

JIEDU XINNONGCUN JIANSHE

解读新农村建设

——以监利县政为个案的研究

汤红兵 著



 华中师范大学出版社

解读新农村建设

——以监利县政为个案的研究

汤红兵 著

华中师范大学出版社
2007·武汉

新出图证(鄂)字 10 号

图书在版编目(CIP)数据

解读新农村建设:以监利县政为个案的研究/汤红兵著. —武汉:华中师范大学出版社, 2007. 9

ISBN 978-7-5622-3649-8

I. 解… II. 汤… III. 农村—社会主义建设—研究—监利县 IV. F327.634

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 145487 号

解读新农村建设

——以监利县政为个案的研究

© 汤红兵 著

责任编辑:夏兴通

责任校对:王 炜

封面设计:新视点

编辑室:文字编辑室

电话:027—67863220

出版发行:华中师范大学出版社

社址:湖北省武汉市珞喻路 152 号

电话:027—67867076/67863040(发行部) 027—67861321(邮购)

传真:027—67863291

网址:<http://www.ccnapress.com>

电子信箱:hscbs@public.wh.hb.cn

经销:新华书店湖北发行所

印刷:武汉中远印务有限公司

督印:章光琼

字数:240 千字

开本:880 mm×1230 mm 1/32

印张:8.25

版次:2007 年 9 月第 1 版

印次:2007 年 9 月第 1 次印刷

印数:1-2500

定价:16.00 元

欢迎上网查询、购书

敬告读者:欢迎举报盗版,请打举报电话 027—67861321。

序

2005年9月,中组部调我到中国井冈山干部学院学习。2006年底,中国井冈山干部学院教师汤红兵同志受学院委派,来荆州对我作回访。交谈中,我详细谈到了在井冈山接受革命传统教育的深切体会和有益收获,并表达了我个人对党中央加强干部教育工作的高度认同感。同时,我就目前干部教育的热点问题——“新农村建设”也谈了一些想法,希望利用中国井冈山干部学院回访的机会,对如何做好荆州市新农村建设工作,认真总结经验,积极交流看法。汤红兵同志也很想以监利为案例,对新农村建设作一番理论研究,我当即表示了支持。

党的十六大以来,我们党最伟大的建树首推农村税费改革。从新世纪初党中央决定在农村进行税费改革试点,到2006年以来全国社会主义新农村建设的良好开局,短短几年时间,却凝聚了几千年的厚重历史。一代代农民面朝黄土背朝天,辛勤耕作,纳税完税,这可是天经地义的历史铁律,可农业税的取消,打破了这条亘古天条。不仅如此,随着新农村建设的扎实推进,党和政府各方面的优惠政策向广大农村倾斜,农民生产、生活条件将进一步改善,农村经济社会将得到全面发展。社会主义新农村建设既是一项利国利民的民心工程,又是一场异常艰巨的攻坚战。打赢这场战役,需要克服各种困难,在探索中求发展,在创新中获成功。虽然党中央、国务院及各级党委、政府对新农村建设出台了详细、科学的指导方针和具体政策,但全国各地的情况千差万别,新农村建设涉及的各个领域、各条战线千差万别,这就需要理论及实践工作者冷静分析、细心求证,从个性中寻找共性,从特性中总结规律。

孙中山先生说:“县政是全国政治的基石。”实施新农村建设,县级政府的作为更为关键。以县政县治作为研究新农村建设的着眼点,无疑具有很强的针对性和研究价值。监利县是全国闻名的农业大县,是

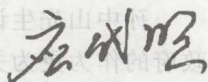
中国农村的最好缩影,改革开放后,全国“三农”问题的表征和症状,均可以在监利找到案例,监利一度成为“三农问题”的风向标和聚焦点。监利县从2002年税费改革以来,发生了很大变化,取得了长足发展,过去的五年是监利历史上发展最好最快的五年。监利近些年来取得的成就,一定程度上扭转了过去落后困难的形象。

汤红兵同志的《解读新农村建设——以监利县政为个案的研究》一书,应当说选准了研究的视角,也选准了典型的案例。作者首先从宏观角度,审视了新农村建设,并提出了一些独到的看法;然后以监利县的农业、教育、医疗卫生、文化、社会保障、村政村治作为解剖对象,详细阐述了新农村建设各个方面工作的现状和已经取得的成绩,深入分析了农村工作中存在的问题,并探讨了解决的方法与对策。作者还始终注意到从监利个案出发观照全国,力求使该项研究对全国范围内的新农村建设有一定的借鉴作用。此书的优点突出表现在历史与现实、理论与实践、宏观与微观的有机结合。文中,作者评介了中华民国时期的乡村建设运动和新中国成立初期的相关农村工作,总结了有益的农村工作经验,体现出历史与现实结合的特征;理论与实践的结合在文中表现得更为普遍,全书既是理论研究,又是对实践工作的总结与设想;宏观与微观的结合也尤显突出,作者小处着笔,详细阐述监利一县农村工作的一个面、一个点,大处着眼,探索全国新农村建设的普遍性和规律性。然而,作为一个学者,亦有他看问题的个人视角,加上该项研究需要深入农村第一线作繁琐的调研,任务重,时间紧,书中难免有不完善、不成熟之处。

因该书以荆州市所辖监利县的县政为素材,所以读后欣然提笔,一来对作者能顺利完稿表示祝贺,二来希望读者能从书中获取有益信息、得到良多启迪。

是为序。

中共荆州市委书记



2007年8月24日

目 录

序	(1)
导 论 解剖监利县政,透视新农村建设	(1)
第一章 正确认识新农村建设,找准新农村建设突破口	(8)
第一节 新农村建设的历史经验——以民国时期的乡村建设为鉴	(8)
第二节 社会主义新农村建设的背景与条件	(18)
第三节 新农村建设中应着重注意的几个问题	(30)
第四节 以新农村建设为契机,健全基层公务员准入制度	(36)
第五节 构建农村社会政府外公共权力体系	(43)
第二章 监利农业	(51)
第一节 “十五”期间监利农业的发展概况	(51)
第二节 新农村建设背景下监利农业的作为	(61)
第三节 监利农业的发展方向	(67)
第三章 监利农村教育	(73)
第一节 监利农村教育的现状	(73)
第二节 “税改”后监利农村教育在困境中寻找出路	(83)
第三节 新农村建设背景下监利农村教育的发展	(90)
第四节 对农村教育的反思	(95)
第四章 监利医疗卫生	(106)
第一节 改革开放以前的监利农村医疗卫生情况回顾	(107)
第二节 改革开放以来的监利卫生工作	(115)

第三节 新农村建设背景下监利农村医疗卫生事业的发展	(125)
第四节 监利县医疗卫生事业发展的思考	(152)
第五章 监利农村文化	(163)
第一节 新中国成立以来监利农村文化事业发展历史回顾	(164)
第二节 监利农村文化事业现阶段存在的主要问题	(171)
第三节 监利农村文化建设的目标及几点想法	(183)
第四节 加快监利农村文化发展的战略思考与产业化设想	(194)
第六章 监利农民的社会保障与救济	(203)
第一节 监利农村社会救助	(203)
第二节 监利农村社会养老保险	(208)
第三节 健全监利农村社会保障体系的设想	(214)
第七章 监利村政村治	(223)
第一节 监利县近几年农村村治改革情况简介	(223)
第二节 对监利村治改革调研后的几点体会	(229)
第三节 进一步健全村政制度建设的思考	(233)
第四节 从福娃集团与谢家村村企联姻看村治模式的多元化	(246)
后 记	(257)

导论 解剖监利县政,透视新农村建设

中国的传统文化是农业文化,中华文化的物质基础以在自然经济轨道上运行的农业生产为主导层面和支配力量。上古时代,华夏族建国于黄河流域,自认为居天下之中央,故称中国,将周边地区称为四方。东方大陆,温暖湿润、江河纵横,得天独厚的自然条件和地理生态滋生出了以农耕经济为主体的农业经济形态,中华农耕文明在这气候适宜、土壤肥沃的黄河中游流域开始演绎。有人说:黄河是中华民族的母亲河,长江是中华民族的父亲河。黄河、长江孕育的东方沃土,哺育了以从事精耕细作的农业生产为生存方式的一代代中华先民。“几千年来,中国人的主体——农民,‘日出而作,日入而息,凿井而饮’,躬耕田畴,世世代代,年复一年地从事简单再生产,成为国家赋税的基本承担者,这就注定了中国古代文化的农业型物态特征,并在此基础上形成独具一格的‘实用——经验理性’,如重农、尚农的社会共识,重实际而黜玄想的务实精神,安土乐天的生活情趣,包含循环与恒久意识的变易观念。”^①

中国是一个农业大国,这是几千年来基本国情,历史的车轮碾到今天,中华民族的这一秉性仍然未改。九亿农民是中华民族谋发展、求前进的生力军,农业是国民经济的基础,农村稳定是全社会稳定的前提与关键,农民问题始终是我国的根本问题。无论在封建王朝的历史上、在硝烟弥漫的革命年代还是在社会主义建设、改革时期,“三农”工作始终是全党全社会努力的着力点。没有农村的稳定和农民的安居乐业,就不可能有全社会的稳定与全面发展,没有农民生活的小康和富裕,就

① 张岱年:《中国文化概论》第271页,北京师范大学出版社2004年。

没有全国人民的小康和富裕,没有农业现代化,就不可能有全民族全面的现代化。一句话,中国的发展,忽视了农业,抛弃了农村,扔下了农民,将不会是真正的发展,中华民族的复兴之路也只是画饼充饥、纸上谈兵。

党的十六届五中全会吹响了“社会主义新农村建设”的号角,这是以胡锦涛为总书记的党中央从贯彻落实科学发展观出发,按照构建社会主义和谐社会的要求而提出的伟大历史任务,“这是‘三农’工作任务的集成和拓展,是支农惠农政策的延伸和强化”^①。推进新农村建设是一项长期而繁重的历史任务,全面建设小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村。全党全国各族人民要充分认识到新农村建设对于我国构建社会主义和谐社会,促进经济社会全面进步的战略意义,掌握新农村建设战略实施的背景、策略、计划、步骤,并因地制宜作出科学决策,扎实地把新农村建设推向前进。

新农村建设在全国各地如火如荼地展开,中共中央、国务院下发了几次指导性文件,对新农村建设作出了宏观指导,出台了一系列建设新农村的政策、方针,但是要如期达到新农村建设的战略目标,地方政府尤其是县和县以下各级基层组织的积极作为非常重要。各县有各自的具体县情,县级政府能因地制宜制定正确的措施是新农村建设的关键,县以下各级党和政府的基层组织是新农村建设的实施主体,他们的积极施政更是新农村建设战略取得成功的保证。本课题以曾因“三农”问题而名噪一时的监利县为个案,剖析县级及其所属各基层组织在新农村建设中的作为、思想及其对策。

一、以县政为剖析视角,解读新农村建设的意义与目的

社会主义新农村建设具有鲜明的时代意义,是时代发展的必然。建设新农村要以从中央到地方各级政府出台的新农政策及其贯彻落实

^① 回良玉:《在省部级主要领导干部建设社会主义新农村主题研讨班上的报告》,见《建设社会主义新农村》课题组主编《建设社会主义新农村若干问题》(内部研讨)第1页,2006年4月。

为着力点和支撑点,而贯彻落实新农政策最为关键的是县级政府,县政是全国政治的基石,与老百姓生活息息相关。以一个县为单位,探讨如何落实新农村建设具有非常重要的意义。

新农村建设,很大程度上以县域单位为实施对象,同时县级政府是执行、落实、策划新农村建设的行政主体,以一个县为个案,解读新农村建设具有很强的针对性和实践指导意义。

建构现代农业,全力推进农业产业化,要求建立农产品的种植养殖、加工、流通体系,形成完善的产业链和适当的规模经济,这些必须以县域为单位进行规划、建设。坚持城乡统筹发展,缩小城乡差距,关键一环也在县级政府。中央政府和省级地方政府制定统筹城乡发展的宏观政策是基础,而落实城乡统筹发展的行政执行主体在县级政府。农村基础设施建设、公共服务设施建设的规划、实施,要依靠县级政府逐步推进。建立城乡平等的就业、教育、医疗和社会保障等制度,让农民共享改革和发展的成果,坚持农村基本经营制度不动摇,健全农民承包土地流转机制,推动农村征地制度改革,依法维护农民土地权益,巩固税费改革成果,加快推进乡镇机构、农村义务教育体制、县乡财政体制为主要内容的农村综合配套改革,建立精干高效的基层行政管理体制和覆盖城乡的公共财政制度,深化农村投融资体制改革,建立农业补贴制度,建立新农村社会保障机制,推进农业的兽医管理体制改革、农垦管理体制改革和农技推广体系改革,履行农业部门经济调节和市场监管的职责,强化农业公共服务和社会管理职责等等,这些新农村建设的方方面面都必须也只能由县级政府承担。

本课题以一个典型的农业大县为解剖对象,主要分析了以下问题:一个县级政府如何实施新农村建设工程?涉及新农村建设的县政府所辖各部门、各机关如何落实中央、省、市上级政府的农村政策,又如何结合县情制定具体措施,有哪些作为?在新农村建设的实施过程中,基层政府遇到了怎样的阻力与难点,甚至一些制度性悖论,依靠何种方式化解这些难点?在新农村建设过程中,他们产生过什么样的设想,怎样发挥因地制宜原则,既遵从原则性又不失灵活度地开展新农村建设工作?

二、监利的典型性

监利是典型的农业大县,是中国农村的最好缩影,改革开放后,全国“三农”问题的表征和症状,均可以在监利找到案例。监利曾因李昌平向总理上书“农民真穷、农村真苦、农业真危险”,而在全中国掀起了轩然大波,监利一度成为“三农”问题的风向标和聚焦点,新中国的农业史理当浓墨重彩地记下监利这一笔。在全中国掀起新农村建设的大背景下,剖析监利县政,探讨县级政权如何进行新农村建设,具有典型意义和个案价值。

古代云梦泽是一个烟波浩淼、方圆数百里的大湖泊。秦汉时期,由于长江分流泥沙的堆积,原云梦泽主体向下游方向东部转移。至魏晋南北朝时期,统一的云梦泽已经解体,分割成许多湖泊。随着云梦泽主体被三角洲平原代替,监利陆地逐渐凸现。监利被星罗棋布的湖泊环绕,常年湿润,利于灌溉,成为新生的农业生产区,“222年,孙权从古华容县内划出水茂良丰之地,另建一县,设官监收鱼稻之利,监利之名始于此”^①。到北宋初年,朝廷为发展和管理新成陆区的农业生产,在今监利东北约30公里处,设置玉沙县。监利因鱼稻之利而得名,也因鱼稻之利而设县。

今天的监利,地处长江中游北岸,江汉平原腹地,成为全国粮食主产区、农业大县,是历史、地理条件决定的。监利县面积3600平方公里,辖21个乡镇和两个国营农场,行政村780个,总人口140多万,其中,农户22.1万户,农村人口105万。监利凭借其优厚的地理条件和丰富的自然资源,是全国商品粮、商品鱼、良种猪和棉麻生产基地。在全国县市粮食产量排名中,粮食总产曾创全国第一、湖北省“九连冠”的佳绩。

然而,由于我国国民经济基础薄弱,产业结构不合理,农业和轻工业支持工业化的功能严重不足,农村人口比重高,新中国成立后50多年的时间里,采取了工业优先特别是重工业优先的发展战略,并采取高

^① 《监利县志》第1页,湖北人民出版社1994年。

度集中的计划经济体制,组织全社会一切经济资源,支持重工业的优先发展,造成了我国严重的农业产业结构的体制性矛盾。这种矛盾在上世纪 90 年代开始显现,并在 90 年代末集中爆发,“三农”问题由此受到举国上下高度关注。2000 年,全国农村税费改革在安徽试点,2002 年,农村税费改革在全国铺开,是年 5 月,监利县税费改革正式启动,并且成为中共中央政治局委员、湖北省委书记俞正声同志的全省农村税费改革联系点,俞正声同志对监利的改革发展倾注了相当大的心血。

解决“三农”问题的关键就是落实农业增产和农民增收的问题。从 1999 年开始,全国连续 5 年粮食生产持续减产,粮食安全问题显露端倪。2000 年全国粮食缺口 150 亿公斤,2001 年缺口 200 亿公斤,2002 年缺口 250 亿公斤,2003 年缺口 400 亿公斤。号称产粮大省的湖北,从 1992 年开始,人均粮食生产水平低于全国平均数,1992 年全国人均产粮 331 公斤,而湖北省仅为 320 公斤,曾经有过“全国第一产粮大县”美誉的监利,正常年景粮食总产可以达到 10 亿公斤以上,2003 年却只有 6.6 亿公斤。农业减产,农民不会增收。统计数字表明,1997 年—2003 年 7 年间,全国农民收入基本没有增长,城乡居民收入差距呈拉大之势,1995 年城乡居民收入比为 2.8 : 1,2002 年为 3.23 : 1。2003 年全国农民人均收入 2 622 元,湖北农民人均收入 2 567 元,低于全国人均水平,监利农民仅 2 400 元,又低于湖北全省的人均水平。粮食减产、农民收入增长缓慢,成为“三农”问题的突出症状,作为农业大县的监利,其症状尤甚于全国其他地区。

从 2004 年开始,全国农业税改逐步推开,中央连续出台一号文件,支农惠农,全国粮食产量显著回升,农民收入迅速增加,监利作为粮食大县,变化尤著。2004 年,“两减三补”,全国减免农业税 220 亿元,取消特产税 66 亿元,两项共减免 286 亿元,国家给农民直补 116 亿元,后来又对大米、水稻、玉米生产进行补贴 28.5 亿元,农机具补贴 4.1 亿元。2004 年监利县农民负担 9 500 万元,比 2003 年减少 5 300 万元,监利县粮食直补人平 26 元,共补 2 938 万元,粮种补贴共计 2 216 万元。“两减一补”直接带给监利农民利益近 1 亿元,监利共 105 万农民,人均得到实惠约 100 元,粮价增加,给农民带来更大市场利益,监利农

民人均收益实际达 300 元以上,惠农政策效果明显。2004 年,全国粮食一举扭转了连续 5 年减产的局面,粮食总产 4 695 亿公斤,对比 2003 年增加 388 亿公斤,增幅高达 9%。同年,监利粮食总产 8.28 亿公斤,比上年增产 1.77 亿公斤,增幅达 27.3%。2005 年中央又出台一号文件,加大农业税减免力度,加大对农补贴力度,加大对全国产粮大县的财政支持力度;湖北省成为全国全免农业税的 25 个省份之一。国家全年拿出 55 亿元,奖励全国 800 个产粮大县,监利名列其中。中央加大对农村社会公益事业投入力度,推行农村义务教育改革和农村合作医疗制度,2007 年,农村义务教育实行“两免一补”(免书本费、学杂费,补寄宿生活费),进一步推广农村合作医疗制度,短短几年监利发生了巨变。

监利是农业大县、产粮大县,将之比喻为“三农”问题的风向标、农业政策的试金石,是非常恰当的。

三、本书的主要内容和思路

解剖监利县政,透视新农村建设,旨在以一县之隅窥全国之域,通过分析监利一县在新农村建设中的作为、策略、设想及建议,从而希望在全国新农村建设的推进有所启发。全书分为八个部分,按“总一分”式结构编排内容,先总体探讨新农村建设,然后按照县级职能部门的分工,分章节具体剖析各条战线在新农村建设工程中的作为、思路与想法。

全书思路与内容简介如下:

导论部分:交待课题的意义与目的;领略监利县在新农村建设中的典型性;阐明全书的思路与内容安排。

第一章:以民国时期的乡村建设运动为借鉴,总结新农村建设的历史经验;科学认识社会主义新农村建设的背景与条件;分析新农村建设的应着重注意的几个普遍性问题;新农村建设背景下基层公务员准入制度、农村社会政府外公共权力体系建构等相关专题研究。

第二章:分析监利农业的现状;阐述新农村建设下监利农业的作为;提出新农村建设下监利农业的发展方向。

第三章:监利农村教育的现状;“税改”后监利农村教育在困境中寻找出路;新农村建设背景下监利农村教育的发展;对农村教育的反思。

第四章:改革开放以前的监利农村医疗卫生情况回顾;改革开放以来的监利卫生工作;新农村建设下监利农村医疗卫生事业的发展;监利县医疗卫生事业发展的思考。

第五章:监利农村文化发展的历史回顾及现状分析;监利农村文化事业现阶段存在的主要问题;监利农村文化事业的发展目标及其思路;加快监利农村文化发展的战略思考;农村文化如何走产业化的健康发展之路。

第六章:监利农村的社会救助;监利农村社会养老保险;健全农村社会保障制度的设想。

第七章:近年来的监利村治改革情况和体会;农村建设的村治规范;探索新的“公司+农户”的村治模式。

第一章 正确认识新农村建设,找准 新农村建设突破口

新农村建设的我国构建和谐社会、全面建设小康社会的必然要求,是一场十分艰巨的新时期持久战。全面正确认识新农村建设是扎实推进新农村建设工作、取得新农村建设战役胜利的前提。

第一节 新农村建设的历史经验

——以民国时期的乡村建设为鉴

新农村建设不是一个新名词,历史上的农村建设也曾十分热腾过,尤其是民国时期,以梁漱溟、晏阳初为代表的知名学者得到国民政府的大力支持后,深入农村,兴办试点,掀起乡村建设运动,对农村建设作出了非常有益的探索。当时,人们习惯把乡村、农村等同使用,费孝通先生则使用“乡土社会”、“乡土中国”等概念。我们从探讨“农村建设”概念的内涵与外延着手,分析民国时期乡村建设的基本经验,总结对今天社会主义新农村建设的启示。

一、农村建设的内涵与外延

首先,我们要对“农村社会”这个概念作一个科学的界定。农村社会绝不是——个村或几个村组成的集镇,而是一个有别于城市社会的以农业为中心产业、以农民为社会主体的乡村社区。袁镜身主编的《中国乡村建设》一书将农村定义为:“相对于城市的、包括村庄和集镇等各种规模不同的居民点的一个总的社会区域概念。由于它主要是农业生产

者居住和从事农业生产的地方,所以又通称为农村。”^①我们可以从几个方面理解农村社会:(1)农村社会是一个产业区域概念,是以农业为中心产业,工业和商业附属于农业或为农业服务的一个区间社会;(2)农村社会是一个社会生活方式的区域概念,是以农村居民为主,与城市居民有着显著差异的农民社会生活方式,呈现出农村社会文化的特征,人口密度相对城市较小,工商业没有城市发达,在我国突出表现为社会公共服务大大落后于城市,农村居民思想、文化素养相对城市居民而言比较封闭、落后;(3)农村社会是一个政权形式区域概念,相对于城市社会而言,农村社会是县、乡、村政权管理的地区。这里,要强调的一点是,以往学者习惯把农村社会局限于乡村两级政权的管理区域,随着农村社会的发展和我国政治体制改革的深入推进,这一认识须有所更改。农村城镇化和乡镇政府权力的淡化是社会发展的必然趋势,从长远目光着眼,乡村政权的管理职能弱化甚至消失,而被农村村民自治组织、农村行业协会、农民公会等政府外第三社会组织所取代的趋势不可逆转。具备完善政府职能的基层政权,在不久的将来,只能是县级政权,县级政府将会成为农村社会的施政主体。再者,县域经济是城乡经济的中间结合纽带,农村经济是以农业为中心的产业经济,工商业是服务于农业的附属产业,县域经济就是以农业产业经济为中心、以服务于农业经济的工商业为两翼的区域经济体。换言之,农村社会是一个与县级政权、县域经济万万不能分开的完整实体,尤其是在建设社会主义新农村的今天,把县域经济、县级政权看成新农村建设的一个部分,整体规划、宏观调控,是非常重要的战略方针,所以,本课题坚持以县政为研究视角。

对农村社会的概念有所理解后,再来分析农村建设就方便得多了。农村建设在民国时期,习惯称为乡村建设。民国乡村建设运动发源于1926年前后,是在农村经济衰退凋敝、农村义务教育失败,社会各界大声疾呼“复兴农村”、“救济农村”口号的背景下展开的。当时的乡村建设运动形成规模和影响的有两种思想,即山东乡村建设研究院院长梁

^① 袁镜身:《中国乡村建设》第1页,中国社会科学出版社1987年。

漱溟的乡村建设思想和中华平民教育促进会干事长晏阳初的乡村建设思想。梁漱溟发起乡村建设运动,并创办《乡村建设》旬刊,发起成立中国乡村建设学会,对乡村建设作了很好的理论探讨和实践试点。梁漱溟将乡村建设解释为:“总言之,救济乡村便是乡村建设的第一层意义,至于创造新文化,那便是乡村建设的真意义所在。”^①乡村建设,“先讲乡村组织,次讲政治问题,又次讲经济建设,末后讲我们所成功的社会”。^②晏阳初也认为乡村建设是整个社会结构的建设,内容包括文化、教育、农业、经济、自卫等各方面的工作。乡村建设,事项虽多,要可类规为三大方面:经济一面、政治一面、教育或文化一面。^③梁漱溟、晏阳初均认为乡村建设是一个建设乡村社会的综合系统工程,包括政治政权组织建设、文化教育建设、经济建设等。

社会主义新农村建设更是一个有关经济建设、政治建设、文化教育建设、精神文明建设的系统工程。经济建设就是建立与社会发展相适应的产业化现代农业和发达的服务于农业的工商业;政治建设是建立民主、公正、高效、廉洁的农村政权,培育发达的民间自治组织;文化教育建设是建设发达的文教卫等公共服务体系,保障农民享受公平合理的教育、卫生、体育、文化等社会资源;精神文明建设是建立良好的农村社会文明风尚,培育素质高、修养好的新型农民。

二、民国乡村建设的作法及基本经验

上世纪二三十年代轰轰烈烈的乡村建设运动,以“再造民族”、“复兴农村”为口号,曾经给全国人民呈现一片曙光和希望,从国民政府高层到边远农村,从全国知名学者、高等教育机构到许多普通农民都热烈地投入过。然而,积贫积弱的中国乡村不会因为一次运动、一批知识分子的热情投入就能脱胎换骨、旧貌换新颜,随着日军侵华战事的扩大,爱国志士们倾注的一片心血被付之一炬,全国人民的无限希望与憧憬

① 梁漱溟:《梁漱溟全集》第1卷第610页,山东人民出版社1989年。

② 梁漱溟:《梁漱溟全集》第1卷第147页,山东人民出版社1989年。

③ 郑大华:《民国乡村建设运动》第72页,社会科学文献出版社2000年。