



就业、失业与再就业 法规政策问答

康桂珍◎主编



法律出版社
LAW PRESS CHINA

就业、失业与再就业

法规政策问答

主 编：康桂珍

撰稿人：高大慧 张 丽
冯 军 康桂珍

法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

就业、失业与再就业法规政策问答/康桂珍主编.北京:法律出版社, 2005.3

ISBN 7-5036-5430-9

I.就… II.康… III.①劳动法—中国—问答②劳动就业—就业政策—中国—问答 IV.①D922.505②F249.20-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 023321 号

法律出版社·中国

责任编辑/潘洪兴

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社

编辑统筹/法律应用出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/永恒印刷有限公司

责任印制/陶 松

开本/A5

印张/5 字数/109 千

版本/2005 年 4 月第 1 版

印次/2005 年 4 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

网址/www.lawpress.com.cn

传真/010-63939622

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

销售热线/010-63939792/9779

传真/010-63939777

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995 苏州公司/0512-65193110

书号:ISBN 7-5036-5430-9/D·5147

定价:15.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

前 言

就业是民生之本,安邦之策。就业问题既是经济问题,又是社会问题,它不仅关系到国民经济的发展和社会的稳定,还与广大劳动者的切身利益息息相关。当前和今后一个较长时期内,我国的就业形势十分严峻。随着市场经济的深入发展,企业竞争加剧;加入 WTO 和经济全球化的影响,中国经济结构调整的力度进一步加大,劳动者同时面临来自国内和国际劳动力市场的双重就业竞争压力,失业风险将进一步加剧。因此就业是国家和社会公众高度关注的一个问题。

失业是就业的另一面。我国的失业保险具有保障基本生活和促进就业的双重功能。一方面,保障失业者的基本生活,以减轻失业对个人、对社会的冲击。另一方面,失业保险从制度的安排和资金的使用上,还具有与其他就业措施联动,促进失业人员实现再就业的功能。失业保险是保障基本生活和促进就业的重要制度。

我国党和政府历来高度重视就业和再就业工作,保障公民就业权这一基本权利的实现。《中华人民共和国劳动法》把“劳动者享有平等就业和选择职业的权利”作为劳动者诸项权利之首,并规定“国家采取各种措施,促进劳动就业”。近年国家陆续出台了一系列就业法规和政策,形成了积极的就业政策体系,保障劳动者的就业权利,采取各种政策措施积极促进就业。但劳动就业政策时间跨度大、内容繁杂、政策频出,而且涉及诸多部门,这为查找、理解这些政策带来

了困难,至今没有一本全面系统介绍就业法规政策的书。为了方便广大劳动者熟悉理解国家就业失业法规政策,充分利用、享受到相关的优惠政策,更快地实现就业,我们专门组织长期从事就业失业政策研究的专家学者编写了这本书。

本书分为就业、失业和再就业政策法规三大部分。内容涉及求职招聘、职业指导、职业介绍、职业培训、特殊群体就业、灵活就业、下岗职工基本生活保障、再就业税收优惠、再就业援助、失业保险待遇支付和国有企业实施主辅分离辅业改制分流安置富余人员等方面法规政策近300个问题。本书是就业和失业方面的政策性普及读物,适合广大公众阅读。既适合下岗失业人员,又适合正在寻求、变换职业的在职人员阅读,也可作为教师、企业人力资源管理人员、工会干部和社保人员的参考读物。考虑到主要的读者是社会大众,本书的编写力求达到以下的目标:全面而不失具体,既涉及现行有效的所有就业、失业方面的法规政策,又将问题细化,解释清楚;权威而不失通俗,每一条解释既准确有据,语言又通俗易懂;实用而不失知识性,解答的问题多是普通劳动者可能遇到的问题,通过这些问题的解答又可以系统了解就业和失业保险方面包括相关机构的知识。

就业和失业政策内容庞杂,又分散在各种法规中,尽管我们从设计问题到问题解答都经过充分讨论,但也难免会有遗漏,书中如有不足之处,欢迎广大读者批评指正。本书在编写过程中参考和借鉴了有关书籍和资料,在此谨表谢意。

编者

2004年11月

目 录

● 第一部分 就业

总则

- | | |
|----------------------------|---|
| 1. 就业的涵义是什么? | 1 |
| 2. 哪些人属于就业人员? | 1 |
| 3. 我国现阶段就业工作的方针是什么? | 2 |
| 4. 我国对不同群体的就业政策是如何规定的? | 2 |
| 5. 劳动者如何求职? | 3 |
| 6. 用人单位可以通过哪些途径自主招用人员? | 3 |
| 7. 什么是空岗信息登记制度? | 4 |
| 8. 哪些是用人单位在招用人员时的禁止行为? | 4 |
| 9. 录用备案和就业登记制度的具体内容是什么? | 4 |
| 10. 什么是劳动力市场? | 5 |
| 11. “十五”期间劳动力市场建设的总体要求是什么? | 5 |
| 12. 我国劳动力市场主要有哪些管理制度? | 6 |

就业服务

- | | |
|---------------------|---|
| 13. 我国的就业服务包括哪些内容? | 7 |
| 14. 公共就业服务机构的任务是什么? | 7 |

15. 劳动就业服务企业有哪些职能?	7
16. 就业服务“新三化”的具体内容是什么?	8
17. 我国职业介绍机构分为哪几类?	9
18. 职业介绍机构可以从事哪些业务?	10
19. 哪些行为属于职业介绍机构的禁止行为?	10
20. 职业介绍机构的服务项目的收费标准是如何确定的?	10
21. 公共职业介绍机构应当免费提供哪些服务?	11
22. 公共职业介绍机构的特殊服务对象包括哪些人员?	11
23. 我国职业介绍的主要内容是什么?	11
24. 职业介绍的程序是什么?	12
25. 公共职业介绍机构主要从事哪些劳动事务代理业务?	12
26. 职业指导对求职者和用人单位有什么帮助?	13
27. 职业指导工作的内容有哪些?	13
28. 求职指导基本程序是如何规定的?	14
29. 职业指导方式有哪些?	14
30. 用人指导的基本程序是什么?	15
31. 对职业指导人员有什么要求?	16
32. 职业培训有哪些种类?	16
33. 职前培训的涵义是什么?	17
34. 什么是劳动预备制度?	17
35. 劳动预备制度培训的对象是哪些人?	17
36. 劳动预备制人员的培训内容和培训时间有什么规定?	17
37. 劳动预备制人员的培训方式和培训经费有什么规定?	18

38. 参加劳动预备制度培训的人员如何就业?	18
39. 劳动保障部门开展农村职业培训的重点是什么?	19
40. 如何对农村流动就业者开展职业培训?	19
41. 国家对开展农村劳动预备制培训有什么要求?	20
42. 哪些组织可以进行职业培训?	20

职业资格

43. 用人单位招用国家规定须持证上岗的技术工种人员时应注意什么?	21
44. 什么是职业资格、从业资格和执业资格?	22
45. 什么是职业资格证书制度?	22
46. 什么是职业资格证书?	22
47. 如何办理职业资格证书?	23
48. 什么是就业准入制度?	24
49. 国家对实行就业准入的相关规定有哪些?	24
50. 国家实施职业技能鉴定的主要内容是什么?	25
51. 职业技能鉴定所(站)的工作任务有哪些?	25
52. 申报职业技能鉴定有哪些要求?	26
53. 如何申请职业技能鉴定?	26
54. 申报职业技能鉴定应注意哪些事项?	26
55. 职业技能鉴定是强制性的,还是自愿性的?	27
56. 职业与工种、岗位之间的关系如何?	27
57. 我国的职业种类有多少?	28
58. 国家职业标准包含哪些内容?	28
59. 职业资格证书制度与就业制度、培训制度和企业劳动工资制度有什么关系?	29
60. 关于技术工种从业人员的规定有哪些?	30
61. 新职业定期发布制度的作用是什么?	31

灵活就业

- | | |
|--|----|
| 62. 什么是灵活就业? | 31 |
| 63. 我国政府对城镇灵活就业人员提供哪些社会保障措施? | 32 |
| 64. 如何处理灵活就业人员的劳动关系? | 32 |
| 65. 如何支付灵活就业人员劳动报酬? | 33 |
| 66. 灵活就业人员如何参加基本医疗保险? | 33 |
| 67. 灵活就业人员参加基本医疗保险的缴费率如何确定? | 33 |
| 68. 如何确保灵活就业人员连续足额缴纳医疗保险费? | 33 |
| 69. 非全日制从业人员是指哪些人? | 34 |
| 70. 非全日制从业人员可不可以同时与两个或多个用人单位建立劳动关系? | 34 |
| 71. 非全日制从业人员的工资是否也有最低工资标准和法定节日工资标准的规定? | 35 |
| 72. 非全日制从业人员如何缴纳养老、失业、医疗保险费? | 35 |
| 73. 社会保险经办机构应为非全日制从业人员参加社会保险提供哪些服务? | 36 |
| 74. 国家对非全日制从业人员的工伤保险有什么规定? | 36 |
| 75. 国家对非全日制用工的管理与服务有哪些规定? | 36 |
| 76. 我国目前推行阶段性就业制度和弹性就业形式的涵义是什么? | 37 |
| 77. 推行阶段性就业制度和弹性就业形式应注意什么问题? | 37 |

特殊群体的就业

- | | |
|--|----|
| 78. 我国残疾人就业的方式有哪些? | 38 |
| 79. 我国对残疾人就业的优惠与保护措施有哪些? | 38 |
| 80. 什么是残疾人按比例就业? | 39 |
| 81. 残疾人就业保障金的用途是什么? | 39 |
| 82. 国家在鼓励残疾人自谋职业方面有什么规定? | 40 |
| 83. 国家对残疾人就业培训有哪些规定? | 40 |
| 84. 国家在积极帮助盲人就业方面有什么规定? | 41 |
| 85. 残疾人劳动就业的方针和今后一个时期的主要任务是什么? | 42 |
| 86. 哪些退役士兵可以享受自谋职业的优惠政策? | 42 |
| 87. 我国对城镇退役士兵自谋职业在就业服务方面有哪些优惠政策? | 42 |
| 88. 自谋职业的城镇退役士兵如何办理社会保险? | 43 |
| 89. 自谋职业的城镇退役士兵在教育方面享受哪些优惠政策? | 43 |
| 90. 自谋职业城镇退役士兵从事个体经营的,享受哪些优惠政策? | 44 |
| 91. 自谋职业的城镇退役士兵从事个体经营或创办经济实体,在税收和贷款方面享受哪些优惠政策? | 44 |
| 92. 自谋职业城镇退役士兵在户籍方面享受哪些优惠政策? | 45 |
| 93. 哪些企业可以享受安置自谋职业的城镇退役士兵就业的税收优惠政策? | 45 |
| 94. 安置自谋职业的城镇退役士兵就业的企业享受哪些税收优惠政策? | 45 |

- | | |
|---|----|
| 95. 从事个体经营或者创办经济实体的自主择业的军队转业干部能够享受哪些优惠政策? | 46 |
| 96. 国家对军队转业干部的工作分配与就业方式有哪些规定? | 46 |
| 97. 国家对自主择业的军队转业干部在待遇方面有哪些规定? | 47 |
| 98. 国家对自主择业的军队转业干部在就业培训、就业指导方面有哪些规定? | 48 |
| 99. 国家对自主择业的军队转业干部在医疗保障方面有哪些规定? | 49 |
| 100. 国家对自主择业的军队转业干部在养老、失业保险方面有哪些规定? | 50 |
| 101. 自主择业的军队转业干部自主择业补助费应如何发放? | 50 |
| 102. 做好刑满释放、解除劳教人员的就业和社会保障工作有什么意义? | 50 |
| 103. 我国对促进刑满释放、解除劳教人员就业和社会保障工作有哪些措施? | 51 |
| 104. 刑释解教人员从事个体经营的可以享受哪些税收优惠政策? | 52 |
| 105. 安置刑释解教人员的企业具备什么条件可以享受国家的税收优惠政策? | 52 |
| 106. 我国对就业的刑满释放、解除劳教人员的养老保险是如何规定的? | 53 |
| 107. 我国促进妇女就业的政策措施的主要内容是什么? | 53 |
| 108. 国家对农村劳动力跨省流动就业行为有哪些规定? | 54 |

109. 国家对用人单位招用跨省流动就业人员有何规定?	54
110. 流动人员就业应做哪些备案登记?	55
111. 什么是跨地区驻外劳务工作机构?	56
112. 开展农村劳动力流动就业中介服务有什么规定?	56
113. 怎样建立劳务基地?	57
114. 劳务协作的原则和形式是什么?	57
115. 高校毕业生自主创业将享受哪些鼓励政策?	58
116. 到非公有制单位就业的高校毕业生将享受哪些优惠政策?	58
117. 国家对四类特殊的高校毕业生就业有哪些规定?	58
118. 我国对外国人在中国就业有哪些规定?	59
119. 外国人在中国就业必须具备哪些条件?	60
120. 什么样的外国人到中国工作可免办就业许可证?	60
121. 内地用人单位聘雇台港澳人员的条件是什么?	61
122. 用人单位聘用外国人必须遵循哪些程序?	61
123. 聘用我国台港澳人员及外国人应做哪些备案登记?	62

● 第二部分 失业

总则

124. 什么是失业人员?	63
125. 失业人员的档案如何转移?	63
126. 用人单位怎样为失业职工办理失业保险待遇手续?	64
127. 失业人员应怎样办理失业登记?	64
128. 什么是失业保险?	64

129. 在我国,建立失业保险的目的是什么?	65
130. 哪些单位必须参加失业保险?	65
131. 哪些人可以享受失业保险?	66
132. 如何计算失业保险参保人数?	66
133. 哪些人可以不参加失业保险?	67
134. 下岗职工是否需要参加失业保险?	67
135. 军队机关事业单位的职工是否应该参加失业保险?	68
136. 事业单位缴纳失业保险费的费用来源如何解决?	68
137. 银行系统如何参加失业保险?	69
138. 中央企业如何参加失业保险?	70
失业保险基金	
139. 失业保险费如何缴纳?	70
140. 如何计算参保单位应缴纳的失业保险费用?	71
141. 如何计算参保个人应缴纳的失业保险费?	71
142. 失业保险的缴费工资是否有最高、最低限制?	72
143. 能否按照档案工资计算缴费基数?	72
144. 对工资总额不易认定的,如何确定失业保险缴费基数?	72
145. 失业保险费能否减免?	73
146. 如何调整失业保险费率?	73
147. 欠缴失业保险费的失业人员能否享受失业保险待遇?	74
148. 缴费单位为什么要办理失业保险登记?	74
149. 缴费单位如何办理失业保险登记?	75
150. 失业保险登记由哪个部门负责?	75

151. 我国失业保险工作的管理体制是如何确定的?	75
152. 地方劳动保障行政部门在管理失业保险工作中 具有哪些职责?	76
153. 失业保险经办机构的具体职责是什么?	76
154. 失业保险基金如何管理?	77
155. 失业保险基金由哪几项构成?	77
156. 失业保险基金可用于哪些项目的支出?	77
157. 什么是失业保险调剂金?	78
158. 失业人员可以享受哪些就业服务?	78

失业保险待遇

159. 符合什么条件可以享受失业保险待遇?	79
160. 个人申请解除劳动合同是否享受失业保险待遇?	79
161. 什么情况为自动放弃失业保险待遇?	79
162. 失业人员可以享受哪些失业保险待遇?	80
163. 什么是失业保险金?	80
164. 失业保险金的发放标准是如何确定的?	80
165. 失业保险金的发放标准是多少?	81
166. 如何申领失业保险金?	81
167. 如何委托银行发放失业保险金?	82
168. 失业人员到哪儿领取失业保险金?	82
169. 失业保险人员申领失业保险金是否有时效规定?	83
170. 失业人员如何填写《失业保险金申领表》?	83
171. 如何计算失业人员领取失业保险金的期限?	83
172. 失业保险金从什么时候开始算起?	84
173. 领取失业保险金是否有等待期?	84
174. 再次失业者领取失业保险金期限如何计算?	84
175. 失业保险金能否一次性发放?	85

176. 领取失业保险金要不要缴纳个人所得税?	85
177. 失业人员在领取失业保险金期间患病就医的,能否享受医疗补助金?	86
178. 失业人员医疗补助金的标准是多少?	86
179. 失业人员在领取失业保险金期间死亡的,是否享受丧葬补助金和抚恤金?	86
180. 哪些情况停发失业保险金和停止享受其他失业保险待遇?	87
181. 失业人员在领取失业保险金期间或期满后,能否享受城市居民最低生活保障待遇?	88
182. 什么是城市居民最低生活保障标准?	88
183. 失业人员在被用人单位解雇时,已经得到了一定数额的经济补偿金,是否还能享受失业保险待遇?	89
184. 在享受失业保险待遇期间,失业人员有什么义务?	89
185. 破产企业职工能否享受失业保险待遇?	90
186. 职工被买断工龄后能否享受失业保险待遇?	90
187. 农民合同制工人能否享受失业保险待遇?	91
188. 农民合同制工人申领一次性生活补助应具备哪些条件?	91
189. 什么是一次性安置费?	92
190. 一次性安置费的标准如何计算?	92
191. 什么人可以领取一次性安置费?	92
192. 破产企业职工从该破产企业取得的一次性安置费收入是否缴纳个人所得税?	93
193. 领取一次性安置费后能否享受失业保险待遇?	93

194. 资源枯竭矿山关闭破产企业职工如何享受失业保险?	94
195. 军队转业干部计划分配到企业后失业的,失业保险的缴费年限如何计算?	94
196. 军队转业干部随调随迁配偶、子女如何享受失业保险待遇?	94
197. 退伍义务兵享受哪些失业保险待遇?	95
198. 刑满释放或者解除劳动教养人员能否享受失业保险待遇?	95
199. 劳动者跨统筹地区转移时,失业保险关系如何接续?	96
200. 失业人员跨统筹地区流动时,失业保险关系如何转迁?	96

法律责任

201. 因失业保险事宜与社会保险经办机构发生争议时,如何依法处理?	97
202. 劳动者与用人单位之间发生失业保险争议怎么处理?	98
203. 单位或者个人发现违反《失业保险条例》的行为,可否请求行政处理?	98
204. 对骗取失业保险金和其他失业保险待遇的行为如何处罚?	99
205. 缴费单位和缴费个人对处罚决定不服时怎么办?	99
206. 社会保险经办机构工作人员违反规定支付失业保险金以及其他失业保险待遇如何处理?	100
207. 有关主管机关工作人员违反规定,造成保险基金损失的应如何处理?	101

- | | |
|---------------------------|-----|
| 208. 对挪用失业保险基金的如何处理? | 101 |
| 209. 失业保险为什么要与促进就业工作紧密结合? | 101 |

● 第三部分 再就业

下岗职工基本生活保障

- | | |
|---|-----|
| 210. 什么是下岗职工? | 103 |
| 211. 下岗与失业有什么区别? | 103 |
| 212. 职工下岗的程序是如何规定的? | 104 |
| 213. 在我国,再就业有什么特定的涵义? | 105 |
| 214. 我国政府对职工下岗有哪些宏观调控措施? | 105 |
| 215. 对下岗职工的住房和子女就学有哪些政策? | 105 |
| 216. 下岗职工基本生活保障制度的基本内容是什么? | 106 |
| 217. 什么是“三三制”筹集资金办法? | 106 |
| 218. 再就业资金主要的支出范围有哪些? | 106 |
| 219. 什么叫“三条保障线”? “三条保障线”如何衔接? | 107 |
| 220. 下岗职工基本生活保障制度与失业保险制度
存在什么样的关系? | 107 |
| 221. 下岗职工的基本生活费如何计发? | 108 |
| 222. 下岗职工求职方法和途径有哪些? | 108 |
| 223. 在私营企业、个体经济组织等非国有企业就业
能否得到应有的社会保障? | 109 |
| 224. 在下岗职工基本生活保障和再就业工作中,
企业负有哪些责任? | 109 |
| 225. 再就业服务中心为下岗职工再就业能够提供
哪些服务? | 110 |
| 226. 下岗职工在再就业服务中心期间有哪些权利
义务? | 110 |