



走→进→狮→城→

ZOUJINSHICHENG

新加坡的发展壮大，除了具备东西半球枢纽的特殊地理位置优势，靠的是坚定不移地发展开放型经济，靠的是坚定不移地实行政府调控下的市场经济制度，靠的是坚定不移地推进工业化核心战略，靠的是坚定不移地建设花园之国。

主 编 雷元江

副主编 李福如 魏小俊 吴久铭 詹水发

江西出版集团·江西人民出版社

→ 走进狮城
ZOUJINSHICHENG



图书在版编目(CIP)数据

走进狮城/雷元江主编.—南昌:江西人民出版社,
2007.9
ISBN 978-7-210-03642-5

I. 走… II. 雷… III. 新加坡—概况 IV. D733.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第 115640 号

走进狮城

雷元江 主编

江西人民出版社出版发行

江西嘉欣印务有限公司印刷 新华书店经销

2007年9月第1版 2007年9月第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16 印张:12

字数:360千 印数:1-2000册

ISBN 978-7-210-03642-5 定价:16.00元

江西人民出版社 地址:南昌市三经路47号附1号

邮政编码:330006 传真电话:6898827 电话 6898893(发行部)

网址:www.jxp-ph.com

E-mail:jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

序 言

中共江西省委常委、南昌市委书记 余欣荣

江西省(南昌市)第一期赴新加坡高级行政与经济管理培训班的全体学员,不负市委、市政府的重托和家乡人民的厚望,胜利学成归来。他们在紧张的学习之余,以强烈的事业心编写了《走进狮城》一书。这本书对于我们进一步了解新加坡,切实增强崛起南昌的责任感和紧迫感,都将产生良好的导向作用。

《走进狮城》全面再现了新加坡从一个资源贫乏的弹丸岛国发展成为世人瞩目的城市强国的辉煌历程。从中可以看出,新加坡的发展壮大,除了具备东西半球枢纽的特殊地理位置优势,靠的是坚定不移地实行政府调控下的市场经济制度,靠的是坚定不移地发展开放型经济,靠的是坚定不移地推进工业化核心战略,靠的是坚定不移地建设花园之国。同时,更加坚定了我们继续按照“崛起南昌”这一科学发展战略奋勇前进的信心。

新加坡的科学发展史告诉我们,一个国家的发展是如此,一个地区的发展也是如此,一个城市的发展更是如此。新加坡立足地处南中国海、印度洋与太平洋交通要冲的区位优势,坚持实施科学的发展战略,创造了世界经济强国的奇迹。相对来说,南昌在我国中部地区也具有明显的区位优势,只要我们紧紧围绕建设现代制造业重要基地核心战略,始终不移地发展开放型经济和坚持市场改革取向,加快统筹建设现代区域经

济中心城市和现代文明花园城市，就一定能加快实现南昌在我国中部地区崛起的战略目标。

现代经济的竞争，说到底，关键是人才的竞争。新加坡如果没有李光耀“精英治国”战略的实施，就很难有今天这样的辉煌业绩。随着世界经济全球化，做大做强南昌迫切需要一大批具有世界眼光和战略思维的高素质的干部队伍。南昌要在激烈的城市发展竞赛中抢占先机，赢得成功，实现持续、快速、协调发展，关键是各级领导干部要不断加强学习，提高综合素质，增强驾驭市场经济和开放型经济的本领。不仅要学习本职工作的专业知识，而且要注重学习经济、法律和行政管理知识，努力提高依法行政的能力；不仅要学习在国内从事经济工作的知识，而且要注重学习国际经贸知识，努力提高开拓国际市场和吸收外国资本的能力；不仅要学习理论知识，而且要注重从实践中学习，努力提高创新工作能力，从而不断适应新形势，研究新情况，解决新问题，取得新发展。

爱学会学才会赢，《走进狮城》全面真实地介绍了新加坡。新加坡作为城市国家而且只有一级政府，许多做法对我们来讲很难说就行得通，但其先进的理念、先进的方法确实值得我们学习思考，对于我们树立科学的发展观有较好的借鉴作用。希望全市各级干部都来加强学习、勤于思考、增长才干，不断提高解决实际问题的能力，为崛起南昌贡献力量。

目 录 >>>

序言

第一章 概况	3
第一节 自然地理	3
第二节 历史与现状	7
第三节 居民与宗教	16
第四节 民俗与节日	29
第二章 政治与政府	40
第一节 国旗、国徽、国歌	40
第二节 宪法	41
第三节 国会	43
第四节 政府机构	48
第五节 司法机构	50
第六节 社区发展理事会	52
第七节 公务员管理	55
第八节 政党及群团组织	60
第九节 严明的法律	62
第十节 高薪养廉	64
第三章 国民经济	66
第一节 发展阶段和策略	66
第二节 产业发展政策	71
第三节 外来投资	76
第四节 经济发展局	80
第五节 经济结构	81

第六节	制造业	83
第七节	金融服务业	88
第八节	现代服务业	92
第九节	裕廊集团	96
第十节	国有企业和淡马锡控股集团	98
第四章	城市建设与管理	103
第一节	规划管理	103
第二节	环境管理	108
第三节	物业管理	112
第四节	住房政策	119
第五节	交通政策	129
第五章	社会发展	139
第一节	亚洲价值观	139
第二节	教育体制和制度	145
第三节	科学技术	152
第四节	人才战略	162
第五节	工资政策	169
第六节	医疗保健	174
第七节	社会保障制度	181
后 记		186

序 言

中共江西省委常委、南昌市委书记 余欣荣

江西省(南昌市)第一期赴新加坡高级行政与经济管理培训班的全体学员,不负市委、市政府的重托和家乡人民的厚望,胜利学成归来。他们在紧张的学习之余,以强烈的事业心编写了《走进狮城》一书。这本书对于我们进一步了解新加坡,切实增强崛起南昌的责任感和紧迫感,都将产生良好的导向作用。

《走进狮城》全面再现了新加坡从一个资源贫乏的弹丸岛国发展成为世人瞩目的城市强国的辉煌历程。从中可以看出,新加坡的发展壮大,除了具备东西半球枢纽的特殊地理位置优势,靠的是坚定不移地实行政府调控下的市场经济制度,靠的是坚定不移地发展开放型经济,靠的是坚定不移地推进工业化核心战略,靠的是坚定不移地建设花园之国。同时,更加坚定了我们继续按照“崛起南昌”这一科学发展战略奋勇前进的信心。

新加坡的科学发展史告诉我们,一个国家的发展是如此,一个地区的发展也是如此,一个城市的发展更是如此。新加坡立足地处南中国海、印度洋与太平洋交通要冲的区位优势,坚持实施科学的发展战略,创造了世界经济强国的奇迹。相对来说,南昌在我国中部地区也具有明显的区位优势,只要我们紧紧围绕建设现代制造业重要基地核心战略,始终不移地发展开放型经济和坚持市场改革取向,加快统筹建设现代区域经

济中心城市和现代文明花园城市，就一定能加快实现南昌在我国中部地区崛起的战略目标。

现代经济的竞争，说到底，关键是人才的竞争。新加坡如果没有李光耀“精英治国”战略的实施，就很难有今天这样的辉煌业绩。随着世界经济全球化，做大做强南昌迫切需要一大批具有世界眼光和战略思维的高素质干部队伍。南昌要在激烈的城市发展竞赛中抢占先机，赢得成功，实现持续、快速、协调的发展，关键是各级领导干部要不断加强学习，提高综合素质，增强驾驭市场经济和开放型经济的本领。不仅要学习本职工作的专业知识，而且要注重学习经济、法律和行政管理知识，努力提高依法行政的能力；不仅要学习在国内从事经济工作的知识，而且要注重学习国际经贸知识，努力提高开拓国际市场和吸收外国资本的能力；不仅要学习理论知识，而且要注重从实践中学习，努力提高创新工作能力，从而不断适应新形势，研究新情况，解决新问题，取得新发展。

爱学会学才会赢，《走进狮城》全面真实地介绍了新加坡。新加坡作为城市国家而且只有一级政府，许多做法对我们来讲很难说就行得通，但其先进的理念、先进的方法确实值得我们学习思考，对于我们树立科学的发展观有较好的借鉴作用。希望全市各级干部都来加强学习、勤于思考、增长才干，不断提高解决实际问题的能力，为崛起南昌贡献力量。

第一章 概 况

第一节 自然地理

一、地理位置

新加坡地处东南亚的马来半岛南端，位于赤道以北约 137 公里处，介于北纬 $1^{\circ}9'$ 和 $1^{\circ}29'$ 、东经 $103^{\circ}36'$ 和 $104^{\circ}25'$ 之间，与马来半岛隔柔佛海峡相望，与印尼诸岛相隔新加坡海峡。

新加坡由本岛和 63 个小岛组成。本岛从东到西距离约 42 公里，从南到北约 23 公里。国土总面积，包括较小的岛屿是 682.7 平方公里。除了本岛之外，较大的岛有：德光岛（23.69 平方公里）、乌敏岛（11.3 平方公里）和圣淘沙岛（4.95 平方公里）。

二、气候

新加坡是赤道国家，岛上年温差小，雨量充沛，因而动植物繁衍旺盛，具有典型的热带岛屿特征。

日均温度： 26.8°C ；

日均最高温度： 30.9°C

日均最低温度： 23.9°C

较凉爽月份：12 月至第二年 3 月；

年降水量：2345 毫米；

日均相对湿度： 84.3% 。

新加坡属赤道气候,常年高温潮湿,全年都降雨。每年有两个明显不同的季风季:从12月至第二年3月为潮湿的东北季风季,从6月至9月为干燥的西南季风季。还有两个季风交替季,分别为4月至5月和10月至11月。在季风交替季,和风习习,风向不定,下午到傍晚时分下阵雨,而且常有雷阵雨。

三、地质

新加坡本岛主要由三种岩石构成:

中部和东北部为花岗岩之类的火成岩;

西部为沉积岩(裕廊岩层);

东部表层为半硬冲积岩,深层为形成较早的岩石。新加坡最古老的岩石可能形成于距今大约2.25亿年前的古生代。

花岗岩分成两大片:较大的一片分布在中部及北部,较小的一片则在东北部。花岗岩,即火成岩,蕴藏在新加坡中部的武吉知马自然保护区和中央集水区地下。

裕廊岩层的沉积岩从中央花岗岩层的边缘向外延展,形成新加坡南部、西南部和西部的广大地区。构成这片岩层的不同岩石,即砾岩、砂石和页岩,也可在本岛的南部和西部岛屿见到。半硬的古老沉积岩由远东时代的河流冲积而成,这或许是在冰河时期海洋水位低的时候生成的。

四、地形

新加坡多数地方海拔不到15米。本岛中部有花岗岩和其他火成岩构成的圆形的山丘、平缓的山脊和山谷。这一带耸立着较高、较陡的山峰,包括武吉知马山、武吉甘柏山(139米)、武吉班让山(132米)、武吉巴督山(106米)和武吉万礼山(88米)。在岛的西部和西南部,沉积岩形成的一系列狭窄山脊,大多呈西北—东南走向。有些山还相当峻峭,例如巴西拉巴、巴西班让和花柏山。那一带的海岸大都平缓,但是一些地方的峭壁直插入海。而且不少海岸线不是天然形成的,而是经过填土造地、修筑海坝、清除沼泽工程大大改造过的。

新加坡有数条小河,最大的是实里达河,约 15 公里长。如今在房屋林立的河谷,河水已经不是在自然环境中流淌了。河堤用混凝土筑成,两岸树木成行。

五、动植物

现代新加坡的奠基人莱佛士爵士 1819 年乘坐的船驶进新加坡海峡时,岛上几乎遍布茂密的低地热带雨林。泥泞的海岸和潮汐小湾岸边长满了红树。老虎野猪和长尾麝香猫时常出没于丛林。当时岛上住着大约 1000 人。后来随着居民的增加,森林被砍伐。人们垦荒种植,栽种豆蔻、甘蜜、丁香、胡椒和可可等。1877 年,首批橡胶树在新加坡栽种成功。

因为人口不断增加,树木被伐,森林让位于农田,影响了本土动植物的生存。许多土生植物,包括 50 多种寄生在红树上的胡姬花品种逐渐绝种。野生动物,尤其是体形大的哺乳动物,受到的影响更为严重。20 世纪 30 年代初,老虎绝迹了,1932 年,最后一只野生老虎死于枪口之下。随着城市的扩大,市区常见的鸟取代了栖息在森林和灌木丛中的鸟。

在本世纪之交,新加坡划出了一些保护林,旨在保护本土动植物,使之繁衍。现在,国家公园局管理着将近 3 000 公顷的自然保护区,包括武吉知马自然保护区、中央集水区自然保护区、双溪布洛湿地自然保护区和拉柏多自然保护区。

1. 植物。

原生植物 在面积为 164 公顷的武吉知马自然保护区的大部以及中央集水区自然保护区的局部,仍然生长着原生植物。这些地方也是新加坡仅有的几个主要原始森林区。原始雨林中长得最好的是属于二叶柿科植物的热带硬树木,有些可以长到 40 米高。这些热带硬树木包括若干品种的龙脑香和二叶柿科植物,还有坡垒属树木和青梅属树木等等。

新加坡现存大约 500 公顷的红树林,分布在北部的克兰芝海岸、巴西立附近的罗央和淡滨尼海岸、兀兰和实里达部分地方以及一些岸外岛屿,如乌敏岛和德光岛。

新加坡的海滩上生长着一些独特的植物,包括各种草、菅茅和攀缘植物,例如马鞍藤、木麻黄、椰树、邦邦树和黄槿。此外,在海边还生长着各种红色海草(如卷枝藻和海膜属)、绿色海草(如石莼属)以及品种繁多的棕色海草(如马尾藻和团扇藻)。

次生植物 新加坡多数森林地区覆盖着次生植物。次生植物是在被砍伐、让位于农田的原始森林地带再生的植物。

公园、花园、路边的植物中,有些品种是从国外引进的,包括墨西哥的鸡蛋花、南美洲的马缨丹和九重葛。其实,国家公园里栽种的,起遮阴和美化作用的树木,许多是自国外引进的品种。路边最常见的树木有紫檀、雨树、黄焰、野樟树、非洲喀哑木以及海蒲桃。

2.动物。尽管新加坡是个蕞尔小国,但是野生动物种类繁多,可谓得天独厚。新加坡动物记录中记载着大约 80 种哺乳动物、300 多种鸟、约 60 种淡水鱼以及 110 种爬行动物和两栖动物,不过其中一些已经绝种了。

现在,大多数新加坡土生动物的栖息地仅限于自然保护区和林区内,其中包括北部的乌敏岛和德光岛。以树为家的脊椎动物包括飞狐和飞蜥。较常见的有松鼠和长尾猴。这两种动物也到地面活动。

树林的地面上栖息着树鼠、老鼠、蛇、石龙子科动物以及青蛙。新加坡的蝙蝠,包括大蝙蝠亚目、马蹄蝠、鞘尾蝠、叶鼻蝠等常见蝙蝠。

生活在溪流、水塘和蓄水池的动物主要有蝌蚪、鱼类、虾类、水生蝽以及蜻蜓和豆娘的幼虫等等。在新加坡发现的七种淡水蟹中,有三种是新加坡的特产。

在海岸沿线的红树沼泽咸水中,活跃着种类繁多的蚝、敬荷介、海螺、泥龙虾、对虾和弹涂鱼。其他海域和海滩不同地方,如珊瑚礁、岸边礁石和沙滩,各有独特的生态系统。

据记载,双溪布洛湿地保护区有 180 多种鸟、约 300 个品

种的植物。该保护区面积为 87 公顷,栖息在红树和沼泽地的野生动物在那里繁衍旺盛。废弃的养虾池成为移栖水鸟重要的觅食场和栖息地。候鸟每年 9 月至第二年 3 月造访新加坡。保护区内有多样化的生态环境,包括红树、咸水湖、淡水湖以及次生林,是水巨蜥、苍鹭、弹涂鱼和螃蟹等多种野生动物的乐园。

第二节 历史与现状

穿越记忆长廊,看看新加坡如何从早期的“海城”、英国统治下的自由港、沦陷于日军铁蹄下、加入和脱离马来西亚,到发展成今日独立的现代化城市国家。

一、蒲罗中和淡马锡

记载新加坡早期历史的文字寥寥可数,称谓也不一而足。公元 3 世纪,中国人称新加坡为蒲罗中,这个名字译自马来语 Pulauujong,意为半岛——“末端的岛屿”。

1365 年的《爪哇史颂》提到新加坡岛上有一个叫 Temasek (即水镇)的部落。1330 年前后,一名叫汪大渊的中国商人到过新加坡,他把这个部落称为“淡马锡”,并说岛上已经有华人居住。

《马来纪年》对新加坡之得名有最精彩的记述。据说巨港(今印境内)统治者山尼拉乌他玛一日为避暴风雨登陆淡马锡,看见一头像是狮子的动物,他决定建设这个地方,并称它为“新加坡拉”(即狮城)。到公元 14 世纪末,许多人都知道这个岛屿叫“新加坡拉”。

14 世纪,新加坡卷入暹罗(今泰国)和爪哇满者伯夷王朝争夺马来半岛控制权的战争。

据《马来纪年》记载,新加坡在满者伯夷的一次攻打中陷

落,巨港王子伊士干达沙(即拜里米苏拉)杀死酋长,自封为这个岛屿的统治者。不久后,他被暹罗人或满者伯夷王朝的爪哇部队驱逐,向北逃至马来半岛的马六甲,建立马六甲王国。新加坡一直是马六甲王国的重要部分,它是多名海军统帅(包括民族英雄汉都亚)的封地。

二、现代新加坡的建立

18 世纪下半叶,为了扩张在印度的势力范围,以及扩大对中国的贸易,英国人认识到有必要在本区域找一个港口,以整修和保护英国商船,同时遏制荷兰人在东印度群岛扩张势力。为此,他们在檳城(1786 年)和新加坡(1819 年)建立贸易据点,并从荷兰人手中夺取马六甲(1795 年)。

1818 年底,印度总督哈士丁勋爵默许明古连副总督史丹福·莱佛士爵士在马来半岛南端建立贸易站。1819 年 1 月 29 日,莱佛士在考察了邻近其他岛屿后登陆新加坡。第二天,他同天猛公阿都拉曼订立初步条约,在新加坡设贸易站。1819 年 2 月 6 日,他同柔佛的胡申苏丹和天猛公签订正式条约,这两人分别是新加坡的挂名和实际统治者。

事实证明新加坡是一块宝地,到 1820 年已经有利可图。3 年后,其贸易额超越檳城。1824 年,两项新条约使新加坡正式成为英国属土。一为 1824 年 3 月签订的英荷协定,另一为同年 8 月同胡申苏丹和天猛公签订的条约。前者使荷兰不再反对英国占领新加坡;后者使两位统治者把新加坡割让给英国,以换取更多的现金和养老金。

海峡殖民地 1826 年,英国把新加坡连同马来半岛的两个殖民地——马六甲和檳城划为海峡殖民地,受英属印度管辖。1832 年,新加坡成为这三个地方的行政中心。1867 年 4 月 1 日,海峡殖民地成为由伦敦殖民署管辖的英国直属殖民地。19 世纪 60 年代中期轮船出现,1869 年苏伊士运河开通,新加坡成为穿行于欧洲和东亚之间船只的主要停靠港。随着橡胶种植业的发展,尤其是在 19 世纪 70 年代之后,它也成为世界



主要的橡胶集散中心。

19 世纪末,新加坡经历了前所未有的繁荣,1873 年至 1913 年间,贸易额增加了 8 倍;繁荣景象引来了邻近地区的移民。到 1860 年,人口已增至 800 792 人,华人占总人口的 61.9%,马来人与印度人分别占 13.5%和 16.05%,其他种族(包括欧洲人)占 8.5%。

1941 年 12 月 8 日凌晨,日本飞机轰炸这个在睡梦中的城市,和平与繁荣毁于一旦。

1942 年 2 月 15 日,新加坡沦陷,日本侵略者将其改名为昭南(意为南方之光)岛。它被日本占领了三年半。

迈向自治 1945 年 9 月,英军重返新加坡,英国在新加坡实施军事管制。1946 年 3 月军管结束,海峡殖民地解散。1946 年 4 月 1 日,新加坡成为英国直属殖民地。檳城和马六甲则先于 1946 年成为马来联邦的一部分,后于 1948 年加入马来亚联合邦。

战后的新加坡和战前的过客社会大不相同,人民(尤其是商人阶层)要求在政府中拥有发言权。总督最初掌握制宪权力,并由官员和任命的非官员组成的咨询局辅佐。这个架构在 1947 年 7 月发展成为行政委员会与立法议会。总督依然牢控殖民地大权,但条文规定立法议会的 6 名议员必须通过投票选出。为此,新加坡在 1948 年 3 月 20 日举行了第一次选举。由于惧怕马来亚共产党以武力夺权,英国政府于 1948 年 6 月宣布马来亚和新加坡进入紧急状态。紧急状态历时 12 年。1953 年底,英国政府委任以林德爵士为首的委员会检讨新加坡的宪制地位,并提出修宪建议。林德的建议获得政府接纳,成为赋予新加坡较大自治权的新宪法的依据。

1955 年的选举是新加坡历史上第一个热闹的政治竞赛。自动登记办法使登记选民从 75 000 人增至 30 多万人,而且第一次包括许多在过去几次选举中反应冷淡的华人。选举结果,劳工阵线赢得 10 席;人民行动党派出 4 名候选人,赢得 3

席。1955年4月6日,马绍尔成为新加坡第一位首席部长,他所领导的劳工阵线同马来民族统一机构和马华公会组成联合政府。

为争取新加坡内部完全自治而在伦敦举行的宪制谈判破裂后,马绍尔于1956年6月6日辞职,他的副手、劳工及福利部部长林有福接任首席部长。1957年3月,林有福率领的宪制谈判代表团在伦敦谈判中谈妥了新加坡新宪法的主要条文。1958年5月28日,双方在伦敦签署宪制协议。

新加坡在1959年获准自治,同年5月举行第一次立法议会选举,选出全体51名议员。人民行动党赢得43席,得票率为53.4%。6月3日,总督顾德爵士宣布确认新加坡自治的新宪法生效,顾德爵士出任首任自治邦元首。6月5日,新加坡自治邦首任政府宣誓就职,李光耀出任新加坡首任总理。

在4年多的自治时期,新加坡取得了一些建设成就,但总的社会状况没有太大的改观。在政治上,人民行动党作为一个左翼的大联盟,在执政后由于内部分歧逐渐走向公开分裂。1960年6月,自治政府开发部部长王水利提出“16点议案”,指责人民行动党“缺乏民主,越来越右倾”。他被开除出党后,另成立统一人民党,参加1961年的立法议会补缺选举,并获得一些席位。

三、加入马来亚联合邦

1961年5月27日,马来亚联合邦首相东姑阿都拉曼建议马来亚联合邦、新加坡、沙捞越、北婆罗洲与文莱合并,并彼此在政治与经济方面的合作更为紧密。他和李光耀商达的主要合并条件是中央政府负责国防、外交和内部安全,新加坡保有教育与劳工事务的地方自主权。1962年9月1日,就合并条件举行的全民投票显示,新加坡人大多数支持人民行动党的合并计划。

马来西亚于1963年9月16日成立,由马来亚联合邦、新加坡、沙捞越和北婆罗洲(今沙巴)组成。文莱选择不加入。印尼