

21SHIJI QIAN20NIAN JINANSHI RENKOU FAZHAN ZHANLUE YANJIU

主编/徐天祥 孔祥雨 卞允斗

21世纪前20年 济南市人口发展战略研究



经济科学出版社
Economic Science Press

21 世纪前 20 年济南市 人口发展战略研究

主编 徐天祥 孔祥雨 卞允斗

经济科学出版社

责任编辑：吕 萍 于海汛

责任校对：杨晓莹 徐领弟

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

21 世纪前 20 年济南市人口发展战略研究

主编 徐天祥 孔祥雨 卞允斗

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京汉德鼎印刷厂印刷

德利装订厂装订

880×1230 32 开 9.625 印张 180000 字

2007 年 8 月第一版 2007 年 8 月第一次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6510 - 5/F · 5771 定价：18.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

图书在版编目 (CIP) 数据

21 世纪前 20 年济南市人口发展战略研究 / 徐天祥, 孔祥雨,
卞允斗主编. —北京: 经济科学出版社, 2007. 8

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6510 - 5

I. 2… II. ①徐…②孔…③卞… III. 人口 - 发展战略 -
研究 - 济南市 - 21 世纪 IV. C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 122041 号

21 世纪前 20 年济南市人口发展 战略研究 课题委员会

主 任：徐华东

成 员：卞允斗 孔祥雨 徐天祥 李中赋
闫长明 赵荣海 王玉玲 张心侠
张越江 周玉萍 梁开增 展永生
刘 岩

济南市政协人口资源环境委员会 课题组织

济南市人口和计划生育委员会 课题协作

2007 年 2 月

21 世纪前 20 年济南市人口发展 战略研究

课 题 组

组长：孔祥雨 卞允斗

成员：徐天祥 李中赋 田 红 欧阳艳蓉

刘 岩 朱本利 徐 叶 李 武

张越江 展永生

序

济南既是一座具有两千多年历史的文化名城，也是集山泉湖河于一体的生态名城。“家家泉水，户户垂杨”，“四面荷花三面柳，一城山色半城湖”和“海右此亭古，济南名士多”，这不仅是旖旎风光的真实写照，更是人与自然和谐共融的如实反映，同时，也说明济南是一座人才辈出和人才荟萃的城市。这就是历史的济南、真实的济南。

进入20世纪初叶，随着胶济铁路的建成通车，清政府于1904年5月决定在济南自开商埠。由此，济南承接南北、贯通东西的枢纽地位得到显著提升和加强，一时“商贾兴盛，辐辏云集”，促进了近代工商业的发展。

新中国成立以来，特别是改革开放以来，济南的经济社会和城市化水平都得到了长足的发展。进入21世纪，面对发展的新起点和新阶段，济南如何抓住和用好战略机遇期，实现经济社会又好又快发展，其中最关键

的就在于实施科学的发展战略。在破解和实施科学发展观的重大课题中，人口问题属于影响经济社会发展的重要因素。协调好人口、经济与社会的发展，必须注重人的发展，深刻而全面地理解以人为本是科学发展观的核心，将有利于实现经济社会的可持续发展。

当今世界，经济发展的竞争格局和条件发生了巨大变化。这种变化突出表现为国内竞争国际化、国际竞争国内化，有力地促进了产业在区域间的分工和合作，推动着城市圈或城市群兴起。与此同时，城市圈建设越来越依赖于现代化区域中心城市的创新力、吸引力、影响力和辐射力。

未来 20 年是中国社会经济发展的重要战略机遇期，作为世界上人口最多的发展中国家，中国的城市化进程将对全球发展产生深刻影响。大力推进中国的城市化，尤其是寻求城市化战略的进一步提升，缓解长期以来制约中国社会公平的二元结构矛盾，既是全面建设小康社会、实现现代化的必然要求，又是有效解除中国经济社会发展约束“瓶颈”的切入点，更是保障中国经济社会快速、持续和健康发展的重大战略举措。为此，国家在“十五”计划和“十一五”规划中，都把城市群作为发展的主体形态战略加以推进，稳步实施以特大城市和大城市为龙头，发挥中心城市作用，形成若干用地少、就业多、要素集聚能力强、人口分布合理的新城市群。“济南都市圈”的规划与实施，正是落实国家“十一五”发展规划的重要战略举措。按照《济南都市圈规划》要

求，以济南为核心的省会都市圈将成为环渤海经济发达地区连接长三角、面向中原腹地的枢纽型都市圈，在环渤海经济圈南翼将济南建成具有国际竞争力的基础产业、先进制造业和服务业中心，到2020年建设成具有竞争力的现代化区域中心城市。因此，处理好人口与发展关系是建设现代化区域中心城市的重要历史任务。

城市化是先进生产力发展的需要，也是先进文化传播的载体，同时也是实现人民利益的途径。在城市化的进程中，人口规模和人口素质、人口结构以及与城市功能相适应的人口布局是城市综合竞争力的关键。抓住这些关键问题深入研究，对于落实科学发展观具有重大的理论和实践的指导意义。

在城市发展的进程中，人口是最活跃的因素。从人口与发展的关系而言，现代化区域中心城市建设的进程，实质上是人口总量规模、人口经济结构、人口社会结构、人口自然结构、人口空间结构与经济、资源、环境如何协调发展的过程。发展方式决定人口结构和功能，反之人口结构和功能影响发展方式。研究济南市21世纪前期人口发展战略，与现代化区域中心城市建设紧密结合起来，能更好地认识21世纪前20年济南人口发展与经济社会互动的基本规律，有利于济南市未来发展实现又好又快。

徐华东

2007年2月



导言	1
----------	---



人口发展与现代化区域中心城市建设	8
------------------------	---

1.1 现代化区域中心城市的功能决定人口增长类型	9
1.2 现代化区域中心城市引导人口合理布局	12
1.3 人口发展的战略机遇期是现代化区域中心城市 建设的重要前提	14
1.4 重视现代化区域中心城市建设中的环境 外部性问题	16



济南市人口发展的五大机遇	19
--------------------	----

2.1 城市化发展机遇	19
2.2 省会都市圈建设机遇	22
2.3 城市经济发展进入新阶段的机遇	23
2.4 城市空间发展战略新定位的机遇	25

2.5 经济增长方式新转变的机遇	26
------------------------	----



济南市人口发展现状	29
-----------------	----

3.1 人口增长方式发生了根本性转变	29
3.2 人口年龄结构由扩张型金字塔转变为 收缩型金字塔	32
3.3 人口健康素质接近发达国家水平	35
3.4 人口教育水平显著提高	37
3.5 人力资本优势显现	41
3.6 劳动力资源丰富	45
3.7 就业人口表现为多元化	51
3.8 城乡居民的生活质量持续提高	59
3.9 城市化发展进程加快	62



济南市人口发展面临的问题和挑战	69
-----------------------	----

4.1 城市化水平和质量亟待提高	70
4.2 人口结构性矛盾突出	74
4.3 人口科学文化素质结构的不平衡	80
4.4 就业压力将长期存在	85
4.5 居民收入差距扩大	90
4.6 协调人口与资源、环境矛盾的任务艰巨	93



21 世纪前期济南市人口规模和结构预测	99
---------------------------	----

5.1 开放系统下城市人口规模动态预测	100
---------------------------	-----

5.2 人口规模动态预测的思路、方法及 参数的确定	103
5.3 人口结构动态预测结果	111
6	
21 世纪前期济南市人口结构的变化趋势	116
6.1 人口自然结构变化趋势	117
6.2 人口经济结构变化趋势	121
6.3 人口社会结构变化趋势	132
6.4 人口城乡结构变化趋势	145
7	
21 世纪前 20 年济南市人口发展基本目标和对策	150
7.1 济南市人口发展的基本思路	151
7.2 济南市人口发展的基本原则	152
7.3 济南市人口发展的基本目标	154
7.4 济南市人口发展的主要对策	155
参考文献	193
附录一	207
附录二	223
后记	290



导 言

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》提出：随着农业生产力水平的提高和工业化进程的加快，我国推进城镇化的条件已渐成熟，要不失时机地实施城镇化战略；优先完善具有跨省区影响的区域性中心城市，充实提高省域中心城市功能，发挥大城市的辐射带动作用。2003年6月，中共山东省委召开常委扩大会议，专题研究济南城市建设问题，确立了济南的城市空间发展战略和发展思路；同年7月，中共济南市第八次党代会提出了“实现新跨越、建设新泉城”的宏伟蓝图；此后的市委工作会议进一步提出：到2007年建立起现代化省会城市的发展框架，2013年在全省率先基本实现现代化，综合竞争力进入全国同类城市先进水

平，到 2020 年把济南建设成为现代化区域中心城市。

当前我们面临的形势是：随着我国加入 WTO 后，竞争格局和条件发生了很大的变化，表现为国内竞争国际化，国际竞争国内化，有力地促进了产业在区域间分工和合作，推动着城市圈或城市群兴起。与此同时，城市圈建设越来越依赖于现代化区域中心城市的创新力、吸引力、影响力和辐射力。从人口与发展关系而言，现代化区域中心城市建设过程，实质上是人口总量规模、人口经济结构、人口社会结构、人口自然结构、人口空间结构与经济、资源、环境如何协调发展的演变过程，协调表明向可持续城市化方向迈进，不协调表明向不可持续城市化方向迈进。由此而言，发展方式决定人口结构和功能，反之人口结构和功能影响发展方式。

为此，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出：要把城市群作为推进城镇化的主体形态的战略，加强城市群内各城市的分工协作和优势互补，增强城市群的整体竞争力。具备城市群发展条件的区域，要加强统筹规划，以特大城市和大城市为龙头，发挥中心城市作用，形成若干用地少、就业多、要素聚集能力强、人口分布合理的新城市群。“济南都市圈”的规划与实施，正是落实国家“十一五”发展规划的重要战略举措。

人口发展战略研究离不开对区域竞争格局和发展态势的认识，这也是认识区域中心城市人口发展规律的重要前提。改革开放二十余年，我国大陆东部沿海已经形

成了以三大城市群为核心的经济圈，即长江三角洲经济圈、珠江三角洲经济圈和环渤海湾经济圈。目前，环渤海地区已成为继珠江三角洲、长江三角洲之后的我国第三个大规模的区域制造中心。在我国东部经济最发达的地区，以长江三角洲和京津冀与山东半岛城市群为引擎，带动着东部的发展。尽管如此，长三角和环渤海两大经济圈比较，长三角无疑是东部沿海经济区实力最强的发展引擎。与此同时，所谓的中国东部沿海经济发达地区，基本上是沿海岸线经济，到了沿京沪铁路带就逊色了许多，这种“南高北低”和“东高西低”现实的存在，根本原因在于自南京以北、天津以南缺少一个发展水平更高的连接城市。山东半岛城市群虽然在快速发展，但济南以西的黄河经济带却黯然失色，根本原因也在于在黄河经济带与山东半岛城市群之间同样也缺少更有实力的连接城市。综合分析这一区域各个城市的发展水平、态势和区位条件，济南无疑具备担当“连接南北、贯通中西”发展战略支点的条件。如果说天津滨海新区的开发开放是突破环渤海经济圈以及东北地区发展的瓶颈的重大战略举措的话，那么加快济南现代化区域中心城市建设，对协调华东地区北部、华北地区南部以及黄河中下游经济带，特别是呼应天津的发展具有举足轻重的作用。但现状是：济南目前在这一地区首位度偏低，协调、带动区域发展的作用有限。为此，从全国协调发展的大局审视济南在协调区域经济发展中的地位和作用，努力将济南建成发展位次较高、带动辐射能力较强的现代化的

区域中心城市，是国家利益之所在。

济南作为环渤海经济圈南翼的中心城市，又是黄河中下游及华东与华北地区的枢纽城市，在经济发展水平上，已经居于工业化发展的中后期阶段，产业现代化发展水平以及人均 GDP、人才竞争力、资本竞争力和科技竞争力领先于这一区域的许多城市。济南作为沿海开放城市、中国东部地区主要的交通枢纽城市，在山东半岛城市群中，济南与青岛同为山东半岛城市群的中心城市，共同带动着山东半岛城市群的发展。在环渤海经济圈和长江三角洲经济圈中，济南发挥着承北联南的作用。在沿黄河和兰新经济带中，济南与半岛城市群共同构成了黄河和兰新经济带广大腹地的出海通道，并成为这一经济带的“龙头”。

人口与发展是永恒的主题，同时人口与发展的关系是复杂的系统。按照《济南都市圈规划》要求，以济南为核心省会都市圈将成为环渤海经济发达地区联结长三角、面向中原腹地的枢纽型都市圈，在环渤海经济圈南翼建成具有国际竞争力的基础产业、先进制造业和服务业中心。到 2020 年济南都市圈的社会经济发展目标为：GDP 达到 35 500 亿 ~ 45 000 亿元，人均 GDP 达到 12 000 ~ 15 000 美元；总人口 3 640 万 ~ 3 760 万人，其中城镇人口 2 200 万 ~ 2 450 万人，城市化水平达到 60% ~ 65%。届时，将济南建设成具有竞争力的现代化区域中心城市，实现可持续发展，面临着人口规模和结构分布之间互动的历史性的选择。

人口规模是形成大城市及大都市圈并使之成为一个区域甚至一个国家经济中心的必要条件，就人口发展与济南城市综合竞争力而言，人口规模的约束并不是最重要的影响因素，人口素质的提高、人口结构的改进以及与城市功能相适应的人口布局才是城市综合竞争力的关键。济南市目前的人口结构无论从人口自然结构还是从人口经济结构、人口社会结构、人口空间结构来讲，都不是未来的可持续发展的最优状态，年龄结构存在波动性、整体文化水平偏低特别是高素质人才和国际性人才缺乏，将成为制约济南发展的重要人口约束。因此，大力发展省会经济，促进济南城市功能的转变，建设人居环境良好的环境友好型都市圈，为提高城市竞争力创造优化的人口环境，有必要科学地探讨 21 世纪前 20 年济南市人口发展规律。

人口发展战略研究的重要任务之一是现代化区域中心城市建设与人口发展的互动关系，通过济南市人口发展战略研究，我们的基本认识是：第一，人口增长模式发生了根本性变化。由封闭体系下依赖人口自然增长的内生型模式转变为开放体系下人口聚集增长的外生型模式，人口规模与区域中心城市活力紧密相关。第二，人口总量问题随着区域中心城市发展模式的演化转变为人口结构问题。发展方式决定人口结构和功能，反之人口结构和功能影响发展方式。区域中心城市作为人流、物流、信息流、资金流等的载体，城市功能转型的过程，客观上要求人口的社会结构、经济结构、地域结构、自