,从而使各种在基层产生的社会矛盾通过上访的形式向政府集中,特别是向上级政府集中;二是一些地方也出现了另一种偏向,即认为一切提供公共产品和公共服务的领域,也都可以完全靠市场化来解决,结果导致很多属于提供公共产品和公共服务的领域,也都把“创收”作为重要目标,而把应当承担的责任当作“包袱”甩掉。目前,各种社会管理体制都还处在改革的过程中,如城乡管理制度、劳动就业制度、工资和收入分配制度、社会保障制度、教育制度、医疗卫生制度等,在新旧体制转换时期,出现了一些缺乏规范的情况。在这种情况下,我们要高度重视 and 处理好政府与社会的关系,要建立起社会宏观调控机制。适合社会主义和谐社会要求的政府与社会的关系,表现在责、权、利三个方面。一是合理分担的责任关系。政府在社会发展方面,应当承担主导的责任,随着经济走上快速发展和主要靠市场调节的轨道,政府需要把更多的工作着重点转移到社会发展领域,转移到不能完全依靠市场来调节的提供公共产品和公共服务的领域。因为在群众的眼里,政府是社会发展的最终责任者,是社会秩序、社会和谐和社会公正的守护者。二是相互尊重的权利关系。政府和社会都要依法办事,政府要廉洁高效,公正、公平、公开,取信于民。要完善和加强政府工作的社会监督机制,改变一些干部只向上负责,不向群众负责的状况。三是合理整合的资源配置关系。在市场经济条件下,利益多元化,资源渠道多样化,社区、社团、中介组织、民间机构等社会组织以及私人能够从不同渠道获得资源。政府要用所掌握的部分资源或核心资源,调动、引导社会资源,把各种资源适当整合,办好社会事业,推动社会有序而健康地发展,形成政府与社会良性互动的局面。建立政府与社会的新型关系,是提高构建社会主义和谐社会能力的关键。

第三,社会各群体间的利益关系。改革开放以来,我们党根据社会各阶级阶层关系发生的变化,围绕党的基本路线和党在社会主义初级阶段的任务,不断地、适时地调整相关的社会政策,协调各方面的利益,一种新型的利益格局已经基本形

成。首先，工农基本群众焕发出生产劳动的积极性和创造力，绝大多数人的生活水平有了显著提高；其次，以专业技术人员为主的知识分子的社会地位明显提高，随着科教兴国战略的实施，改革初期收入分配上“脑体倒挂”的局面得到了根本扭转，专业技术人员的收入有了大幅度增加，在全社会基本形成了尊重知识、爱护人才的风气；第三，通过廉政建设、提高公务员素质、完善公务员社会保障制度和提高公务员的工资水平，保证了干部队伍的稳定，使公务员成为令人羡慕的职业；第四，私营企业主阶层的政治社会地位得到明确肯定，私营企业主及其组织的代表作为中国特色社会主义事业建设者，也具有了人民代表大会和政协的参政、议政渠道。

但是，在新型利益格局的形成过程中，也产生了一些新的问题：一是农民的收入增长过缓，致使他们与其他社会阶层的利益差距越来越大；二是国有和集体企业的下岗失业职工增多，他们中的一些人由于年龄、知识和技能方面的原因，面临再就业的困难；三是农民工的劳动条件和劳动待遇长期没有明显的改善。这种情况，不仅影响到工农基本群众对当前社会形势的判断，也影响到他们对改革开放事业的信心以及对党和政府的态度。在一部分工农基本群众中，产生了一些不满情绪，一些本来可以妥善解决的具体纠纷，也往往会因此演变成群体性事件。这是社会不和谐的因素，也是社会不安定的迹象。显然，保证这部分工农基本群众的利益问题，应当着力加以解决。

工农基本群众的利益问题并不是孤立存在的，而是与我国社会各阶级阶层的整体利益关系格局紧密联系在一起。因而，我们不仅要特别关注工农群众的地位与利益问题，还要把这个问题放到我国社会整体利益格局中来加以思考。如果说，协调好社会各阶级阶层之间的利益关系，涉及的是调整社会结构、进一步扩大党的社会基础的问题，那么解决好工农基本群众的地位和利益问题，则涉及巩固党的阶级基础和群众基础的问题。改革既然是利益的调整过程，对于工农群众来说，部分成员的利益有增有损是难免的。如何让利益受损和得利相对减少者也高兴，或者愿意接受呢？这就要有一个达致和谐的机制，这个机制就是利益平衡和协调机制。这种机制，既能够充分发挥包括知识分子在内的工人阶级、广大农民推动经济社会发展的作用，又鼓励和支持其他社会阶层人员为经济社会发展积极贡献力量，既可以保护先富群体的发展活力，又能够保障比较困难群众的基本生活，对市场竞争中的弱者给予救助，营造一个社会各群体共同生活的和谐环境。

第四，公平与效率的关系。构建社会主义和谐社会，一方面要动员社会各方面的力量和调动各方面的积极性，另一方面也要发挥政府实行社会宏观调控的主导作