

甘肃省志

第五十七卷

人事志

甘肃省地方史志编纂委员会编纂



甘肃人民出版社

總結历史經驗，為社
會主義建設服務。

張金如

一九九一年十二月廿五日

总结历史经验
开拓未来事业

贾志杰

一九九二年元月

政治路线确定后
干部是决定因素

辛未年冬 王秉祥



承上啟下開
拓未來事業
楊振杰

以史為鑒
做好人
事工作

穆永吉



一九九二年十二月

甘肃省地方史志编纂委员会

新的组成人员名单

主 任: 王秉祥

副主任: 穆永吉 李文辉 韩志德 陈绮玲

姚文仓 徐尚和

顾 问: 杨植霖 葛士英

主 编: 杨若愚

副主编: 田 真 王 顺 魏 琦

委 员: (以姓氏笔划为序)

于忠正 王 顺 王世文 王秉祥

王国祥 王爱彦 王福洪 邓成城

支克坚 田 真 刘郁采 陆 浩

李文辉 张九超 张志清 张炳玉

陈可言 陈绮玲 杨应忠 杨若愚

吴泉祖 钟永棠 姚文仓 郭 琨

郭方忠 徐尚和 韩志德 燕 斌

穆永吉 魏 琦 魏庆同

《甘肃省志·人事志》

编纂领导小组及工作人员名单

组 长：敬延年
副 组 长：王化成 王光烈 王田青
顾 问：孙剑峰
成 员：刘 宽 郑时森 赵胜勤 常仲智 史彦博
姚亚纯 岳顺昌 汪光裕 孙同正

主 编：王田青
责任编辑：孔令纪 王炳琨 师建民

撰 稿：（以姓氏笔画为序）

王田青	王志斌	王炳琨	王彩兰(女)
史彦博	孙小丽(女)	孙同正	孙望尘
师建民	安邕江	李义瑜	陈卫东
李平宁	张参荣	尚 华(女)	郑时森
岳顺昌	赵长保	赵世英	姚亚纯
钟唐生	温立成	高建国	彭接运
雷志明	蔡兰杰		



甘肃省志

总 序

王 秉 祥

在中共甘肃省委、省人民政府的领导和重视下,经过5年多的努力,《甘肃省志》终于相继出版问世与读者见面,这是党的十一届三中全会以来我省社会主义精神文明建设的硕果,意义极为深远,值得庆贺!

甘肃省位于黄河上游,是中华民族的发祥地之一。她历史悠久,幅员辽阔,矿藏丰富,民族众多,位于祖国腹心地带。面积居全国第七位。境内地形地貌类型复杂,多高原和山地。河西走廊地势平坦,绿洲与沙漠、戈壁参杂分布。省内有陇山、岷山、龙首山、祁连山、马鬃山等众多名山。比较大的河流有450条,分属黄河、长江、内陆河

3 个流域,9 大水系。黄河干支流有洮河、湟水、大夏河、渭河、泾河等;长江干支流有嘉陵江水系的西汉水、白龙江等;内陆河流域有石羊河、黑河、疏勒河。土地资源丰富,是全国五大牧区之一。动物种类繁多,野生稀有珍贵品种达 90 余种。几种稀有金属储量居全国首位,水能资源雄厚,地热资源多处发现。万里长城西起于此,中西交通古道横贯东西。甘肃是中原连系西北乃至中西亚的咽喉和纽带,陆上交通贸易比较发达,境内有许多中原同边疆兄弟民族的茶马互市。在政治地理和经济地理上占有十分重要的地位。

远古时期,甘肃省气候比较温暖,湿润,草木丰盛,河流纵横。《尚书·禹贡》中所导 9 川,有 6 条源于甘肃。考古发掘的大量文物证明,20 万年前的旧石器时期,就有先民在甘肃活动。新石器时期的文化遗址,在甘肃已发现千处以上。远古时黄帝北逐荤粥至崆峒,登鸡头山,虞舜迁三苗于三危。甘肃是周、秦的发祥地。周时,秦人先祖定居于今天水一带,因养马有功,受孝王封于秦。秦昭襄王置陇西、北地郡。秦统一全国后,长城西起临洮,东至辽东,长万里,世称“万里长城”。汉武帝使张骞通西域,遣霍去病开河西,置河西四郡,徙民实边,发展军屯、民垦,促进了河西走廊由游牧向农耕的转变,开拓了中西贸易的“丝绸之路”。这样甘肃的畜牧业、农业开发较早,并在我国的政治、军事和交通、贸易史上有着重要的贡献。甘肃历史上曾建立过许多国家。东汉献帝至南朝梁元帝时,氐族杨氏建立仇池国。魏晋南北朝时期,中原多发战争,以河西走廊为中心的广大地区出现了前凉、后凉、南凉、北凉、西凉的“五凉”政权。隋唐时期是陆上中西贸易丝绸之路繁荣的顶峰,也是甘肃政治、军事、文化的活跃时期,出现了许多著名的政治家、军事家、文学家。举世瑰宝敦煌莫高窟始建于苻秦建元二年(公元 366 年),历经北魏、西魏、北周,至隋唐已达千余窟,基本上形成了今天的规模。当时敦煌为我国西部最重要的国际贸易城市。公元 1038 ~ 1227 年,党项羌在今宁夏、河西及甘肃中部建立了西夏。元代创立行省制度,分全国为 11 个行中

书省。元世祖至元十八年(公元 1281 年)取甘州、肃州首字,设甘肃行中书省,治所设张掖,除辖今甘肃大部地区外(陇东地区属陕西行省),兼领今青海、宁夏、新疆、内蒙古的部分地区。这是中国历史上第一次出现甘肃省的行政区划。

甘肃省自古以来就是多民族聚居地区,各民族共同开拓、建设了甘肃。早在商、周时期,境内有氐、羌、戎。秦汉时期,月氏、乌孙、匈奴都居住过河西走廊。魏晋南北朝时,匈奴、氐、羌、鲜卑等先后在甘肃境内建立了前秦、西秦、后凉、南凉、北凉等政权。隋唐时期,突厥、回鹘、吐蕃、吐谷浑也曾在此居住活动。宋代,党项羌建立了西夏政权。

经过千百年的历史演变,到中华人民共和国建立时,甘肃境内共有汉、回、藏、东乡、裕固、蒙古、哈萨克、保安、土、撒拉、维吾尔等民族。汉族、回族、藏族人口最多,历史最悠久;东乡、保安、裕固族是甘肃省独有的民族。

甘肃钟灵毓秀,人才荟萃。西汉“飞将军”李广,军事家赵充国,东汉哲学家王符,三国蜀大将姜维,魏晋医学家皇甫谧,北魏尚书仆射李冲……均属甘肃古代的民族精英。近百年来“中国的脊梁”亦有之。在中国共产党领导下的新民主主义革命和社会主义革命建设中,甘肃有不少仁人志士英勇奋斗,前仆后继,流血牺牲,为中华民族的独立和解放,为建设繁荣昌盛的社会主义新甘肃作出了卓越的贡献。他们的英名和业绩将永存人间。

甘肃深居内陆,海洋暖湿气流不易到达,大部地区气候干燥,各季的气候特点是:冬季风雪少,寒冷时间长;春季升温快,冷暖变化大;夏季气温高,降水较集中;秋季降温快,初霜来临早。主要的灾害性天气有干旱、冰雹、霜冻、风沙。甘肃也曾发生过多地地震、泥石流、滑坡等灾情,给人民造成了严重灾难。

历史上甘肃战争比较频繁,争斗激烈,每次战争都对社会经济造成很大程度的破坏。1937 年至 1944 年间,兰州是日本空袭重点,先

后出动飞机 993 架(次),炸死 660 人,伤 680 人,损失财产达当时的币制 64.8 亿元。

时代在前进,历史在变迁。1927 年在中国共产党的领导下,陕甘地区创立了陕甘边游击队,开展武装斗争,创建陕甘边革命根据地。中国工农红军万里长征,三军胜利会师会宁城。陇东地区成为陕甘宁革命根据地的组成部分,八年抗战,解放战争,为中国革命做出了重要贡献。1949 年甘肃解放,陇原人民获得新生,甘肃进入了一个崭新的历史时期。由于长期战争造成了甘肃经济、文化、交通落后,人民生活困难的局面,解放后,各族各界人民在中国共产党的领导下,进行了广泛、深入的社会主义改造和大规模的社会主义建设,国民经济和社会各项事业有了巨大的发展,取得了辉煌的成就。

1978 年 12 月召开的中国共产党十一届三中全会,是中国社会主义建设时期的一个伟大转折。在指导思想上恢复了实事求是、一切从实际出发的思想路线和政治路线,国家工作的重点转移到集中力量进行社会主义现代化建设上来,从而甘肃的发展也进入了一个新的历史时期。全省在改革中前进,社会经济、政治等方面都发生了深刻的变化,人民生活得到了明显的改善。这是建国以来社会经济发展的最好时期之一。从 1979 年到 1988 年,甘肃社会总产值由 127 亿元增加到 389 亿元,国民收入由 53.6 亿元增加到 164 亿元,1988 年全省国内生产总值达到 191.8 亿元,工农业总产值达 288.6 亿元。这些历史的巨变,党和人民的功绩,都要浓墨重笔,永垂青史,启迪人民。

地方志是记述一个行政区域的自然、社会的历史和现状的“官修书”,被称为“一方之总览”。修志在我国已有两千年历史,代代相传,从未间断过,为历代所重视,是中华民族的优良文化传统。甘肃早期的地方志书,据记载有汉代的《凉州异物志》、北凉的《凉州记》、晋代的《西河记》、唐代的《沙州志》、宋代的《沙州记》等,多数散佚或为残卷。元代有《甘肃图志》,郭坤纂。清代、民国时期的地方官府都

组织过专门机构纂地方志书,仅通志就有:清代公元1728年到1736年奉敕纂修《甘肃通志》,刘于义刊行,李迪等编纂,为《四库全书》本。1908年至1911年纂修《甘肃新通志》,长庚监修,安维峻纂,全书100卷。1929年至1936年纂修《甘肃通志稿》,1936年定稿,未刊行,130卷,抄本120册,刘郁芬修,杨思、张维等纂。

党和政府对地方志的编纂利用极为重视。早在1941年《中共中央关于调查研究的决定》中,就要求各根据地收集县志、府志、省志,加以研究;还责成各地委、县委写名人列传。毛主席曾指出:“打胜仗在知情势,如果把这个地方的山川气候、物产资源、风俗民情等情况掌握好,就能取得胜利。”新中国成立后,党和国家的老一辈无产阶级革命家多次提出整理旧志和编纂新志的问题。1956年,国家把地方志工作列入了全国科学规划,并在全国范围内掀起了一个编纂新方志的热潮。1959年3月,甘肃省委成立了以张仲良同志任主任委员的《甘肃新志》编纂委员会,写出了部分初稿。上述这些志书、志稿,是前人为我们留下的宝贵文化遗产。时值社会主义新的历史时期,很有必要用新的观点、新的资料、新的方法和新的体例,编纂一部新的甘肃省志。

国家“六五”、“七五”计划,把编纂地方志列为哲学、社会科学的重点课题,建立健全了中国地方志指导小组。国务院多次下文,把修志工作正式纳入各级政府的工作议程。1983年5月,甘肃省第六届人民代表大会第一次会议审议通过了《关于重视编修甘肃地方史志的决议案》。省委于1984年2月决定成立甘肃省地方史志编纂委员会,负责组织省志编纂和指导州、市、县志的编写工作。省人民政府批转了1986~1990年甘肃地方志编纂工作规划,指出:“编纂地方志是承上启下,继往开来,服务当代,有益后世,功盖千秋的一件大事,对于促进我省两个文明建设有着重要的意义。”省委、省人大、省政府的主要负责同志亲莅省志编委会会议,作了许多重要讲话,带动了全省省级82个委、办、厅、局中的党政领导同志,形成了1600余名党

总 序

政干部、专家学者、工程技术人员组成的修志队伍,投入到编纂《甘肃省志》的工作中去。出现了党委重视,政府主持,各方配合的修志局面。5年多来,锲而不舍,艰苦奋斗,终于功业垂成。

《甘肃省志》的指导思想,是以马列主义、毛泽东思想为理论基础,坚持党的十一届三中全会以来和十三届四中全会所确定的路线、方针、政策,坚持四项基本原则和以党的十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳。《甘肃省志》以社会主义的历史和现状为主体内容,尊重历史,服务当代,充分反映“没有共产党就没有新中国”,“只有社会主义才能建设新中国”这个现代历史发展的基本规律,作为一方之信史,必须以翔实的资料客观地记述甘肃的历史和现实。

《甘肃省志》由概述、大事记、专志各卷、人物、附录共 73 卷组成。概述综述省情,总摄全志;大事记纵贯古今,略古详今,记述省内大事、要事;各专志门类齐全,横跨百科;人物志设人物传及烈士英名录;附录收集单项性的重要资料。全志以文为主,辅以表、图和照片,图文并茂,以体现时代特点。志书遵循实事求是的科学态度,引用可靠真实的资料,包括各种档案、正史、志书、旧闻等,并经过精心筛选、考证鉴别后载入,力求朴实、严谨、科学。新编《甘肃省志》是一项重大的文化建设工程,全志约 2000 万字,是一部卷帙浩瀚的资料汇集和百科文献。

在《甘肃省志》出版发行之际,我们全体修志的同志怀着十分喜悦的心情,把这部志书奉献给全省党、政、军和各界同志,为全面正确地认识甘肃,借鉴历史经验,从中找出带规律性的东西,以指导现实工作。《甘肃省志》出自各行各业众人之手,限于编辑水平,疏漏不足之处在所难免,多有不尽人意之处,希望各界人士予以指正。

1989 年 8 月 12 日于兰州



甘肃省志

· 人事志 ·

序

敬延年

《甘肃省志·人事志》是甘肃人事工作历史与现实的真实记录。撰写此志,其意在于记述历史,反映现实,服务当代,益于后世,为今后人事工作提供历史借鉴。

历史是人民创造的,任何事物的活动都离不开人的活动。纵观中国几千年的文明史,各个时期的兴衰成败,都同选才用人紧密相关。因此,古代就有“为政在人,人存政举,人亡政息”之说。历代封建王朝都很重视官吏的管理制度。从封建社会的察举、九品中正、科举以至民国时期的公务员制度等,都是中华民族在人事管理上的创举,它印记着历史的足迹,推动着社会的发展。

序

中华人民共和国成立后,人事工作步入了一个新的历史阶段。40年来,在中国共产党的领导下,人事工作逐步发展,干部队伍不断壮大,人事制度日趋完善。特别是党的十一届三中全会以后,改革开放为人事工作注入了新的活力,开辟了广阔的前景。

《甘肃省志·人事志》贯彻略古详今原则。它略述历史,详记当今,可以说是新中国建立后甘肃40年人事工作的概括和总结。

本志记述历史时间跨度大,其间政权更替频繁,政治风云跌宕起伏,各个时期的人事工作各有特点。以史为鉴,对于建设具有中国特色的社会主义,振兴甘肃的今天,展望甘肃的未来,都有着积极的作用。

《甘肃省志·人事志》以马列主义,毛泽东思想为指导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,真实、客观、系统地展现了甘肃人事工作的历史、现状和发展过程,融思想性、资料性、实用性于一炉。在撰写上,分为上下两篇,计24章。“篇”以中华人民共和国成立为界划分;“章”按人事部门内部业务分工横排类目,纵述沿革;“节”的划分除了大的分工外,一般按业务性质归类。

本志书由省人事局有关业务处室承包撰写,全书共50多万字,资料翔实,门类齐全,内容充实。既是一部地方专志,又是一部人事业务工具书。

《甘肃省志·人事志》的问世,将给人们以可靠的历史资料和有益的启迪。

1991年5月



甘肃省志

· 人事志 ·

凡 例

一、断限 上限溯至秦汉,下限截至 1988 年底,个别部分延述至脱稿之月。

二、志体 采用横排类目,纵述沿革。全书分篇、章、节、目四个层次。层层相辖,互有照应。

三、体例 采用述、志、记、表等,以志为主,表格相辅。

四、范围 主要记录政府管理的人事工作中的组织制度、政策制定,及实施结果等业务活动。坚持党管干部的原则,但不记录党的领导活动过程。

五、资料 采用以档案文献为主,来源于甘肃省档案馆,南京第一档案馆,张掖、庆阳档案馆及省人事局档案室。少数资料来自甘肃省图书馆。

六、数字 以省统计局公布的数字为准,部分业务活动数字以甘肃省人事局法定统计数字和业务部门的统计数字为准。