

全面建设小康社会重大经济 难题研究

主编：吴振坤 辛守良 王兆铮

中共中央党校出版社

中共中央党校校级科研项目

全面建设小康社会 重大经济难题研究

主 编 吴振坤 辛守良 王兆铮

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

全面建设小康社会重大经济难题研究/主编吴振坤, 辛守良, 王兆铮. —北京: 中共中央党校出版社, 2006. 11
ISBN 7-5035-3554-7

I. 全… II. ①吴…②辛…③王… III. 经济-问题-研究-中国 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 115539 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京民族印刷厂印刷 河北省三河丰华装订厂装订

2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 20.375

字数: 545 千字

定价: 35.00 元

前 言

《全面建设小康社会重大经济难题研究》这部著作,是由中共中央党校老教授协会与中国老教授协会国杰科技咨询开发研究院发展战略研究所(其成员全是中央党校老教授)共同组成课题组,邀请本会对有关专题有研究的资深教授参加,经过近两年研究的基础上写作而成的。这是我们第三部集体性创作,前两部著作是:1999年出版的《马克思主义在中国的丰富和发展(1949—1999)》与2002年出版的《20世纪共产党执政的经验教训》。

这部著作是中共中央党校2005—2006年度校级科研项目。

这部著作也是中国老教授协会和国杰老教授科技咨询开发研究院2005—2006年度科研规划的重点项目。

本书的写作以党的十六大及其后的三中全会特别是五中全会的精神为基本依据,以科学发展观为全书的指导思想。

党的十六大明确提出,在本世纪头20年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。全面建设小康社会是一项伟大的任务、宏大的系统工程。在实现这一奋斗目标的过程中,必然要完成一系列具有战略意义的经济任务,解决一系列重大经济难题。这些任务和难题的完成和解决,需要作出长期而艰苦的努力,有的需要八年、十年,有的需要十五年、二十年甚至更长时间。本书从中选择了十九个课题,这些课题既是重大的经济任务,又是重大的经济难题。研究和弄清这些课题具有极其重要的战略价值,对社会各界具有广泛的需要性和适用性。

本书所选择的十九个课题,按其性质分为五部分。第一部分

总论,包括两个题目。第一题目以全面建设小康社会为开篇,是本书的主题。第二题目坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。这两个题决定了全书的基本架构和内容。第二部分 坚持自主创新,加快实现工业化、集约化和城镇化,包括五个题目。新型工业化、增长方式集约化和城镇化是全面建设小康社会的三大主要任务和三大主要难题,在认真研究的基础上提出了推进“三化”的新的思路。增强自主创新能力,加快建设创新型国家,是解决这三大难题和推进整个现代化建设的强有力的支撑。实现“三化”需要采取新的能源战略,并依靠技术自主创新破解能源瓶颈。第三部分 统筹协调发展,缩小城乡差距、地区差距和个人收入差距,包括四个题目。这三大差距是全面建设小康社会的最主要的难题,前两个差距又是“五个统筹”中前两个最主要的统筹,需要认真研究并切实加以解决。就业问题特别是农村富余劳动力转移问题,是长期的战略任务,应当结合“三农”问题一并加以阐述解决。第四部分 统筹经济与社会全面可持续发展,解决社会发展薄弱滞后问题,包括四个题目。要着力解决科技、人才和教育发展滞后问题,加强环保工作,转变对外开放的战略,解决现有绝对贫困人口问题。第五部分 坚持社会主义市场经济的改革方向,包括四个题目。要坚持和完善基本经济制度,弄清国有企业改革攻坚之路究竟在何方,全面认识社会主义制度下私营经济问题,以及弄清社会主义经济运行中市场机制与宏观调控各自的地位作用及其相互关系。这些问题的妥善解决是为经济发展创造健全的微观基础和体制环境。

我们在写作中,在吸收社会上已有研究成果的基础上积极探索,开拓创新,使本书具有四个突出特点。一是一些发展问题的论述有所创新,提出了许多发展的新建议、新构想,特别是提出了实现“三化”的新举措和缩小“三大差别”的新思路。二是一些改革问题的论述有所突破,提出了不少改革的新观点、新概括,特别是提出了国企改革新的攻坚之路。三是在一系列有争议的问题上亮明了我们的观点,提出了我们的看法。四是全书写作中运用大量的有价值的数

这部著作的主题及其相关的专题,内容极为丰富、非常重要而又难以概全。我们的这个研究成果不会是完美的,只是一种尝试,表达我们这些从事党校马克思主义理论教育四五十年的理论工作者积极参与小康社会建设的一种责任感和使命感,是老有所为的一种心愿。

这部著作是集体性创作,在讨论、写作和统稿过程中,发挥了集体互助合作精神,在理论观点的认识上相互取长补短。主编在工作中得到了作者们的信任和支持。

担任本书主编的有:中央党校原经济学教研部主任吴振坤教授,现任中国老教授协会常务理事、国杰老教授科技咨询开发研究院副院长兼发展战略研究部主任;中央党校原教务部主任辛守良教授,现任国杰研究院发展战略研究部常务副主任;中央党校原理论研究室副主任王兆铮教授,现任中央党校老教授协会主任和国杰研究院发展战略研究部副主任。

参加本书编写的除三位主编外,还有中央党校董国楹教授、毛蓉芳教授、鲁从明教授、肖云教授、胡希宁教授。中国老教授协会副会长、国杰研究院常务副院长、全国著名环保专家井文涌教授也参与了写作。中央党校李尧唐教授承担了本书的文字审核工作,图书馆馆员许桂珍帮助提供了一些资料。

中央党校有关校领导对本书的写作一直给予关切,中央党校科研部对本书给予立项,中央党校函授学院对本书的写作给予资助,中央党校出版社对本书的出版给予支持,我们对他们表示衷心的感谢。

本书主编

2006年2月

目 录

第一部分 总 论

- 第一题 全面建设小康社会的基本理论及其在现代化进程中的历史定位**…………… (3)
- 一、小康社会的基本理论及特征…………… (3)
- (一) 小康——中国人民古老的社会理想
- (二) 小康社会——中国的跨世纪宏伟事业
- (三) 从“建立小康社会”到“全面建设小康社会”的发展
- (四) 全面小康社会的特征
- (五) 小康社会的进程与时限
- 二、小康社会的历史方位…………… (13)
- (一) 经济社会发展阶段划分的标准
- (二) 小康社会在社会主义初级阶段进程中的历史方位
- 三、全面建设小康社会的奋斗目标…………… (19)
- (一) 总体小康时期的基本国情
- (二) 确定全面建设小康社会目标的原则
- (三) 全面建设小康社会的目标：四大建设和持续发展
- (四) 全面建设小康社会的主要指标
- 四、全面建设小康社会需要破解的重大经济难题…………… (32)

第二题 坚持以科学发展观统领经济社会发展全局…………… (36)

**一、用科学发展观来统领小康社会和现代化建设的
经济社会发展全局…………… (36)**

(一) 我国经济社会发展进入一个新的关键阶段
要求用新的更为科学的发展观来指导

(二) 我国经济社会发展中矛盾和问题凸显 要
求重新审视和转变发展指导思想

(三) 我国发展实践经验教训的总结为提出科学
发展观准备了条件

(四) 世界各国经济社会发展经验教训的借鉴

(五) 科学发展观的形成

二、科学发展观的主要内涵和基本要求…………… (52)

(一) 以经济建设为中心谋求发展, 是科学发展
观的主题

(二) 以人为本, 实现人的全面发展, 是科学发
展观的本质和核心

(三) 全面发展, 实现经济发展和社会全面进步
相协调, 是科学发展观的总体目标

(四) 可持续发展, 促进人与自然和谐, 使经济
发展与人口、资源、环境相协调, 是科学
发展观的长久目标

(五) 统筹兼顾, 协调发展, 是科学发展观的根
本要求

三、树立和落实科学发展观需要解决的认识问题…………… (60)

四、当前的重要任务是把科学发展观落到实处…………… (62)

(一) 提升发展观念, 从坚持发展到坚持科学
发展

(二) 充分发挥中央、地方、基层各级组织在
落实科学发展观中的重要作用

(三) 妥善协调经济社会发展中的各种利益
关系

(四) 着力加强经济社会发展的薄弱环节

第二部分 坚持自主创新，加快实现工业 化、集约化和城镇化

第三题 我国面临实现工业化和现代化双重的艰巨任务…… (71)

一、实现工业化仍然是我国现代化进程中艰巨的历
史性任务…… (71)

(一) 工业化与现代化的关系

(二) 社会主义工业化的重要结构性指标

(三) 我国正处于工业化的中期阶段

二、传统工业化道路的特点及其经验教训…… (78)

(一) 传统的资本主义工业化道路的主要特点

(二) 我国传统社会主义工业化道路的主要
特点

三、坚定不移地走新型工业化道路…… (82)

(一) 新型工业化道路的主要推动力和基本
内容

(二) 新型工业化道路的主要特点

四、我国步入重工业化阶段…… (90)

(一) 工业结构变化的规律性及其启示

(二) 我国工业化已进入重工业化时期

(三) 推进工业化，必须大力振兴装备制造业

五、本世纪中叶基本实现现代化…… (96)

(一) 邓小平关于中国实现现代化问题的一些
重要论述

(二) 现代化概念的含义、特征及其主要内容

(三) 到本世纪中叶基本实现经济现代化

第四题 加快推进经济增长方式从粗放型到集约型的根本性转变..... (103)

一、长期的粗放型经济增长方式及其造成的问题..... (103)

(一) 经济增长方式的两种类型及其特点

(二) 现阶段我国经济增长方式取得的进步和存在的主要问题

二、转变经济增长方式的重要性和紧迫性..... (107)

(一) 转变经济增长方式是我国向中等收入国家历史阶段迈进的需要

(二) 转变经济增长方式是走新型工业化道路的需要

(三) 转变经济增长方式是提高竞争力的需要

(四) 转变经济增长方式是实现可持续发展战略的需要

(五) 转变经济增长方式是实现全面建设小康社会的需要

(六) 转变经济增长方式, 必须摒弃简单地把经济增长等同于经济发展的传统观念

三、经济增长方式转变的关键性环节和根本性因素..... (113)

(一) 经济体制改革是经济增长方式转变的关键性环节

(二) 科技进步和自主创新是经济增长方式转变的根本性因素

四、推进经济增长方式转变的重要途径和措施..... (123)

(一) 转变经济增长方式, 必须调整经济结构

(二) 转变经济增长方式, 必须发展循环经济

(三) 转变经济增长方式, 必须引导合理消费

(四) 转变经济增长方式, 必须改善和加强企业管理

(五) 将节约资源作为长期坚持的基本国策

第五题 增强自主创新能力, 加快建设创新型国家…………… (135)

一、走中国特色自主创新道路, 加快建设创新型国家…………… (135)

(一) 建设创新型国家战略的提出及其意义

(二) 建设创新型国家面临的严重挑战和已拥有
的重要基础

(三) 要始终把提高自主创新能力摆在突出位置

(四) 自主创新的基本含义

二、形成自主创新的基本体制架构…………… (142)

(一) 确立企业在技术创新体系中的主体地位

(二) 提高中小企业自主创新能力

(三) 加快建设产学研相结合的技术创新体系

(四) 科技中介是科技成果转化的重要环节

(五) 加强政府在技术创新体系中的引导、推动
和组织作用

**三、自主创新要突出三大战略重点——发展名牌产
品、掌握核心技术和抓好重大专项…………… (150)**

(一) 提高自主创新能力, 培育发展自主品牌

(二) 提高自主创新能力, 努力掌握更多的核心
技术

(三) 抓好重大专项

四、形成促进自主创新的社会环境和社会氛围…………… (158)

(一) 创造促进自主创新的良好政策环境

(二) 形成有利于自主创新的体制和机制

(三) 培育自主创新的良好社会氛围

第六题 坚持走中国特色城镇化道路,促进城镇化健康发展 ... (162)

- 一、城市化的必然趋势和中国城镇化的发展过程..... (162)
 - (一) 城市化的必然趋势
 - (二) 我国城市化的发展历程
 - (三) “十五”时期我国城镇化进入快速发展的新阶段
- 二、我国城镇化目标及道路的选择和制定城镇化发展战略的基本考虑..... (167)
 - (一) 2010 年和 2020 年城镇化具体目标设想
 - (二) 我国城镇化道路的选择
 - (三) 制定城镇化发展战略的基本考虑
- 三、推动中国特色城镇化平稳协调发展..... (173)
 - (一) 坚持大中小城市和小城镇相协调的原则
 - (二) 积极稳妥地推进小城镇发展
 - (三) 发展小城镇的重要意义
- 四、有关城市化进程中城市建设的几个认识问题..... (179)
- 五、在城市化问题上应走出的几个认识误区..... (185)

第七题 认真研究我国能源发展战略,加快建设资源节

- 约型社会..... (191)**
- 一、制定我国能源发展战略的依据和基本点..... (191)
 - (一) 全面建设小康社会对能源供应提出的要求
 - (二) 我国能源发展战略的基本点
- 二、坚定地立足于国内,积极开发利用国内能源..... (195)
 - (一) 未来 15 年中国石油供求情况
 - (二) 我国原油资源的禀赋特点和石油生产稳定增长的难度
 - (三) 东部油田还将稳定增产一个较长时期
- 三、坚持节能优先,走出一条跨越式节能道路..... (199)

(一) 我国能源利用现状	
(二) 节能工作存在的主要问题和面临的形势	
(三) 三个方面的节能目标	
(四) 五个节能重点领域	
(五) 把节约资源提升为基本国策, 制定相应的 法规和政策	
四、煤为基础, 多元发展·····	(207)
(一) 煤为基础	
(二) 2020 年全社会用电量目标	
(三) 天然气——21 世纪的首选能源	
(四) 大力发展水力发电	
(五) 核能从“适度”到“积极”发展	
(六) 加快发展风力发电	
(七) 大力发展煤基醇醚燃料来替代汽车石油	
(八) 开发利用其他能源	
五、有效开展国际合作, 充分利用国外能源·····	(218)
(一) 通过国际贸易进口石油	
(二) 在国外进行石油生产合作	
六、规避石油风险, 确保石油安全·····	(223)

第三部分 统筹协调发展, 缩小城乡差距、 地区差距和个人收入差距

第八题 切实解决“三农”问题, 缩小城乡差距, 建设 社会主义新农村·····	(229)
一、解决“三农”问题, 建设社会主义新农村, 要 有新思路·····	(229)
二、城乡统筹, 缩小差距, 必须突破二元结构·····	(232)
(一) 城乡二元结构的主要表现	

- (二) 城乡二元结构形成的原因
- (三) 破解城乡二元结构的机制和重大举措
- 三、推进农业结构调整…………… (237)
 - (一) 保护和提高粮食生产能力, 促进种粮农民增收
 - (二) 调整农业内部生产结构
 - (三) 调整农业生产布局, 充分发挥不同地区的比较优势
- 四、进一步提升农民组织化程度…………… (242)
 - (一) 推进农业产业化经营
 - (二) 发展农村合作组织, 推进农村经营体制创新
- 五、推进农村工业化和城镇化, 转移农村富余劳动力…………… (249)
 - (一) 推进农村工业化, 拓宽农民增收渠道
 - (二) 推进城镇化进程
 - (三) 发展劳务经济
- 六、坚持实施科教兴农战略…………… (254)
 - (一) 科教兴农是振兴农业和农村经济的重大方针
 - (二) 实行科教兴农战略要抓住关键环节
 - (三) 积极推进农业机械化
- 七、加强农业综合生产能力建设…………… (255)
 - (一) 加大对农村基础设施建设力度
 - (二) 加强农业发展的综合配套体系建设
 - (三) 加快农产品流通和检验检测设施建设
- 八、建设社会主义新农村…………… (260)
 - (一) 按照“五大要求”建设社会主义新农村
 - (二) 全面深化农村改革, 解决现阶段农村突出矛盾

第九题 解决就业难问题是一项长期战略任务·····	(266)
一、就业和再就业问题关系改革发展稳定大局·····	(266)
(一) 民生之本, 安国之策	
(二) 形势严峻, 任务艰巨	
(三) 充分就业, 调控目标	
(四) 全力以赴, 促进就业	
二、实施积极的就业政策, 建立健全城乡统一的劳 动力市场·····	(275)
(一) 实施积极的就业政策	
(二) 建立健全城乡统一平等就业的劳动力 市场	
三、开创城镇就业新局面·····	(280)
(一) 发展经济, 创造就业机会	
(二) 发展中小企业和劳动密集型企业	
(三) 发展第三产业	
(四) 鼓励发展个体、私营经济, 鼓励支持自主 创业	
(五) 组织劳务输出	
(六) 大力发展农村职业教育和加强培训, 提 高农民就业能力	
(七) 促进青年就业	
四、促进农村富余劳动力转移·····	(289)
(一) 增加农民收入的重要举措, 也是小康社会 和工业化的客观要求	
(二) 调整农业和农村经济结构, 扩大农业农村 就业容量	
(三) 发展乡镇企业, 扩大就业	

- 第十题 统筹区域协调发展, 推进西部大开发, 缩小地区差别**…………… (296)
- 一、统筹区域协调发展是新世纪新阶段我国现代化建设的一个重大战略构想…………… (296)
- (一) 统筹区域协调发展的提出
- (二) 统筹区域协调发展的基本内容
- (三) 我国区域经济的突出问题是发展失衡
- (四) 统筹区域协调发展的战略布局
- 二、实现区域协调发展的难点在于西部地区经济发展长期落后…………… (309)
- (一) 西部地区经济落后的历史考察
- (二) 西部地区经济长期落后的主要表现
- 三、西部大开发战略的提出、目标和指导方针…………… (314)
- (一) 西部大开发战略的提出和实施
- (二) 西部大开发战略的目标和实现步骤
- (三) 西部大开发的重大意义和指导方针
- 四、实施西部大开发的重点任务…………… (320)
- 五、实施振兴东北地区老工业基地战略…………… (326)
- (一) 东北地区老工业基地衰退是区域发展失衡的重要表现
- (二) 振兴东北老工业基地战略的提出
- (三) 振兴东北老工业基地的战略目标
- (四) 振兴东北老工业基地的战略指导思想和当前任务
- 第十一题 个人收入分配差距扩大趋势及其调控对策**…………… (337)
- 一、按劳分配和按生产要素分配的理论发展…………… (337)
- (一) 价值创造与价值分配
- (二) 社会主义市场经济条件下按劳分配和按

- 生产要素分配的依据与实现形式
- 二、个人收入差距不断扩大的现状及其形成原因…………… (349)
- (一) 个人收入差距不断扩大的现状
- (二) 个人收入差距不断扩大的原因
- 三、更加注重社会公平, 加大调节收入差距过大趋势的力度…………… (355)
- (一) 如何正确认识公平与效率
- (二) 加大调节收入差距过大趋势的力度

第四部分 统筹经济与社会全面可持续发展, 解决社会发展薄弱滞后问题

- 第十二题 统筹规划, 着力解决科技、人才和教育三大发展滞后问题…………… (369)
- 一、强化科学忧患意识, 不断增强各级领导对解决科技、人才、教育发展滞后的使命感和紧迫感…………… (369)
- (一) 恰当地估计改革开放以来我国科技、人才、教育取得的历史性成就
- (二) 冷静理性地面对我国科技、人才、教育的薄弱状况
- (三) 关键是领导干部要以战略眼光来审视科技、人才、教育问题
- 二、不断提升技术进步贡献率, 推进经济社会发展…………… (375)
- (一) 清醒认识技术进步对经济社会持续发展的重要意义
- (二) 统筹规划高新技术产业发展和加快高新技术改造传统产业两个方面
- (三) 营造促进全社会技术进步的体制和环境
- (四) 加强知识产权保护