



中国科协全国学会 发展报告(2007)

ZHONGGUO KEXIE QUANGUO XUEHUI FAZHAN BAOGAO

中国科学技术协会 主编



中国科学技术出版社



中国科协全国学会

发展报告(2007)

ZHONGGUO KEXIE QUANGUO XUEHUI FAZHAN BAOGAO

中国科学技术协会 主编

中国科学技术出版社

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

中国科协全国学会发展报告(2007)/中国科学技术
协会主编. —北京:中国科学技术出版社,2007.4

ISBN 978-7-5046-4639-2

I. 中... II. 中... III. 中国科学技术协会-发展-研究报
告-2007 IV. G322.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 048314 号

自 2006 年 4 月起本社图书封面均贴有防伪标志,未贴防伪标志的为盗版图书。

中国科学技术出版社出版

北京市海淀区中关村南大街 16 号 邮政编码:100081

电话:010-62103210 传真:010-62183872

<http://www.kjpbooks.com.cn>

科学普及出版社发行部发行

北京凯鑫彩色印刷有限公司印刷

*

开本:787 毫米×1092 毫米 印张:8.75 字数:195 千字

2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—2000 册 定价:40.00 元

ISBN 978-7-5046-4639-2/G·451

(凡购买本社的图书,如有缺页、倒页、
脱页者,本社发行部负责调换)

前言

中华人民共和国成立以来,特别是20世纪80年代以来,由中国科学技术协会业务主管的全国学会、协会、研究会(以下简称全国学会)团结和动员广大会员和科技工作者,发挥学科齐全、人才荟萃、联系广泛和社会地位超脱等优势,努力为经济社会发展服务,为提高全民科学素质服务,为会员服务。通过开展学术交流、科学技术普及、国际交往、科技咨询、表彰奖励、继续教育培训等大量业务活动,促进科学技术的繁荣和发展,促进科学技术的普及和推广,促进科技人才的成长和提高,促进科学技术与经济相结合;反映会员意见,维护其合法权益,建设“会员之家”,为促进科技创新、推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设,实现中华民族伟大复兴作出了积极贡献。

在建设创新型国家和构建社会主义和谐社会的新时期,科学技术发展进入重要跃升期。全国学会作为科技工作者自愿组成的群众组织,具有凝聚广大科技工作者,提供服务、反映诉求、规范行为的组织功能,肩负着组织广大科技工作者有序参与社会管理和社会事务、协调群体利益、营造民主氛围、维护科学共同体和谐发展的重要职责,是构建社会主义和谐社会的重要力量;作为科学共同体的组织形式,全国学会汇聚各方科技人才,具有孕育创新思想、激发创造活力的功能,肩负着促进学科发展和人才成长、推进自主创新、传播科学文化、促进和谐学术生态建设的重要职责,是国家创新体系的重要组成部分。到2006年底,由中国科协业务主管的全国学会共有190个,占全国科技类学术社团的80%,占全国社会团体的11%。这些全国学会拥有会员410万,主办892种科技期刊,代表中国加入249个国际科技组织,与国内外科技界有广泛的联系和影响。

在全球化进程中,科学技术的竞争与合作日益扩大,作为非政府组织的科技社团扮演着日益重要的角色。关注、研究科技社团问题,促进科技社团的发展,是促进科技、经济和社会发展的需要。中国科协业务主管的全国学会是我国科技社团的主体,是我国社团中最具典型意义的代表性社团群体。为反映中国科协业务主管的全国学会的发展状况,为我国社团发展提供案例,在对有关全国学会调研的基础上,编制出版《中国科协全国学会发展报告(2007)》,希望能为社团特别是科技社团的管理、服务、研究等提供借鉴和

帮助。

为编制好《中国科协全国学会发展报告(2007)》,2006年7月成立课题组,并开展对全国学会状况的调查和研究。李士、刘碧秀、何国祥、刘薇、张瑶琪、吕科伟、刘细莲、徐博、刘亚明等同志承担了课题的研究、撰稿工作;吴伟文、李赤泉同志参与改稿的修改工作;全书由沈爱民、朱雪芬、杨文志、朱文辉、李芳、姚丽斌、颜利民组织策划、终审。

本报告主要依据《中国科协统计年鉴(2001—2006)》、中国科协学会学术部2003年(学会会员与会费收缴、民主办会、办事机构改革、接受政府职能转移、办事机构挂靠体制、学会改革支持政策、学会志愿者队伍、学会评估指标体系等8个专题)和2004年(学术性社团的功能与设立标准、科技团体接受政府职能转移与对策建议、学会民主办会和制度建设、学会信息化建设现状与发展对策、学会学术交流状况及期望、学术期刊面临的问题与创新发展等6个专题)的调研报告、2005年中国科协学会学术部《关于新时期全国学会改革的研究报告》及2006年课题组的调查问卷反馈和访谈等。全国学会为本报告提供了大量第一手资料,这些资料成为报告的核心和数据支撑。在此,谨对为本报告编写作出贡献,以及给予支持关注和实际帮助的单位、专家致以衷心感谢和诚挚敬意。

本报告是我们编制的首部有关中国科协全国学会的发展报告,时间跨度大,涉及方面多,缺乏可供借鉴和依托的前期资料,因此难免有遗漏或错误之处,敬请读者提出宝贵意见和建议,以使今后的编制工作更加完善和成熟。

中国科学技术协会学会学术部

2007年4月

目 录

前言

第一章 全国学会发展概述 (1)

第一节 全国学会的历史沿革 (1)

一、我国近代的科技类学会 (1)

二、新中国成立后的学会 (2)

三、改革开放以来的全国学会 (2)

第二节 活动向深度和广度发展 (3)

一、学术交流愈益频繁 (3)

二、国际民间科技交流更加广泛 (4)

三、科技服务能力不断增强 (5)

四、科普活动彰显特色 (5)

第三节 全国学会承担社会职能工作出现可喜势头 (6)

一、科技奖励工作取得较大成效 (6)

二、科技人员评价工作取得一定进展 (7)

三、科技评价工作逐步引起重视 (7)

第四节 以会员为基础的民主治理结构正初步建立 (8)

一、民主办会的组织架构基本形成 (8)

二、民主决策得到初步体现 (9)

三、挂靠关系逐步理顺 (9)

四、会员服务机制初步建立 (10)

第五节 办事机构建设有新进展 (10)

一、多数全国学会办事机构比较健全 (10)

二、专职人员队伍比较稳定,结构趋于优化 (11)

第六节 全国学会经费收入稳步增长 (11)

一、学会活动已成为经费收入的主要来源 (11)

二、筹资能力有所提高 (12)

三、资产和财务管理制度逐步健全 (12)

第二章 全国学会的活动 (15)

第一节 学术交流活动 (15)

一、学术会议 (15)

二、科技期刊 (21)

三、国际交流及同港、澳、台地区民间科技交流	(22)
第二节 咨询和科技服务	(25)
一、决策咨询	(26)
二、科技咨询	(26)
三、科技展览	(27)
四、技术成果转让	(28)
五、完成委托项目	(29)
六、培训与继续教育	(30)
七、科技奖励	(30)
八、科技传媒	(31)
第三节 科普活动	(32)
一、科普讲座	(32)
二、科普展览	(33)
三、科普宣传	(33)
四、青少年科技竞赛	(34)
五、青少年科技夏冬令营	(34)
六、科技下乡活动	(35)
第三章 全国学会的组织建设与人力资源	(37)
第一节 全国学会的会员发展、管理和服務	(37)
一、会员发展	(37)
二、会员管理	(38)
三、会员服务及其凝聚力	(41)
第二节 全国学会的治理结构	(44)
一、全国学会的会员代表大会	(44)
二、全国学会的理事会和常务理事会	(45)
三、全国学会的民主办会	(47)
第三节 全国学会的办事机构和分支机构	(49)
一、专职工作队伍规模	(49)
二、办事机构能力建设	(49)
三、办事机构与挂靠单位	(50)
四、学会的分支机构	(54)
第四节 全国学会的人力资源	(55)
一、理事和常务理事	(55)
二、秘书长	(56)
三、专职工作人员	(57)

四、志愿者	(61)
第四章 全国学会的经费	(63)
第一节 全国学会经费的筹集	(63)
一、筹集规模	(63)
二、经费构成	(65)
第二节 全国学会经费的使用	(75)
一、经费使用总量	(75)
二、经费使用结构	(76)
第三节 全国学会经费比较分析	(78)
一、不同学科学会经费筹集差异	(78)
二、影响学会经费筹集的主要因素	(81)
第五章 中国科协对全国学会的管理和服务	(85)
第一节 中国科协对全国学会的管理	(85)
一、管理模式	(85)
二、管理制度	(85)
第二节 中国科协对全国学会的业务指导	(87)
一、指导全国学会改革发展	(87)
二、开展全国学会工作研讨交流	(89)
三、组织开展全国学会专题调研和培训	(91)
第三节 中国科协对全国学会的支持	(92)
一、推进全国学会改革试点工作	(92)
二、争取政府和社会支持	(93)
三、实施项目资助	(94)
第六章 全国学会的发展趋势及对策	(95)
第一节 新时期全国学会的发展机遇	(95)
一、建设创新型国家与全国学会改革发展	(95)
二、构建和谐社会与全国学会改革发展	(99)
三、政府转变职能与全国学会改革发展	(101)
四、全球化与全国学会改革发展	(103)
第二节 全国学会改革发展面临的挑战	(104)
一、在国家创新体系中的作用没有充分展现	(104)
二、组织基础较弱,凝聚力有待提高	(106)
三、能力建设亟须加强	(107)
第三节 全国学会改革发展的对策	(109)
一、切实加强学术建设	(109)

二、以会员为本,不断增强学会凝聚力	(110)
三、以智力优势为依托,积极承担社会职责	(111)
四、适应全球化发展新趋势,不断提高学会国际化水平	(112)
五、加强组织建设,提升服务能力	(113)
六、积极为学会发展创造良好环境	(114)
附录 全国学会简介	(117)

第一章 全国学会发展概述

学会的发展历程是一条历史的长河。从世界范围看,学会已有近 500 年的发展历史。我国具有现代意义的学会主要发端于清末民初。新中国成立后,特别是改革开放以来,随着我国科技、经济和社会的发展,全国学会迎来了难得的发展机遇和良好的外部环境。在新形势下,全国学会得到迅速发展,学术交流活动日益频繁,国际科技交往更加广泛,科普活动愈益彰显特色,为经济社会发展服务的能力进一步增强。在政府职能转变的新形势下,全国学会主动承接政府和社会职能,在科技奖励、科技评价和科技人员评价等方面开展了大量工作,发挥了重要作用。与此同时,各全国学会不断加强组织建设,积极完善民主治理结构,理顺与挂靠单位的关系,推动学会的会员和办事机构队伍建设,逐步提高学会自身发展能力,为推动科学技术和社会进步作出了积极贡献。

第一节 全国学会的历史沿革

16 世纪是世界近代科学发展的奠基形成时期。有史可考的早期科技类学会产生于 16 世纪的意大利、英国等欧洲国家。我国于明穆宗隆庆二年(1568 年)曾出现过具有某些学会特征的“一体堂宅仁医会”,当然这只能算是学会的雏形。我国真正具有现代意义的学会团体发端于 19 世纪末 20 世纪初,随着西方现代科学技术传入我国,学会得以在中华大地萌生和发展,并逐渐形成了学科门类比较齐全、功能和作用独特的学会体系。中华人民共和国成立后,特别是改革开放以来,我国的科技类学会获得长足发展,日益焕发出勃勃生机,在推动我国国民经济发展和社会主义和谐社会建设中发挥了重要作用。

一、我国近代的科技类学会

清末戊戌变法时期,中国知识分子中逐渐形成资产阶级启蒙思潮,维新派认为西方强盛源于大兴学会,中国学习西方,应从组织学会开始。京师、上海、湖南、江苏等地纷纷倡立学会,中国历史上出现了第一个学会结社的高峰,至 1911 年,先后出现过 600 多个学会。这一阶段形成的多为地方性学会,其规模较小,持续时间一般不长。像中国药学会成立较早(1907 年)并延续下来的只是少数。

民国时期是我国具有现代意义的科技类学会大量涌现的时期。20 世纪 10~40 年代,我国自然科学的各基础学科基本都建立起相关的专门学会,工程技术、农学、医学方

面的学会也先后建立起来。如现今成为中国科协团体会员的中国药学会(1907年)、中国地理学会(1909年)、中国土木工程学会(1912年)、中华医学会(1915年)、中国农学会(1917年)、中国林学会(1917年)、中国天文学会(1922年)、中国气象学会(1924年)、中国物理学会(1932年)、中国数学会(1935年)等。1948年底,国民党统治区的全国学术团体达到136个,且出现了中国工程师会、中国科学社、中华学艺社、中华自然科学社、中国科学工作者协会等影响较大的多学科、综合性科技团体。在中国共产党领导下的解放区,学会也得到蓬勃发展,各根据地成立综合和专业科技类学会组织有30余个。

二、新中国成立后的学会

1949年4月,中国科学工作者协会香港分会倡议召开全国科学会议并建立全国科学工作者的组织。同年7月,中华全国自然科学工作者代表会议筹备委员会全体会议在北平举行,推举了出席第一届全国政协会议的代表。1950年8月,中华全国自然科学工作者代表会议正式召开,会议决定成立“中华全国自然科学专门学会联合会(全国科联)”和“中华全国科学技术普及协会(全国科普)”两个新型的全国科技团体。原来的学会经过清理、整顿和改造后加入全国科联,开始了学会发展的新阶段。全国科联成立前,全国学会总数为35个,1957年底达到42个。

1958年9月,全国科联和全国科普联合召开代表大会,通过决议将两个团体合并,成立中国科学技术协会(简称中国科协)。在中国科协的指导下,各自然科学专门学会的学术活动蓬勃开展起来,1965年底,中国科协所属全国学会(含筹备)发展到53个。

1966年夏开始的“文化大革命”使全国学会活动基本停顿。但在某些外交场合,仍用全国学会的名义开展活动,如1972年尼克松访华后,我国首批派往美国进行科技交流访问就是以中华医学会、中国航空学会等名义派遣的代表团。

三、改革开放以来的全国学会

党的十一届三中全会以来,我国进入改革开放和社会主义现代化建设迅速发展的新时期,经济体制改革的巨大成功,推动我国政治、文化、科技等领域相继展开改革的进程。这些改革为学会的发展创造了有利的条件和广阔空间。

1978年3月全国科学大会召开,同年4月中国科协组织机构编制正式恢复,此后各省、自治区、直辖市科协及所属学会工作相继恢复。在有关部门支持下,经中国科协批准,一批新兴学科的相应全国学会相继成立,特别是伴随世界新技术革命发展而出现的交叉学科,在我国成立了相应的学会或研究会。到1981年的短短3年时间内,全国学会增加53个,中国科协所属全国学会达到106个。经过这个阶段的发展,我国基本上形成与科学技术学科体系相适应的学会体系。1986年6月,中国科协第三次全国代表大会召开,全国学会由中国科协第二次全国代表大会时的53个发展到138个;1991年中国科协第四次全国代表大会召开,全国学会发展到159个;此后,学

术性社团发展进入稳定持续与调整改革期,全国学会数量平稳增长,新成立 31 个。目前中国科协业务主管的全国学会 190 个,其中团体会员 167 个。

从 1980 年至今,我国的政府机构实施了 5 次较大的调整改革,后两次是进入新世纪后展开的。2001 年,在国家多数经济部门已经合并到国家经贸委的基础上,又撤销一些国家局;2003 年的第五次政府机构改革中,政府职能进一步调整,在实现组织与人员精简、管理规范、效率提高的同时,重点强调了政府职能的转变。《行政许可法》、《公务员法》等一系列法规的颁布和实施,进一步规范了政府的行为,为实现“政社分开”奠定了基础,推动了社会民间组织的发展,也为全国学会承接政府转移的部分社会职能提供了机会。

与此同时,国有企业改革继续深入,成立了中央企业工委和国资委,实行政企分开,为国有大型企业进一步开展自主创新奠定了体制基础;非竞争性领域的减少,为非公有制企业进入市场开辟了空间,我国事业单位的改革也相继展开。企业和事业单位的改制为全社会的改革注入了新动力,推动着人力资源流动条件、环境的变革和社会保障体系的全面改革,为全国学会改革发展提供了共同的社会环境基础,使全国学会的专职队伍和办事机构的建设有了比较好的社会支持条件。企事业单位的改革同时也为全国学会的服务发展开阔了领域和空间,全国学会可以在科技咨询、科技培训、成果评价、资格认证以及项目研究等方面更多地发挥自身的作用。

进入 21 世纪以来,全国学会贯彻科教兴国、人才强国和可持续发展战略,切实发挥学术团体智力密集、人才荟萃、网络健全、横向联系的优势,积极搭建学术交流平台,不断提高学术活动的质量和水平,扩大国际民间科技交流,推动学科发展和科技进步;搭建为经济社会发展服务平台,围绕国民经济和社会发展中的重大问题开展决策咨询和各类科技服务;搭建科学技术普及平台,围绕公众需求和社会发展的需要,贴近实际开展科普活动,促进科学决策和公众科学素质的提高;搭建为会员和科技工作者服务的平台,做好沟通和服务,传达党和政府的方针政策,反映科技工作者诉求,表达科技工作者意愿,充分发挥其桥梁和纽带作用。学会改革不断取得新的进展,学会的学术建设、组织建设、能力建设和制度建设大力加强,在建设创新型国家、构建社会主义和谐社会中作出了卓有成效的贡献。

第二节 活动向深度和广度发展

进入 21 世纪以来,全国学会在学术交流、民间国际科技交流、服务社会与科技、开展科普工作等方面开展了大量富有成效的活动,为我国科技、经济、社会发展作出了应有的贡献,在社会发展中的影响越来越大。

一、学术交流愈益频繁

近年来,全国学会开展的学术交流活动日趋频繁,呈现出十分活跃的态势,无论

是专业性的还是交叉学科跨领域的学术交流数量有较大的增长,学术期刊作为学术交流的重要平台也有很大的发展。

学术会议是全国学会学术交流的主要方式。近年来,全国学会积极举办学术会议,在2002—2005年期间,除了2003年受到SARS影响外,其他年份学术会议所有指标呈上升趋势。全国学会总的学术交流活动次数,从2002年的2655次上升到2005年的3194次;参加人数从34.9万人次上升到45.0万人次;交流的论文从19万篇上升到23万篇。随着交叉学科和系统科学的发展,科技工作者对交叉性的学术会议有了越来越强的需求,综合交叉性的学术交流成为全国学会学术会议活动的新趋势。不少学会已经将跨学科、跨领域、具有综合性的学会年会作为每一年度中最重要的学术活动之一,并在学术交流中注重把握学术质量,初步树立起学术活动品牌。一些全国学会将学术交流活动与科学决策、技术咨询和社会服务相结合,充分发挥了科学技术的重大作用。全国学会在学术活动的实践中,自主发展意识不断增强,逐步摸索非营利组织的运行规律和方法。目前,学术活动收入已成为支撑全国学会发展的重要资金来源。

科技期刊特别是学术期刊是全国学会开展学术交流的重要平台。改革开放以来,在经济体制改革、科技体制改革和市场经济运行所营造的良好的社会环境中,全国学会主办的科技期刊蓬勃发展,成为我国具有代表性的科技期刊群。在1979—2005年的26年间,全国学会共创办新刊670种,平均每年创刊25种。截至2006年底,全国学会主办科技期刊892种(其中中国科协主管421种),占我国科技期刊的18.6%。2005年的统计数据显示,其中625种学术期刊发表论文23万篇。据2006年版《中国科技期刊引证报告》,总被引频次大于等于1000次的期刊210种中,全国学会主办科技期刊占62.9%;影响因子大于等于1的期刊93种中,全国学会主办科技期刊占58.1%。

同时,全国学会与港澳台地区的科技交流也不断加强,与港澳台地区科技机构联合举办的会议、展览、技贸合作,以及科技组织相互访问考察越来越频繁。

二、国际民间科技交流更加广泛

近几年来,全国学会的国际民间学术交流工作进一步深化,活动日趋活跃,境内外的双向交流越来越频繁,与国外科技工作者合作项目或合作论文数量均有显著的增加。全国学会与国际科技组织的交流日益密切,影响力逐步扩大。至2006年底,全国学会推荐的近400位中国科学家在154个国际和区域性的科技组织中担任职务,其中有100多位中国科学家在这些组织中担任执委以上的领导职务。他们的工作代表了中国科技界,增强了全国学会国际参与能力和在国际科技组织中的话语权,扩大了在国际科技交流活动中我国科技界的影响力。

同时,全国学会积极申办和争取国际科技组织来华举办国际学术会议已成趋势,增强了全国学会在国际科技界的影响力。全国学会承办国际系列学术会议的次数逐

渐增多,有的还成功举办了国际大型学术会议,吸引了众多的国外科技工作者来中国参与学术交流,国外人员参与学术交流论文数也越来越多。例如,相关学会成功举办的第24届国际数学家大会、第9届国际物理学大会、第15届国际植物保护大会、第28届国际心理学大会等,在国际上都赢得了广泛的赞誉。国际学术交流不仅为我国科技工作者提供了与国际顶尖科学家和科技工作者开展学术交流、相互学习的平台,同时也给国外的科技工作者提供了解中国的机会。

三、科技服务能力不断增强

科技服务是全国学会服务经济社会发展和建设创新型国家的重要内容,开展科技服务不仅可以发挥全国学会的组织优势和科技工作者的作用,而且也为全国学会的自身发展奠定基础。在决策咨询方面,中国科协围绕国家科技经济社会发展宏观战略目标,发挥学会跨学科、高层次的科技优势,组织全国学会开展咨询研究,为国家重大决策提供科学依据,取得一些成果。例如,为配合国家中长期科学和技术发展规划的制定,2003—2004年,中国科协组织100多个全国学会、动员2000多名专家学者参与了生命科学技术等15个专题和30多个学科的发展战略研究,形成了300多万字的研究报告,提出对策和建议,为国家制定中长期科学和技术发展规划提供了重要依据;2006年组织中国农学会、中国城市科学研究会等20多个全国学会开展“中国新农村创业能力”、“中国城市承载力及其危机管理”等重大决策咨询课题研究。近年来,中国科协还资助20多个全国学会开展不同领域的专题咨询。

全国学会的科技咨询和服务等得到了社会各界的普遍欢迎,取得良好的社会效益和经济效益。仅2005年,各全国学会就完成了无偿科技咨询3000余项,完成技术咨询合同121项,实现金额1090万元。完成委托项目从2002年的400多项,增长到2005年的3700多项;举办科技展览近100次,其中国内科技展览面积1000 m²以上的展览平均每年40个左右,国际科技展览平均每年达到40 m²以上。这些科技咨询和服务项目,不仅为政府、企业和其他社会组织提供了科技智力服务,同时也获得可观的经济收益,为全国学会自身的发展提供了良好的支撑。

四、科普活动彰显特色

全国学会开展各类科普活动,具有独特的科技人力资源优势。全国学会的会员群体几乎囊括我国科技界的权威专家学者。全国学会的团体会员、挂靠单位、理事单位等往往是具备各种科技资源和科技能力的教育机构、科研机构或开发机构,可以为开展科普活动提供各种物质和智力方面的支持。各类全国学会多数具有较强的专业性和行业性特点,对于本领域的科学技术特征有深刻的理解和展望,有针对性地设立科普工作项目,有利于组织和深入参与各种形式的科普活动。近年来,全国学会认真贯彻《中华人民共和国科学技术普及法》和《全民科学素质行动计划纲要》,认真组织

开展科普活动,活动的次数、规模有较快增长,参与的科技人员和受惠的人群也越来越多,体现了全国学会科普活动的特色。仅2005年,各全国学会举办科普讲座2 059次,听讲人次达到265万,举办科普展览495次,参观人次达到101万;举办科普宣传534次,举办青少年科技竞赛67次,参加人次达302万。学会的科普工作也向深度发展。如中国农学会2005年以来在中国科协和农业部领导下,就积极参与承担农民科学素质标准制定工作;中国计算机学会多年坚持积极参与组织对吕梁山区青少年的计算机技术普及活动;中华医学会组织对城市社区卫生科普的试点示范活动等。这些活动受到广大人民群众的热烈的欢迎和党政部门的高度评价。

第三节 全国学会承担社会职能工作出现可喜势头

全国学会承担政府转移的社会职能方面新开拓了不少重要的业务领域,主要在以下方面取得了长足进展。

一、科技奖励工作取得较大成效

科技奖励是全国学会承担政府转移的社会职能的一个重要方面,是开展相对较早、作法比较成熟并得到政府充分认可的重要业务活动。20世纪80年代,我国的科技奖励基本由政府部门组织并设立,学会奖很少。随着政府机构改革的进行,1999年5月,国务院出台了《国家科学技术奖励条例》,明确取消了政府部门奖,同年12月科技部颁发了《社会力量设立科学技术奖励管理办法》,鼓励社会力量参与科技奖励,并制定了社会科技奖励登记、备案制度,为学会开展科技奖励工作创造了有利条件。

目前全国学会独立或参与设立的社会科技奖项总数已达到78项。如,中华医学会在2001年建立了“中华医学科技奖”,至2005年该奖项已经顺利完成5年的评审及颁奖,担负着从获奖项目中推荐国家科技奖候选项目的任务,奖项设立以来反响强烈,被公认为全国医药行业的最高科技奖项,其中一批项目获得了国家自然科学奖和国家科学技术进步奖;中国林学会募集500多万元建立了梁希科技教育基金,并针对我国林业科技原始创新能力薄弱、成果储备不足、科技资源分散、优秀拔尖人才偏少和人才队伍总量不够的现状,分设了梁希科学技术奖、梁希青年论文奖、梁希优秀学子奖、梁希科普奖4个奖项,其评选结果经国家林业局认可已成为国家林业局重奖科技人员和申报国家科技进步奖的重要依据;中国汽车工程学会利用国家奖励制度改革契机,主动承担了“中国汽车工业科学技术奖”的评选和管理工作,并制定了《汽车工业科学技术成果(鉴定)办法(试行)》,以规范汽车行业科技成果的评奖活动,起到了积极的作用;中国体育科学学会设立了我国体育科研领域的综合奖——中国体育科学学会科学技术奖;中国机械工程学会不仅设立了“中国机械工程学会科技奖”,还与中国机械工业联合会共同设立了“中国机械工业科学技术奖”;中国电机工程学会

承办了原来由电力部、水电部等政府部门设立,后由国家电网公司等7家大型企业设立的“中国电力科学技术奖”;中国铁道学会2002年开始承办铁道部“茅以升铁道工程师奖”;中国土木工程学会承办了政府部门转移的“詹天佑奖”;中国营养学会设立了“中国营养学会科学技术奖”;中国环境科学学会在国家环保总局的支持下设立了“环境保护科学技术奖”,等等。这些奖励已得到了政府主管部门和学术界的充分认可和支持,取得了广泛的社会影响。

二、科技人员评价工作取得一定进展

合理配置科技人力资源,对科技人员开展评价和激励,是实施科教兴国和人才强国战略的重要手段。科技人员的评价和培养,一直是广大科技工作者关注的焦点,也是中国科协建设“科技工作者之家”的重要内涵之一。到2006年,全国学会已经开展了24类职称评定和专业资格认证业务,主要集中在对科技人员的职业资格评定、执业资格国际互认和科技人才举荐等方面。如,2002年中国地球物理学会第一次开展了本专业领域的职称评定;此后,中国食品科学技术学会开始了食品专业技术职务任职资格认证的试点工作;中国机械工程学会成立了“中国机械工程学会技术资格认证中心”,开展了工程师资格认证工作,实现了焊接、制造工程、失效分析、无损检测等领域的认证与国际接轨,获得了国际组织或发达国家相关组织的互认;中华医学会在承担全国继续医学教育委员会办公室部分职能的基础上,开展了大型医用设备使用人员上岗培训,10年来有7万多人考试合格,取得了上岗执业资格;中国照明学会将照明设计师作为全新执业人员列入国家职业分类大典,并借鉴国际资格认证制度,按等级和有关程序授予照明设计师职业资质;中国仪器仪表学会从2005年开始开展测量控制与仪器仪表工程师资格认证的试点工作,并在2006年与英国相关学会签署了工程师资格互认意向协议书;中国营养学会于2004年开始了“营养师资格认证”的试点工作,并在全国各大城市设立了28个营养师培训基地,等等。

三、科技评价工作逐步引起重视

科技评价主要涉及对科学技术计划、科技项目、科技机构、科技成果的评价。随着科技的发展,科技与人们社会生活的联系更加紧密,加强对科技活动的评价,降低社会成本,维护广大社会公众的利益,是科技管理工作的重要组成部分,是推动国家科学技术事业持续健康发展、促进科学技术资源优化配置、提高科学技术管理水平的重要手段和有力保障。为了确保科技评价的真实和客观,引导科技事业健康发展,迫切需要符合要求的第三方评价组织。这些组织应保持中立、客观,不以营利为目的;法律上应具有法人资格,可承担法律责任;应具有学术或行业权威性。为此,不少全国学会积极发挥优势,积极争取承担政府转移的科技评价职能。如,中华医学会在国家有关部门批准下,利用学会人才荟萃、技术权威的优势,承担了医疗事故的技术鉴

定;中国体育科学学会依靠 17 个分会,对体育领域的科研课题组织评审;中国粮油学会根据新形势下全社会对健康和食品安全的需求,开展了粮食行业职业技术鉴定工作;中国环境科学学会在建立健全环境评价专家库的基础上,制定了环境科技评价办法,完成了环保科技成果评价工作向环境学会转移的全部工作,开始了全国环保科技成果评价的试点工作;中国电机工程学会于 2005 年制定了《中国电机工程学会科学技术成果评价管理办法》,3 年来完成了几十个电力优秀项目的技术评价工作。

此外,一些全国学会还积极承担政府委托的各项咨询研究任务。如,中国造船工程学会充分发挥学会优势,积极承担国家重大科研项目的管理,承担了国家有关单位委托的近 10 项涉及行业发展战略的研究课题,并承担了国防科工委委托的管理型科研项目和国家发改委委托的监督型科研项目,并创造了适合造船行业的 OBC 模式的管理体系;中华医学会承担了卫生部委托的首部涉及 56 个临床学科的《临床技术操作规范》、《临床诊疗指南》的编撰工作,并开展了有关医学科学领域的专业技术标准制定和培训工作;中国汽车工程学会接受中央政府部门和地方部门的委托,先后组织完成了汽车工业科技发展战略和世界汽车技术发展跟踪研究等课题;中国机械工程学会从 2001 年始,每年发布机械工程领域中的重大科技进展,在科学、客观评审的基础上,报告机械科学技术的发展情况与未来趋势,还开展了行业技术标准的研究制定;中国仪器仪表学会在组织专家进行认真研究的基础上,向国家推荐了 9 个重大产业化项目。

总之,全国学会近年来在承担科技奖励、科技人员评价、科技评价工作等社会职能方面取得了可喜成绩,形成学会业务活动新的增长点,有力地拓展了学会的生存发展空间,受到了政府、学术界和社会的高度重视。

第四节 以会员为基础的民主治理结构正初步建立

学会是科技工作者的群众组织,会员是学会的生存之本、力量之源。建立以会员为基础的民主治理结构是全国学会改革发展的重要目标之一。在全国学会的民主治理结构中,会员代表大会是最高权力机构,理事会和常务理事会决策机构,常设办事机构在理事会及常务理事会领导下负责处理日常工作事务。建立上述机构各司其职、规范运作的组织体系,对于学会发展起着至关重要的作用。经过多年的努力和各方面的支持,目前,以会员为基础的民主治理结构正在全国学会中逐步建立,民主办会已成为学会的共识。

一、民主办会的组织架构基本形成

自 2001 年以来,在中国科协的推动下,各全国学会建立在会员基础上的会员代表大会、理事会和常务理事会(简称“三会”)的组织架构已基本形成,学会的“三会”制